GEMENSAM ÅTGÄRD

av den 28 oktober 1996

beslutad av rådet på grundval av artikel K 3 i Fördraget om Europeiska unionen om ett utbildnings-, utbytes- och samarbetsprogram avseende identitetshandlingar (Sherlock)

(96/637/RIF)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT OM DENNA GEMENSAMMA ÅTGÄRD

med beaktande av Fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna K 3.2 b och K 8.2 i detta, och

med beaktande av följande:

Medlemsstaterna betraktar utövandet av kontrollen vid passering av de yttre gränserna och i synnerhet säkerheten vad gäller identitetshandlingar som en fråga av gemensamt intresse.

Införandet av en ram avseende åtgärder för utbildning, information, utredningar och utbytesverksamhet syftar till att förbättra den ömsesidiga kunskapen om teknik för att framställa och kontrollera identitetshandlingar samt till effektivare insatser mot förfalskningar av sådana handlingar.

Dessa målsättnignar kan bättre uppnås av Europeiska unionen än av medlemsstaterna var för sig på grund av stordriftsfördelar och den sammanlagda effekt som de planerade åtgärderna medför.

Denna gemensamma åtgärd påverkar inte gemenskapens befogenheter, särskilt inte inom yrkesutbildningsområdet och berör följaktligen inte vidtagna gemenskapsåtgärder för genomförandet av denna politik, i synnerhet Leonardo da Vinci-programmet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

AVSNITT I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Principer och målsättningar

1. För perioden 1996—2000 införs ett utbildnings-, utbytes- och samarbetsprogram avseende identitetshandlingars säkerhet, nedan kallat Sherlock-programmet, enligt definitionerna i artikel 3 i denna gemensamma åtgärd, till vilket gemenskapsbidrag skall utgå.

2. Utan att detta påverkar gemenskapens befogenheter är Sherlock-programmets allmänna målsättning att utvidga det befintliga samarbetet avseende identitetshandlingar. Genom klart angivna prioriteringar kan detta samarbete rationaliseras på lång sikt.

Artikel 2

Finansieringsram

Det finansiella referensbegreppet för genomförande av programmet för perioden 1996—2000 är 5 miljoner ecu.

De årliga anslagen beviljas av den budgetansvariga myndigheten inom ramen för budgetplanen.

Artikel 3

Definitioner

I Sherlock-programmet avses med

— *identitetshandlingar:* handlingar som utfärdats av medlemsstaterna och av tredje land och som särskilt tillåter innehavaren att styrka sin identitet samt eventuellt att passera en yttre gräns,

— *utbildning:* anordnande av seminarier inriktade på teoretisk och praktisk kunskap om identitetshandlingarnas säkerhet,

— *utbytesverksamhet:* tjänstemäns vistelser i en annan stat än den egna för att grundligare lära känna kontrollteknikern på fältet,

— *studieverksamhet:* utarbetande och spridning av pedagogiska hjälpmedel för att förebygga och bekämpa falska identitetshandlingar.

AVSNITT II

PROGRAMMETS UPPBYGGNAD

Artikel 4

Målsättningar

Sherlock-programmet innebär huvudsakligen att följande årligen återkommande seminarier skall anordnas:

— Grundseminarium för utbildare

— Fördjupningsseminarium för erfarna specialister om analys av identitetshandlingar.

Artikel 5

Utbytesverksamhet

Sherlock-programmet skall också omfatta utbytesverksamhet för tjänstemän. Utbytesverksamheten skall bl.a. omfatta tidsbegränsad praktik vid nationella myndigheter med ansvar för kontroll av identitetshandlingar.

Artikel 6

Studie- och forskningsverksamhet

1. Sherlock-programmet skall omfatta utarbetande, framtagning och spridning av pedagogiska hjälpmedel avsedda att mångfaldiga utbildningsprogrammens innehåll.

2. Studie- och forskningsverksamhet kan också genomföras beträffande frågan hur spridningen av information om avslöjade berägerier med identitetshandlingar kan förbättras.

AVSNITT III

FINANSIERINGSBESTÄMMELSER

Artikel 7

Finansieringskriterier

Projekt som berättigar till gemenskapsfinansiering skall vara av intresse för Europeiska unionen och omfatta minst tre medlemsstater.

Deltagare från stater som har ansökt om medlemskap kan medverka i projekten som förberedelse inför anslutningen, liksom deltagare från andra tredje länder, om det tjänar projektens syften.

Artikel 8

Finanskontroll

Finansieringsbesluten och de avtal som ingår till följd härav skall särskilt innehålla bestämmelser om uppföljning och finansiell kontroll av kommissionen och revision av revisoinsrätten.

Artikel 9

Gemenskapsfinansieringens nivå

1. Alla slag av utgifter som är direkt förbundna med genomförandet av denna gemensamma åtgärd och som har uppkommit under en avtalsbestämd period är bidragsberättigade.

2. Det bidrag som beviljas från gemenskapsbudgeten skall uppgå till 60 % av den totala kostnaden för programmet, men kan undantagsvis höjas till 80 % enligt förfarandena i avsnitt IV.

3. Översättnings- och tolkningskostnader, datakostnader, kostnader för inventarier och förbrukningsmaterial beaktas enbart om de är nödvändiga för åtgärdens genomförande och kan i så fall finansieras med högst 50 % av bidraget eller 80 % om typen av åtgärd gör detta nödvändigt.

4. Utgifter för offentliga lokaler och offentlig utrustning samt löner till statstjänstemän och tjänstemän hos offentliga organ är endast bidragsberättigade om de motsvarar uppgifter som inte är förbundna med ett nationellt syfte eller en nationell funktion utan är särskilt förbundna med genomförandet av denna gemensamma åtgärd.

Artikel 10

Förfaranderegler

1. De åtgärder som avses i programmet och som finansieras av Europeiska gemenskapens allmänna budget skall förvaltas av kommissionen enligt budgetförordningen av den 21 december 1977 om Europeiska gemenskapernas allmänna budget [1].

2. När finansieringsförslagen framläggs skall kommissionen ta hänsyn till principen om sund ekonomisk förvaltning, i synnerhet vad gäller sparsamhet och kostnadseffektivitet enligt artikel 2 i budgetförordningen.

AVSNITT IV

FÖRVALTNING OCH UPPFÖLJNING AV PROGRAMMET

Artikel 11

Förverkligande av programmet

1. Kommissionen är ansvarig för förvaltningen och uppföljningen av programmet och skall för detta ändamål vidta lämpliga åtgärder.

[1] EGT nr L 356, 31.12.1977, s. 1. Förordningen senast ändrad genom förordning (EG, Euratom, EKSG nr 2335/95 (EGT nr L 240, 7.10.1995, s. 12).

2. Kommissionen skall utarbeta ett årsprogram som omfattar en fördelning av tillgängliga medel och som bygger på tematiska prioriteringar, som svarar mot programmets uppbyggnad och mål.

I detta syfte skall kommissionen granska inlämnade projekt mot bakgrund av följande kriterier:

— Den föreslagna verksamhetens nyskapande karaktär.

— I vilken utsträckning verksamheten är angelägen för att förbättra säkerheten när det gäller handlingar.

— Att programmet får en genomtänkt helhet.

Artikel 12

Årligt genomförande av programmet

1. Kommissionen skall biträdas av en kommitté bestående av en företrädare för varje medlemsstat och med en företrädare för kommissionen som ordförande.

2. Kommissionen skall förelägga kommittén förslaget till årsprogram med förslag till fördelning av tillgängliga medel mellan åtgärdsområden liksom förslag till tillämpningsföreskrifter och utvärdering av åtgärderna. Yttrandet skall avges av kommittén enhälligt inom två månader. Ordföranden kan förkorta denna tidsfrist av brådskande skäl. Ordföranden får inte rösta.

Om ett yttrande i vilket förslaget tillstyrks inte avgetts inom tidsfristen skall kommissionen antingen dra tillbaka sitt förslag eller lägga fram ett förslag för rådet som skall besluta enhälligt inom två månader.

AVSNITT V

SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 13

Förvaltning av programmet

1. Från och med andra budgetåret, skall projekt för vilka finansiering begärs inlämnas till kommissionen för granskning före den 31 mars det budgetår som de skall hänföras till.

2. När det gäller finansiering som understiger 50 000 ecu, skall kommissionens företrädare förelägga den kommitté som avses i artikel 12.1 ett utkast. Kommittén skall fatta sitt beslut med den majoritet som fastställs i artikel K 4.3 andra stycket i fördraget och skall avge sitt yttrande över utkastet inom den tidsfrist som ordföranden bestämmer med hänsyn till hur brådskande frågan är. Ordföranden får inte rösta.

Yttrandet skall protokollföras och dessutom har varje medlemsstat rätt att begära att få sin upfattning tagen till protokollet.

Kommissionen skall ta största hänsyn till det yttande som kommittén avgett. Den skall underrätta kommittén om det sätt på vilket dess yttrande har beaktats.

3. När det gäller finansiering som överstiger 50 000 ecu skall kommissionen förelägga den kommitté som avses i artikel 12.1 en förteckning över de projekt som lämnats in inom ramen för det årliga programmet. Kommissionen skall ange vilka projekt den godkänner och motivera sitt urval. Kommittén skall inom två månader avge sitt yttrande över de olika projekten med den majoritet som fastställs i artikel K 4.3 andra stycket i fördraget. Ordföranden får inte rösta. Om ett yttrande i vilket förslaget tillstyrks inte avgetts inom tidsfristen skall kommissionen antingen dra tillbaka projektet (projekten) i fråga eller, med ett eventuellt yttande från kommittén, lägga fram det (dem) för rådet som skall besluta inom två månader med den majoritet som fastställs i artikel K 4.3 andra strycket i fördraget.

Artikel 14

Utvärdering

Kommissionen skall årligen utvärdera de åtgärder som genomförts under föregående år och lämna en rapport till Europaparlamentet och rådet.

Artikel 15

Ikraftträdande

Denna gemensamma åtgärd träder i kraft samma dag som den antas.

Den skall offentliggöras i Officiella tidningen.

Utfärdad i Luxemburg den 28 oktober 1996.

På rådets vägnar
D. SPRING
Ordförande