ΚΟΙΝΗ ΔΡΑΣΗ

της 28ης Οκτωβρίου 1996

εγκριθείσα από το Συμβούλιο βάσει του άρθρου Κ.3 της συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση για τη θέσπιση προγράμματος κατάρτισης, ανταλλαγών και συνεργασίας στον τομέα των εγγράφων ταυτότητας («Sherlock»)

(96/637/ΔΕΥ)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, και ιδίως το άρθρο Κ.3 παράγραφος 2 στοιχείο β) και το άρθρο Κ.8 παράγραφος 2,

Εκτιμώντας:

ότι τα κράτη μέλη θεωρούν την άσκηση του ελέγχου κατά τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων, και κυρίως την ασφάλεια των εγγράφων ταυτότητας ως θέμα κοινού ενδιαφέροντος·

ότι η δημιουργία πλαισίου για τις δράσεις κατάρτισης, πληροφόρησης, μελετών και ανταλλαγών θα βελτιώσει την αμοιβαία γνώση των τεχνικών παραγωγής και ελέγχου των εγγράφων ταυτότητας και την καταπολέμηση της παραποίησής τους·

ότι οι στόχοι αυτοί μπορούν να υλοποιηθούν πιο αποτελεσματικά στο επίπεδο της Ευρωπαϊκής Ένωσης από ότι στο επίπεδο του κάθε κράτους μέλους λόγω των οικονομιών κλίμακας και σωρευτικών αποτελεσμάτων των προβλεπομένων δράσεων·

ότι η παρούσα κοινή δράση προτείνεται με την επιφύλαξη των αρμοδιοτήτων της Κοινότητας, ιδιαίτερα στον τομέα της επαγγελματικής κατάρτισης και δεν θίγει επομένως τα ληφθέντα κοινοτικά μέτρα για την εφαρμογή της πολιτικής αυτής, και ιδίως το πρόγραμμα Leonardo da Vinci,

ΕΓΚΡΙΝΕΙ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΚΟΙΝΗ ΔΡΑΣΗ:

ΤΜΗΜΑ Ι

ΓΕΝΙΚΑ

Άρθρο 1

Αρχή και στόχοι

1. Θεσπίζεται, για την περίοδο 1996-2000 πρόγραμμα, στο εξής καλούμενο «πρόγραμμα Sherlock», κατάρτισης, ανταλλαγών και συνεργασίας στον τομέα της ασφάλειας των εγγράφων ταυτότητας κατά την έννοια των ορισμών του άρθρου 3 της παρούσας κοινής δράσης, το οποίο τυγχάνει κοινοτικής χρηματοδότησης.

2. Με την επιφύλαξη των κοινοτικών αρμοδιοτήτων, ο γενικός στόχος του προγράμματος Sherlock έγκειται, χάρη στον πολυετή προγραμματισμό του, στη διεύρυνση της υπάρχουσας συνεργασίας για τα έγγραφα ταυτότητας. Ο καθορισμός σαφών προτεραιοτήτων θα επιτρέψει το μακροπρόθεσμο εξορθολογισμό της συνεργασίας αυτής.

Άρθρο 2

Χρηματοδότηση

Το ποσό της δημοσιονομικής αναφοράς για την εκτέλεση του παρόντος προγράμματος την περίοδο 1996-2000 ανέρχεται σε 5 εκατομμύρια Ecu.

Οι ετήσιες πιστώσεις καθορίζονται από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή στα πλαίσια του ισχύοντος κοινοτικού δημοσιονομικού πλαισίου.

Άρθρο 3

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του προγράμματος Sherlock, νοούνται ως:

— έγγραφα ταυτότητας: τα έγγραφα που εκδίδονται από τα κράτη μέλη και τις τρίτες χώρες και επιτρέπουν, κυρίως, στους κατόχους τους να αποδεικνύουν την ταυτότητά τους και ενδεχομένως να διέρχονται τα εξωτερικά σύνορα,

— κατάρτιση: οργάνωση σεμιναρίων που επικεντρώνονται στις θεωρητικές και πρακτικές γνώσεις για την ασφάλεια των εγγράφων ταυτότητας,

— ανταλλαγές: διαμονή των δημοσίων υπαλλήλων σε άλλο κράτος μέλος για να εμβαθύνουν στις τεχνικές των επιτοπίων ελέγχων,

— μελέτες: τελειοποίηση και διάδοση παιδαγωγικού υλικού για την πρόληψη και την καταπολέμηση των πλαστών εγγράφων ταυτότητας.

ΤΜΗΜΑ ΙΙ

ΔΟΜΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Άρθρο 4

Κατάρτιση

Το πρόγραμμα Sherlock περιλαμβάνει, κυρίως, τη διεξαγωγή των ακόλουθων ετησίων σεμιναρίων:

— βασικό σεμινάριο κατάρτισης εκπαιδευτών,

— σεμινάριο τελειοποίησης για την ανάλυση εγγράφων, προοριζόμενο για ήδη καταξιωμένους ειδικούς.

Άρθρο 5

Ανταλλαγές

Το πρόγραμμα Sherlock περιλαμβάνει επίσης ανταλλαγές δημοσίων υπαλλήλων. Οι ανταλλαγές αυτές θα έχουν κυρίως τη μορφή περιόδων άσκησης περιορισμένης διάρκειας στις εθνικές υπηρεσίες ελέγχου των εγγράφων ταυτότητας.

Άρθρο 6

Μελέτες και έρευνες

1. Το πρόγραμμα Sherlock περιλαμβάνει το σχεδιασμό, την τελειοποίηση και τη διάδοση παιδαγωγικού υλικού που προορίζεται για τον πολλαπλασιασμό των προγραμμάτων κατάρτισης.

2. Η βελτίωση της κυκλοφορίας πληροφοριών για τα κρούσματα απάτης περί τη χρήση εγγράφων ταυτότητας θα μπορεί επίσης να αποτελεί αντικείμενο μελετών και ερευνών.

ΤΜΗΜΑ III

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 7

Κριτήρια χρηματοδότησης

Τα σχέδια που υποβάλλονται για κοινοτική χρηματοδότηση πρέπει να παρουσιάζουν ενδιαφέρον για την Ευρωπαϊκή Ένωση και να περιλαμβάνουν τουλάχιστον τρία κράτη μέλη.

Στα σχέδια μπορούν να συμμετάσχουν και υποψήφια κράτη μέλη στα πλαίσια της προετοιμασίας τους, καθώς και άλλες τρίτες χώρες όταν τούτο εξυπηρετεί τους στόχους των σχεδίων.

Άρθρο 8

Δημοσιονομικός έλεγχος

Οι αποφάσεις για τη χρηματοδότηση καθώς και οι οικείες συμβάσεις προβλέπουν κυρίως την παρακολούθηση και το δημοσιονομικό έλεγχο από την Επιτροπή και λογιστικούς ελέγχους από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Άρθρο 9

Επίπεδο κοινοτικής χρηματοδότησης

1. Είναι επιλέξιμες όλες οι δαπάνες που καταλογίζονται άμεσα στην εφαρμογή της παρούσας δράσης και οι οποίες έχουν αναληφθεί για ορισμένη συμβατικώς καθορισθείσα περίοδο.

2. Το ποσοστό παρέμβασης του κοινοτικού προϋπολογισμού ανέρχεται στο 60 % του συνολικού κόστους του προγράμματος, ενώ σε εξαιρετικές περιπτώσεις μπορεί να φτάσει το 80 % σύμφωνα με τις διαδικασίες που προβλέπονται στο τμήμα IV.

3. Τα έξοδα μετάφρασης και διερμηνείας, τα έξοδα για την πληροφορική, οι δαπάνες για αναλώσιμο και μη αναλώσιμο υλικό λαμβάνονται υπόψη μόνο στο μέτρο που είναι αναγκαίες για την υλοποίηση της δράσης και μπορούν να χρηματοδοτούνται μέχρι 50 % της επιδότησης ή 80 % όταν το είδος της δράσης το απαιτεί.

4. Οι δαπάνες στεγάσεως και δημοσίου εξοπλισμού, καθώς και η μισθοδοσία των υπαλλήλων του κράτους και των δημοσίων οργανισμών λαμβάνονται υπόψη μόνο στο μέτρο που αντιστοιχούν σε έργα και καθήκοντα που δεν συνδέονται με τον προορισμό ή το λειτούργημά τους στο κράτος μέλος αλλά ειδικά με την εφαρμογή της παρούσας δράσης.

Άρθρο 10

Διαδικαστικοί κανόνες

1. Οι δράσεις που προβλέπονται από το πρόγραμμα και χρηματοδοτούνται από το γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων υπάγονται στη διαχείριση της Επιτροπής σύμφωνα με το δημοσιονομικό κανονισμό της 21ης Δεκεμβρίου 1977 που εφαρμόζεται στο γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων(1).

2. Κατά την υποβολή των προτάσεων χρηματοδότησης, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, και κυρίως της οικονομίας και της σχέσης κόστους/αποτελεσματικότητας που προβλέπονται στο άρθρο 2 του δημοσιονομικού κανονισμού.

ΤΜΗΜΑ IV

ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΑΙ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Άρθρο 11

Διαχείριση του προγράμματος

1. Η Επιτροπή είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση και την παρακολούθηση του προγράμματος και λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα.

(1) ΕΕ αριθ. L 356 της 31. 12. 1977, σ. 1· κανονισμός όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2335/95 (ΕΕ αριθ. L 240 της 7. 10. 1995, σ. 12).

2. Η Επιτροπή προετοιμάζει σχέδιο ετήσιου προγράμματος, που περιλαμβάνει κατανομή των διαθεσίμων πιστώσεων και βασίζεται σε θεματικές προτεραιότητες που αντιστοιχούν στη δομή και στους στόχους του προγράμματος.

Για το σκοπό αυτό η Επιτροπή μελετά τα σχέδια που της υποβάλλονται με τα ακόλουθα κριτήρια:

— τον καινοτόμο χαρακτήρα της προτεινόμενης πρωτοβουλίας,

— τον επείγοντα χαρακτήρα που μπορεί να παρουσιάζει η πρωτοβουλία για τη βελτίωση της ασφάλειας των εγγράφων,

— τη συνολική συνοχή του προγράμματος.

Άρθρο 12

Ετήσια εφαρμογή του προγράμματος

1. Η Επιτροπή επικουρείται από μια επιτροπή απαρτιζόμενη από έναν αντιπρόσωπο ανά κράτος μέλος και προεδρευόμενη από αντιπρόσωπο της Επιτροπής.

2. Η Επιτροπή υποβάλλει στην επιτροπή το σχέδιο ετησίου προγράμματος και την πρόταση κατανομής των κονδυλίων ανά τομέα καθώς και προτάσεις σχετικά με τις λεπτομέρειες εφαρμογής και την αξιολόγηση των δράσεων. Η γνώμη εκδίδεται ομόφωνα από την επιτροπή εντός προθεσμίας δύο μηνών. Η εν λόγω προθεσμία μπορεί να μειωθεί από τον Πρόεδρο για λόγους επείγουσας ανάγκης. Ο Πρόεδρος δεν ψηφίζει.

Εν απουσία ευνοϊκής γνώμης εντός των προθεσμιών, η Επιτροπή είτε αποσύρει την πρότασή της είτε υποβάλλει πρόταση στο Συμβούλιο, το οποίο αποφαίνεται ομοφώνως εντός των δύο μηνών.

ΤΜΗΜΑ V

ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 13

Διαχείριση του προγράμματος

1. Από το δεύτερο οικονομικό έτος, τα σχέδια για τα οποία ζητείται χρηματοδότηση υποβάλλονται προς εξέταση στην Επιτροπή πριν από τις 31 Μαρτίου του οικονομικού έτους στο οποίο καταλογίζονται.

2. Όσον αφορά τις χρηματοδοτήσεις κάτω των 50 000 Ecu, ο αντιπρόσωπος της Επιτροπής υποβάλλει σχέδιο στην επιτροπή του άρθρου 13 παράγραφος 1. Η επιτροπή, αποφασίζοντας με την πλειοψηφία που προβλέπεται στο άρθρο Κ.4 παράγραφος 3 δεύτερο εδάφιο της συνθήκης, διατυπώνει τη γνώμη της σχετικά με το συγκεκριμένο σχέδιο, εντός προθεσμίας την οποία μπορεί να ορίσει ο Πρόεδρος σε συνάρτηση με το επείγον του θέματος. Ο Πρόεδρος δεν ψηφίζει.

Η γνώμη εγγράφεται στα πρακτικά· εξάλλου, κάθε κράτος μέλος δικαιούται να ζητήσει να εγγραφεί η θέση του στα πρακτικά.

Η Επιτροπή λαμβάνει όσο είναι δυνατόν υπόψη της τη διατυπωθείσα από την επιτροπή γνώμη. Ενημερώνει την επιτροπή για τον τρόπο με τον οποίο έλαβε υπόψη αυτή τη γνώμη.

3. Όσον αφορά τις χρηματοδοτήσεις άνω των 50 000 Ecu, η Επιτροπή υποβάλλει στην επιτροπή του άρθρου 12 παράγραφος 1 κατάλογο των σχεδίων που της έχουν υποβληθεί στα πλαίσια του ετησίου προγράμματος. Η Επιτροπή ανακοινώνει τα σχέδια τα οποία επιλέγει και αιτιολογεί την επιλογή της. Η επιτροπή διατυπώνει τη γνώμη της για τα διάφορα σχέδια εντός προθεσμίας δύο μηνών, αποφασίζοντας με την πλειοψηφία που προβλέπεται στο άρθρο Κ.4 παράγραφος 3 δεύτερο εδάφιο της συνθήκης. Ο Πρόεδρος δεν ψηφίζει. Εν απουσία ευνοϊκής γνώμης εντός των προθεσμιών, η Επιτροπή είτε αποσύρει το(-α) εν λόγω σχέδιο(-α) είτε το(-α) υποβάλλει, μαζί με την ενδεχόμενη γνώμη της επιτροπής, στο Συμβούλιο, το οποίο αποφαίνεται εντός δύο μηνών με την πλειοψηφία που προβλέπεται στο άρθρο Κ.4 παράγραφος 3 δεύτερο εδάφιο της συνθήκης.

Άρθρο 14

Αξιολόγηση

Η Επιτροπή προβαίνει κάθε έτος στην αξιολόγηση των δράσεων που πραγματοποιήθηκαν κατά τη διάρκεια του διαρρεύσαντος έτους και απευθύνει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

Άρθρο 15

Έναρξη ισχύος

Η παρούσα κοινή δράση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της έγκρισής της.

Δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα.

Λουξεμβούργο, 28 Οκτωβρίου 1996.

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

D. SPRING