ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 14.10.2020
COM(2020) 954 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Αξιολόγηση του 2020 σχετικά με την πρόοδο που σημείωσαν τα κράτη μέλη προς την εφαρμογή της οδηγίας 2012/27/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση και την ανάπτυξη κτιρίων με σχεδόν μηδενική κατανάλωση ενέργειας και βέλτιστων από πλευράς κόστους επιπέδων των ελάχιστων απαιτήσεων ενεργειακής απόδοσης στην ΕΕ σύμφωνα με την οδηγία 2010/31/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων

1. Εισαγωγή

Η παρούσα έκθεση προόδου υποβάλλεται από την Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 3 της οδηγίας 2012/27/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση, όπως τροποποιήθηκε από την οδηγία (ΕΕ) 2018/2002 (στο εξής: οδηγία για την ενεργειακή απόδοση ή ΟΕΑ), και σύμφωνα με το άρθρο 35 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1999 για τη διακυβέρνηση. Πρόκειται για την τελευταία έκθεση που υποβάλλεται βάσει της ΟΕΑ, δεδομένου ότι το άρθρο 24 παράγραφος 3 παύει να εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2021. Η διαδικασία υποβολής εκθέσεων προόδου στους διάφορους τομείς πολιτικής που αφορούν την ενεργειακή απόδοση θα αντικατασταθεί στο σύνολό της από τα οριζόμενα στο άρθρο 35 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/199.

Δεδομένου ότι συνδυάζει δύο υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων, η παρούσα έκθεση έχει διαφορετική μορφή από τις εκθέσεις των προηγούμενων ετών. Επιπλέον, περιλαμβάνει: i) νέα υποβολή εκθέσεων σχετικά με τον κτιριακό τομέα, δηλαδή πληροφορίες σχετικά με την αύξηση του αριθμού των κτιρίων με σχεδόν μηδενική κατανάλωση ενέργειας (ΚΣΜΚΕ) σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 5 της οδηγίας 2010/31/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων (στο εξής: οδηγία για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων ή ΟΕΑΚ)· και ii) συνοπτική επικαιροποίηση σχετικά με τα βέλτιστα από πλευράς κόστους επίπεδα για τις ελάχιστες απαιτήσεις ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων, σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 4 της οδηγίας 2010/31/ΕΕ.

Ως εκ τούτου, η έκθεση βασίζεται κυρίως: i) στις πληροφορίες που περιέχονται στις ετήσιες εκθέσεις που υπέβαλαν τα κράτη μέλη το 2020[1]· ii) στις εκθέσεις υπολογισμού των βέλτιστων από πλευράς κόστους επιπέδων που υπέβαλαν τα κράτη μέλη το 2018 και το 2019[2]· και iii) σε περαιτέρω συναφείς πληροφορίες που αφορούν τον κτιριακό τομέα.

Η έκθεση για την ενεργειακή απόδοση του 2019[3], που εκδόθηκε νωρίτερα κατά το τρέχον έτος, κάλυψε τα δεδομένα της Eurostat έως και το 2018. Κατά τον χρόνο δημοσίευσης της παρούσας έκθεσης, δεν είχαν καταστεί διαθέσιμα νέα δεδομένα[4]. Για τους λόγους αυτούς, στην παρούσα έκθεση, η ανάλυση της προόδου ως προς την επίτευξη των στόχων για το 2020 δεν έχει μεταβληθεί σε σχέση με την προηγούμενη έκθεση και, συνεπώς, δεν επαναλαμβάνεται. Αντ' αυτού, ενσωματώθηκε μια πιο μακρόπνοη προοπτική, η οποία εξετάζει την πρόοδο ως προς την επίτευξη των στόχων για το 2030.

---

[1] https://ec.europa.eu/energy/topics/energy-efficiency/targets-directive-and-rules/national-energy-efficiency-action-plans_el

[2] https://ec.europa.eu/energy/topics/energy-efficiency/energy-performance-of-buildings/energy-performance-buildings-directive/eu-countries-2018-cost-optimal-reports_el?redir=1

[3] COM(2020) 326 final

[4] Τα αναθεωρημένα αριθμητικά στοιχεία της Eurostat (τελευταία εξαγωγή τον Ιούλιο του 2020) εμφανίζουν μικρές μεταβολές σε σύγκριση με τα στοιχεία που χρησιμοποιήθηκαν στην έκθεση του 2019 και δεν επηρεάζουν την ανάλυση που παρουσιάζεται στην εν λόγω έκθεση.

2. Συνοπτική παρουσίαση των πορισμάτων

Η έκθεση εξετάζει την ΕΕ των 28 και καλύπτει δεδομένα και συμπληρωματικές πληροφορίες έως το 2018. Η ανάλυση της προόδου ως προς την επίτευξη των στόχων για το 2030 εξετάζει την ΕΕ των 27.

Τα κυριότερα πορίσματα είναι τα εξής:

- Το 2018 η κατανάλωση πρωτογενούς ενέργειας μειώθηκε κατά 0,6 % σε σύγκριση με το 2017. Η κατανάλωση τελικής ενέργειας αυξήθηκε κατά 0,1 % σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος. Ακόμη και υπό αυτές τις συνθήκες, αμφότεροι οι δείκτες κυμαίνονται πάνω από τη σταθερή πορεία επίτευξης των στόχων για το 2020.
- Το 2018 η κατανάλωση ενέργειας εξακολούθησε να επηρεάζεται από την οικονομική ανάπτυξη.
- Τα καθεστώτα επιβολής της υποχρέωσης ενεργειακής απόδοσης συνεχίζουν να αποτελούν αποτελεσματικό εργαλείο για την επίτευξη εξοικονόμησης ενέργειας. Μολονότι η συνολική πρόοδος που συντελέστηκε το 2018 ως προς τη σωρευτική εξοικονόμηση ενέργειας δυνάμει του άρθρου 7 της ΟΕΑ φαίνεται επαρκής, δώδεκα κράτη μέλη είναι απίθανο να επιτύχουν τους στόχους τους.
- Από τα αποσπασματικά και προκαταρκτικά δεδομένα για το 2020 προκύπτει ότι οι αντίκτυπος της κρίσης της νόσου COVID-19 έχει επηρεάσει σημαντικά τη ζήτηση ενέργειας. Ως εκ τούτου, οι στόχοι ενεργειακής απόδοσης για το 2020 μπορεί να επιτευχθούν, παρότι τα μέτρα πριν από την κρίση ήταν ανεπαρκή. Ωστόσο, η κατάσταση αυτή αναμένεται να είναι προσωρινή, καθώς η μείωση στην κατανάλωση ενέργειας δεν υπαγορεύτηκε από διαρθρωτικά μέτρα. Χωρίς στοχευμένα μέτρα για το κλίμα, η οικονομική ανάκαμψη είναι πιθανό να επαναφέρει την κατανάλωση ενέργειας στα επίπεδα προ της κρίσης της COVID-19.
- Τα περισσότερα κράτη μέλη υιοθέτησαν την προσέγγιση των βέλτιστων από πλευράς κόστους επιπέδων με κατάλληλο τρόπο και τη χρησιμοποίησαν προκειμένου να καθορίσουν τις ελάχιστες απαιτήσεις ενεργειακής απόδοσης για τα νέα και τα υφιστάμενα κτίρια και τα ΚΣΜΚΕ.
- Το μερίδιο των ΚΣΜΚΕ στη συνολική αγορά του τομέα των κατασκευών έχει αυξηθεί, ωστόσο στις περισσότερες χώρες οι απαιτήσεις για τα ΚΣΜΚΕ παραμένουν λιγότερο φιλόδοξες από τα κριτήρια αναφοράς της Επιτροπής του 2016. Εντούτοις, σχεδόν τα μισά κράτη μέλη όρισαν πολύ πιο φιλόδοξες απαιτήσεις για τα ΚΣΜΚΕ σε σύγκριση με τα βέλτιστα από πλευράς κόστους επίπεδα για τα νέα κτίρια.

3. Πρόοδος ως προς την επίτευξη του στόχου ενεργειακής απόδοσης της ΕΕ

3.1. Οι στόχοι της ΕΕ των 28 για το 2020

Σύμφωνα με τα αναθεωρημένα αριθμητικά στοιχεία της Eurostat για το 2018[5], η κατανάλωση τελικής ενέργειας[6] στην ΕΕ των 28 μειώθηκε κατά 5,9 %, από 1 194 εκατομμύρια τόνους

[5] https://ec.europa.eu/eurostat/documents/38154/4956218/Energy-Balances-April-2020-edition.zip/69da6e9f-bf8f-cd8e-f4ad-50b52f8ce616

ισοδύναμου πετρελαίου (εκατ. ΤΙΠ) το 2005 σε 1 124 εκατ. ΤΙΠ το 2018. Εξακολουθεί δηλαδή να υπερβαίνει κατά 3,5 % τον στόχο κατανάλωσης τελικής ενέργειας των 1 086 εκατ. ΤΙΠ που έχει τεθεί για το 2020. Το 2018 παρουσίασε αύξηση 0,1 % σε σχέση με το προηγούμενο έτος. Η κατανάλωση πρωτογενούς ενέργειας[7] στην ΕΕ των 28 μειώθηκε κατά 9,8 %, από 1 721 εκατ. ΤΙΠ το 2005 σε 1 552 εκατ. ΤΙΠ το 2018. Υπερέβη δηλαδή κατά 4,6 % τον στόχο των 1 483 εκατ. ΤΙΠ που έχει τεθεί για το 2020. Έπειτα από τρία έτη αύξησης, το 2018 καταγράφηκε μείωση 0,6 % της κατανάλωσης πρωτογενούς ενέργειας σε ετήσια βάση. Για αμφότερους τους δείκτες, η τάση το 2018 κυμάνθηκε πάνω από τη γραμμική πορεία επίτευξης των στόχων για το 2020.

Το 2018 παρατηρήθηκε αυξημένη κατανάλωση ενέργειας κυρίως στους τομείς των μεταφορών (+1,0 % αύξηση σε ετήσια βάση σε σύγκριση με το 2017) και της βιομηχανίας (+0,8 %). Αντιθέτως, η κατανάλωση ενέργειας μειώθηκε στον οικιστικό τομέα (-1,7 %) και στον τομέα των υπηρεσιών (-1,4 %)[8].

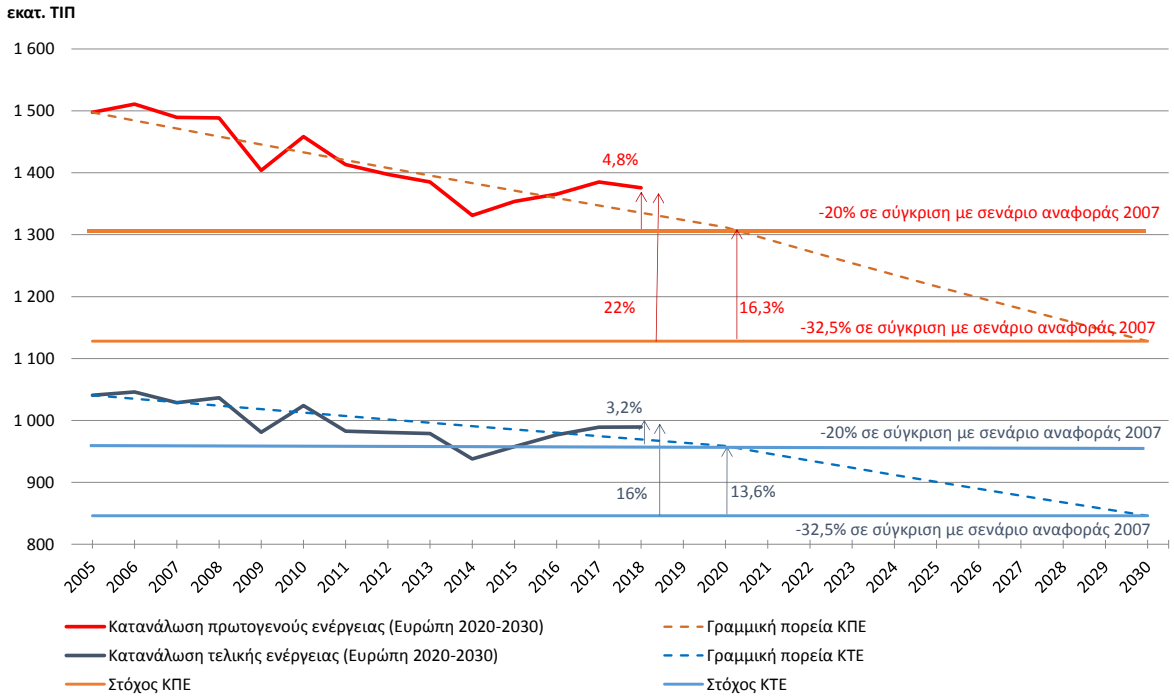
3.2. Οι στόχοι της ΕΕ των 27 για το 2030

Η ανεπαρκής πρόοδος που καταγράφηκε έως το 2018 ως προς την επίτευξη των στόχων για το 2020 έχει αρνητικές επιπτώσεις και στο επίπεδο των προσπαθειών που απαιτούνται για την επίτευξη των στόχων για το 2030[9]. Λόγω της υφιστάμενης ελλιπούς επίτευξης, η απόσταση από τους στόχους για το 2030 είναι μεγαλύτερη από την αναμενόμενη και ανέρχεται στο 22 % για την κατανάλωση πρωτογενούς ενέργειας και στο 17 % για την κατανάλωση τελικής ενέργειας (Διάγραμμα 1). Επιπλέον, από την αξιολόγηση σε επίπεδο ΕΕ των εθνικών σχεδίων για την ενέργεια και το κλίμα (ΕΣΕΚ)[10] διαπιστώνεται συνολική υστέρηση ως προς το επίπεδο φιλοδοξίας των εθνικών συνεισφορών. Συνεπώς, τα κράτη μέλη θα πρέπει να εντείνουν σημαντικά τις προσπάθειές τους την επόμενη δεκαετία προκειμένου να επιτύχουν τον στόχο για βελτίωση κατά τουλάχιστον 32,5 % έως το 2030. Αυτό είναι ιδιαίτερα σημαντικό, εάν η ανάκαμψη από την πανδημία COVID-19 οδηγήσει στην επιστροφή στα προηγούμενα επίπεδα κατανάλωσης ενέργειας. Επιπλέον, το αυξημένο επίπεδο φιλοδοξίας για το κλίμα, όπως εξαγγέλθηκε στο σχέδιο κλιματικών στόχων για το 2030[11], θα απαιτήσει επίσης σημαντικά μεγαλύτερες προσπάθειες προς την επίτευξη των στόχων ενεργειακής απόδοσης, οι οποίοι υπερβαίνουν το υφιστάμενο επίπεδο στόχων για το 2030 (36-37 % μείωση της κατανάλωσης τελικής ενέργειας και 39-41 % μείωση της κατανάλωσης πρωτογενούς ενέργειας).

Διάγραμμα 1: Πρόοδος ως προς την επίτευξη των στόχων για το 2030 σε επίπεδο ΕΕ των 27

---

[6] Για την παρακολούθηση της προόδου ως προς την επίτευξη των στόχων ενεργειακής απόδοσης της Ευρώπης για το 2020, χρησιμοποιούνται δείκτες των ενεργειακών ισοζυγίων της Eurostat σύμφωνα με τη μεθοδολογία που χρησιμοποιούνταν μέχρι το 2018 (ΚΤΕ για την περίοδο 2020-2030 και ΚΠΕ για την περίοδο 2020-2030).
[7] Ό.π. 6
[8] Οι εξελίξεις όσον αφορά τους συγκεκριμένους τομείς δεν μεταβλήθηκαν σε σχέση με την προηγούμενη έκθεση. Για περισσότερες πληροφορίες, βλ. κεφάλαιο 5 της έκθεσης προόδου του 2019 COM(2020) 326 final.
[9] Μετά το Brexit, οι στόχοι ενεργειακής απόδοσης για το 2030 θα καλύπτουν 27 κράτη μέλη.
[10] COM(2020) 564 final
[11] COM(2020) 562 final



Πηγή: Δεδομένα της Eurostat, υπολογισμοί της ΓΔ ENER

3.3. Επιπτώσεις της πανδημίας COVID-19 στην κατανάλωση ενέργειας έως σήμερα

Οι επιπτώσεις της πανδημίας COVID-19 στην κατανάλωση ενέργειας το 2020 θα είναι σημαντικές. Το πρώτο τρίμηνο του 2020, η κατανάλωση φυσικού αερίου της ΕΕ μειώθηκε κατά 5 % σε σύγκριση με το πρώτο τρίμηνο του 2019, κυρίως λόγω των περιορισμένων αναγκών θέρμανσης ως αποτέλεσμα: i) του ήπιου χειμώνα· ii) της φθίνουσας χρήσης του φυσικού αερίου στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας· και iii) της θέσπισης μέτρων περιορισμού της κυκλοφορίας τον Μάρτιο, τα οποία οδήγησαν σε μείωση του ΑΕΠ και της βιομηχανικής ζήτησης για φυσικό αέριο[12]. Το πρώτο τρίμηνο του 2020, η κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας στην ΕΕ μειώθηκε κατά 3,2 % σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος, ομοίως λόγω της καλοκαιρίας κατά το πρώτο ήμισυ της περιόδου αναφοράς και της έναρξης εφαρμογής των περιορισμών που σχετίζονται με την πανδημία COVID-19. Καθώς μεγάλο μέρος του πληθυσμού πέρασε περισσότερο χρόνο στο σπίτι, η κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας των νοικοκυριών αυξήθηκε. Ωστόσο, η αύξηση αυτή δεν αντιστάθμισε την αισθητή πτώση της ζήτησης στον εμπορικό και στον βιομηχανικό τομέα[13]. Ως εκ τούτου, η κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας κατά τους μήνες εφαρμογής των μέτρων περιορισμού της κυκλοφορίας ήταν σημαντικά χαμηλότερη από την κατανάλωση τους αντίστοιχους μήνες του

[12] https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/quarterly_report_on_european_gas_markets_q1_2020.pdf
[13] https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/qr_electricity_q1_2020.pdf

προηγούμενου έτους (κατά 4,3 % τον Μάρτιο, 11,8 % τον Απρίλιο, 10,5 % τον Μάιο και 7,6 % τον Ιούνιο)[14].

Ομοίως, η κατανάλωση ενέργειας στον τομέα των μεταφορών μειώθηκε επίσης σε πρωτοφανή επίπεδα ως αποτέλεσμα των μέτρων περιορισμού της κυκλοφορίας. Σύμφωνα με τον Διεθνή Οργανισμό Ενέργειας (ΔΟΕ), έως τα τέλη Μαρτίου 2020, οι οδικές μεταφορές στην Ευρώπη υποχώρησαν στο 38 % των επιπέδων του 2019. Η συνολική μείωση της παγκόσμιας δραστηριότητας οδικών μεταφορών οδήγησε σε πτώση κατά 57 % της παγκόσμιας ζήτησης πετρελαίου[15]. Σύμφωνα με τις εκτιμήσεις του Διεθνούς Φόρουμ Μεταφορών, οι περιορισμοί της κυκλοφορίας για την ανάσχεση της πανδημίας COVID-19 θα μπορούσαν να μειώσουν τις παγκόσμιες εμπορευματικές μεταφορές σε ποσοστό έως και 36 % έως το τέλος του 2020[16]. Σε ορισμένες περιοχές οι αερομεταφορές έχουν σχεδόν σταματήσει, ενώ σε κάποιες ευρωπαϊκές χώρες οι αεροπορικές δραστηριότητες καταγράφουν πτώση άνω του 90 %. Μέχρι τα τέλη Αυγούστου, η εναέρια κυκλοφορία στην Ευρώπη μειώθηκε σε ποσοστό άνω του 50 % σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος[17].

4. Πρόοδος ως προς την επίτευξη των εθνικών στόχων ενεργειακής απόδοσης

Ορισμένα κράτη μέλη ανακοίνωσαν αναθεωρήσεις προς τα πάνω (μείωση του επιπέδου φιλοδοξίας) των εθνικών στόχων τους για το 2020 (Δανία, Ισπανία, Ουγγαρία). Κατόπιν αυτών των επικαιροποιήσεων, το άθροισμα των εθνικών στόχων απόλυτης κατανάλωσης για το 2020 ανέρχεται σε 1 536,8 εκατ. ΤΙΠ για την κατανάλωση πρωτογενούς ενέργειας και σε 1 084,3 εκατ. ΤΙΠ για την κατανάλωση τελικής ενέργειας. Το 2018, η πρόοδος ως προς την επίτευξη των ενδεικτικών στόχων (με την παραδοχή μιας γραμμικής πορείας) ήταν ανεπαρκής σε δώδεκα χώρες (Βέλγιο, Βουλγαρία, Δανία, Γερμανία, Ιρλανδία, Ισπανία, Γαλλία, Κύπρος, Αυστρία, Κάτω Χώρες, Πολωνία και Σουηδία) όσον αφορά την κατανάλωση πρωτογενούς ενέργειας και σε δεκαπέντε χώρες (Βέλγιο, Βουλγαρία, Γερμανία, Εσθονία, Ιρλανδία, Γαλλία, Λιθουανία, Λουξεμβούργο, Ουγγαρία, Μάλτα, Αυστρία, Πολωνία, Σλοβακία, Σουηδία και Ηνωμένο Βασίλειο) όσον αφορά την κατανάλωση τελικής ενέργειας (βλ. πίνακα 3).

Τα κράτη μέλη επισήμαναν ότι η σταθερή και αυξανόμενη κατανάλωση τελικής ενέργειας το 2018 οφειλόταν στην οικονομική ανάπτυξη και στην αύξηση: i) της παραγωγής/ προστιθέμενης αξίας (βιομηχανία)· ii) της μεταφοράς επιβατών και αγαθών (μεταφορές)· iii) του αριθμού νοικοκυριών και του διαθέσιμου εισοδήματος (οικιστικός τομέας)· και iv) της προστιθέμενης αξίας και της απασχόλησης (υπηρεσίες).

[14] https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-eurostat-news/-/DDN-20200907-1?inheritRedirect=true&redirect=/eurostat/en/news/whats-new
[15] https://www.iea.org/reports/global-energy-review-2020/oil#abstract
[16] https://www.itf-oecd.org/sites/default/files/global-freight-covid-19.pdf
[17] https://www.eurocontrol.int/covid19

5. ΟΕΑ – τρέχουσα κατάσταση

5.1. Επικαιροποίηση όσον αφορά τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο της αναθεωρημένης ΟΕΑ

Κατόπιν της τροποποίησης της ΟΕΑ τον Δεκέμβριο του 2018[18], τα κράτη μέλη υποχρεούνται να μεταφέρουν στο εθνικό δίκαιο νέους κανόνες σχετικά με τα καθεστώτα επιβολής της υποχρέωσης ενεργειακής απόδοσης (δηλαδή τα νέα άρθρα 7, 7α και 7β έως τις 25 Ιουνίου 2020. Έως τις 31 Αυγούστου 2020, η Επιτροπή έλαβε κοινοποιήσεις από μόλις δεκατρία κράτη μέλη (Αυστρία, Κροατία, Τσεχία, Δανία, Γαλλία, Γερμανία, Ιταλία, Λετονία, Λιθουανία, Κάτω Χώρες, Πολωνία, Ισπανία και Σουηδία) και από το Ηνωμένο Βασίλειο. Επιπλέον, οι περισσότερες κοινοποιήσεις είναι αποσπασματικές, δηλαδή ορισμένες διατάξεις της οδηγίας δεν έχουν ακόμη μεταφερθεί στο εθνικό δίκαιο ή η μεταφορά αυτών δεν έχει κοινοποιηθεί.

Έως τις 25 Οκτωβρίου 2020, τα κράτη μέλη οφείλουν επίσης να μεταφέρουν στο εθνικό δίκαιο τους νέους κανόνες μέτρησης και τιμολόγησης (δηλαδή τα νέα άρθρα 9, 9α, 9β και 9γ, 10 και 10α και, τέλος, 11 και 11α, καθώς και το νέο παράρτημα VIIα). Έως τις 31 Αυγούστου, πέντε κράτη μέλη είχαν προβεί σε κοινοποίηση της μεταφοράς και αυτών των νέων κανόνων στο εθνικό τους δίκαιο (Δανία, Ισπανία, Γαλλία, Ιταλία και Λιθουανία).

Έως τη δημοσίευση της παρούσας έκθεσης, όλα τα κράτη μέλη, εκτός από τη Λετονία, είχαν υποβάλει τις ετήσιες εκθέσεις τους για το 2020, όπως απαιτείται βάσει του άρθρου 24 της ΟΕΑ[19]. Το Κοινό Κέντρο Ερευνών (ΚΚΕρ) θα αναλύσει τις εν λόγω ετήσιες εκθέσεις σε χωριστό έγγραφο[20].

5.2. Πρόοδος ως προς το άρθρο 7 (υποχρέωση εξοικονόμησης ενέργειας)

Δυνάμει του άρθρου 7, τα κράτη μέλη υπέβαλαν στοιχεία για την επιτευχθείσα εξοικονόμηση ενέργειας την περίοδο 2014-2018 στο πλαίσιο των δεσμεύσεών τους για την εκπλήρωση της εθνικής υποχρέωσης εξοικονόμησης ενέργειας για την περίοδο 2014-2020. Ο πίνακας 5 παρουσιάζει την τρέχουσα κατάσταση προόδου των κρατών μελών ως προς τη σωρευτική εξοικονόμηση ενέργειας που απαιτείται έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020. Συγκεντρωτικά σε επίπεδο ΕΕ, τα κράτη μέλη εκπλήρωσαν έως το τέλος του 2018 περίπου το 58 % (133,83 εκατ. ΤΙΠ[21]) του συνόλου των υποχρεώσεων σωρευτικής εξοικονόμησης ενέργειας στην τελική χρήση για την περίοδο 2014-2020 (230,17 εκατ. ΤΙΠ).

Για να προβλεφθεί η πιθανότητα επίτευξης της απαιτούμενης σωρευτικής εξοικονόμησης ενέργειας ανά κράτος μέλος έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020, λαμβάνεται ως βασική παραδοχή ότι όλα τα εφαρμοζόμενα μέτρα πολιτικής συνεχίζουν να αποφέρουν νέα ετήσια εξοικονόμηση το 2019 και το 2020 όπως το 2018. Η σωρευτική εξοικονόμηση ενέργειας

[18] Οδηγία (ΕΕ) 2018/2002

[19] Οι εκθέσεις της Κροατίας και της Πορτογαλίας υποβλήθηκαν πολύ αργά για να συμπεριληφθούν στην παρούσα ανάλυση.

[20] Tsemekidi-Tzeiranaki, S., Paci, D. et al. (2020), *Analysis of the annual reports 2020 under the Energy Efficiency Directive*, Τεχνική έκθεση ΚΚΕρ.

[21] Αυτό το αριθμητικό στοιχείο ενδέχεται να αναθεωρηθεί μόλις καταστούν διαθέσιμα τα δεδομένα σχετικά με τη νέα εξοικονόμηση που επιτεύχθηκε το 2018 από τη Λετονία και την Πορτογαλία.

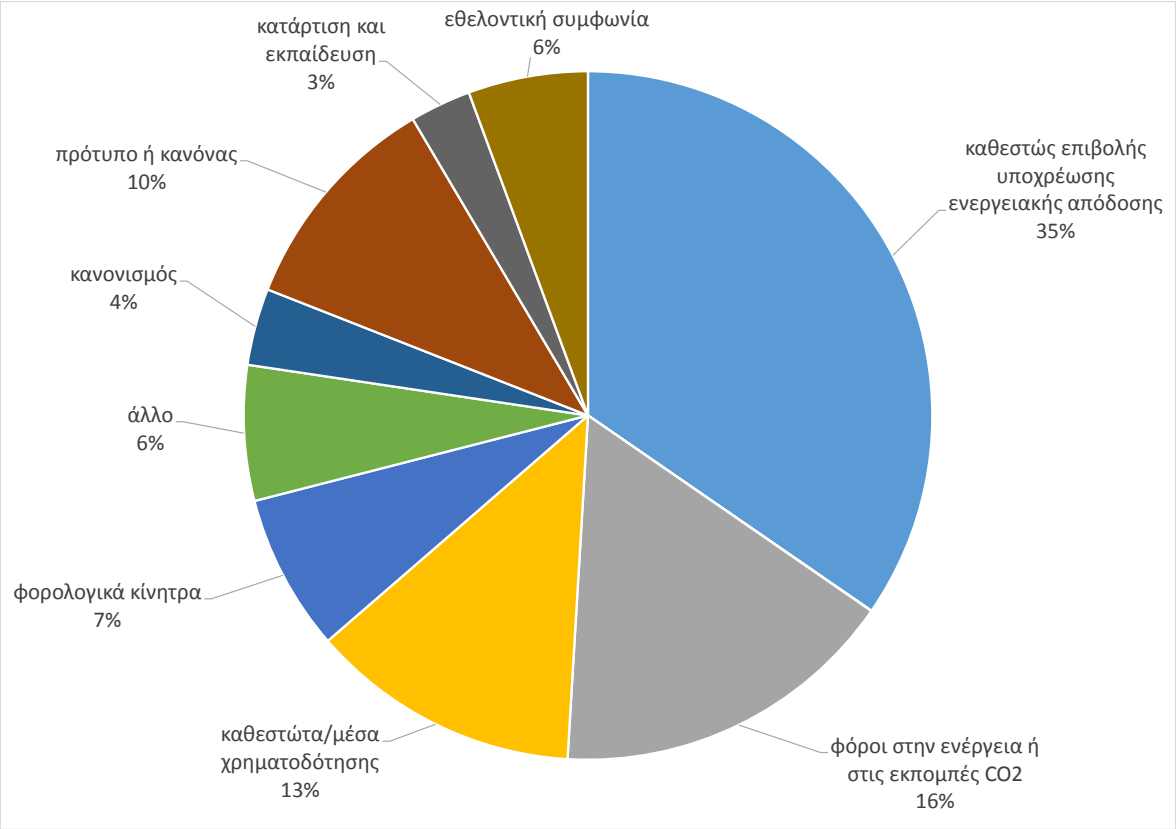
συγκρίνεται κατόπιν με την απαιτούμενη εξοικονόμηση ενέργειας έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020 ανά κράτος μέλος.

Στον πίνακα 6 παρουσιάζονται οι προβλέψεις σχετικά με το πόσο πιθανό είναι να επιτύχει κάθε κράτος μέλος την απαιτούμενη σωρευτική εξοικονόμηση ενέργειας ανά κράτος μέλος έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020. Στην ανάλυση αυτή δεν εξετάζονται πιθανές ανησυχίες όσον αφορά την επιλεξιμότητα, την προσθετικότητα και τη σημαντικότητα. Άλλωστε, είναι δύσκολο να εκτιμηθούν οι πιθανές επιπτώσεις της κρίσης της νόσου COVID-19 όσον αφορά το ύψος της νέας ετήσιας εξοικονόμησης που θα επιτευχθεί το 2020. Λαμβάνεται υπόψη κάθε ποσότητα εξοικονόμηση ενέργειας που δηλώθηκε από τα κράτη μέλη.

Επτά κράτη μέλη (Βουλγαρία, Κροατία, Τσεχική Δημοκρατία, Λιθουανία, Λουξεμβούργο, Πορτογαλία, Ρουμανία) είναι πολύ πιθανό να μην επιτύχουν την απαιτούμενη ποσότητα εξοικονόμησης ενέργειας έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020, εάν δεν λάβουν συμπληρωματικές δράσεις. Άλλα πέντε κράτη μέλη (Εσθονία, Ελλάδα, Σλοβενία, Ισπανία, Σουηδία) είναι απίθανο να επιτύχουν την απαιτούμενη ποσότητα εξοικονόμησης ενέργειας χωρίς συμπληρωματικές δράσεις. Τα υπόλοιπα δεκαέξι κράτη μέλη είναι πιθανό ή πολύ πιθανό να επιτύχουν την απαιτούμενη ποσότητα εξοικονόμησης ενέργειας.

Όσον αφορά την εξοικονόμηση ενέργειας που επιτυγχάνεται από κάθε τύπο εφαρμοζόμενου μέτρου πολιτικής, τα καθεστώτα επιβολής της υποχρέωσης ενεργειακής απόδοσης συμβάλλουν περίπου στο 35 % της εξοικονόμησης, ενώ τα καθεστώτα χρηματοδότησης συμβάλλουν μόλις στο 13 % περίπου της εξοικονόμησης ενέργειας. Οι φόροι στην ενέργεια και στις εκπομπές CO_2 αποφέρουν το 16 % της συνολικής επιτευχθείσας εξοικονόμησης ενέργειας.

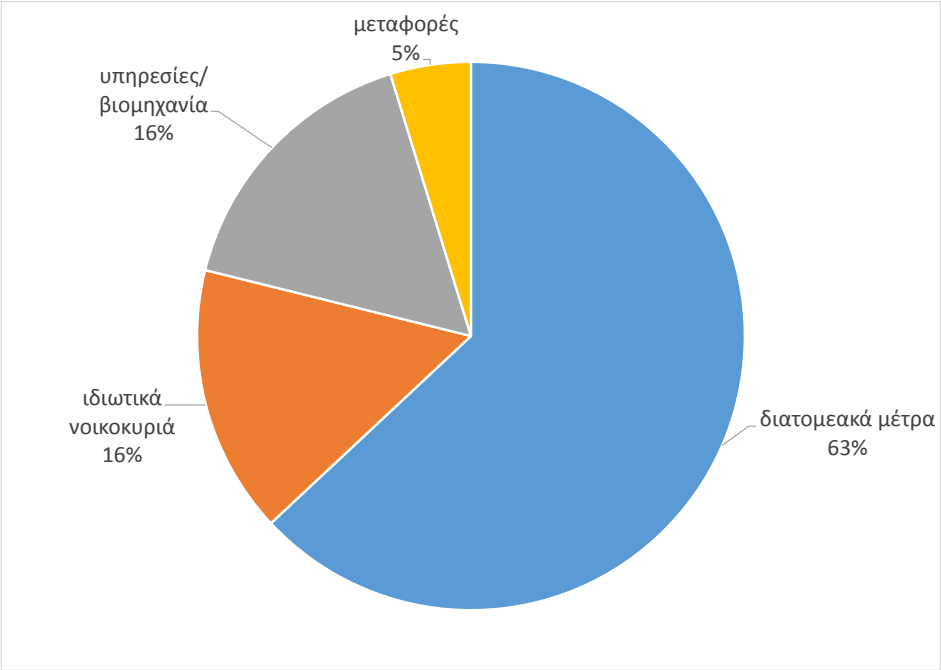
Διάγραμμα 2: Μερίδιο της δηλωθείσας εξοικονόμησης ενέργειας ανά τύπο μέτρου πολιτικής σε επίπεδο ΕΕ



Πηγή: Υπολογισμοί της ΓΔ ENER βάσει των εθνικών ετήσιων εκθέσεων του 2020.

Σε ό,τι αφορά τους τομείς στους οποίους στοχεύουν τα εφαρμοζόμενα μέτρα πολιτικής, το μεγαλύτερο μερίδιο της δηλωθείσας από τα κράτη μέλη εξοικονόμησης ενέργειας προκύπτει από οριζόντια μέτρα, τα οποία δεν μπορούν να αποδοθούν σε έναν μόνο τομέα (Διάγραμμα 3). Τα περισσότερα μέτρα (με καταμέτρηση των δηλωθέντων μέτρων) στοχεύουν τους τομείς των υπηρεσιών και της βιομηχανίας, που καλύπτουν την πλειονότητα των εταιρειών (εκτός των εταιρειών μεταφορών) και τον δημόσιο τομέα (εκτός των κατοικιών που ανήκουν σε δημόσιους φορείς, οι οποίες περιλαμβάνονται στον τομέα των ιδιωτικών νοικοκυριών).

Διάγραμμα 3: Μερίδιο δηλωθείσας εξοικονόμησης ανά τομέα



Πηγή: Υπολογισμοί της ΓΔ ENER βάσει των εθνικών ετήσιων εκθέσεων του 2020.

Για το έτος 2018 δηλώθηκαν 36 νέα μέτρα δυνάμει του άρθρου 7. Εξ αυτών, 10 εφαρμόστηκαν τόσο από τη Ρουμανία όσο και από την Ισπανία, 4 από το Βέλγιο και 3 από τη Ρουμανία. Σχεδόν τα μισά από τα νέα μέτρα δυνάμει του άρθρου 7 εμπίπτουν στην κατηγορία «Ταμεία, οικονομικά και φορολογικά κίνητρα» (47,2 %), ενώ ακολουθούν οι κατηγορίες «Λοιπά μέτρα» (μέτρα τομέα μεταφορών, εθελοντικές συμφωνίες κ.λπ.) (27,8 %), «Κανονισμοί» (16,7 %), «Πληροφόρηση, εκπαίδευση και κατάρτιση» (5,6 %) και «Φορολόγηση» (2,8 %)[22].

5.3. Πρόοδος ως προς το άρθρο 5 (υποδειγματικός ρόλος κτιρίων που ανήκουν σε δημόσιους φορείς)

Σε σύγκριση με το 2019, διαπιστώνεται παρεμφερές επίπεδο συμμόρφωσης με τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων. Έξι κράτη μέλη δεν συμπεριέλαβαν την αιτηθείσα επικαιροποίηση όσον αφορά την πρόοδο ως προς το άρθρο 5 το 2019: το Βέλγιο, η Ρουμανία, η Δανία, η Γαλλία, η Κροατία και οι Κάτω Χώρες (τα τελευταία τέσσερα κράτη μέλη κοινοποίησαν τα επιτεύγματά τους για το 2018 αλλά όχι για το 2019).

Μόλις τρία από τα κράτη μέλη με διαθέσιμες εκθέσεις που επέλεξαν την προκαθορισμένη προσέγγιση[23] εκπλήρωσαν τους ετήσιους στόχους τους όσον αφορά το ανακαινισμένο εμβαδόν δαπέδου. Πρόκειται για τη Βουλγαρία, τη Λιθουανία και το Λουξεμβούργο. Επιπλέον, με βάση τα υποβληθέντα δεδομένα, τέσσερα κράτη μέλη έχουν εκπληρώσει τους

[22] Tsemekidi-Tzeiranaki, S., Paci, D. et al. (2020), ό.π.

[23] Η προκαθορισμένη προσέγγιση αφορά μέτρα που λαμβάνονται για την ανακαίνιση του 3 % του συνολικού εμβαδού δαπέδου θερμαινόμενων και/ή ψυχόμενων κτιρίων πάνω από 250 m^2 που ανήκουν και καταλαμβάνονται από την κεντρική δημόσια διοίκηση και τα οποία δεν πληρούν τις ελάχιστες ενεργειακές απαιτήσεις. Η εναλλακτική προσέγγιση αφορά άλλα οικονομικώς αποδοτικά μέτρα που λαμβάνονται για την επίτευξη ισοδύναμης εξοικονόμησης ενέργειας.

συνολικούς στόχους τους για την περίοδο 2014-2019. Πρόκειται για την Ισπανία, την Ιταλία, το Λουξεμβούργο και τη Λιθουανία. Το 2019 μόλις τρία από τα κράτη μέλη που εφάρμοσαν την εναλλακτική προσέγγιση εκπλήρωσαν τους ετήσιους στόχους τους εξοικονόμησης ενέργειας. Πρόκειται για την Αυστρία, την Πολωνία και τη Σλοβακία. Η Κροατία και η Γαλλία εκπλήρωσαν τους στόχους τους για το 2018. Παράλληλα, έξι κράτη μέλη υπέβαλαν δεδομένα που οδηγούν στη διαπίστωση ότι εκπλήρωσαν τον συνολικό στόχο τους για την περίοδο 2014-2019. Πρόκειται για την Αυστρία, τη Φινλανδία, την Ιρλανδία, τη Σλοβακία, την Πολωνία και το Ηνωμένο Βασίλειο. Η Γαλλία, το Βέλγιο, η Κροατία και οι Κάτω Χώρες εκπλήρωσαν τον συνολικό στόχο τους για την περίοδο 2014-2018.

6. Κτίρια με σχεδόν μηδενική κατανάλωση ενέργειας

Μετά την έκδοση της ΟΕΑΚ το 2010, δυνάμει της οποίας όλα τα νέα δημόσια κτίρια πρέπει να είναι ΚΣΜΚΕ από τις 31 Δεκεμβρίου 2018 και όλα τα νέα κτίρια από τις 31 Δεκεμβρίου 2020, ο αριθμός των ΚΣΜΚΕ και των κτιρίων υψηλής απόδοσης στην Ευρώπη αυξήθηκε σημαντικά από το 2012 έως το 2016. Κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου, σχεδόν 1,25 εκατ. κτίρια ανεγέρθηκαν ή ανακαινίστηκαν σύμφωνα με τα πρότυπα ΚΣΜΚΕ (ή παρεμφερή πρότυπα). Εξ αυτών, τα περισσότερα ήταν κατοικίες. Το μερίδιο των ΚΣΜΚΕ στη συνολική αγορά του τομέα των κατασκευών αυξήθηκε την περίοδο 2012-2016 στην ΕΕ από 14 % το 2012 σε 20 % το 2016, κατά μέσο όρο[24].

Οι απαιτήσεις για τα ΚΣΜΚΕ είναι επί του παρόντος κατά 70 % πιο φιλόδοξες από τα βέλτιστα από πλευράς κόστους επίπεδα των εθνικών ελάχιστων απαιτήσεων ενεργειακής απόδοσης. Αυτό επιτεύχθηκε με τη θέσπιση προοδευτικών νομοθετικών μέτρων την τελευταία δεκαετία.

Με βάση τις πλέον πρόσφατες διαθέσιμες πληροφορίες[25], επί του παρόντος 23 κράτη μέλη έχουν θέσει σε ισχύ ολοκληρωμένο εθνικό ορισμό των ΚΣΜΚΕ. Όσον αφορά τα υπόλοιπα κράτη μέλη, ο ορισμός σχετικά με το τι συνιστά ΚΣΜΚΕ βρίσκεται ακόμη σε στάδιο εκπόνησης ή επανεξέτασης. Οι περισσότεροι παρεχόμενοι ορισμοί περιλαμβάνουν δείκτη της χρήσης πρωτογενούς ενέργειας, ενώ δώδεκα ορισμοί εμπεριέχουν την υποχρέωση κάλυψης ενός ελάχιστου μεριδίου της ενεργειακής ζήτησης από ανανεώσιμες πηγές. Σχεδόν τα μισά κράτη μέλη έχουν εκπονήσει ισοδύναμο ενεργειακής τάξης ή ενεργειακής ετικέτας για τις απαιτήσεις σχετικά με τα ΚΣΜΚΕ. Επίσης, τα μισά κράτη μέλη έχουν υποβάλει τους απαιτούμενους συντελεστές θερμοπερατότητας (τιμές U) για τοίχους, οροφές, δάπεδα, παράθυρα και πόρτες.

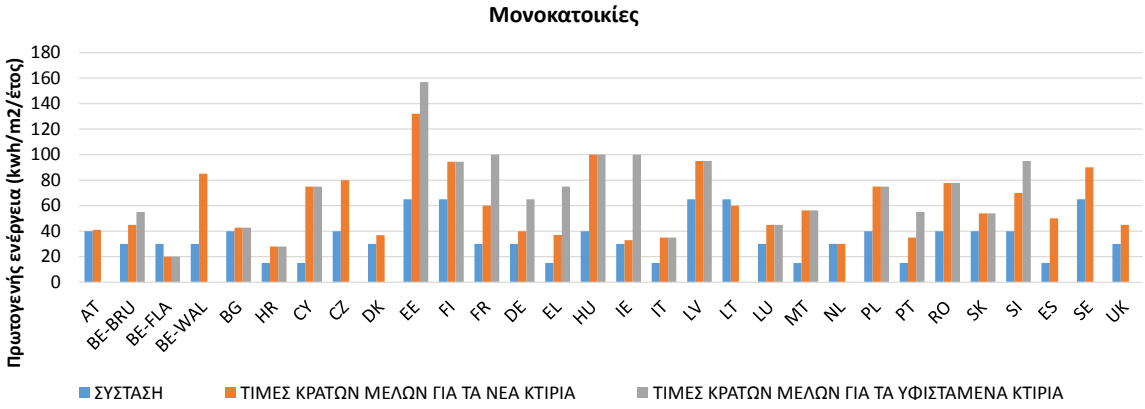
Όσον αφορά το επίπεδο φιλοδοξίας για τον ορισμό των ΚΣΜΚΕ, οι τιμές πρωτογενούς ενέργειας των ΚΣΜΚΕ για τα περισσότερα κράτη μέλη έχουν λιγότερο αυστηρές απαιτήσεις

[24] Σύμφωνα με την εμπεριστατωμένη μελέτη για τις δραστηριότητες ενεργειακής ανακαίνισης κτιρίων και την αποδοχή των ΚΣΜΚΕ στην ΕΕ.
https://ec.europa.eu/energy/studies/comprehensive-study-building-energy-renovation-activities-and-uptake-nearly-zero-energy_en?redir=1

[25] Πληροφορίες που παρέχονται από τα κράτη μέλη, την αξιολόγηση του ΚΚΕρ και τις εκθέσεις σχετικά με τη «Συντονισμένη δράση βάσει της ΟΕΑΚ».

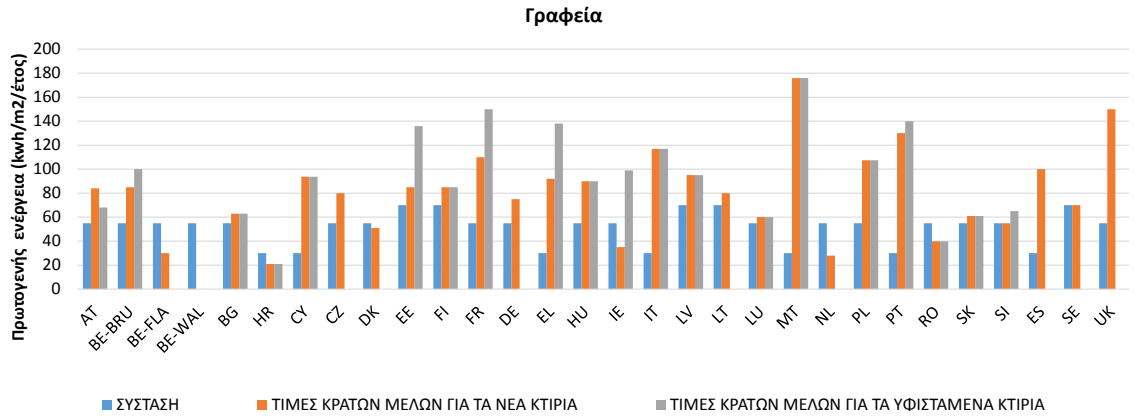
σε σύγκριση με τα κριτήρια αναφοράς που συνιστά η Επιτροπή[26] τόσο για τις κατοικίες όσο και για τα μη οικιστικά κτίρια[27].

Διάγραμμα 4: Ενδεικτική σύγκριση των ορισμών των ΚΣΜΚΕ για τις μονοκατοικίες σύμφωνα με τα συνιστώμενα κριτήρια αναφοράς της Επιτροπής



Πηγή: Υπολογισμοί του ΚΚΕρ βάσει των εκθέσεων που έχουν υποβληθεί από τα κράτη μέλη

Διάγραμμα 5: Ενδεικτική σύγκριση των ορισμών των ΚΣΜΚΕ για τα γραφεία σύμφωνα με τα συνιστώμενα κριτήρια αναφοράς της Επιτροπής



Πηγή: Υπολογισμοί του ΚΚΕρ βάσει των εκθέσεων που έχουν υποβληθεί από τα κράτη μέλη

Τα περισσότερα κράτη μέλη ανέφεραν επίσης ορισμένα μέτρα για την αύξηση του αριθμού των ΚΣΜΚΕ. Τα μέτρα αυτά είναι κυρίως: i) μέτρα ρυθμιστικού χαρακτήρα (ενεργειακά

[26] Το 2016 η Επιτροπή δημοσίευσε συστάσεις για την προώθηση των ΚΣΜΚΕ και τις βέλτιστες πρακτικές για να εξασφαλιστεί ότι έως το 2020 όλα τα νέα κτίρια θα είναι ΚΣΜΚΕ (C/2016/4392).

[27] Είναι σημαντικό να τονιστεί ότι η ετερογένεια στις κλιματικές ζώνες και στις εθνικές συνθήκες του κτιριακού αποθέματος και οι διαφορετικές προσεγγίσεις στις μεθοδολογίες υπολογισμού μεταξύ των κρατών μελών δεν επιτρέπουν την πλήρη και άμεση σύγκριση. Η σύγκριση στα διαγράμματα 4 και 5 είναι ενδεικτική και βασίζεται σε σχετικές παραδοχές προκειμένου να διευκολυνθούν οι υπολογισμοί της Επιτροπής.

πρότυπα, καθορισμός απαιτήσεων ΚΣΜΚΕ, κανονισμοί και νόμοι)· ii) μέτρα οικονομικού χαρακτήρα (επιδοτήσεις, επιχορηγήσεις ανακαίνισης, επιχειρησιακά προγράμματα, φορολογικά κίνητρα)· iii) μέτρα ενημερωτικού χαρακτήρα (ενημερωτικές εκστρατείες, φυλλάδια και ιστότοποι)· και iv) μέτρα εκπαιδευτικού χαρακτήρα (κατάρτιση μηχανικών και αρχιτεκτόνων, έκδοση κατευθυντήριων γραμμών για ΚΣΜΚΕ). Αρκετά κράτη μέλη καθόρισαν επίσης μακροπρόθεσμα ορόσημα για την εφαρμογή των ΚΣΜΚΕ.

Υπάρχουν ορισμένα θετικά δείγματα στην αγορά για τις βασικές τεχνολογίες των ΚΣΜΚΕ. Για παράδειγμα, ορισμένα κράτη μέλη έχουν θέσει στόχους —ή έχουν θεσπίσει οικονομικά ή φορολογικά μέτρα— με σκοπό την προώθηση της χρήσης αντλιών θέρμανσης. Αυτό μπορεί να οδηγήσει σε αύξηση των εγκαταστάσεων αντλιών θέρμανσης τα επόμενα έτη, γεγονός που με τη σειρά του θα επιφέρει σημαντική μείωση (10-40 %) στο κόστος των αντλιών θέρμανσης στην Ευρώπη από τώρα έως το 2050. Επίσης, ορισμένα κράτη μέλη παρέχουν κίνητρα για την ευρύτερη χρήση λεβήτων βιομάζας, γεγονός που θα μπορούσε ενδεχομένως να μειώσει το κόστος τους κατά 10-20 % από τώρα έως το 2050. Σημαντική μείωση (κατά 35-60 %) από τώρα έως το 2050 αναμένεται επίσης στο κόστος των συστημάτων ανάκτησης θερμότητας. Επιπλέον, την ίδια περίοδο, αναμένεται ότι το κόστος των ηλιακών θερμοσυσσωρευτών θα σημειώσει πτώση κατά 20-50 % και ότι το κόστος των φωτοβολταϊκών θα μειωθεί κατά 40-60 %. Η αποθήκευση ενέργειας θα αποκτήσει μεγαλύτερη σημασία στο εγγύς μέλλον και, σύμφωνα με τις προβλέψεις, το κόστος των σταθερών συσσωρευτών θα καταγράψει μείωση της τάξης του 65 %.

Καθίσταται επίσης σαφές ότι τα ΚΣΜΚΕ θα διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στον μετριασμό περιβαλλοντικών και κοινωνικών προβλημάτων, όπως η ενεργειακή φτώχεια, η οικονομικά προσιτή στέγαση και η προσβασιμότητα[28].

7. Βέλτιστα από πλευράς κόστους επίπεδα των ελάχιστων απαιτήσεων για τα κτίρια

Η ΟΕΑΚ απαιτεί από τα κράτη μέλη να προβαίνουν ανά πενταετία σε υπολογισμούς των βέλτιστων από πλευράς κόστους επιπέδων προκειμένου να εξακριβώνουν και να επικαιροποιούν τις ελάχιστες ισχύουσες απαιτήσεις ενεργειακής απόδοσης. Τα κράτη μέλη υπέβαλαν τις πρώτες εκθέσεις σχετικά με τα βέλτιστα από πλευράς κόστους επίπεδα το 2013 και τον δεύτερο γύρο εκθέσεων το 2018[29]. Η γενική εικόνα αυτών των εκθέσεων είναι ότι τόσο για τα νέα όσο και για τα υφιστάμενα κτίρια, η επιλογή μιας βέλτιστης από πλευράς κόστους μεθοδολογίας αποτέλεσε αποτελεσματική προσέγγιση για την καθοδήγηση των υφιστάμενων εθνικών απαιτήσεων ενεργειακής απόδοσης προς οικονομικώς αποδοτικά επίπεδα.

---

[28] Δεδομένου ότι η χαμηλή ενεργειακή απόδοση των κατοικιών συνιστά μείζονα παράγοντα κινδύνου για την ενεργειακή φτώχεια, τα ΚΣΜΚΕ μπορούν να συμβάλουν επωφελώς, ιδίως στην κοινωνική στέγαση και σε τμήματα της ιδιωτικής αγοράς κατοικιών για νοικοκυριά χαμηλού ή χαμηλότερου μέσου εισοδήματος —υπό την προϋπόθεση ότι τα νοικοκυριά αντέχουν (ακόμη) οικονομικά να ζουν σε αυτές τις κατοικίες.

[29] Το 2016 η Επιτροπή δημοσίευσε έκθεση σχετικά με την πρόοδο των κρατών μελών στην επίτευξη βέλτιστων από πλευράς κόστους επιπέδων των ελάχιστων απαιτήσεων ενεργειακής απόδοσης (COM/2016/0464 final). Η ΓΔ ENER, με τη συνδρομή του ΚΚΕρ, ανέλυσε και αξιολόγησε τους υπολογισμούς του 2018. Η συνοπτική έκθεση είναι υπό δημοσίευση: Zangheri, P. et Al., Assessment of 2nd cost optimal calculations in the context of the EPBD, JRC 2020.

Όσον αφορά τα **νέα είδη κτιρίων**, τα περισσότερα βέλτιστα από πλευράς κόστους επίπεδα κυμάνθηκαν από 50 έως 100 kWh/m^2/έτος, με μέσο όρο 80 kWh/m^2/έτος για τον τομέα των κατοικιών και 140 kWh/m^2/έτος για τον μη οικιστικό τομέα. Το συναφές συνολικό κόστος για την επίτευξη αυτών των επιπέδων συχνά δεν υπερβαίνει τα 1 500 EUR/m^2, με μέσο όρο 925 EUR/m^2 για τον τομέα των κατοικιών και 800 EUR/m^2 για τον μη οικιστικό τομέα.

Όσον αφορά τα **υφιστάμενα είδη κτιρίων**, τα περισσότερα βέλτιστα από πλευράς κόστους επίπεδα κυμάνθηκαν από 75 έως 175 kWh/m^2/έτος, με μέσο όρο 130 kWh/m^2/έτος για τον τομέα των κατοικιών και 180 kWh/m^2/έτος για τον μη οικιστικό τομέα. Στην περίπτωση αυτή, το συνολικό κόστος συνήθως δεν υπερβαίνει τα 600 EUR/m^2, με μέσο όρο 500 EUR/m^2 για τον τομέα των κατοικιών και 385 EUR/m^2 για τον μη οικιστικό τομέα.

Πίνακας 1: Μέσα βέλτιστα από πλευράς κόστους επίπεδα για τα νέα και τα υφιστάμενα κτίρια ανά κλιματική συνθήκη

Κλίμα	**Νέες μονοκατοικίες**		**Νέες πολυκατοικίες**		**Νέα γραφεία**		**Άλλα νέα κτίρια μη οικιστικής χρήσης**	
	Πρωτογενής ενέργεια [kWh/m^2/έτος]	Συνολικό κόστος [EUR/m^2]	Πρωτογενής ενέργεια [kWh/m^2/έτος]	Συνολικό κόστος [EUR/m^2]	Πρωτογενής ενέργεια [kWh/m^2/έτος]	Συνολικό κόστος [EUR/m^2]	Πρωτογενής ενέργεια [kWh/m^2/έτος]	Συνολικ κόστος [EUR/m
Ψυχρό	77	1 882	62	2 076	66	1 681	120	2 481
Μέσο	83	590	80	551	130	591	176	558
Θερμό	81	887	105	698	221	648	423	607
Κλίμα	**Υφιστάμενες μονοκατοικίες**		**Υφιστάμενες πολυκατοικίες**		**Υφιστάμενα γραφεία**		**Άλλα υφιστάμενα κτίρι μη οικιστικής χρήσης**	
	Πρωτογενής ενέργεια [kWh/m^2/έτος]	Συνολικό κόστος [EUR/m^2]	Πρωτογενής ενέργεια [kWh/m^2/έτος]	Συνολικό κόστος [EUR/m^2]	Πρωτογενής ενέργεια [kWh/m^2/έτος]	Συνολικό κόστος [EUR/m^2]	Πρωτογενής ενέργεια [kWh/m^2/έτος]	Συνολικ κόστος [EUR/m
Ψυχρό	183	643	77	303	78	336	122	236
Μέσο	112	524	124	460	136	412	268	392
Θερμό	161	500	148	467	175	396	775	808

Πηγή: Υπολογισμοί του ΚΚΕρ βάσει των εκθέσεων που έχουν υποβληθεί από τα κράτη μέλη

Από τη σύγκριση αυτή, έχει ενδιαφέρον να επισημανθεί ότι σε όλες σχεδόν τις περιπτώσεις, η κατανάλωση πρωτογενούς ενέργειας που συνδέεται με βέλτιστα από πλευράς κόστους επίπεδα είναι μικρότερη στις ψυχρές κλιματικές ζώνες. Το συνολικό κόστος είναι συνήθως μικρότερο στη θερμή και στη μέση κλιματική ζώνη, ωστόσο υπάρχουν ορισμένες εξαιρέσεις (υφιστάμενες πολυκατοικίες και γραφεία). Αυτό συνεπάγεται ότι στις ψυχρότερες κλιματικές ζώνες οι απαιτήσεις είναι πιο αυστηρές, ενώ οι περισσότερες επενδύσεις συνδέονται με το υψηλότερο επίπεδο ενεργειακής απόδοσης.

Η σύγκριση των βέλτιστων από πλευράς κόστους επιπέδων ανάμεσα στους δύο κύκλους υπολογισμού το 2013 και το 2018 καταδεικνύει ότι τα κράτη μέλη έχουν ορίσει πιο φιλόδοξες τιμές το 2018 για όλα σχεδόν τα είδη κτιρίων.

Πίνακας 2: Μέση μείωση των βέλτιστων από πλευράς κόστους επιπέδων που προκύπτει από τους υπολογισμούς στις εκθέσεις των κρατών μελών το 2013 και το 2018 για τα νέα και τα υφιστάμενα κτίρια

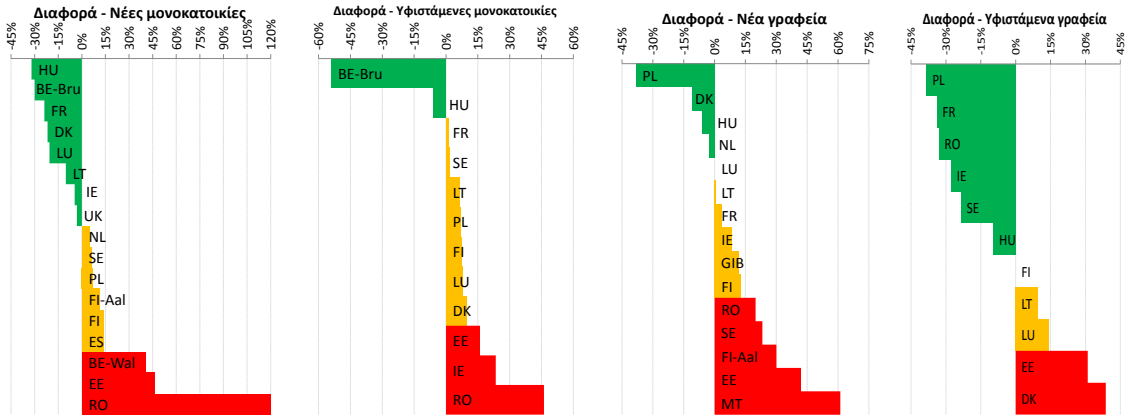
Μέσος όρων	Νέες μονοκατοικίε	Νέες πολυκατοικίε	Νέα γραφεί	Υφιστάμενες μονοκατοικίε	Υφιστάμενες πολυκατοικίε	Υφιστάμεν α γραφεία

κρατών μελών	ς	ς	α	ς	ς	
	-23 %	-23 %	-17 %	-17 %	-21 %	-9 %

Πηγή: Υπολογισμοί του ΚΚΕρ βάσει των εκθέσεων που έχουν υποβληθεί από τα κράτη μέλη

Ανάλογα με το είδος του κτιρίου ή του υπό συζήτηση στοιχείου, διαφορές μεγαλύτερες από 15 % διαπιστώθηκαν σε μόλις τρία ή τέσσερα κράτη μέλη[30].

Διάγραμμα 6: Διαπιστωθείσα διαφορά ανάμεσα στα υπολογισθέντα βέλτιστα από πλευράς κόστους επίπεδα και στις ισχύουσες απαιτήσεις



Πηγή: Υπολογισμοί του ΚΚΕρ βάσει των εκθέσεων που έχουν υποβληθεί από τα κράτη μέλη

Τα αποτελέσματα που παρουσιάζονται στα στοιχεία ανωτέρω δεν είναι πλήρως συγκρίσιμα, καθώς τα κράτη μέλη είναι ελεύθερα να προβαίνουν σε διαφορετικές επιλογές που αντικατοπτρίζουν τις συνθήκες της εθνικής αγοράς (π.χ. υιοθέτηση διαφορετικών μακροοικονομικών ή οικονομικών προοπτικών).

Όσον αφορά τη σύγκριση ανάμεσα στα βέλτιστα από πλευράς κόστους επίπεδα και στους πλέον πρόσφατους ορισμούς των ΚΣΜΚΕ, η συνολική εικόνα είναι αρκετά θετική. Στην πραγματικότητα, σχεδόν τα μισά κράτη μέλη θέσπισαν απαιτήσεις για τα ΚΣΜΚΕ οι οποίες είναι σημαντικά πιο φιλόδοξες από τα βέλτιστα από πλευράς κόστους κριτήρια αναφοράς, γεγονός που υποδηλώνει ότι η αγορά του τομέα των κατασκευών είναι έτοιμη να λάβει μέτρα προς τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης του μελλοντικού κτιριακού αποθέματος.

[30] Η αξιολόγηση των διαφορών ανάμεσα στα υπολογισθέντα βέλτιστα από πλευράς κόστους επίπεδα και στις ισχύουσες απαιτήσεις είναι το πιο σημαντικό βήμα της όλης διαδικασίας υπολογισμού, δεδομένου ότι θα πρέπει να παρέχει χρήσιμες ενδείξεις για την επικαιροποίηση των υφιστάμενων κανονισμών ενεργειακής απόδοσης. Οι εθνικές ελάχιστες απαιτήσεις ενεργειακής απόδοσης δεν θα πρέπει να υπερβαίνουν κατά περισσότερο από 15 % το αποτέλεσμα των βέλτιστων από πλευράς κόστους επιπέδων, ενώ θα πρέπει να καταρτιστεί σχέδιο για τη μείωση των διαφορών που δεν είναι δυνατόν να δικαιολογηθούν με πειστικό τρόπο.

8. Συμπέρασμα

Τα πορίσματα της παρούσας έκθεσης προόδου για το 2020 δεν διαφέρουν σημαντικά από αυτά της προηγούμενης έκθεσης. Το επίπεδο της προσπάθειας εξοικονόμησης ενέργειας που καταβλήθηκε το 2018, αν δεν συνεκτιμηθούν οι επιπτώσεις της πανδημίας COVID-19, θα ήταν πιθανότατα ανεπαρκές για την επίτευξη των στόχων του 2020. Μολονότι οι εξωτερικοί παράγοντες, δηλαδή ο θερμός χειμώνας και η σημαντική μείωση της ζήτησης ενέργειας λόγω της COVID-19, ενδέχεται να οδηγήσουν στην επίτευξη των στόχων για το 2020, οι εφαρμοζόμενες ανεπαρκείς πολιτικές θα πρέπει να υπεραντισταθμιστούν για να επιτευχθούν οι στόχοι για το 2030. Επιπρόσθετα, η επακόλουθη ανάκαμψη από την πανδημία αναμένεται να επιφέρει αύξηση της ζήτησης για ενέργεια, ενώ υπάρχει ο κίνδυνος η εφαρμογή των νέων πολιτικών και των πολιτικών που εξαγγέλθηκαν στα ΕΣΕΚ, καθώς και των εθνικών μακροπρόθεσμων στρατηγικών ανακαίνισης να καθυστερήσει εξαιτίας της παρούσας κρίσης.

Για τον λόγο αυτόν, είναι ζωτικής σημασίας τα νέα μέτρα ενεργειακής απόδοσης να αποτελέσουν μέρος των σχεδίων ανάκαμψης και να εφαρμοστούν χωρίς καθυστέρηση. Επιπλέον, ο υψηλότερος κλιματικός στόχος για το 2030 όσον αφορά τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου τουλάχιστον κατά 55 % σε σύγκριση με το 1990 απαιτεί ακόμη υψηλότερο επίπεδο φιλοδοξίας για την ενεργειακή απόδοση. Επίσης, θα πρέπει να υπάρχει ευρύτερη υιοθέτηση της αρχής της προτεραιότητας στην ενεργειακή απόδοση, προκειμένου να λαμβάνονται υπόψη το πλήρες δυναμικό και τα οφέλη της εξοικονόμησης ενέργειας στις επενδύσεις ανάκαμψης. Επιπλέον, η επικείμενη αναθεώρηση της ΟΕΑ θα διερευνήσει επίσης τρόπους προώθησης των προσπαθειών για την ενεργειακή απόδοση σε επίπεδο ΕΕ, δεδομένου ότι η συλλογική φιλοδοξία των κρατών μελών που παρουσιάζεται στα ενοποιημένα σχέδιά τους υστερεί σε σχέση με το απαραίτητο επίπεδο προσπαθειών. Η αναθεώρηση θα υποστηριχθεί από τη νομοθετική πρωτοβουλία για τα βιώσιμα προϊόντα, η οποία θα επιδιώξει τη διεύρυνση της προσέγγισης του οικολογικού σχεδιασμού προκειμένου να συμπεριληφθούν και άλλες κατηγορίες προϊόντων.

Οι απαιτήσεις για τα ΚΣΜΚΕ στα περισσότερα κράτη μέλη είναι λιγότερο φιλόδοξες από τα κριτήρια αναφοράς που συνιστώνται από την Επιτροπή τόσο για τις κατοικίες όσο και για τα μη οικιστικά κτίρια. Ωστόσο, πριν από την εφαρμογή νέων προτύπων για τα ΚΣΜΚΕ, αναμένεται σημαντική μείωση του σχετικού τεχνολογικού κόστους, η οποία θα καθιστούσε δυνατή την περαιτέρω αύξηση του επιπέδου φιλοδοξίας για τα ΚΣΜΚΕ. Με την επερχόμενη εισαγωγή των απαιτήσεων σχετικά με τα ΚΣΜΚΕ για όλα τα νέα κτίρια από το 2021, η κύρια πρόκληση για την απανθρακοποίηση του κτιριακού αποθέματος έως το 2050 έγκειται στην αύξηση των υφιστάμενων χαμηλών ποσοστών ανακαίνισης και στην εφαρμογή φιλόδοξων ελάχιστων απαιτήσεων για τα υφιστάμενα κτίρια. Τα κράτη μέλη διαθέτουν ευρύ φάσμα ειδών κτιρίων, κλιματικών και οικονομικών συνθηκών και, συνεπώς, απαιτούνται στοχευμένα μέτρα ώστε να ενθαρρυνθεί μια μεγάλης κλίμακας διάδοση της μετασκευής σε ΚΣΜΚΕ. Οι μελλοντικές γενιές των ΚΣΜΚΕ θα ενσωματώνουν έξυπνες τεχνολογίες και λύσεις ψηφιοποίησης και θα μπορούσαν επίσης να κλιμακωθούν και να ενσωματωθούν σε επίπεδο περιφέρειας, μετατοπίζοντας το κέντρο βάρους και την κλίμακα από το μεμονωμένο κτίριο στην περιφέρεια[31]. Η πρωτοβουλία «Κύμα ανακαινίσεων» της Ευρωπαϊκής Πράσινης

[31] Saheb, Shnapp,and Paci (2019), *From nearly-zero energy buildings to net-zero energy districts-Lessons learned from existing EU projects*, EUR 29734 EN, Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, Λουξεμβούργο· Shnapp, Paci, and Bertoldi, (2020), *Enabling Positive Energy Districts across Europe: energy*

Συμφωνίας και οι εθνικές μακροπρόθεσμες στρατηγικές ανακαίνισης αποτελούν καίριο εργαλείο για τον προσανατολισμό της ιδιωτικής και δημόσιας χρηματοδότησης σε έργα ανακαίνισης, διευκολύνοντας την οικονομικά αποδοτική μετατροπή υφιστάμενων κτιρίων σε ΚΣΜΚΕ.

Η Επιτροπή καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να εκφράσουν τις απόψεις τους σχετικά με την παρούσα έκθεση προόδου.

---

efficiency couples renewable energy, EUR 30325 EN, Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, Λουξεμβούργο.

Πίνακας 3: Επισκόπηση των διακυμάνσεων των κύριων δεικτών ενέργειας (μέρος 1)[32]

Κράτος μέλος	Τάση επίτευξης του στόχου 2020		Βραχυπρόθεσμη τάση		Ένταση ενέργειας στο σύνολο της οικονομίας	Βιομηχανικός τομέας	Οικιακός τομέας	
	Τάση ΚΠΕ 2005-2018 σε σύγκριση με την τάση ΚΠΕ 2005-2020 για την επίτευξη του στόχου για το 2020	Τάση ΚΤΕ 2005-2018 σε σύγκριση με την τάση ΚΤΕ 2005-2020 για την επίτευξη του στόχου για το 2020	Μεταβολή της ΚΠΕ 2018 σε σύγκριση με την ΚΠΕ 2017 [%]	Μεταβολή της ΚΤΕ 2018 σε σύγκριση με την ΚΤΕ 2017 [%]	Μέση ετήσια μεταβολή της έντασης ΚΠΕ 2005-2018 [%]	Μέση ετήσια μεταβολή της έντασης ΚΤΕ 2005-2018 στον βιομηχανικό τομέα [%]	Μέση ετήσια μεταβολή της ΚΤΕ 2005-2018 στον οικιακό τομέα ανά κεφαλή με διορθώσεις ως προς τις κλιματικές συνθήκες [%]	Μέση ετήσια μεταβολή της ΚΤΕ 2005-2018 στον οικιακό τομέα ανά κατοικία με διορθώσεις ως προς τις κλιματικές συνθήκες [%]
ΕΕ των 28	-	-	-0,6%	0,1%	-2,0%	-1,8%	-0,3%	-1,6%
BE	-	-	-4,6%	0,6%	-2,2%	-0,3%	-1,7%	-1,7%
BG	-	-	0,1%	0,2%	-2,8%	-4,1%	2,3%	-0,9%
CZ	+	+	0,1%	-0,7%	-3,1%	-4,6%	1,5%	-0,2%
DK	-	+	0,4%	0,6%	-2,0%	-2,0%	0,3%	-1,2%
DE	-	-	-2,1%	-1,5%	-2,2%	-1,4%	0,1%	-0,6%
EE	+	-	9,6%	3,4%	-1,0%	-5,5%	1,4%	0,5%
IE	-	-	1,1%	4,7%	-4,1%	-4,1%	-2,0%	-3,1%
EL	+	+	-2,8%	-2,9%	-0,6%	0,4%	-0,7%	-0,3%
ES	-	+	-0,5%	2,4%	-1,6%	-1,6%	0,7%	-1,2%
FR	-	-	-0,1%	-1,3%	-1,7%	-1,2%	0,0%	-1,0%
HR	+	+	-1,8%	-1,1%	-1,7%	-1,3%	0,6%	-1,8%
IT	+	+	-1,1%	1,1%	-1,3%	-2,3%	0,9%	0,3%
CY	-	+	0,5%	-0,3%	-1,4%	-0,7%	5,2%	-1,3%
LV	+	+	5,1%	4,1%	-1,8%	2,2%	0,5%	-1,9%
LT	+	-	2,8%	3,8%	-4,7%	-1,9%	2,2%	-1,5%
LU	+	-	4,0%	4,0%	-3,0%	-1,9%	-1,1%	-2,8%
HU	+	-	-0,1%	0,1%	-1,8%	2,2%	0,5%	-0,5%
MT	+	-	1,8%	6,1%	-4,9%	-0,4%	11,8%	1,6%
NL	-	+	-0,6%	-0,1%	-2,1%	-1,8%	-0,7%	-2,1%
AT	-	-	-3,1%	-2,5%	-1,3%	-0,8%	0,8%	-0,1%
PL	-	-	1,9%	1,4%	-2,7%	-3,7%	1,0%	-0,2%
PT	+	+	-0,7%	2,1%	-1,0%	-1,2%	0,6%	-2,4%
RO	+	+	0,4%	1,1%	-4,3%	-4,6%	1,9%	-3,0%
SI	+	+	-0,8%	0,6%	-2,0%	-2,7%	0,7%	-0,6%
SK	+	-	-2,2%	-0,1%	-4,0%	-4,0%	-0,1%	-1,2%
FI	+	+	2,0%	2,3%	-1,7%	-0,1%	0,5%	-0,9%
SE	-	-	1,3%	-0,6%	-2,5%	-1,1%	-1,0%	-1,1%
UK	+	-	-0,3%	0,7%	-3,0%	-2,8%	-1,9%	-2,3%
Πηγή και εξαγωγή δεδομένων	Eurostat 06/2020	Eurostat 06/2020	Eurostat 06/2020	Eurostat 06/2020	Eurostat 06/2020	Eurostat 06/2020	Eurostat 06/2020	Odyssee 07/2020

Το σύμβολο «+» χρησιμοποιείται εάν τα κράτη μέλη μείωσαν την κατανάλωση πρωτογενούς ενέργειας και την κατανάλωση τελικής ενέργειας την περίοδο 2005-2018 με ρυθμό υψηλότερο από τον ρυθμό μείωσης που θα

[32] Η ένταση ενέργειας για το σύνολο της οικονομίας είναι ο λόγος μεταξύ της κατανάλωσης πρωτογενούς ενέργειας για την περίοδο 2020-2030 και του ΑΕΠ 2010. Για τον βιομηχανικό τομέα και τις υπηρεσίες, η ένταση ενέργειας είναι ο λόγος μεταξύ της κατανάλωσης τελικής ενέργειας και της ακαθάριστης προστιθέμενης αξίας σε αλυσιδωτούς δείκτες όγκου (2010). Λόγω περιορισμών στα δεδομένα, για τη Μάλτα έχει χρησιμοποιηθεί ο παρονομαστής της ακαθάριστης προστιθέμενης αξίας σε τρέχουσες τιμές.

απαιτούνταν για την περίοδο 2005-2020 ώστε να επιτευχθούν οι στόχοι κατανάλωσης πρωτογενούς και τελικής ενέργειας για το 2020. Το σύμβολο «-» χρησιμοποιείται στις άλλες περιπτώσεις. «ΚΤΕ» σημαίνει κατανάλωση τελικής ενέργειας και «ΚΠΕ» σημαίνει κατανάλωση πρωτογενούς ενέργειας.

Πίνακας 4: Επισκόπηση των διακυμάνσεων των κύριων δεικτών ενέργειας (μέρος 2)

Κράτος μέλος	Υπηρεσίες	Μεταφορές			Παραγωγή ενέργειας	
	Μέση μεταβολή της έντασης ΚΤΕ 2005-2018 στον τομέα των υπηρεσιών [%]	Μέση μεταβολή της έντασης ΚΤΕ στον τομέα των μεταφορών 2005-2018 [%]	Μεταβολή του ποσοστού αμαξοστοιχιών, υπεραστικών λεωφορείων, λεωφορείων και τρόλεϊ στις επιβατικές μεταφορές το 2017 σε σύγκριση με το 2005 [%]	Μεταβολή του ποσοστού σιδηροδρομικών και εσωτερικών πλωτών μεταφορών στις εμπορευματικές μεταφορές το 2017 σε σύγκριση με το 2005 [%]	Μέση ετήσια μεταβολή της παραγωγής θερμότητας από ΣΠΗΘ 2005-2018 [%]	Μέση ετήσια μεταβολή του λόγου μετατροπής εξόδου της θερμικής ηλεκτροπαραγωγής προς τα καύσιμα που χρησιμοποιούνται2005-2018 [%]
ΕΕ των 28	-1,0%	0,1%	-0,4%	-0,5%	-0,8%	1,7%
BE	-0,4%	0,2%	-2,2%	7,0%	4,1%	2,5%
BG	-0,3%	1,8%	-14,2%	-8,2%	-2,3%	0,9%
CZ	-2,2%	1,2%	1,6%	0,8%	-1,0%	0,6%
DK	-1,4%	0,0%	-2,5%	NA	-1,0%	2,9%
DE	-2,2%	0,1%	0,1%	0,8%	0,0%	2,4%
EE	0,1%	1,2%	-3,5%	NA	3,3%	0,1%
IE	-4,0%	-0,2%	-0,5%	NA	NA	3,8%
EL	2,0%	-1,5%	-4,2%	NA	1,3%	2,3%
ES	0,6%	-0,9%	-3,3%	NA	NA	2,0%
FR	-0,5%	0,2%	1,6%	0,6%	-3,5%	0,8%
HR	-0,2%	1,2%	-0,5%	-1,4%	1,1%	4,4%
IT	1,8%	-1,2%	-0,9%	5,4%	1,0%	2,6%
CY	2,2%	0,1%	NA	NA	67,4%	1,6%
LV	-1,8%	1,0%	-7,9%	NA	1,7%	-0,7%
LT	-1,8%	3,5%	-1,4%	-9,9%	-3,9%	9,2%
LU	-0,5%	-0,7%	2,6%	NA	2,2%	7,7%
HU	-5,3%	1,5%	-5,8%	-2,0%	-6,6%	0,4%
MT	-0,1%	2,8%	NA	NA	NA	4,8%
NL	-1,6%	-0,3%	2,4%	8,2%	-2,5%	0,5%
AT	-2,5%	0,4%	1,7%	9,8%	2,0%	3,0%
PL	-2,1%	4,9%	-8,9%	-13,5%	-0,9%	0,7%
PT	-0,2%	-0,7%	0,7%	NA	3,8%	5,2%
RO	-1,4%	3,4%	-4,2%	0,3%	-4,9%	0,5%
SI	-2,1%	2,6%	-0,8%	NA	0,8%	1,9%
SK	-4,4%	1,6%	-3,6%	-7,8%	-0,6%	0,3%
FI	0,3%	0,1%	0,7%	NA	-0,7%	1,3%
SE	-2,2%	-0,3%	2,2%	NA	2,2%	0,7%
UK	-1,0%	-0,2%	2,1%	-1,6%	NA	3,7%
Πηγή και εξαγωγή δεδομένων	Eurostat 06/2020	Eurostat 06/2020	Συνοπτικό εγχειρίδιο της ΓΔ MOVE 2019	Συνοπτικό εγχειρίδιο της ΓΔ MOVE 2019	Eurostat 06/2020	Eurostat 06/2020

Πηγή: Eurostat (παλιά μεθοδολογία για τα ενεργειακά ισοζύγια), ΚΚΕρ, Odyssee.

Πίνακας 5: Επισκόπηση δηλωθείσας εξοικονόμησης ενέργειας για το 2018 δυνάμει του άρθρου 7 (χιλιάδες ΤΙΠ)

	2018			Πρόοδος ως προς την επίτευξη του στόχου			
	Νέα εξοικονόμηση	Συνολική ετήσια εξοικονόμηση	Σωρευτική εξοικονόμηση την περίοδο 2014-2018	Συνολική σωρευτική εξοικονόμηση που απαιτείται έως το 2020 (στόχος)	Πρόοδος ως προς την τήρηση της απαίτησης συνολικής σωρευτικής εξοικονόμησης έως το 2020	Εκτιμώμενη ετήσια εξοικονόμηση που απαιτείται την περίοδο 2014-2018	Η περίοδος 2014-2018 σε σύγκριση με την εκτιμώμενη ετήσια εξοικονόμηση
Αυστρία	372	1 307	4 032	5 200	78 %	2 786	145 %
Βέλγιο	234	1 176	3 879	6 911	56 %	3 702	105 %
Βουλγαρία	32	175	496	1 942	26 %	1 040	48 %
Κροατία*	3	73	248	1 296	19 %	694	36 %
Κύπρος	77	83	162	242	67 %	130	125 %
Τσεχία	176	577	1 634	4 565	36 %	2 446	67 %
Δανία	173	1 045	3 187	3 841	83 %	2 058	155 %
Εσθονία	88	99	370	610	61 %	327	113 %
Φινλανδία	543	1 377	4 701	4 213	112 %	2 257	208 %
Γαλλία	1 413	5 698	17 429	31 384	56 %	16 813	104 %
Γερμανία	2 950	13 695	28 953	41 989	69 %	22 494	129 %
Ελλάδα	211	474	1 355	3 333	41 %	1 786	76 %
Ουγγαρία	131	1 731	1 731	3 680	47 %	1 971	88 %
Ιρλανδία	87	466	1 408	2 164	65 %	1 159	121 %
Ιταλία	3 998	3 998	12 729	25 502	50 %	13 662	93 %
Λετονία*			436	851	51 %	456	96 %
Λιθουανία	79	152	511	1 004	51 %	538	95 %
Λουξεμβούργο	9	44	113	515	22 %	276	41 %
Μάλτα	5	17	47	67	71 %	36	132 %
Κάτω Χώρες	611	2 274	7 777	11 512	68 %	6 167	126 %
Πολωνία	331	2 977	8 891	14 818	60 %	7 938	112 %
Πορτογαλία*			453	2 532	18 %	1 356	33 %
Ρουμανία	59	366	1 343	5 817	23 %	3 116	43 %
Σλοβακία	106	466	1 420	2 284	62 %	1 224	116 %
Σλοβενία	38	133	447	945	47 %	506	88 %
Ισπανία	539	2 296	6 958	15 979	44 %	8 560	81 %
Σουηδία	1 436	1 436	4 654	9 114	51 %	4 883	95 %
Ηνωμένο Βασίλειο	1 032	5 056	18 469	27 859	66 %	14 924	124 %
Σύνολο	**14 634**	**80 692**	**134 068**	**230 169**	**58 %**	**123 305**	**109 %**

Πηγή: πληροφορίες που υποβλήθηκαν από τα κράτη μέλη και συμπληρώθηκαν από τους υπολογισμούς και τις εκτιμήσεις της Επιτροπής, όπου απαιτείτο.

* Τα δεδομένα σχετικά με την εξοικονόμηση ενέργειας που επιτεύχθηκε το 2018 στην Κροατία, τη Λετονία και την Πορτογαλία δεν ήταν ακόμη διαθέσιμα. Η σωρευτική εξοικονόμηση για την περίοδο 2014-2018 βασίζεται στην εξοικονόμηση ενέργειας που επιτεύχθηκε τα προηγούμενα έτη έως το 2017, ωστόσο δεν περιλαμβάνει νέα εξοικονόμηση για το 2018.

Πίνακας 6: Προβλέψεις και πιθανότητα επίτευξης του στόχου δυνάμει του άρθρου 7 ανά κράτος μέλος έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020*

Σενάριο 1 (όταν ο λόγος της νέας έναντι της συνολικής ετήσιας εξοικονόμησης < 40 %)			
Κράτος μέλος	Προβλεπόμενη εξοικονόμηση σε χιλιάδες ΤΙΠ με συνολική ετήσια εξοικονόμηση από το 2018 που συνεχίζει να αποδίδει έως το 2020 και νέα εξοικονόμηση όπως το 2018 έως το 2020	Επίτευξη σχετικού στόχου το 2020 (προβλεπόμενη εξοικονόμηση σε σχέση με τον στόχο εξοικονόμησης)	Πιθανότητα επίτευξης στόχου
Αυστρία	7 391	142 %	πολύ πιθανό
Βέλγιο	6 700	97 %	πιθανό
Βουλγαρία	909	47 %	εξαιρετικά απίθανο
Κροατία	399	31 %	εξαιρετικά απίθανο
Τσεχία	3 140	69 %	εξαιρετικά απίθανο
Δανία	5 624	146 %	πολύ πιθανό
Γαλλία	31 651	101 %	πιθανό
Ουγγαρία	5 455	148 %	πολύ πιθανό
Ιρλανδία	2 513	116 %	πολύ πιθανό
Ιταλία	28 721	113 %	πολύ πιθανό
Λουξεμβούργο	218	42 %	εξαιρετικά απίθανο
Κάτω Χώρες	13 547	118 %	πολύ πιθανό
Πολωνία	15 506	105 %	πιθανό
Πορτογαλία	846	33 %	εξαιρετικά απίθανο
Ρουμανία	2 192	38 %	εξαιρετικά απίθανο
Σλοβακία	2 564	112 %	πολύ πιθανό
Σλοβενία	788	83 %	απίθανο
Ισπανία	12 628	79 %	απίθανο
Ηνωμένο Βασίλειο	30 645	110 %	πιθανό
Σενάριο 2 (όταν ο λόγος της νέας έναντι της συνολικής ετήσιας αξιολόγησης > 90 %)			
Κράτος μέλος	Προβλεπόμενη εξοικονόμηση σε χιλιάδες ΤΙΠ με νέα ετήσια εξοικονόμηση έως το 2020 όπως το 2017 (κύκλος ζωής = 1 έτος)	Επίτευξη σχετικού στόχου το 2020 (προβλεπόμενη εξοικονόμηση σε σχέση με τον στόχο εξοικονόμησης)	Πιθανότητα επίτευξης στόχου
Κύπρος	316	131 %	πολύ πιθανό
Εσθονία	546	90 %	απίθανο
Λιθουανία	669	67 %	εξαιρετικά απίθανο
Σουηδία	7 526	83 %	απίθανο
Σενάριο 3 (όταν ο λόγος της νέας έναντι της συνολικής ετήσιας εξοικονόμησης > 40 % αλλά < 90 %)			
Κράτος μέλος	Προβλεπόμενη εξοικονόμηση σε χιλιάδες ΤΙΠ με νέα ετήσια εξοικονόμηση έως το 2020 όπως το 2018 (κύκλος ζωής	Επίτευξη σχετικού στόχου το 2020 (προβλεπόμενη εξοικονόμηση σε σχέση με τον στόχο εξοικονόμησης)	Πιθανότητα επίτευξης στόχου

	75 % > 7 έτη· κύκλος ζωής 25 % = 1 έτος)		
Φινλανδία	8 260	196 %	πολύ πιθανό
Γερμανία	57 608	137 %	πολύ πιθανό
Ελλάδα	2 647	79 %	απίθανο
Μάλτα	87	129 %	πολύ πιθανό

* Όλα τα κράτη μέλη ταξινομούνται σύμφωνα με τον εκτιμώμενο κύκλο ζωής των εφαρμοζόμενων μέτρων. Η παρούσα αξιολόγηση βασίστηκε σε σύγκριση του ποσοστού της νέας εξοικονόμησης ενέργειας σε σχέση με τη συνολική ετήσια εξοικονόμηση προκειμένου να προσδιοριστούν οι αναμενόμενοι κύκλοι ζωής των εφαρμοζόμενων μέτρων πολιτικής. Η αξιολόγηση οδήγησε σε τρία σενάρια. Στην περίπτωση που ο λόγος της νέας εξοικονόμησης σε σύγκριση με τη συνολική ετήσια εξοικονόμηση είναι ~1, ο εκτιμώμενος κύκλος ζωής του εφαρμοζόμενου μέτρου είναι 1 έτος (σενάριο 1). Εάν ο λόγος είναι < 40 % (για το έτος 2017), ο εκτιμώμενος κύκλος ζωής του εφαρμοζόμενου μέτρου υπερβαίνει τα 7 έτη (σενάριο 2). Όταν ο λόγος κυμαίνεται μεταξύ των δύο τιμών, χρησιμοποιείται μικτό σενάριο (σενάριο 3). Για την αξιολόγηση της πιθανότητας επίτευξης του στόχου, εφαρμόστηκε το ακόλουθο σύνολο κανόνων

Επίτευξη σχετικού στόχου το 2020	**Αξιολόγηση πιθανότητας**
> 105 %	πολύ πιθανό
> 95 %	πιθανό
> 75 %	απίθανο
< 75 %	εξαιρετικά απίθανο