ODLUKE

PROVEDBENA ODLUKA KOMISIJE (EU) 2022/2069

od 30. rujna 2022.

o odobravanju odstupanja koje je zatražila Nizozemska u skladu s Direktivom Vijeća 91/676/EEZ o zaštiti voda od onečišćenja uzrokovanog nitratima iz poljoprivrednih izvora

(priopćeno pod brojem dokumenta C(2022) 6859)

(Vjerodostojan je samo tekst na nizozemskom jeziku)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 91/676/EEZ od 12. prosinca 1991. o zaštiti voda od onečišćenja uzrokovanog nitratima iz poljoprivrednih izvora ([1]), a posebno stavak 2. treći podstavak Priloga III.,

budući da:

(1) Direktivom 91/676/EEZ utvrđuju se pravila o zaštiti voda od onečišćenja uzrokovanog nitratima iz poljoprivrednih izvora.

(2) Točkom 2. Priloga III. Direktivi 91/676/EEZ utvrđuje se da države članice koje namjeravaju primjenjivati više stajskoga gnojiva od 170 kg dušika po hektaru (ha) moraju utvrditi količine kojima se ne smije dovesti u pitanje ostvarivanje ciljeva iz članka 1. te direktive. Ako država članica na temelju točke (b) drugog podstavka dopusti drukčiji iznos, o tom obavješćuje Komisiju koja, u skladu s regulatornim postupkom s kontrolom iz članka 9. stavka 2., provjerava opravdanost takve odluke.

(3) Komisija je Odlukom 2005/880/EZ ([2]) odobrila odstupanje koje je zatražila Nizozemska u skladu s Direktivom 91/676/EEZ u svrhu dopuštanja primjene stajskoga gnojiva pašnih životinja do granične vrijednosti od 250 kg dušika po hektaru godišnje na poljoprivrednim gospodarstvima s najmanje 70 % travnjaka.

(4) Komisija je Odlukom 2010/65/EU ([3]) izmijenila Odluku 2005/880/EZ i odobrila odstupanje koje je zatražila Nizozemska u skladu s Direktivom 91/676/EEZ u svrhu dopuštanja primjene stajskoga gnojiva pašnih životinja do granične vrijednosti od 250 kg dušika po hektaru godišnje na poljoprivrednim gospodarstvima s najmanje 70 % travnjaka do 31. prosinca 2013.

(5) Provedbenom odlukom Komisije 2014/291/EU ([4]), koja se prestala primjenjivati 31. prosinca 2017., Nizozemskoj je odobreno odstupanje u skladu s Direktivom 91/676/EEZ kako bi se dopustila primjena stajskoga gnojiva pašnih životinja na poljoprivrednim gospodarstvima s najmanje 80 % travnjaka do granične vrijednosti od 230 kg dušika po hektaru godišnje za poljoprivredna gospodarstva na južnim i središnjim pjeskovitim tlima i na laporastim tlima te do granične vrijednosti od 250 kg dušika po hektaru godišnje za poljoprivredna gospodarstva na drugim tlima. Odstupanje se 2016. odnosilo na 19 564 poljoprivrednih gospodarstava, što je 47 % ukupne neto poljoprivredne površine u Nizozemskoj.

([1]) SL L 375, 31.12.1991., str. 1.

([2]) Odluka Komisije 2005/880/EZ od 8. prosinca 2005. o odobravanju odstupanja koje je zatražila Nizozemska u skladu s Direktivom Vijeća 91/676/EEZ o zaštiti voda od onečišćenja uzrokovanog nitratima iz poljoprivrednih izvora (SL L 324, 10.12.2005., str. 89.).

([3]) Odluka Komisije 2010/65/EU od 5. veljače 2010. o izmjeni Odluke 2005/880/EZ o odobravanju odstupanja koje je zatražila Nizozemska u skladu s Direktivom Vijeća 91/676/EEZ o zaštiti voda od onečišćenja uzrokovanog nitratima iz poljoprivrednih izvora (SL L 35, 6.2.2010., str. 18.).

([4]) Provedbena odluka Komisije 2014/291/EU od 16. svibnja 2014. o odobravanju odstupanja koje je zatražila Nizozemska u skladu s Direktivom Vijeća 91/676/EEZ o zaštiti voda od onečišćenja uzrokovanog nitratima iz poljoprivrednih izvora (SL L 148, 20.5.2014., str. 88.).

(6) Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2018/820 ([5]), koja se prestala primjenjivati 1. siječnja 2020., Nizozemskoj je odobreno odstupanje u skladu s Direktivom 91/676/EEZ kako bi se dopustila primjena stajskoga gnojiva pašnih životinja na poljoprivrednim gospodarstvima s najmanje 80 % travnjaka do granične vrijednosti od 230 kg dušika po hektaru godišnje za poljoprivredna gospodarstva na južnim i središnjim pjeskovitim tlima i na laporastim tlima te do granične vrijednosti od 250 kg dušika po hektaru godišnje za poljoprivredna gospodarstva na drugim tlima. Odstupanje se 2019. odnosilo na 18 818 poljoprivrednih gospodarstava, što odgovara iznosu od 44,7 % ukupne neto poljoprivredne površine u Nizozemskoj.

(7) Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2020/1073 ([6]), koja se prestala primjenjivati 31. prosinca 2021., Nizozemskoj je odobreno odstupanje kako bi se dopustila primjena stajskoga gnojiva pašnih životinja na poljoprivrednim gospodarstvima s najmanje 80 % travnjaka do granične vrijednosti od 230 kg dušika po hektaru godišnje za poljoprivredna gospodarstva na južnim i središnjim pjeskovitim tlima i na laporastim tlima te do granične vrijednosti od 250 kg dušika po hektaru godišnje za poljoprivredna gospodarstva na drugim tlima. Valjanost te Provedbene odluke bila je ograničena na dvije godine kako bi se Nizozemskoj omogućilo da u potpunosti provede pojačanu provedbenu strategiju za sprečavanje prijevara u provedbi svoje politike o stajskom gnojivu. Nadalje, uključeni su dodatni uvjeti kako bi se osiguralo da se količina stoke ne poveća i kako bi se smanjile emisije amonijaka u primjeni stajskog gnojiva.

(8) Nizozemska je 25. veljače 2022. zatražila novo odstupanje na temelju točke 2. treće podtočke Priloga III. Direktivi 91/676/EEZ.

(9) Podaci ([7]) koje je na temelju članka 10. Direktive 91/676/EEZ dostavila Nizozemska pokazuju da su za razdoblje od 2016. do 2019. na približno 14 % postaja za praćenje podzemnih voda u Nizozemskoj zabilježene srednje vrijednosti koncentracije nitrata više od 50 mg/l, na 5 % vrijednosti između 40 i 50 mg/l, te da su na 73 % tih postaja za praćenje zabilježene srednje vrijednosti koncentracije nitrata niže od 25 mg/l. Podaci su pokazali i da su za razdoblje od 2016. do 2019. na 99 % postaja za praćenje površinskih voda u Nizozemskoj zabilježene srednje vrijednosti koncentracije nitrata niže od 50 mg/l te da su na 96 % tih postaja za praćenje zabilježene srednje vrijednosti koncentracije nitrata niže od 25 mg/l. Bez obzira na to, u razdoblju izvješćivanja od 2016. do 2019. 58 % slatkih voda bilo je eutrofično, a dodatnih 10 % postalo bi eutrofično ako se ne poduzmu nikakve mjere.

(10) Podaci objavljeni u izvješću o članku 10. Direktive 91/676/EEZ ([8]) pokazali su i znatne razlike među nizozemskim pokrajinama i da su žarišne točke onečišćenja zbog koncentracije nitrata u podzemnim vodama i eutrofikacije pronađene u većem broju nizozemskih pokrajina. U pokrajini *Limburgu*, na 36 % postaja za praćenje podzemnih voda zabilježene su srednje vrijednosti koncentracije nitrata iznad 50 mg/l, a 22 % bilježilo je negativan trend, dok je 74 % površinskih voda bilo eutrofično, a 16 % izloženo riziku od eutrofikacije ako se ne poduzmu mjere. U pokrajini *Noord-Brabantu*, na 26 % postaja za praćenje podzemnih voda zabilježene su srednje vrijednosti koncentracije nitrata iznad 50 mg/l, a 20 % bilježilo je negativan trend, dok je 68 % površinskih voda bilo eutrofično, a 7 % izloženo riziku od eutrofikacije ako se ne poduzmu mjere. U pokrajini *Zeelandu*, na 14 % postaja za praćenje podzemnih voda zabilježene su srednje vrijednosti koncentracije nitrata iznad 50 mg/l, a 47 % bilježilo je negativan trend, dok je 80 % površinskih voda bilo eutrofično, a 11 % izloženo riziku od eutrofikacije ako se ne poduzmu mjere. U pokrajini *Zuid-Hollandu* 54 % površinskih voda bilo je eutrofično, a 17 % u opasnosti da postanu eutrofične ako se ne poduzmu mjere. U pokrajini *Noord-Hollandu* 61 % površinskih voda bilo je eutrofično, a 19 % u opasnosti da postanu eutrofične ako se ne poduzmu mjere. U pokrajini *Utrechtu*, na 24 % postaja za praćenje podzemnih voda zabilježen je negativan trend u koncentracijama nitrata, dok je 43 % površinskih voda bilo eutrofično, a 10 % izloženo riziku od eutrofikacije ako se ne poduzmu mjere. U pokrajini *Gelderlandu* su u 10 % postaja za podzemne vode zabilježene srednje vrijednosti koncentracije iznad 50 mg/l, a 15 % imalo je negativan trend. U pokrajini *Overijsselu*, na 18 % postaja za praćenje podzemnih voda zabilježene su srednje vrijednosti koncentracije nitrata iznad 50 mg/l, a 19 % bilježilo je negativan trend, dok je 67 % površinskih voda bilo eutrofično, a 4 % izloženo riziku od eutrofikacije ako se ne poduzmu mjere. U pokrajini *Drentheu*, na 15 % postaja za praćenje podzemnih voda zabilježene su srednje vrijednosti koncentracije nitrata iznad 50 mg/l, dok je 65 % površinskih voda bilo eutrofično, a 9 % izloženo riziku od eutrofikacije ako se ne poduzmu mjere. U pokrajini *Frieslandu* je u 23 % postaja podzemnih voda zabilježen negativni trend koncentracije nitrata, a 85 % površinskih voda bilo je eutrofično. U pokrajini *Groningenu* 52 % površinskih voda bilo je eutrofično, a 11 % u opasnosti da postanu eutrofične ako se ne poduzmu mjere. U pokrajini *Flevolandu* je eutrofično bilo 33 % površinskih voda.

([5]) Provedbena odluka Komisije (EU) 2018/820 od 31. svibnja 2018. o odobravanju odstupanja koje je zatražila Nizozemska u skladu s Direktivom Vijeća 91/676/EEZ o zaštiti voda od onečišćenja uzrokovanog nitratima iz poljoprivrednih izvora (SL L 137, 4.6.2018., str. 27.).

([6]) Provedbena odluka Komisije (EU) 2020/1073 od 17. srpnja 2020. o odobravanju odstupanja koje je zatražila Nizozemska u skladu s Direktivom Vijeća 91/676/EEZ o zaštiti voda od onečišćenja uzrokovanog nitratima iz poljoprivrednih izvora (SL L 234, 21.7.2020., str. 20.).

([7]) COM(2021) 1000 i SWD(2021) 1001 dio 28.

([8]) COM(2021) 1000 i SWD(2021) 1001 dio 28.

(11) Podaci koje je Nizozemska dostavila 2020. i 2021. u kontekstu izvješća na temelju Provedbene odluke (EU) 2020/1073 pokazali su povećanje koncentracije nitrata u podzemnim vodama u područjima s laporastim, pjeskovitim i glinastim tlima. Na jugu i istoku područja pjeskovitog tla prosječna koncentracija nitrata u gornjem metru podzemnih voda 2021. iznosila je 67 mg/l. To je više od granične vrijednosti Unije od 50 mg/l. U razdoblju od 2017. koncentracija nitrata se u tom dijelu područja pjeskovitog tla udvostručila. Prosječna koncentracija na sjeveru područja pjeskovitog tla ostala je niža od granične vrijednosti Unije, no povećala se 2021. na 37 mg/l. U području laporastog tla, prosječna koncentracija neznatno se smanjila na 57 mg/l u 2020., no to je i dalje iznad granične vrijednosti Unije. U području glinenog tla koncentracije nitrata stalno su bile ispod granične vrijednosti, no i one su se povećale. U području tresetnog tla zabilježene su najniže koncentracije, a 2021. su u prosjeku iznosile 14 mg/l. Podaci su pokazali da voda iz zone korijena s poljoprivrednih gospodarstava u mreži za praćenje odstupanja često premašuje norme za koncentraciju nitrata, iako su im prosječne vrijednosti ostale ispod 50 mg/l.

(12) U skladu s člankom 3. stavkom 5. Direktive 91/676/EEZ, Nizozemska primjenjuje program djelovanja na cijelom državnom području. Nizozemska je 26. prosinca 2021. donijela novi plan djelovanja za razdoblje 2022.-2025. ([9]) (Sedmi program djelovanja za nitrate) koji uključuje dodatne mjere za smanjenje gubitaka hranjivih tvari (dušika i fosfora) u okoliš i temelji se na regionalnom diferenciranom pristupu ovisno o razini onečišćenja hranjivim tvarima i vrsti tla. Međutim, u ocjeni učinka na okoliš koju je tijekom pripreme Sedmog programa djelovanja za nitrate proveo znanstveni savjetodavni odbor nizozemskih tijela (Commissie van Deskundigen Meststoffenwet) pokazalo se da mogući učinci programa djelovanja ne bi bili dovoljni za postizanje ciljeva kvalitete vode. Nizozemska je 25. veljače 2022. donijela Dopunu ([10]) Sedmom planu djelovanja za nitrate u kojoj se upućuje na Nacionalni program za ruralna područja ([11]) u kojem se utvrđuje integralni pristup prirodi, vodi i klimi, uključujući emisije dušika, kako bi se ispunili okolišni i klimatski zahtjevi Unije. Nizozemska vlada Dopunom nastoji prenijeti svoje ambicije u konkretne mjere usmjerene na postizanje ciljeva u pogledu kvalitete vode u odnosu na hranjive tvari iz poljoprivrednih izvora.

(13) U Sedmom planu djelovanja za nitrate za razdoblje 2022.-2025. i njegovoj Dopuni utvrđeni su napori potrebni za postizanje ciljeva kvalitete vode po regijama u pogledu nitrata i fosfora iz poljoprivrednih izvora kako je utvrđeno Direktivom 91/676/EEZ i nizozemskim planom upravljanja riječnim slivom donesenim u kontekstu Direktive 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([12]). Kad je riječ o koncentracijama nitrata u podzemnim vodama, regije *Zand Noord, Zand Oost, Westelijk Noord-Brabant, Centraal zeeklei, Zuidwestelijk zeekleigebied, Westelijk zandgebied* moraju uložiti *određene* napore kako bi postigle ciljeve, dok regije *Gelderse Vallei, Oostelijk Noord-Brabant en Limburg Zand, Lössgebied* moraju uložiti *znatne* napore. U pogledu koncentracije fosfora u površinskim vodama (eutrofikacija), regije *Zand Noord, Zand Oost, Westelijk Noord-Brabant, Oostelijk Noord-Brabant en Limburg Zand, Noordelijk zeekleigebied, Centraal zeeklei Zuidwestelijk zeekleigebied* moraju uložiti *određene* napore kako bi postigle ciljeve, dok regije *Gelderse Vallei, Lössgebied, Westelijk Zeeklei, Westelijk veengebied, Westelijk zandgebied* moraju uložiti *znatne* napore u istu svrhu. To odgovara podacima koje je Nizozemska dostavila u skladu s člankom 10. Direktive 91/676/EEZ.

(14) Nizozemska će donijeti novi sustav označavanja područja onečišćenih nitratima i fosforom iz poljoprivrednih izvora (*područja onečišćena hranjivim tvarima*) koji bi trebao obuhvatiti sva slivna područja za točke praćenja podzemnih i površinskih voda s prosječnim onečišćenjem nitratima ili povremenim onečišćenjem nitratima, kojima prijeti opasnost od onečišćenja i koje bilježe rastuće trendove, te točke praćenja podzemnih i površinskih voda koje su eutrofične ili im prijeti opasnost od eutrofikacije. U označavanju bi trebalo uzeti u obzir i relevantnu sudsku praksu Suda Europske unije, posebno presude u predmetima C-221/03 ([13]) i C-543/16 ([14]). Ako 1. siječnja 2024. na snazi ne bude novi sustav označavanja, sva područja u kojima su potrebni određeni ili znatni napori razvrstat će se kao područja onečišćena hranjivim tvarima.

([9]) Originalni naziv ‚7e Nederlandse actieprogramma betreffende de Nitraatrichtlijn (2022-2025)'.
([10]) Originalni naziv ‚Addendum op het 7e actieprogramma Nitraatrichtlijn'.
([11]) Nationaal Programma Landelijk Gebied.
([12]) Direktiva 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2000. o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike (SL L 327, 22.12.2000., str. 1.).
([13]) Presuda Suda od 22. rujna 2005., C 221/03, Komisija Europskih zajednica protiv Kraljevine Belgije, ECLI:EU:C:2005:573.
([14]) Presuda Suda od 21. lipnja 2018., Europska komisija protiv Savezne Republike Njemačke, C-543/16, ECLI:EU:C:2018:481.

(15) Ovaj zahtjev za odstupanje trebalo bi razmotriti u širem kontekstu politike EU-a u pogledu pitanja upravljanja hranjivim tvarima, konkretno ciljeva Direktiva 2000/60/EZ, 2006/118/EZ ([15]) i 2008/56/EZ ([16]) Europskog parlamenta i Vijeća, većih ambicija Uredbe o raspodjeli tereta ([17])i strateškog plana u okviru ZPP-a za Nizozemsku ([18]) te ciljeva europskog zelenog plana u pogledu onečišćenja hranjivim tvarima. U Europskom zelenom planu utvrđeni su ciljevi Unije za smanjenje gubitka hranjivih tvari i ograničavanje stakleničkih plinova osim CO_2, konkretno metana i dušikova oksida, koji velikim dijelom dolaze od gnojidbe i stoke. Točnije, Unija se u strategiji „od polja do stola" ([19]) i Akcijskom planu za nultu stopu onečišćenja ([20]) obvezala na smanjenje gubitka hranjivih tvari za 50 % do 2030., što će dovesti do smanjenja gnojiva za 20 % i očuvanja plodnosti tla te za četvrtinu smanjiti područja ekosustava u EU-u u kojima onečišćenje zraka ugrožava biološku raznolikost i koja se smatraju područjima kritičnog opterećenja taloženjem dušika.

(16) U početnom prijedlogu Nacionalnog programa za ruralna područja od 10. lipnja 2022. ([21]) nizozemska vlada navodi: „Najveći su izazovi u tresetištima, područjima mreže Natura 2000, zaštićenim područjima podzemnih voda, osjetljivim vodotocima i sigurnosnim zonama oko područja mreže Natura 2000. U tim će područjima poljoprivrednici imati više poslovnih ograničenja ili manje prilika za razvoj. Ekstenzifikacija poljoprivrede najbolje je rješenje". Pokazana je i „spremnost da se odrede prijelaznih područja oko područja mreže Natura 2000. „Prijelazna područja (sigurnosne zone) oko područja mreže Natura 2000 područja su koja graniče s područjima mreže Natura 2000, a koja doprinose obnovi sustava radi održavanja i obnove bioraznolikosti na predmetnom području mreže Natura 2000".

(17) Komisija je ispitala nizozemski zahtjev za odstupanje uzimajući u obzir zahtjeve i ciljeve Direktive 91/676/EEZ i iskustvo iz prethodnih odluka o odstupanju te Sedmi program djelovanja za nitrate i njegovu Dopunu. Ispitala je i trendove u kvaliteti vode i uzela u obzir ciljeve europskog zelenog plana. Na temelju prethodno navedenog Komisija smatra da treba osigurati predvidljivo prijelazno razdoblje odstupanja od najviše četiri godine za poljoprivrednike s travnjacima dok se planirane reforme utvrđene u Dopuni u potpunosti ne ugrade u nizozemsko pravo te popratiti postupnu provedbu novih reformi. Komisija nadalje smatra da je za postizanje ciljeva Direktive 91/676/EEZ potrebno da Nizozemska ispuni stroge dodatne uvjete, posebno, no ne isključivo u područjima onečišćenima hranjivim tvarima. Traženim odstupanjem trebao bi se poduprijeti plan reformi definiran u Dopuni i nacionalnom programu za ruralna područja.

(18) Odstupanjem predviđenim ovom Odlukom ne dovode se u pitanje obveze Nizozemske da primijeni Direktivu Vijeća 92/43/EEZ ([22]), uključujući presudu Suda Europske unije u predmetu C-293/17 ([23]) posebno u pogledu tumačenja članka 6. stavka 3. te direktive; te da primijeni Direktivu 2000/60/EZ i Direktivu 2008/56/EZ i ne isključuje dodatne mjere kako bi se ispunile obveze koje iz tih direktiva proizlaze.

([15]) Direktiva 2006/118/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o zaštiti podzemnih voda od onečišćenja i pogoršanja stanja (SL L 372, 27.12.2006., str. 19.).

([16]) Direktiva 2008/56/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 17. lipnja 2008. o uspostavljanju okvira za djelovanje Zajednice u području politike morskog okoliša (Okvirna direktiva o pomorskoj strategiji) (SL L 164, 25.6.2008., str. 19.).

([17]) Uredba (EU) 2018/842 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o obvezujućem godišnjem smanjenju emisija stakleničkih plinova u državama članicama od 2021. do 2030. kojim se doprinosi mjerama u području klime za ispunjenje obveza u okviru Pariškog sporazuma i izmjeni Uredbe (EU) br. 525/2013 (SL L 156, 19.6.2018., str. 26.).

([18]) SWD(2020) 93 final – Analiza poveznica između reforme ZPP-a i zelenog plana; SWD(2020) 388 final – Preporuke Komisije za strateški plan u okviru ZPP-a za Nizozemsku. SWD(2020) 388 final.

([19]) Strategija „od polja do stola" za pravedan, zdrav i ekološki prihvatljiv prehrambeni sustav. COM(2020) 381 final.

([20]) COM(2021) 400 final

([21]) Izvorni naziv ‚Startnotitie Nationaal Programma Landelijk Gebied – 10 Juni 2022'.

([22]) Direktiva Vijeća 92/43/EEZ od 21. svibnja 1992. o očuvanju prirodnih staništa i divlje flore i faune (SL L 206, 22.7.1992., str. 7.)";

([23]) Predmet C-293/17 Coöperatie Mobilisation for the Environment i Vereniging Leefmilieu (ECLI:EU:C:2018:882).

(19) Ključno je osigurati da se odobravanjem dodatnih količina gnojiva po hektaru godišnje ne odgađa ili ne ugrožava ispunjavanje zahtjeva drugog zakonodavstva Unije za koje bi onečišćenje dušikom i fosforom moglo biti prepreka u postizanju ciljeva. Stoga ne bi trebalo dopustiti nacionalna odobrenja za odstupanja pojedinačnim poljoprivrednicima u zaštićenim područjima podzemnih voda i područjima mreže Natura 2000 ili unutar sigurnosnih zona oko područja mreže Natura 2000 kako su definirana u nizozemskom nacionalnom programu za ruralna područja, čija će veličina biti utvrđena 2023.

(20) Gustoća stoke u Nizozemskoj i dalje je vrlo visoka; 2016. bila je najviša u Uniji, gotovo pet puta veća od prosjeka Unije. Na temelju podataka koje je dostavila Nizozemska, u razdoblju od 2019. do 2021. ukupni broj grla stoke u državi smanjio se za 2,5 %, no porastao je broj goveda.

(21) Ukupna proizvodnja stajskog gnojiva iz 2020. ne bi se smjela premašiti. Ta gornja granica proizvodnje stajskog gnojiva bit će ugrađena u nacionalno zakonodavstvo 1. siječnja 2024. Nadalje, provedba reformi planiranih u okviru nacionalnog programa za ruralna područja trebala bi dovesti do postupnog smanjenja proizvodnje stajskog gnojiva do kraja valjanosti postojeće Odluke.

(22) Posebno u područjima onečišćenima hranjivim tvarima treba dopuniti Sedmi program djelovanja za nitrate i njegovu Dopunu posebnim mjerama prepoznate učinkovitosti u održivom upravljanju hranjivim tvarima na razini poljoprivrednog gospodarstva i smanjenju gubitka hranjivih tvari u podzemnim i slatkim vodama.

(23) Nizozemska je uspostavila poboljšanu provedbenu strategiju kako bi pojačala sprečavanje prijevara u provedbi politike u području stajskoga gnojiva. Ta je strategija provedena u razdoblju od 2020. do 2021. no došlo je do određenih kašnjenja i zbog pandemije bolesti COVID-19. Treba nastaviti djelotvornu provedbu strategije na temelju njezinih glavnih osi djelovanja i proširiti je na druge regije u kojima je neovisna procjena pokazala znatan rizik od namjerne neusklađenosti s pravilima o gospodarenju stajskim gnojivom. Prijelazno razdoblje za planirane poljoprivredne reforme moglo bi dovesti i do povećane stope prijevare te bi stoga trebalo pojačati kontrole.

(24) Odobrenja za pojedinačne poljoprivrednike podliježu određenim uvjetima kojima se nastoji osigurati gnojidba na razini poljoprivrednoga gospodarstva na temelju potreba usjeva te sprečavanje gubitaka dušika i fosfata u vodu. Mjere navedene u ovoj Odluci trebale bi biti dodatak mjerama koje se već primjenjuju u okviru Sedmog plana djelovanja za nitrate i njegove dopune.

(25) Nizozemska je dužna provesti sve mjere za smanjenje emisija amonijaka utvrđene u Prilogu III. Direktivi (EU) 2016/2284 Europskog parlamenta i Vijeća ([24]). U izvješću o učinku Direktive 91/676/EEZ na emisije plinovitog dušika ([25]) zaključeno je da u nekim regijama s visokom gustoćom stoke odstupanje može dovesti do povećanja plinovitih emisija. Stoga bi trebalo poduzeti odgovarajuće mjere za smanjenje emisija amonijaka, uključujući tehnike raspršivanja s niskim razinama emisija, prema potrebi u kombinaciji s maksimalnom temperaturom na kojoj se stajsko gnojivo može primijeniti te strogom obvezom neposrednog ugrađivanja gnojiva/gnojovke u tlo kad se primjenjuje na poljima.

([24]) Direktiva (EU) 2016/2284 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2016. o smanjenju nacionalnih emisija određenih atmosferskih onečišćujućih tvari, o izmjeni Direktive 2003/35/EZ i stavljanju izvan snage Direktive 2001/81/EZ (SL L 344, 17.12.2016., str. 1.).

([25]) Utjecaj Direktive o nitratima na emisije plinovitog dušika, učinci mjera iz programa djelovanja za nitrate na emisije plinovitog dušika, ugovor ENV.B.1/ETU/2010/0009

(26) Uvjeti utvrđeni u članku 4. ove Odluke smatraju se verzijom propisanih zahtjeva upravljanja utvrđenih u nacionalnom pravu u smislu članaka 12. i 13. Uredbe (EU) 2021/2115 Europskog parlamenta i Vijeća ([26]), a uvjeti utvrđeni u člancima od 5. do 9. ove Odluke smatraju se verzijom propisanih zahtjeva upravljanja utvrđenih u nacionalnom pravu u smislu članaka 12. i 13. Uredbe (EU) 2021/2115 za subjekte na koje se primjenjuju odstupanja.

(27) Nizozemska mora ispuniti ciljeve u pogledu emisija stakleničkih plinova iz korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva iz okvira za klimatsku i energetsku politiku do 2030. Prenamjena zemljišta iz travnjaka u obradivo zemljište dovela bi do povećanja emisija ugljika i otežala usklađenost s člankom 4. Uredbe (EU) 2018/841 Europskog parlamenta i Vijeća ([27]).

(28) Direktivom 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([28]) utvrđuju se opća pravila za uspostavu infrastrukture za prostorne informacije u Uniji za potrebe politika Unije u području okoliša te politika ili aktivnosti Unije koje mogu utjecati na okoliš. Ako je primjenjivo, prostorne informacije prikupljene u kontekstu ove Odluke trebale bi biti u skladu s odredbama te direktive. Nadalje, kako bi se smanjilo administrativno opterećenje i povećala dosljednost podataka, Nizozemska bi se prilikom prikupljanja potrebnih podataka u skladu s ovom Odlukom trebala, prema potrebi, koristiti informacijama dobivenima u okviru integriranog administrativnog i kontrolnog sustava koji je uspostavila u skladu s člankom 67. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća ([29]).

(29) Ova se Odluka prestaje primjenjivati 31. prosinca 2025.

(30) Mjere predviđene u ovoj Odluci u skladu su s mišljenjem Odbora za nitrate, osnovanog člankom 9. Direktive 91/676/EEZ,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odstupanje

Odstupanje koje je Nizozemska zatražila dopisom od 25. veljače 2022. kako bi se na zemljištu dopustila primjena veće količine dušika iz stajskoga gnojiva pašnih životinja od one predviđene u stavku 2. drugom podstavku prvoj rečenici Priloga III. Direktivi 91/676/EEZ odobrava se kao prijelazna mjera koja prati reforme poljoprivrednog i stočarskog sektora u Nizozemskoj kako bi se ispunili okolišni i klimatski zahtjevi EU-a u pogledu emisija dušika (uključujući amonijak) i hranjivih tvari u vodi (uključujući Direktivu 91/676/EEZ) te podložno uvjetima utvrđenima u ovoj Odluci.

([26]) Uredba (EU) 2021/2115 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. prosinca 2021. o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) te o stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1305/2013 i (EU) br. 1307/2013 (SL L 435, 6.12.2021., str. 1.).

([27]) Uredba (EU) 2018/841 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o uključivanju emisija i uklanjanja stakleničkih plinova iz korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva u okvir za klimatsku i energetsku politiku do 2030. te o izmjeni Uredbe (EU) br. 525/2013 i Odluke br. 529/2013/EU (SL L 156, 19.6.2018., str. 1.).

([28]) Direktiva 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 14. ožujka 2007. o uspostavljanju infrastrukture za prostorne informacije u Europskoj zajednici (INSPIRE) (SL L 108, 25.4.2007., str. 1.).

([29]) Uredba (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike i o stavljanju izvan snage uredaba Vijeća (EEZ) br. 352/78, (EZ) br. 165/94, (EZ) br. 2799/98, (EZ) br. 814/2000, (EZ) br. 1290/2005 i (EZ) br. 485/2008 (SL L 347, 20.12.2013., str. 549.).

Članak 2.

Područje primjene odstupanja

Odstupanje se primjenjuje na poljoprivredna gospodarstva s travnjacima za koje je izdano odobrenje u skladu s člankom 6.

Članak 3.

Definicije

Za potrebe ove Odluke, primjenjuju se sljedeće definicije:

(1) „poljoprivredno gospodarstvo s travnjacima” znači svako gospodarstvo na kojemu je najmanje 80 % površine dostupne za primjenu stajskoga gnojiva prekriveno travom;

(2) „pašne životinje” znači stoka (uz iznimku teladi za klanje), ovce, koze, konji, magarci, jeleni i vodeni bivoli;

(3) „poljoprivredno zemljište” znači površina u vlasništvu ili najmu poljoprivrednika ili ona kojom upravlja poljoprivrednik na temelju zasebnog ugovora u pisanom obliku i za koju poljoprivrednik ima izravnu upravljačku odgovornost;

(4) „trava” znači trajni travnjak ili privremeni travnjak koji kao takav postoji manje od pet godina;

(5) „plan gnojidbe” znači izračun planirane upotrebe i dostupnosti hranjivih tvari;

(6) „račun gnojidbe” znači bilanca hranjivih tvari koja se temelji na stvarnoj upotrebi i potrošnji hranjivih tvari;

(7) „registar gnojidbe” znači elektronički sustav putem kojeg poljoprivrednici izvješćuju o stvarnoj uporabi hranjivih tvari i gospodarenju stajskim gnojivom;

(8) „južna i središnja pjeskovita tla” znači tla utvrđena kao južna pjeskovita tla i središnja pjeskovita tla u skladu s nizozemskim zakonodavstvom, konkretno člankom 1. stavkom 1. Provedbene uredbe Akta o gnojivima ([30]);

(9) „laporasta tla” znači tla utvrđena kao laporasta tla u skladu s nizozemskim zakonodavstvom, konkretno člankom 1. stavkom 1. Provedbene uredbe Akta o gnojivima;

(10) „hranjive tvari” odnosi se na dušik i fosfat.

Članak 4.

Opći uvjeti za odstupanje

Odstupanje se odobrava pod sljedećim uvjetima:

1. Nizozemska je najkasnije do 1. siječnja 2024. dužna razviti novi sustav označavanja i novi zemljovid područja onečišćenih nitratima i fosforom iz poljoprivrednih izvora (*područja onečišćena hranjivim tvarima*), koji obuhvaća sva slivna područja za točke praćenja podzemnih i površinskih voda s prosječnim onečišćenjem nitratima ili povremenim onečišćenjem nitratima, kojima prijeti opasnost od onečišćenja i koje bilježe rastuće trendove, te točke praćenja podzemnih i površinskih voda koje su eutrofične ili im prijeti opasnost od eutrofikacije.

   Kao prijelazna mjera i do uspostave novog označavanja najkasnije do 1. siječnja 2024. područja onečišćena hranjivim tvarima obuhvaćaju južna i središnja područja pjeskovita tla i područja laporasta tla te, od 1. siječnja 2023., slivna područja koja su u nacionalnoj analizi kvalitete vode (2020.) ([31]) koju je provela Nizozemska agencija za procjenu utjecaja na okoliš utvrđena za regionalna vodena tijela i ocijenjena kao područja s neodgovarajućim prisustvom hranjivih tvari (ocjenama loše, slabo i umjereno).

   Od 1. siječnja 2024. na snazi treba biti konačni sustav označavanja i zemljovid područja onečišćenih hranjivim tvarima i obuhvatiti najmanje područja koja su označena 2023. te sva druga područja na kojima poljoprivreda znatno doprinosi onečišćenju hranjivim tvarima, tj. s više od 19 % ukupnog opterećenja hranjivim tvarima.

([30]) Izvorni naziv „Uitvoeringsregeling Meststoffenwet”.
([31]) https://www.pbl.nl/sites/default/files/downloads/pbl-2020-nationale-analyse-waterkwaliteit-4002_0.pdf.

Ako konačni sustav označavanja i zemljovid područja onečišćenih hranjivim tvarima ne budu na snazi 1. siječnja 2024., upotrebljavaju se oznake predviđene u Sedmom programu djelovanja za nitrate i njegovoj Dopuni, što obuhvaća sva područja u kojima su potrebni *određeni* ili *znatni* napori za postizanje ciljeva kvalitete vode u pogledu nitrata i koncentracija fosfora kako je utvrđeno Direktivom 91/676/EEZ i nizozemskim planom upravljanja riječnim slivom u kontekstu Direktive 2000/60/EZ.

2. Nizozemska je dužna pratiti količinu proizvedenoga stajskoga gnojiva te osigurati da se proizvodnja stajskoga gnojiva na nacionalnoj razini, u pogledu i dušika i fosfata, ne poveća iznad razine od 489,4 milijuna kg dušika i 150,7 milijuna kg fosfata (količina proizvedena 2020.) i da se kao rezultat provedbe reformi utvrđenih u Dopuni ta količina postepeno smanjuje te 2025. ne premašuje 440 milijuna kg dušika i 135 milijuna kg fosfata.

3. Od 1. siječnja 2023. Nizozemska ne smije izdavati odobrenja za odstupanja kako je navedeno u članku 5. ove Odluke unutar područja mreže Natura 2000 uspostavljenih u skladu s Direktivom 2009/147/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([32]) i Direktivom 92/43/EEZ te od 1. siječnja 2024. u sigurnosnim zonama oko područja mreže Natura 2000 kako je navedeno u Nacionalnom programu za ruralna područja za koja je premašeno kritično opterećenje dušikom.

4. Od 1. siječnja 2023. Nizozemska ne smije izdavati odobrenja za odstupanja iz članka 5. ove Odluke na zaštićenim područjima podzemnih voda. U područjima u kojima su podzemne vode onečišćene nitratima, do 1. siječnja 2024. mora se primijeniti paket obveznih mjera za smanjenje opterećenja hranjivim tvarima u zaštićenim područjima podzemnih voda.

5. Nizozemska je dužna uvesti sljedeće mjere:

(a) od siječnja 2023. sva poljoprivredna gospodarstva sastavljaju godišnji plan gnojidbe prije sezone uzgoja. U planu gnojidbe opisuju se plodored na poljoprivrednom zemljištu i planirana primjena stajskoga gnojiva te ostalih dušičnih i fosfatnih gnojiva.

(b) elektronički registar gnojiva u kojem se evidentira primjena mineralnih gnojiva i proizvodnje i primjene gnojiva na zemljištu od 1. siječnja 2024. Do 1. siječnja 2025. sva poljoprivredna gospodarstva moraju se koristiti elektroničkim registrom. Nizozemska tijela dužna su pratiti i analizirati stope primjene gnojiva i pružati savjete poljoprivrednicima o metodama za smanjenje ukupne stope primjene.

(c) uspostava graničnih pojaseva na poljoprivrednom zemljištu duž vodotoka na kojima je gnojidba zabranjena. To se od 1. siječnja 2023. primjenjuje na sve vodotoke na poljoprivrednim površinama u Nizozemskoj. Granični pojasevi određuju se kako slijedi:

i. granični pojas širine najmanje 5 metara duž ekološki osjetljivih potoka i tijela površinskih voda kako su definirana u Direktivi 2000/60/EZ;

ii. granični pojas širine najmanje 3 metra duž svih vodotoka u poljoprivrednim područjima, uključujući jarke.

Najmanje širine mogu prilagoditi u područjima sa znatnim odvodnjavanjem i jarcima za navodnjavanje kako slijedi:

— granični pojas širine 3 metra duž tijela površinskih voda kako su definirana u Direktivi 2000/60/EZ ako bi ukupna površina na razini parcele u slučaju graničnog pojasa širine 5 metara obuhvaćala više od 4 % poljoprivredne parcele. Ako bi ukupna površina na razini parcele u slučaju graničnog pojasa širine 3 metra duž tijela površinskih voda kako su definirana u Direktivi 2000/60/EZ koja nisu veća od 10 metara obuhvaćala više od 4 % poljoprivredne parcele, granični pojas može se smanjiti na 1 metar.

— granični pojas širine 1 metra duž svih drugih vodotoka u poljoprivrednim područjima ako bi ukupna površina na razini parcele u slučaju graničnog pojasa širine 3 metara obuhvaćala više od 4 % poljoprivredne parcele. Ako bi ukupna površina na razini parcele u slučaju graničnog pojasa širine 1 metra obuhvaćala više od 4 % poljoprivredne parcele, granični pojas može se smanjiti na 0,5 metara.

iii. granični pojas širine najmanje 1 metra duž vodotoka koji presušuju ljeti (ti vodotoci bit će suhi barem u razdoblju od 1. travnja do 1. listopada).

([32]) Direktiva 2009/147/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 30. studenoga 2009. o očuvanju divljih ptica (SL L 20, 26.1.2010., str. 7.).

(d) u područjima onečišćenima hranjivim tvarima primjenjuje se sljedeći uvjet: ukupna stopa gnojidbe organskim i kemijskim gnojivima postupno se smanjuje tako da će od 1. siječnja 2025. biti 20 % niže u odnosu na stope objavljene u Prilogu Sedmom programu djelovanja za nitrate. Ako se planiranom revizijom normi gnojidbe utvrde niže vrijednosti, one imaju prednost.

6. Nizozemska nastavlja s pojačanom provedbenom strategijom na temelju iskustva s provedbom članka 4. stavka 3. Provedbene odluke (EU) 2020/1073. Pojačana provedbena strategija uključuje najmanje sljedeće elemente:

(a) kontinuiranu nezavisnu ocjenu rizika u slučajevima prijevare i utvrđivanje područja i subjekata u rukovanju i gospodarenju stajskim gnojivom s većim rizikom od namjerne neusklađenosti s nacionalnim propisima o stajskom gnojivu, navedenih u Provedbenoj uredbi Akta o gnojivima ([33]), Odluci o uporabi gnojiva ([34]) i Odluci o djelatnostima gospodarenja okolišem ([35]) ili u skladu s njima, u mjeri u kojoj se odnose na zone bez usjeva;

(b) nastavak pojačane provedbe u De Peelu, Gelderse Vallei i Twenteu koji su prepoznati kao visokorizična područja namjerne neusklađenosti s nacionalnim pravilima o stajskom gnojivu; pojačana provedba postupno se proširuje prije kraja 2025. na sve druge regije u kojima procjena pokaže da se nalaze u visokorizičnom području, uzimajući u obzir stečeno iskustvo i najbolju praksu;

(c) poseban naglasak provedbene strategije na visokorizične aktere u lancu vrijednosti stajskog gnojiva, uključujući posrednike i suprodavače u svim regijama;

(d) automatizirani sustav za bilježenje u stvarnom vremenu za prijevoz stajskog gnojiva koji se primjenjuje od 1. siječnja 2023.;

(e) jačanje kapaciteta za inspekcije i kontrole, koji mora iznositi najmanje 40 % kapaciteta koji je potreban za inspekcije na terenu poljoprivrednih gospodarstava s travnjacima obuhvaćenih odobrenjem iz članka 11. stavka 2., uključujući nasumične inspekcije, te bolju usmjerenost tog kapaciteta na rizična područja rukovanja i upravljanja stajskim gnojivom;

(f) pojedinačni inspekcijski pregled najmanje 5,5 % svinjogojskih gospodarstava godišnje.

Članak 5.

Zahtjevi za odobrenje

1. Poljoprivrednici s travnjacima mogu nadležnom tijelu podnijeti zahtjev za godišnje odobrenje za primjenu veće količine stajskoga gnojiva pašnih životinja, uključujući gnojivo koje izlučuju same životinje, do količina gnojiva po hektaru godišnje koja sadržava:

(a) za 2022., do 230 kg dušika po hektaru godišnje na područjima onečišćenima hranjivim tvarima, i do 250 kg dušika po hektaru godišnje u drugim područjima;

(b) za 2023., do 220 kg dušika po hektaru godišnje na područjima onečišćenima hranjivim tvarima, i do 240 kg dušika po hektaru u drugim područjima;

(c) za 2024., do 210 kg dušika po hektaru godišnje na područjima onečišćenima hranjivim tvarima, i do 230 kg dušika po hektaru u drugim područjima;

(d) za 2025., do 190 kg dušika po hektaru godišnje na područjima onečišćenima hranjivim tvarima, i do 200 kg dušika po hektaru u drugim područjima;

(e) nakon 31. prosinca 2025., do 170 kg dušika po hektaru godišnje na svim površinama.

([33]) Originalni naziv ‚Uitvoeringsregeling Meststoffenwet'.
([34]) Originalni naziv ‚Besluit gebruik meststoffen'
([35]) Originalni naziv ‚Activiteitenbesluit milieubeheer'

2. Pri podnošenju zahtjeva iz stavka 1. podnositelji prilažu pisanu izjavu o ispunjavanju uvjeta utvrđenih u člancima 7., 8. i 9. te o prihvaćanju mogućnosti da se primjena gnojiva kao i plan gnojidbe te račun gnojidbe iz članka 7. podvrgnu kontroli kako je propisano u članku 11. ove Odluke.

Članak 6.

Izdavanje odobrenja

Odobrenja gospodarstvima s travnjacima za primjenu veće količine stajskoga gnojiva pašnih životinja, uključujući gnojivo koje za sobom ostavljaju same životinje, izdaju se u skladu s uvjetima utvrđenima u člancima 7., 8. i 9.

Članak 7.

Uvjeti u pogledu primjene stajskog gnojiva i drugih gnojiva na poljoprivrednim gospodarstvima s travnjacima za koja je odobreno odstupanje

1. Količina stajskoga gnojiva od pašnih životinja upotrijebljena u godini dana na zemljištu poljoprivrednih gospodarstava s travnjacima, uključujući gnojivo koje životinje ostavljaju za sobom, ne smije premašivati količine navedene u članku 5.

2. Fosfat iz umjetnih gnojiva ne primjenjuje se na travnjacima.

3. Poljoprivredno gospodarstvo s travnjacima izrađuje plan gnojidbe najkasnije do 28. veljače. Plan mora sadržavati barem elemente navedene u članku 7. stavku 4. Provedbene odluke (EU) 2020/1073. Plan gnojidbe revidira se u roku od najviše sedam dana nakon svake promjene u poljoprivrednoj praksi na poljoprivrednom gospodarstvu s travnjacima.

4. Poljoprivredno gospodarstvo s travnjacima vodi račun gnojidbe za svaku kalendarsku godinu. On se podnosi nadležnom tijelu do 31. ožujka naredne kalendarske godine. Račun gnojidbe uključuje sljedeće elemente:

(a) površinu polja pod pojedinim usjevima;

(b) broj grla i vrstu stoke;

(c) proizvodnju stajskoga gnojiva po životinji;

(d) količinu gnojiva koju je poljoprivredno gospodarstvo s travnjacima uvezlo;

(e) količinu stajskoga gnojiva isporučenu ugovarateljima koje se stoga ne primjenjuje na poljoprivrednom gospodarstvu s travnjacima te imena tih ugovaratelja.

5. Poljoprivredno gospodarstvo s travnjacima provodi analizu dušika i fosfora u tlu barem svake četiri godine za svako homogeno područje poljoprivrednoga gospodarstva, s obzirom na plodored i svojstva tla. Provodi se najmanje jedna analiza na pet hektara zemljišta. Na temelju te analize primjenjuju se plan gnojidbe i korektivne mjere.

6. Ako se travnjak preorava radi obnove travnjaka, standard za primjenu dušika smanjuje se za 50 kg dušika po hektaru nakon 31. svibnja svake kalendarske godine. Ako se travnjak preorava radi uzgoja kukuruza, standard za primjenu dušika za kukuruz smanjuje se za 65 kg dušika po hektaru.

7. Ako plodored uključuje mahunarke ili druge biljke koje vezuju atmosferski dušik, primjena gnojiva smanjuje se na odgovarajući način.

8. Stajsko gnojivo ne primjenjuje se ujesen prije sjetve trave.

Članak 8.

Uvjeti u pogledu upravljanja zemljištem na poljoprivrednim gospodarstvima s travnjacima za koja je odobreno odstupanje

1. U područjima onečišćenima hranjivim tvarima, trava ili drugi usjevi kojima se osigurava pokrivenost tla zimi uzgajaju se nakon kukuruza.

2. Postrni usjevi ne preoravaju se prije 1. veljače.

3. U područjima onečišćenima hranjivim tvarima, trava se preorava samo u proljeće, osim u slučaju:

(a) obnove travnjaka, najkasnije do 31. kolovoza;

(b) za sadnju cvjetnih lukovica, što se može učiniti ujesen.

4. Preoranu travu na svim vrstama tla mora odmah zamijeniti poljoprivredna kultura s visokim stupnjem potrošnje dušika, a gnojidba se temelji na analizi tla s obzirom na mineralni dušik i druge parametre kojima se pružaju referentne vrijednosti za procjenu ispuštanja dušika iz mineralizacije organskih tvari u tlu.

Članak 9.

Uvjeti u pogledu smanjenja emisija amonijaka radi smanjenja taloženja hranjivih tvari i u vodi

1. Na poljoprivredna gospodarstva s travnjacima za koja je izdano odobrenje u skladu s člankom 6. primjenjuju se sljedeći uvjeti:

(a) gnojovka se na travnjake na pjeskovitim i laporastim tlima nanosi plitkim ubrizgavanjem;

(b) gnojovka se na travnjake na glinastim i tresetastim tlima nanosi plitkim ubrizgavanjem ili s pomoću priključka s crijevima s nastavkom za neposredni unos gnojovke ispod sklopa usjeva, u omjeru 2:1 gnojovke i vode, ili pulsnim ubrizgivačem;

(c) gnojovka se ne smije nanositi priključkom s crijevima s nastavkom ako je vanjska temperatura 20 °C ili viša;

(d) gnojovka se na obradivo zemljište nanosi ubrizgavanjem ili se odmah obrađuje nakon nanošenja u jednom prolasku;

(e) kruto stajsko gnojivo se odmah nakon primjene obrađuje u najviše dva prolaska.

2. Nizozemska osigurava osposobljavanje o mjerama za smanjenje emisija amonijaka za sve poljoprivrednike s travnjacima kojima je izdano odobrenje. Prvo osposobljavanje nudi se prije 31. prosinca 2023.

Članak 10.

Praćenje

1. Nadležna tijela svake godine osiguravaju izradu zemljovida na kojima je prikazano sljedeće:

(a) poljoprivredna gospodarstva s travnjacima u svakoj općini za koja su izdana odobrenja;

(b) grla stoke u svakoj općini za koja su izdana odobrenja;

(c) poljoprivrednu površinu u svakoj općini za koju su izdana odobrenja;

Ti se zemljovidi ažuriraju svake godine.

2. Nadležna tijela uspostavljaju i održavaju mrežu za praćenje za uzorkovanje vode iz tla, potoka, podzemnih voda blizu površine te drenažnih voda na mjestima praćenja na poljoprivrednim gospodarstvima s travnjacima obuhvaćenima odobrenjem. Ta mreža za praćenje dostavlja podatke o koncentraciji nitrata i fosfata u vodi koja napušta područje korijena te ulazi u sustav podzemnih i površinskih voda.

3. Mreža za praćenje obuhvaća najmanje 300 poljoprivrednih gospodarstava obuhvaćenih odobrenjima te je reprezentativna za svaku vrstu tla (glinasta tla, tresetasta tla, pjeskovita tla i pjeskovito-laporasta tla) i svaku razinu onečišćenja, svaku praksu gnojidbe i svaki plodored. Sastav mreže za praćenje ne smije se mijenjati tijekom razdoblja primjene ove Odluke.

4. Nadležna tijela dužna su pratiti sljedeće:

(a) vodu u području korijena, površinske vode i podzemne vode;

(b) napredak u ostvarivanju ciljeva kvalitete vode u pogledu koncentracija nitrata i fosfata kako je utvrđeno Direktivom 91/676/EEZ i nizozemskim planom upravljanja riječnim slivom donesenim u kontekstu Direktive 2000/60/EZ u područjima onečišćenima hranjivim tvarima.

5. Nizozemska Komisiji dostavlja podatke o koncentracijama nitrata u površinskim i podzemnim vodama te o koncentraciji fosfata i trofičkom stanju površinskih voda, kako pod uvjetima odstupanja tako i pod uvjetima bez odstupanja.

Članak 11.

Kontrole i inspekcije

1. Nadležna tijela provode administrativne kontrole s obzirom na sve zahtjeve za odobrenje za ocjenu usklađenosti s uvjetima utvrđenima u člancima 7., 8. i 9. Ako se ustanovi da ti uvjeti nisu ispunjeni, nadležna tijela odbijaju zahtjev, a podnositelj zahtjeva obavješćuje se o razlozima odbijanja.

Nadležna tijela provode administrativne kontrole za barem 5 % poljoprivrednih gospodarstava s travnjacima obuhvaćenih odobrenjima s obzirom na upotrebu zemljišta, broj grla stoke i proizvodnju stajskoga gnojiva.

2. Nadležna tijela uspostavljaju program za inspekcije na terenu poljoprivrednih gospodarstava s travnjacima obuhvaćenih odobrenjima na temelju rizika te s primjerenom učestalošću. Program uzima u obzir rezultate kontrola prethodnih godina i rezultate općih nasumičnih kontrola zakonodavstva kojim se prenosi Direktiva 91/676/EEZ i sve druge informacije koje bi mogle ukazivati na neusklađenost s uvjetima utvrđenima u člancima 7., 8. i 9. ove Odluke.

Inspekcije na terenu provode se na barem 5 % poljoprivrednih gospodarstava s travnjacima obuhvaćenih odobrenjima kako bi se ocijenila usklađenost s uvjetima utvrđenima u člancima 7., 8. i 9. Te se inspekcije dopunjuju inspekcijama i kontrolama iz članka 4. stavka 6.

3. Ako se u bilo kojoj godini utvrdi da poljoprivredno gospodarstvo s travnjacima obuhvaćeno odobrenjem nije ispunilo uvjete utvrđene u člancima 7., 8. i 9., nositelj odobrenja se kažnjava u skladu s nacionalnim pravilima te nema pravo na odobrenje naredne godine.

4. Nadležnim se tijelima dodjeljuju potrebne ovlasti i sredstva za provjeru ispunjavanja uvjeta za odobrenje koje se dodjeljuje u skladu s ovom Odlukom.

Članak 12.

Izvješćivanje

1. Nadležna tijela svake godine najkasnije do 30. lipnja Komisiji podnose izvješće koje sadržava sljedeće informacije:

(a) podatke o gnojidbi na svim poljoprivrednim gospodarstvima s travnjacima koja su obuhvaćena odobrenjima na temelju članka 6., uključujući informacije o prinosima i o vrstama tla;

(b) kretanja broja grla stoke za svaku kategoriju stoke u Nizozemskoj i na poljoprivrednim gospodarstvima s travnjacima obuhvaćenima odobrenjem;

(c) kretanja nacionalne proizvodnje stajskoga gnojiva s obzirom na količinu dušika i fosfata u gnojivu;

(d) podatke o provedbi općih uvjeta utvrđenih u članku 4.;

(e) zemljovide iz članka 10. stavka 1.;

(f) rezultate praćenja podzemnih i površinskih voda u pogledu koncentracija nitrata i fosfata, uključujući informacije o kretanjima u području podzemnih i površinskih voda, kako pod uvjetima odstupanja tako i pod uvjetima bez odstupanja, te učinak odstupanja na kvalitetu vode, kako je navedeno u članku 10. stavcima 4. i 5.;

(g) ocjenu provedbe uvjeta za odobrenja utvrđenih u člancima 7., 8. i 9. na temelju kontrola izvršenih na razini poljoprivrednoga gospodarstva i informacije o poljoprivrednim gospodarstvima koja nisu usklađena na temelju rezultata administrativnih kontrola i inspekcija iz članka 11.;

(h) podatke o provedbi pojačane provedbene strategije iz članka 4., uz posebno izvješćivanje o svakom elementu iz članka 4. stavka 6.

2. Ako je primjenjivo, prostorni podaci iz stavka 1. navedeni u izvješću moraju biti u skladu s odredbama Direktive 2007/2/EZ. Prilikom prikupljanja potrebnih podataka Nizozemska se, prema potrebi, koristi informacijama dobivenima u okviru integriranog administrativnog i kontrolnog sustava uspostavljenog u skladu s člankom 67. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1306/2013.

Članak 13.

Razdoblje primjene

Ova Odluka primjenjuje se do 31. prosinca 2025.

Članak 14.

Adresat

Ova je Odluka upućena Kraljevini Nizozemskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu 30. rujna 2022.

Za Komisiju
Virginijus SINKEVIČIUS
Član Komisije