GEMEENSCHAPPELIJK OPTREDEN

van 28 oktober 1996

door de Raad vastgesteld op basis van artikel K.3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, ter invoering van een programma voor de opleiding, de uitwisseling en de samenwerking op het gebied van identiteitsbewijzen („Sherlock")

(96/637/JBZ)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, inzonderheid op de artikelen K.3, lid 2, onder b), en K.8, lid 2,

Overwegende dat de Lid-Staten de uitoefening van controle bij het overschrijden van de buitengrenzen en inzonderheid de beveiliging van identiteitsbewijzen als een aangelegenheid van gemeenschappelijk belang beschouwen;

Overwegende dat de totstandbrenging van een kader voor acties op het gebied van opleiding, voorlichting, studies en uitwisselingen kan bijdragen tot de betere wederzijdse kennis van de technieken voor de vervaardiging en de controle van identiteitsbewijzen en van de strijd tegen de vervalsing daarvan;

Overwegende dat deze doelstellingen beter kunnen worden bereikt op het niveau van de Unie dan door een optreden van de Lid-Staten afzonderlijk, wegens de belangrijke besparingen die kunnen worden verwezenlijkt en de cumulatieve effecten van de overwogen acties;

Overwegende dat dit gemeenschappelijk optreden geen afbreuk doet aan de bevoegdheden die de Gemeenschap in het bijzonder op het gebied van de beroepsopleiding heeft en derhalve geen gevolgen heeft voor de communautaire maatregelen die voor de tenuitvoerlegging van dit beleid zijn genomen, inzonderheid voor het programma Leonardo da Vinci,

HEEFT HET VOLGENDE GEMEENSCHAPPELIJK OPTREDEN AANGENOMEN:

AFDELING I

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Beginsel en doelstellingen

1. Voor de periode 1996—2000 wordt een programma vastgesteld voor de opleiding, uitwisselingen en samenwerking op het gebied van de beveiliging van identiteitsbewijzen in de zin van de begripsomschrijvingen van artikel 3 van dit gemeenschappelijk optreden, waarvoor een financiële bijdrage van de Gemeenschap wordt toegekend (hierna „programma Sherlock" te noemen).

2. Onverminderd de communautaire bevoegdheden, is het algemene doel van het programma Sherlock de met betrekking tot identiteitsbewijzen bestaande samenwerking dank zij het meerjarenprogramma uit te breiden. Deze samenwerking kan door de vaststelling van duidelijke prioriteiten op lange termijn worden gerationaliseerd.

Artikel 2

Financiële ruimte

Het financiële referentiebedrag voor de uitvoering van het programma voor het tijdvak 1996—2000 beloopt 5 miljoen ecu.

De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

Artikel 3

Begripsomschrijvingen

In de zin van het programma Sherlock wordt verstaan onder:

— identiteitsbewijzen: de door de Lid-Staten en derde landen afgegeven documenten waarmee de houders ervan hun identiteit kunnen bewijzen en die hun de mogelijkheid geven eventueel een buitengrens te overschrijden;

— opleiding: de organisatie van seminaries, waarbij de theoretische en de praktische kennis van de beveiliging van identiteitsbewijzen centraal staat;

— uitwisseling: het verblijf van ambtenaren in een andere dan hun eigen Lid-Staat ter verdieping van hun kennis van de technieken voor het verrichten van controles op het terrein;

— studies: de uitwerking en verspreiding van pedagogisch materiaal ter voorkoming en ter bestrijding van het gebruik van valse identiteitsbewijzen.

AFDELING II

STRUCTUUR VAN HET PROGRAMMA

Artikel 4

Opleiding

Het programma Sherlock heeft in hoofdzaak de organisatie van de volgende jaarlijkse seminaries ten doel:

— basisseminarie voor de vorming van opleiders,

— voor specialisten bestemde bijscholingsseminarie over de analyse van documenten.

Artikel 5

Uitwisselingen

Het programma Sherlock heeft tevens de uitwisseling van ambtenaren ten doel. Deze uitwisselingen nemen in het bijzonder de vorm aan van stages van beperkte duur bij de nationale overheidsdiensten die belast zijn met de controle van de identiteitsbewijzen.

Artikel 6

Studies en onderzoek

1. Het programma Sherlock heeft de ontwikkeling, de totstandbrenging en de verspreiding van pedagogisch materiaal ten doel, waarvan gebruik kan worden gemaakt bij de organisatie van opleidingsprogramma's.

2. In het kader van het programma kunnen ook studies worden verricht en kan onderzoek worden gedaan over de wijze waarop de verspreiding van informatie over de met betrekking tot het gebruik van identiteitsbewijzen ontdekt bedrog kan worden verbeterd.

AFDELING III

FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 7

Financieringscriteria

De projecten waarvoor door de Gemeenschap een financiële bijdrage wordt toegekend, moeten van belang zijn voor de Europese Unie; ten minste drie Lid-Staten moeten eraan deelnemen.

Aan deze projecten kan worden deelgenomen door Staten die in aanmerking komen voor toetreding, met het oog op de voorbereiding daarvan, of door andere derde landen, indien dit gelet op het doel van de projecten nuttig is.

Artikel 8

Financiële controle

De financieringsbesluiten alsmede de daaruit voortvloeiende overeenkomsten voorzien met name in een follow-up en een financiële controle door de Commissie en audits van de Rekenkamer.

Artikel 9

Omvang van de financiële bijdrage van de Gemeenschap

1. Voor financiering komen in aanmerking alle uitgaven die rechtstreeks verband houden met de tenuitvoerlegging van het optreden en die gedurende een bepaalde, bij overeenkomst vastgestelde periode zijn gedaan.

2. De financiële bijdrage uit de Gemeenschapsbegroting bedraagt 60 % van de totale kosten van het programma en kan uitzonderlijk volgens de in afdeling IV vastgestelde procedures, tot maximaal 80 % worden verhoogd.

3. De kosten voor vertaal- en tolkwerkzaamheden, de informaticakosten, de uitgaven voor duurzaam materiaal of voor verbruiksmateriaal worden slechts in aanmerking genomen voor zover zij nodig zijn voor de verwezenlijking van de actie en kunnen slechts tot ten hoogste 50 % van de subsidie, of 80 % in de gevallen waarin dit door de aard van de actie noodzakelijk is, worden gefinancierd.

4. De uitgaven voor lokalen en publieke voorzieningen alsmede voor de lonen van staatsambtenaren en van overheidsorganen kunnen slechts in aanmerking worden genomen voor zover zij betrekking hebben op aanwendingen en op taken die geen verband houden met hun nationale bestemming of functie, maar die specifiek betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van dit gemeenschappelijk optreden.

Artikel 10

Procedurevoorschriften

1. De acties in het kader van het programma die uit de begroting van de Gemeenschappen worden gefinancierd, worden door de Commissie beheerd overeenkomstig het Financieel Reglement van 21 december 1977 van toepassing op de algemene begroting der Europese Gemeenschappen [1].

2. Bij de indiening van de voorstellen voor financiering houdt de Commissie rekening met de beginselen van goed financieel beheer, met name zuinigheid en kosteneffectiviteit als bedoeld in artikel 2 van het Financieel Reglement.

AFDELING IV

OPZET EN FOLLOW-UP VAN HET PROGRAMMA

Artikel 11

Beheer van het programma

1. De Commissie is verantwoordelijk voor het beheer en de follow-up van het programma en neemt daartoe de passende maatregelen.

[1] PB nr. L 356 van 31. 12. 1977, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG, Euratom, EGKS) nr. 2335/95 (PB nr. L 240 van 7. 10. 1995, blz. 12).

2. De Commissie bereidt een ontwerp-jaarprogramma voor, dat een verdeling van de beschikbare kredieten omvat en dat gebaseerd is op de prioritaire thema's die beantwoorden aan de opzet en de doelstellingen van het programma.

Hiertoe onderzoekt de Commissie de haar voorgelegde projecten op grond van de volgende criteria:

— het innoverende karakter van het voorgestelde initiatief;

— het spoedeisende karakter van het initiatief voor de verbetering van de beveiliging van de documenten;

— de samenhang van het programma in zijn geheel.

Artikel 12

Tenuitvoerlegging van het programma

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité bestaande uit een vertegenwoordiger van elke Lid-Staat en voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie.

2. De Commissie dient bij het comité het jaarprogramma in, alsmede een voorstel voor de verdeling van de beschikbare kredieten over de verschillende actiegebieden, alsook de voorstellen voor de uitvoeringsvoorschriften en de evaluatie van de acties. Het comité brengt binnen een termijn van twee maanden met eenparigheid van stemmen advies uit. Deze termijn kan door de voorzitter worden bekort in verband met de urgentie van de materie. De voorzitter neemt niet aan de stemming deel.

Indien binnen de termijn geen gunstig advies is uitgebracht, trekt de Commissie haar voorstel in of legt zij een voorstel voor aan de Raad, die zich daarover binnen twee maanden met eenparigheid van stemmen uitspreekt.

AFDELING V

SLOTBEPALINGEN

Artikel 13

Beheer van het programma

1. Vanaf het tweede begrotingsjaar worden projecten waarvoor financiering wordt gevraagd vóór 31 maart van het begrotingsjaar waarop zij moeten worden aangewezen aan de Commissie ter onderzoek voorgelegd.

2. Ten aanzien van financieringen van minder dan 50 000 ecu, legt de vertegenwoordiger van de Commissie een ontwerp voor aan het in artikel 12, lid 1, bedoelde comité. Het comité brengt binnen een termijn die de voorzitter kan vaststellen naargelang van de urgentie van de materie advies uit over dit ontwerp, waarbij het zich uitspreekt met de meerderheid van stemmen die in artikel K.4, lid 3, tweede alinea, van het Verdrag, is voorgeschreven. De voorzitter neemt niet aan de stemming deel.

Het advies wordt in de notulen opgenomen; voorts heeft iedere Lid-Staat het recht te verzoeken dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.

De Commissie houdt zoveel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij brengt het comité op de hoogte van de wijze waarop zij rekening heeft gehouden met zijn advies.

3. Ten aanzien van financieringen die de 50 000 ecu overschrijden legt de Commissie aan het in artikel 12, lid 1, bedoelde comité de lijst voor van de projecten welke aan haar zijn voorgelegd in het kader van het jaarprogramma. De Commissie geeft aan welke projecten zij selecteert en omkleedt haar keuze met redenen. Het comité brengt binnen een termijn van twee maanden met de in artikel K.4, lid 3, tweede alinea, van het Verdrag voorgeschreven meerderheid van stemmen advies uit over de verschillende projecten. De voorzitter neemt niet aan de stemming deel. Indien binnen de genoemde termijn geen gunstig advies is uitgebracht, trekt de Commissie het project/de projecten in kwestie in of legt zij dit project/deze projecten, samen met het eventuele advies van het comité, voor aan de Raad, die zich met de in artikel K.4, lid 3, tweede alinea, van het Verdrag voorgeschreven meerderheid van stemmen uitspreekt binnen een termijn van twee maanden.

Artikel 14

Evaluatie

De Commissie evalueert jaarlijks de tijdens het afgelopen jaar ten uitvoer gelegde acties en doet een verslag aan het Europees Parlement en aan de Raad toekomen.

Artikel 15

Inwerkingtreding

Dit besluit inzake een gemeenschappelijk optreden treedt in werking op de dag waarop het wordt aangenomen.

Het wordt in het Publikatieblad bekendgemaakt.

Gedaan te Luxemburg, 28 oktober 1996.

Voor de Raad

De Voorzitter

D. SPRING