EUROPOS BENDRIJŲ KOMISIJA

Briuselis, 16.7.2009
KOM(2009) 364 galutinis

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

leisti Vokietijos Federacinei Respublikai toliau taikyti priemonę, nukrypstančią nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 168 straipsnio nuostatų

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

PASIŪLYMO APLINKYBĖS

Pasiūlymo pagrindas ir tikslai

Pagal 2006 m. lapkričio 28 d. Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos (toliau – PVM direktyva) 395 straipsnio 1 dalį Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, gali vieningai leisti bet kuriai valstybei narei taikyti specialias priemones, nukrypstant nuo šios direktyvos nuostatų, kad būtų supaprastinta pridėtinės vertės mokesčio (toliau – PVM) rinkimo procedūra arba užkirstas kelias tam tikrų formų mokesčių slėpimui ar vengimui.

Raštu (Komisijos generalinio sekretoriato užregistruotu 2008 m. gruodžio 19 d.) Vokietijos Federacinė Respublika (toliau – Vokietija) prašė leidimo toliau taikyti priemonę, kuria nukrypstama nuo PVM direktyvos 168 straipsnio nuostatų. Vadovaudamasi PVM direktyvos 395 straipsnio 2 dalimi, 2009 m. birželio 3 d. raštu Komisija pranešė kitoms valstybėms narėms apie Vokietijos prašymą. 2009 m. birželio 9 d. raštu Komisija pranešė Vokietijai, kad turi visą prašymui įvertinti būtiną informaciją.

Bendrosios aplinkybės

Remiantis PVM direktyvos 168 straipsniu, apmokestinamasis asmuo turi teisę atskaityti PVM, taikomą apmokestinamiesiems sandoriams įsigytoms prekėms ir paslaugoms. Tačiau pagal šią leidžiančią nukrypti priemonę, kurios galiojimą Vokietija paprašė pratęsti, visiškai nesuteikiama teisė atskaityti PVM, taikomo prekėms ir paslaugoms, kurios daugiau nei 90 % apmokestinamojo asmens naudotos asmeniniams ar ne verslo tikslams.

Ši leidžianti nukrypti priemonė pirmiausia buvo suteikta 2000 m. vasario 28 d. Tarybos sprendimu 2000/186/EB (OL L 59, 2000 3 4, p. 12) iki 2002 m. gruodžio 31 d., o jos galiojimas 2003 m. gegužės 13 d. Tarybos sprendimu 2003/354/EB (OL L 123, 2003 5 17, p. 47) vėliau buvo pratęstas iki 2004 m. birželio 30 d. ir vėl pratęstas 2004 m. lapkričio 19 d. Tarybos sprendimu 2004/817/EB (OL L 357, 2004 12 2, p. 33) iki 2009 m. gruodžio 31 d.

Komisijos pasiūlyme, pateiktame prieš Sprendimą 2000/186/EEB (COM(1999)690 galutinis) buvo teigiama, kad, Komisijos nuomone, aptariama priemonė atitinka Šeštosios direktyvos 77/388/EEB 27 straipsnį (OL L 145, 1977 6 13, p. 1), kuris, neatliekant jokių esminių pakeitimų, buvo pakeistas PVM direktyvos 395 straipsniu. Visų pirma, Komisija teigė, kad leidžianti nukrypti priemonė pagrįsta būtinybe supaprastinti PVM taikymo procedūrą, kai ši procedūra galutinio vartojimo etape mokėtinų mokesčių sumai turi labai nežymios įtakos. Todėl reikėtų leisti taikyti leidžiančią nukrypti priemonę, atsižvelgiant į tai, kad nepakito nei padėtis, nei faktai, kuriais buvo pagrįsta pirminė leidžianti nukrypti priemonė. Tačiau pratęstas galiojimo laikotarpis turėtų būti ribotas, kad, prieš imant svarstyti naują prašymą pratęsti galiojimą ir remiantis Vokietijos pateikta atitinkama informacija, būtų galima įvertinti, ar leidžiančią nukrypti priemonę pateisinančios aplinkybės laikui bėgant nepasikeitė. Todėl leidžianti nukrypti priemonė turėtų galioti iki 2012 m. gruodžio 31 d.

Pasiūlymo srityje galiojančios nuostatos

2004 m. lapkričio 19 d. Tarybos sprendimas, leidžiantis Vokietijai taikyti priemonę, nukrypstančią nuo šeštosios Direktyvos 77/388/EEB dėl valstybių narių įstatymų, susijusių su apyvartos mokesčiais, suderinimo 17 straipsnio (OL L 357, 2004 12 2, p. 33).

Derėjimas su kitomis Europos Sąjungos politikos sritimis ir tikslais

Netaikoma.

KONSULTACIJOS SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMAS

Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis

Netaikytina.

Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas

Nepriklausomo tyrimo neprireikė.

Poveikio vertinimas

Šiuo sprendimo pasiūlymu siekiama supaprastinti PVM apmokestinimo procedūrą, taikomą prekėms ir paslaugoms, kurios yra labai plačiai naudojamos ne verslo tikslams, todėl jo galimas poveikis yra teigiamas.

Tačiau, dėl siauros leidžiančios nukrypti priemonės taikymo srities ir riboto jos taikymo laikotarpio, bet kuriuo atveju poveikis bus ribotas.

TEISINIAI PASIŪLYMO ASPEKTAI

Siūlomų veiksmų santrauka

Leidimas Vokietijai toliau taikyti nuo PVM direktyvos nuostatų leidžiančią nukrypti priemonę, kuria visai netaikoma teisė į prekėms ir paslaugoms, kurių daugiau nei 90 % apmokestinamasis asmuo naudoja ne verslo tikslams, taikomo PVM atskaitą.

Teisinis pagrindas

PVM direktyvos 395 straipsnis.

Subsidiarumo principas

Remiantis PVM direktyvos 395 straipsniu valstybė narė, pageidaujanti pradėti taikyti nuo minėtos direktyvos nuostatų nukrypstančias priemones, privalo gauti Tarybos leidimą, kuris bus suteikiamas Tarybos sprendimu. Todėl pasiūlymas atitinka subsidiarumo principą.

Proporcingumo principas

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą dėl šios (-ių) priežasties (-čių).

Šis sprendimas susijęs su valstybei narei jos pačios prašymu suteiktu leidimu ir nėra privalomas.

Atsižvelgiant į ribotą šios leidžiančios nukrypti priemonės taikymo sritį, specialioji priemonė yra proporcinga siekiamam tikslui.

Pasirinkta priemonė

Pagal PVM direktyvos 395 straipsnį nukrypti nuo įprastinių PVM taisyklių galima tik Komisijos pasiūlymu vieningai leidus Tarybai. Tarybos sprendimas yra tinkamiausia priemonė, nes jis gali būti skirtas atskiroms valstybėms narėms.

POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturi poveikio Bendrijos biudžetui.

PAPILDOMA INFORMACIJA

Persvarstymo, pakeitimo, laikino galiojimo sąlyga

Pasiūlyme numatyta laikino galiojimo sąlyga.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

leisti Vokietijos Federacinei Respublikai toliau taikyti priemonę, nukrypstančią nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 168 straipsnio nuostatų

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Europos bendrijos steigimo sutartį,

atsižvelgdama į 2006 m. lapkričio 28 d. Tarybos direktyvą 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos[1], ypač į jos 395 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdama į Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Raštu (Komisijos generalinio sekretoriato užregistruotu 2008 m. gruodžio 19 d.) Vokietijos Federacinė Respublika (toliau – Vokietija) prašė leidimo toliau taikyti priemonę, nukrypstančią nuo Direktyvos 2006/112/EB nuostatų, kuriomis reglamentuojama teisė atskaityti, kurią pirmiau buvo leista taikyti Tarybos sprendimu 2004/817/EB[2] pagal tuo metu galiojusią Šeštąją direktyvą 77/388/EEB[3].

(2) Remdamasi Direktyvos 2006/112/EB 395 straipsnio 2 dalimi, Komisija 2009 m. birželio 3 d. raštu pranešė kitoms valstybėms narėms apie Vokietijos prašymą. 2009 m. birželio 9 d. raštu Komisija pranešė Vokietijai, kad turi visą informaciją, kuri, Komisijos nuomone, yra būtina prašymui įvertinti.

(3) Pagal šią leidžiančią nukrypti priemonę visiškai nesuteikiama teisė į prekėms ir paslaugoms taikomo PVM atskaitą, kai šios prekės ir paslaugos daugiau nei 90 % apmokestinamojo asmens arba jo darbuotojų naudotos asmeniniams tikslams ar, iš esmės, ne verslo tikslams.

(4) Šia priemone nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB 168 straipsnio nuostatų, nustatomi bendri teisės į atskaitą principai ir siekiama supaprastinti PVM apmokestinimo procedūrą. Įtaka galutinio vartojimo etape mokėtinų mokesčių sumai yra labai nežymi.

(5) Esamą aptariamos supaprastinimo priemonės taikymą pateisinanti teisinė ir faktinė padėtis nepakito ir tebeegzistuoja. Todėl Vokietijai reikėtų leisti toliau taikyti

[1] OL L 347, 2006 12 11, p. 1.
[2] OL L 357, 2004 12 2, p. 33.
[3] OL L 145, 1977 6 13, p. 1.

supaprastinimo priemonę, kurios galiojimo laikotarpis turėtų tęstis iki 2012 m. gruodžio 31 d., kad priemonę būtų galima įvertinti.

(6) Ši leidžianti nukrypti priemonė neturės neigiamos įtakos Bendrijos nuosaviems ištekliams, gaunamiems iš PVM,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Nukrypstant nuo Direktyvos 2006/112/EB 168 straipsnio nuostatų, Vokietijai leidžiama netaikyti teisės į prekėms ir paslaugoms taikomo atskaitą, kai šios aptariamos prekės ir paslaugos daugiau nei 90 % apmokestinamojo asmens arba jo darbuotojų naudotos asmeniniams tikslams ar, iš esmės, ne verslo tikslams.

2 straipsnis

Šis sprendimas taikomas iki 2012 m. gruodžio 31 d.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Vokietijos Federacinei Respublikai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas