KOMISIA EURÓPSKYCH SPOLOČENSTIEV

Brusel, 16.7.2009
KOM(2009) 364 v konečnom znení

Návrh

ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa Spolkovej republike Nemecko povoľuje naďalej uplatňovať opatrenie odchyľujúce sa od článku 168 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

DÔVODOVÁ SPRÁVA

KONTEXT NÁVRHU

Dôvody a ciele návrhu

Podľa článku 395 ods. 1 smernice 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (ďalej len „smernica o DPH“) môže Rada jednomyseľne na návrh Komisie oprávniť ktorýkoľvek členský štát, aby zaviedol osobitné opatrenia odchyľujúce sa od ustanovení uvedenej smernice s cieľom zjednodušiť výber dane z pridanej hodnoty (DPH) alebo zabrániť určitým daňovým únikom alebo vyhýbaniu sa daňovej povinnosti.

Listom, ktorý generálny sekretariát Komisie zaevidoval 19. decembra 2008, Spolková republika Nemecko (ďalej len „Nemecko“) požiadala o povolenie naďalej uplatňovať opatrenie odchylné od článku 168 smernice o DPH. O žiadosti predloženej Nemeckom Komisia v súlade s článkom 395 ods. 2 smernice o DPH informovala ostatné členské štáty listom z 3. júna 2009. Listom z 9. júna 2009 Komisia oznámila Nemecku, že má všetky informácie potrebné na posúdenie danej žiadosti.

Všeobecný kontext

V súlade s článkom 168 smernice o DPH zdaniteľná osoba má právo na odpočet DPH zaplatenej za nákup tovaru a služby na účely jej zdaniteľných transakcií. Odchyľujúce sa opatrenie, ktorého predĺženie platnosti Nemecko požaduje, však v plnej miere vylučuje DPH za tovar a služby, ktoré sú určené z viac ako 90 % na súkromné alebo nepodnikateľské účely zdaniteľnej osoby, z práva na odpočet.

Toto odchyľujúce sa opatrenie bolo pôvodne schválené rozhodnutím Rady 2000/186/ES z 28. februára 2000 (Ú. v. ES L 59, 4. 3. 2000, s. 12) na obdobie od 31. decembra 2002 a následne sa jeho platnosť predĺžila rozhodnutím Rady 2003/354/ES z 13. mája 2003 (Ú. v. EÚ L 123, 17. 5. 2003, s. 47) až do 30. júna 2004 a znovu rozhodnutím Rady 2004/817/ES z 19. novembra 2004 (Ú. v. EÚ L 357, 2. 12. 2004, s. 33) do 31. decembra 2009.

Komisia už vo svojom návrhu predchádzajúcom rozhodnutiu 2000/186/EHS (KOM(1999)690 v konečnom znení) vyhlásila, že predmetné opatrenie považuje za zlučiteľné s článkom 27 šiestej smernice 77/388/EHS (Ú. v. ES L 145, 13. 6. 1977, s. 1), ktorý bol bez podstatnej zmeny a doplnenia nahradený článkom 395 smernice o DPH. Komisia konkrétne uviedla, že odchýlka vychádza z potreby zjednodušiť postup účtovania DPH, pričom zároveň ovplyvňuje výšku splatnej dane v konečnej etape spotreby len v nepatrnej miere. Odchýlka by sa preto mala schváliť s prihliadnutím na to, že okolnosti a skutočnosti, na ktorých sa zakladala pôvodná odchýlka, pretrvávajú. Predĺženie platnosti sa však musí z časového hľadiska obmedziť tak, aby sa dalo ešte pred zvažovaním prípadnej žiadosti o ďalšie predĺženie a na základe primeraných informácií od Nemecka posúdiť, či sa uvedené okolnosti, ktoré odchýlku opodstatňujú, medzitým nezmenili. Platnosť odchýlky by sa preto mala obmedziť do 31. decembra 2012.

Existujúce ustanovenia v oblasti návrhu

Rozhodnutie Rady z 19. novembra 2004 oprávňujúce Nemecko na uplatnenie opatrenia odchyľujúceho sa od článku 17 šiestej smernice 77/388/EHS o zosúladení právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa daní z obratu (Ú. v. EÚ L 357, 2. 12. 2004, s. 33).

Súlad s ostatnými politikami a cieľmi Únie

Neuplatňuje sa.

KONZULTÁCIE SO ZAINTERESOVANÝMI STRANAMI A HODNOTENIE VPLYVU

Konzultácie so zainteresovanými stranami

Neuvádza sa.

Získavanie a využívanie expertízy

Externá expertíza nebola potrebná.

Hodnotenie vplyvu

Návrh rozhodnutia je zameraný na zjednodušenie postupu účtovania DPH v súvislosti s tovarom a službami, ktoré sú vo veľmi širokej miere využívané na nepodnikateľské účely, a má preto možný pozitívny vplyv.

Vzhľadom na úzky rozsah pôsobnosti danej odchýlky a na jej dočasné uplatňovanie budú účinky v každom prípade obmedzené.

PRÁVNE PRVKY NÁVRHU

Zhrnutie navrhovaného opatrenia

Povolenie pre Nemecko naďalej uplatňovať opatrenie, ktoré sa odchyľuje od smernice o DPH, pokiaľ ide o úplné vylúčenie práva na odpočet v prípade tovaru a služieb, ktoré zdaniteľná osoba využíva v rozsahu viac ako 90 % na nepodnikateľské účely.

Právny základ

Článok 395 smernice o DPH.

Zásada subsidiarity

V súlade s článkom 395 smernice o DPH musí členský štát, ktorý chce zaviesť opatrenia odchyľujúce sa od uvedenej smernice, získať povolenie od Rady v podobe rozhodnutia Rady. Návrh je preto v súlade so zásadou subsidiarity.

Zásada proporcionality

Návrh je v súlade so zásadou proporcionality z tohto(týchto) dôvodu(-ov).

Toto rozhodnutie sa týka povolenia udeleného členskému štátu na základe jeho vlastnej

žiadosti a nezakladá žiadnu povinnosť.

Vzhľadom na obmedzený rozsah pôsobnosti odchýlky je osobitné opatrenie úmerné sledovanému cieľu.

Výber nástrojov

Podľa článku 395 smernice o DPH je odchýlka od spoločných pravidiel o DPH možná iba na základe povolenia Rady konajúcej jednomyseľne na návrh Komisie. Rozhodnutie Rady je jediným vhodným nástrojom, keďže môže byť určené jednotlivým členským štátom.

VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet Spoločenstva.

DODATOČNÉ INFORMÁCIE

Doložka o preskúmaní/revízii/ukončení platnosti

Návrh obsahuje doložku o ukončení platnosti.

Návrh

ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa Spolkovej republike Nemecko povoľuje naďalej uplatňovať opatrenie odchyľujúce sa od článku 168 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o založení Európskeho spoločenstva,

so zreteľom na smernicu Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty[1], a najmä na jej článok 395 ods. 1,

so zreteľom na návrh Komisie,

keďže:

(1) Listom, ktorý generálny sekretariát Komisie zaevidoval 19. decembra 2008, Spolková republika Nemecko (ďalej len „Nemecko“) požiadala o povolenie naďalej uplatňovať opatrenie odchyľujúce sa od ustanovení smernice 2006/112/ES, ktoré upravuje právo na odpočet, a bolo predtým schválené rozhodnutím Rady 2004/817/ES[2] podľa vtedy uplatniteľnej šiestej smernice 77/388/ES[3].

(2) V súlade s článkom 395 ods. 2 smernice 2006/112/ES Komisia listom z 3. júna 2009 informovala ostatné členské štáty o žiadosti predloženej Nemeckom. Listom z 9. júna 2009 Komisia oznámila Nemecku, že má všetky informácie potrebné na posúdenie danej žiadosti.

(3) Odchyľujúce sa opatrenie je zamerané na úplné vyňatie DPH za tovary a služby z práva na odpočet, pokiaľ sú tovar a služby použité z viac ako 90 % na súkromné účely zdaniteľnej osoby alebo jeho zamestnancov, alebo vo všeobecnosti na iné účely nesúvisiace s podnikaním.

(4) Toto opatrenie sa odchyľuje od článku 168 smernice 2006/112/ES, v ktorom sa ustanovuje všeobecná zásada práva na odpočet, a je zamerané na zjednodušenie postupu účtovania DPH. Výška dane splatnej pri konečnej spotrebe je ovplyvnená iba v zanedbateľnej miere.

(5) Právna a skutková situácia, ktorá opodstatnila súčasné uplatňovanie predmetného opatrenia na zjednodušenie, sa nezmenila a naďalej pretrváva. Nemecku by sa teda

---

1 Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.
2 Ú. v. EÚ L 357, 2.12.2004, s. 33.
3 Ú. v. ES L 145, 13.6.1977, s. 1.

malo povoliť uplatňovať zjednodušujúce opatrenie aj v ďalšom období, ale len dočasne do 31. decembra 2012 tak, aby sa opatrenie mohlo posúdiť.

(6) Odchýlka nebude negatívne ovplyvňovať vlastné zdroje Spoločenstva z DPH,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Odchylne od článku 168 smernice 2006/112/EHS Nemecko je oprávnené vyňať DPH za tovar a služby z práva na odpočet DPH, ak sú predmetný tovar a služby použité z viac ako 90 % na súkromné účely zdaniteľnej osoby alebo jej zamestnancov, alebo všeobecnejšie na účely nesúvisiace s podnikaním.

Článok 2

Toto rozhodnutie sa uplatňuje do 31. decembra 2012.

Článok 3

Toto rozhodnutie je určené Spolkovej republike Nemecko.

V Bruseli

Za Radu
predseda