EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 14.10.2020.
COM(2020) 954 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

Ocjena napretka država članica u provedbi Direktive o energetskoj učinkovitosti 2012/27/EU i u uvođenju zahtjeva za zgrade približno nulte energije i troškovno optimalnih minimalnih zahtjeva energetskih svojstava u EU-u u skladu s Direktivom o energetskim svojstvima zgrada 2010/31/EU za 2020.

1. Uvod

Komisija je ovo izvješće o napretku izradila u skladu s člankom 24. stavkom 3. Direktive 2012/27/EU o energetskoj učinkovitosti, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2018/2002 („Direktiva o energetskoj učinkovitosti" ili „DEU") i u skladu s člankom 35. Uredbe o upravljanju (EU) 2018/1999. Ovo je posljednje izvješće na temelju Direktive o energetskoj učinkovitosti jer se od 1. siječnja 2021. članak 24. stavak 3. više neće primjenjivati. Sva izvješćivanja o napretku u različitim područjima politike energetske učinkovitosti bit će zamijenjena člankom 35. Uredbe (EU) 2018/1999.

Budući da su u ovom izvješću objedinjene dvije obveze izvješćivanja, njegov je oblik drukčiji nego u prethodnim godinama. Izvješće uz to sadržava: (i.) novo izvješćivanje o zgradarstvu, tj. informacije o povećanju broja zgrada gotovo nulte energije u skladu s člankom 9. stavkom 5. Direktive 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada („Direktiva o energetskim svojstvima zgrada") i (ii.) kratko ažuriranje troškovno optimalnih minimalnih zahtjeva energetskih svojstava za zgrade u skladu s člankom 5. stavkom 4. Direktive 2010/31/EU.

Izvješće se stoga uglavnom temelji na: (i.) informacijama koje su države članice 2020. dostavile u godišnjim izvješćima[1]; (ii.) izvješćima o troškovno optimalnim izračunima koja su države članice dostavile 2018. i 2019.[2] i (iii.) dodatnim relevantnim informacijama povezanima s građevinarstvom.

Izvješće o energetskoj učinkovitosti za 2019.[3] doneseno ranije ove godine obuhvaćalo je podatke Eurostata do 2018., a u vrijeme objavljivanja ovog izvješća nisu bili dostupni[4] novi podaci. Zbog toga se analiza napretka u postizanju ciljeva za 2020. u ovom izvješću nije promijenila u odnosu na prethodno izvješće pa nije ponovljena. Umjesto toga razmatran je napredak u pogledu ostvarenja ciljeva za 2030. pa je na temelju toga dodana perspektiva koja je više okrenuta budućnosti.

2. Sažetak zaključaka

Izvješće obuhvaća EU-28 te podatke i dodatne informacije do 2018. Analiza napretka u postizanju ciljeva do 2030. obuhvaća EU-27.

Ovo su glavni zaključci.

- Potrošnja primarne energije smanjila se 2018. za 0,6 % u odnosu na 2017. Potrošnja konačne energije povećala se za 0,1 % u odnosu na prethodnu godinu. Ipak, oba su pokazatelja iznad utvrđene putanje za ciljeve za 2020.
- Potrošnja energije 2018. i dalje se zasnivala na gospodarskom rastu.

---

[1] https://ec.europa.eu/energy/topics/energy-efficiency/targets-directive-and-rules/national-energy-efficiency-action-plans_en

[2] https://ec.europa.eu/energy/topics/energy-efficiency/energy-performance-of-buildings/energy-performance-buildings-directive/eu-countries-2018-cost-optimal-reports_en?redir=1

[3] COM(2020) 326 final.

[4] Revidirani podaci Eurostata (zadnje prikupljeni u srpnju 2020.) pokazuju male promjene u odnosu na brojeve upotrijebljene u izvješću za 2019. i ne mijenjaju analizu iz tog izvješća.

- Sustavi obveze energetske učinkovitosti i dalje su učinkovit alat za postizanje ušteda energije. Iako se čini da je ukupni napredak prema kumulativnim uštedama u skladu s člankom 7. Direktive o energetskoj učinkovitosti bio dovoljan 2018., dvanaest država članica vjerojatno neće ostvariti svoje ciljeve.
- Djelomični i preliminarni podaci za 2020. pokazuju da su posljedice krize uzrokovane bolešću COVID-19 znatno utjecale na potražnju za energijom. Zbog toga se ciljevi energetske učinkovitosti do 2020. mogu postići iako prije krize nije bilo dovoljno mjera na snazi. Međutim, očekuje se da će ovo stanje biti privremeno jer smanjenje potrošnje energije nije zasnovano na strukturnim mjerama. Ako ne bude ciljanih klimatskih mjera, gospodarski oporavak vjerojatno će dovesti do povratka potrošnje energije na razinu prije krize uzrokovane bolešću COVID-19.
- Većina država članica prihvatila je troškovno optimalan pristup na odgovarajući način i upotrijebila ga za postavljanje minimalnih zahtjeva energetskih svojstava novih i postojećih zgrada te zgrada gotovo nulte energije.
- Povećan je udio zgrada gotovo nulte energije na ukupnom građevinskom tržištu, ali zahtjevi za zgrade gotovo nulte energije u većini su zemalja još uvijek manje ambiciozni od referentnih vrijednosti Komisije iz 2016. Međutim, gotovo polovica država članica postavila je znatno ambicioznije zahtjeve za zgrade gotovo nulte energije u odnosu na troškovno optimalne razine za nove zgrade.

3. Napredak prema postizanju Unijina cilja energetske učinkovitosti

3.1. Ciljevi EU-28 za 2020.

Revidirani podaci Eurostata za 2018.[5] pokazuju da se potrošnja konačne energije[6] u EU-28 smanjila za 5,9 %, s 1 194 milijuna tona ekvivalenta nafte (Mtoe) u 2005. na 1 124 Mtoe u 2018. To je i dalje 3,5 % iznad cilja potrošnje konačne energije za 2020. od 1 086 Mtoe. Potrošnja se 2018. povećala za 0,1 % u odnosu na prethodnu godinu. Potrošnja primarne energije[7] u EU-28 smanjila se za 9,8 %, s 1 721 Mtoe u 2005. na 1 552 Mtoe u 2018. To je 4,6 % iznad cilja za 2020. od 1 483 Mtoe. Nakon tri godine rasta 2018. je zabilježen pad potrošnje primarne energije od 0,6 % u odnosu na prethodnu godinu. Za oba je pokazatelja trend u 2018. bio iznad linearne putanje za postizanje ciljeva do 2020.

Veća potrošnja energije 2018. zabilježena je uglavnom u sektorima prometa (+1,0 % u odnosu na 2017.) i industrije (+0,8 %). S druge strane, u stambenom (–1,7 %) i uslužnom sektoru (–1,4 %) potrošnja energije se smanjila.[8]

---

[5] https://ec.europa.eu/eurostat/documents/38154/4956218/Energy-Balances-April-2020-edition.zip/69da6e9f-bf8f-cd8e-f4ad-50b52f8ce616

[6] Pokazatelji iz energetskih bilanci Eurostata u skladu s metodologijom do 2018. (PKE 2020.–2030. i PPE 2020.–2030.) upotrijebljeni su za praćenje napretka u postizanju europskih ciljeva energetske učinkovitosti za 2020.

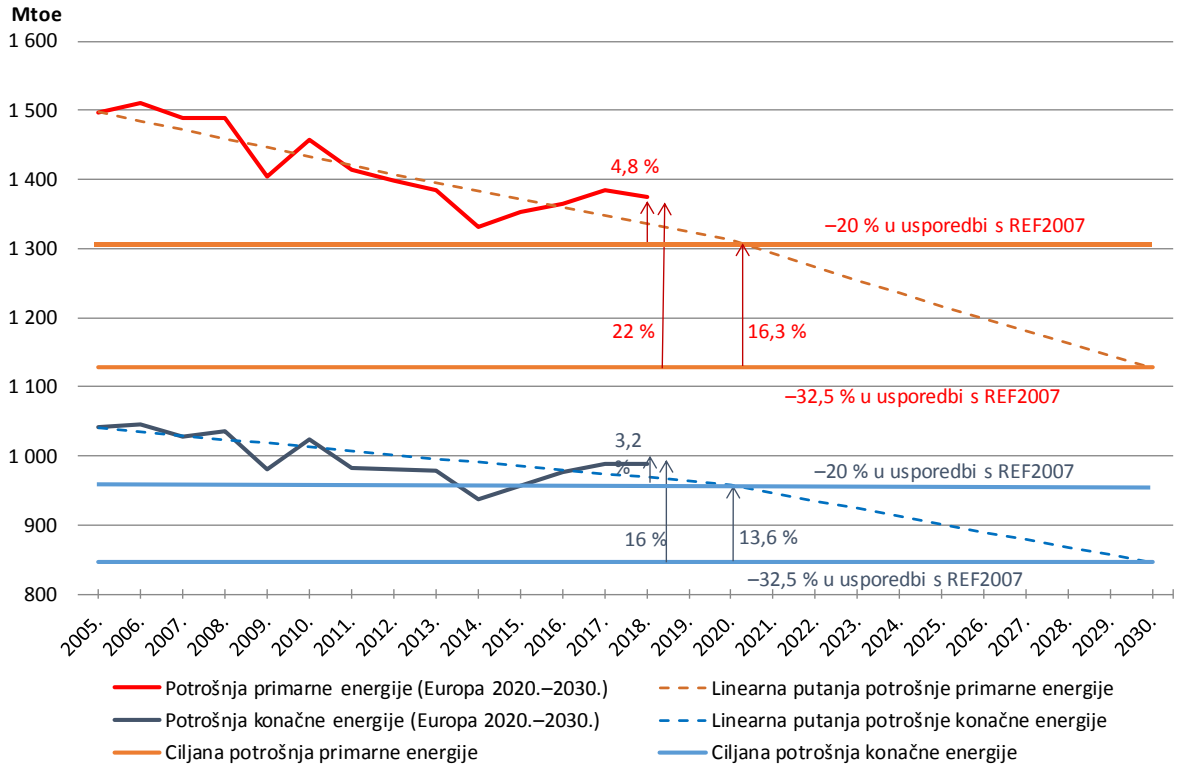
[7] *Idem* 6.

[8] Stanje u pojedinačnim sektorima nije se promijenilo u odnosu na prošlo izvješće. Za dodatne informacije vidjeti poglavlje 5. Izvješća o napretku za 2019. COM(2020) 326 final.

3.2. Ciljevi EU-27 za 2030.

Nedovoljan napredak u postizanju ciljeva za 2020. do 2018. ima negativne posljedice i na opseg nastojanja potreban za postizanje ciljeva za 2030.[9] Trenutačna razlika potrebna za ostvarenje ciljeva za 2030. veća je od očekivane: 22 % za potrošnju primarne energije i 17 % za potrošnju konačne energije (slika 1.). Osim toga, u procjeni nacionalnih energetskih i klimatskih planova[10] na razini EU-a utvrđena je razlika u kolektivnoj ambicioznosti u pogledu nacionalnih doprinosa. Zbog toga će države članice morati znatno povećati svoj rad u sljedećem desetljeću kako bi postigle ciljeve za 2030. od najmanje 32,5 %. To je osobito važno ako oporavak nakon bolesti COVID-19 dovede do povratka prijašnje potrošnje energije. Uz to, povećana klimatska ambicija, kako je najavljeno u Planu za postizanje klimatskog cilja do 2020.[11], zahtijevat će i znatno više aktivnosti u području energetske učinkovitosti zbog ciljeva viših od trenutačnih ciljeva za 2030. (36–37 % smanjenja potrošnje konačne energije i 39–41 % smanjenja potrošnje primarne energije).

Slika 1.: Napredak prema postizanju ciljeva za 2030. na razini EU-27



Izvor: podaci Eurostata, vlastiti izračuni Glavne uprave za energetiku.

[9] Ciljevi energetske učinkovitosti do 2030. obuhvaćat će nakon Brexita 27 država članica.
[10] COM(2020) 564 final.
[11] COM(2020) 562 final.

3.3. Utjecaj pandemije bolesti COVID-19 na dosadašnju potrošnju energije

Utjecaj pandemije bolesti COVID-19 na potrošnju energije 2020. bit će znatan. U prvom tromjesečju 2020. potrošnja plina u EU-u smanjila se za 5 % u odnosu na prvo tromjesečje 2019., uglavnom zbog ograničenih potreba za grijanjem zbog: (i.) blagog zimskog vremena; (ii.) smanjenja upotrebe plina u proizvodnji električne energije i (iii.) uvođenja mjera ograničenog kretanja u ožujku, što je dovelo do smanjenja BDP-a i manje industrijske potražnje za plinom.[12] Potrošnja električne energije u EU-u smanjila se za 3,2 % na godišnjoj razini u prvom tromjesečju 2020., također zbog toplog vremena u prvoj polovici referentnog razdoblja i uvođenja ograničenja povezanih s bolešću COVID-19. Budući da je velik dio populacije provodio više vremena kod kuće, povećala se potrošnja električne energije u kućanstvima. Međutim, to povećanje nije nadoknadilo znatan pad potražnje u komercijalnom i industrijskom sektoru.[13] Zbog toga je potrošnja električne energije u mjesecima u kojima su postojale mjere ograničenog kretanja bila znatno manja u odnosu na iste mjesece prethodne godine (4,3 % u ožujku, 11,8 % u travnju, 10,5 % u svibnju i 7,6 % u lipnju).[14]

Slično tome, potrošnja energije u prometu isto se smanjila na dosad neviđenu razinu zbog mjera ograničenog kretanja. Prema Međunarodnoj agenciji za energiju cestovni je prijevoz u Europi do kraja ožujka 2020. pao na 38 % svoje razine iz 2019. Ukupni pad globalne aktivnosti cestovnog prijevoza doveo je do smanjenja globalne potražnje za naftom od 57 %[15]. Međunarodni prometni forum procjenjuje da bi ograničenja mobilnosti zbog suzbijanja širenja bolesti COVID-19 mogla utjecati na smanjenje globalnog prijevoza tereta do čak 36 % do kraja 2020.[16] Zračni promet u određenim regijama gotovo je zaustavljen, a zrakoplovna aktivnost u nekim europskim zemljama smanjila se za više od 90 %. Do kraja kolovoza zračni promet u Europi smanjio se za više od 50 % u odnosu na prethodnu godinu[17].

4. Napredak u postizanju nacionalnih ciljeva energetske učinkovitosti

Neke su države članice obavijestile o korekcijama naviše (smanjenje ambicije) svojih nacionalnih ciljeva za 2020. (Danska, Španjolska, Mađarska). Nakon ažuriranja na temelju tih obavijesti zbrojevi nacionalnih ciljeva za 2020. za apsolutnu potrošnju su potrošnja primarne energije od 1 536,8 Mtoe u i potrošnja konačne energije od 1 084,3 Mtoe. Napredak prema indikativnim ciljevima 2018. (pod pretpostavkom linearne putanje) bio je nedovoljan za potrošnju primarne energije u dvanaest država (Belgija, Bugarska, Danska, Njemačka, Irska, Španjolska, Francuska, Cipar, Austrija, Nizozemska, Poljska i Švedska) i za potrošnju konačne energije u petnaest država (Belgija, Bugarska, Njemačka, Estonija, Irska, Francuska, Litva, Luksemburg, Mađarska, Malta, Austrija, Poljska, Slovačka, Švedska i Ujedinjena Kraljevina) (vidjeti tablicu 3.).

[12] https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/quarterly_report_on_european_gas_markets_q1_2020.pdf
[13] https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/qr_electricity_q1_2020.pdf
[14] https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-eurostat-news/-/DDN-20200907-1?inheritRedirect=true&redirect=/eurostat/en/news/whats-new
[15] https://www.iea.org/reports/global-energy-review-2020/oil#abstract
[16] https://www.itf-oecd.org/sites/default/files/global-freight-covid-19.pdf
[17] https://www.eurocontrol.int/covid19

Države članice navele su da je stabilna i rastuća potrošnja konačne energije 2018. bila potaknuta gospodarskim rastom i porastom: (i.) proizvodnje/dodane vrijednosti (industrija); (ii.) prijevoza putnika i robe (promet); (iii.) broja kućanstava i raspoloživog dohotka (stambeni sektor) i (iv.) dodane vrijednosti i zapošljavanja (usluge).

5. Direktiva o energetskoj učinkovitosti – trenutačna situacija

5.1. Novosti o prenošenju revidirane Direktive o energetskoj učinkovitosti

Nakon izmjene Direktive o energetskoj učinkovitosti u prosincu 2018.[18] države članice obvezne su prenijeti nove propise o sustavima obveze energetske učinkovitosti (tj. nove članke 7., 7.a i 7.b) u svoje nacionalno pravo do 25. lipnja 2020. Do 31. kolovoza 2020. Komisija je primila obavijesti od samo trinaest država članica (Austrija, Hrvatska, Češka, Danska, Francuska, Njemačka, Italija, Latvija, Litva, Nizozemska, Poljska, Španjolska i Švedska) i Ujedinjene Kraljevine. Pri tome je većina tih obavijesti djelomična, što znači da neke odredbe Direktive još nisu prenesene ili o njima nije obaviješteno.

Do 25. listopada 2020. države članice moraju u nacionalno pravo prenijeti i nova pravila za mjerenje i obračun (tj. nove članke 9., 9.a, 9.b, 9.c, 10., 10.a, 11. i 11.a te novi Prilog VII.a). Do 31. kolovoza pet je zemalja obavijestilo o prenošenju tih novih pravila u nacionalno pravo (Danska, Španjolska, Francuska, Italija i Litva).

Sve države članice osim Latvije dostavila su svoja godišnja izvješća za 2020., kako je propisano člankom 24. Direktive o energetskoj učinkovitosti[19]. Ta će godišnja izvješća Zajednički istraživački centar (JRC) analizirati u zasebnom dokumentu[20].

5.2. Napredak u provedbi članka 7. (obveza uštede energije)

U skladu s člankom 7. države članice izvijestile su o postignutim uštedama energije za razdoblje 2014.–2018. u sklopu svojih obveza da ispune nacionalnu obvezu uštede energije za razdoblje 2014.–2020. Tablica 5. prikazuje trenutačno stanje napretka država članica prema ostvarenju kumulativne uštede energije potrebne do 31. prosinca 2020. Kad se postignute uštede zbroje na razini EU-a, do kraja 2018. države članice postigle su oko 58 % (133,83 Mtoe[21]) zbroja obveza kumulativne uštede energije u krajnjoj potrošnji za razdoblje 2014.–2020. (230,17 Mtoe).

Da bi se predvidjela vjerojatnost postizanja potrebnih kumulativnih ušteda energije po državama članicama do 31. prosinca 2020., osnovna je pretpostavka da sve provedene mjere politike 2019. i 2020. nastavljaju dovoditi do novih godišnjih ušteda kao 2018. Zatim se kumulativne uštede energije uspoređuju s potrebnim uštedama energije do 31. prosinca 2020. po državi članici.

---

[18] Direktiva 2018/2002.

[19] Izvješća Hrvatske i Portugala dostavljena su prekasno da bi ih se moglo uvrstiti u analizu.

[20] Tsemekidi-Tzeiranaki, S., Paci, D. *et al.* (2020.), *Analysis of the annual reports 2020 under the Energy Efficiency Directive* (Analiza godišnjih izvješća za 2020. u skladu s Direktivom o energetskoj učinkovitosti), tehničko izvješće JRC-a.

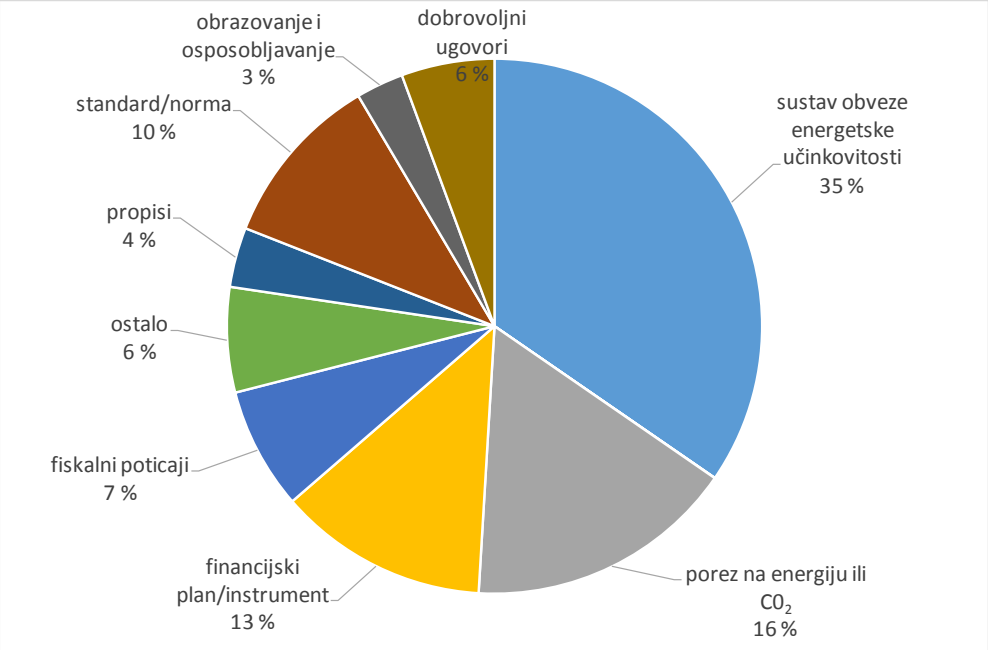
[21] Taj bi se broj mogao revidirati kad budu dostupni podaci o novim uštedama koje su Latvija i Portugal ostvarili 2018.

Tablica 6. prikazuje predviđanja koliko je vjerojatno da će svaka pojedinačna država članica postići potrebne kumulativne uštede energije po državi članici do 31. prosinca 2020. U toj se analizi ne uzimaju u obzir potencijalni problemi u pogledu prihvatljivosti, dodatnosti i značajnosti. Osim toga, teško je procijeniti moguće utjecaje krize uzrokovane bolešću COVID-19 na iznos novih godišnjih ušteda ostvarenih 2020. Uzimaju se u obzir sve uštede energije o kojima su izvijestile države članice.

Vrlo je vjerojatno da sedam država članica (Bugarska, Hrvatska, Češka, Litva, Luksemburg, Portugal, Rumunjska) neće ostvariti potrebne uštede energije do 31. prosinca 2020. ako ne poduzmu dodatne mjere. Drugih pet država članica (Estonija, Grčka, Slovenija, Španjolska, Švedska) vjerojatno neće ostvariti potrebne uštede energije bez dodatnih mjera. Preostalih šesnaest država članica vjerojatno ili vrlo vjerojatno će ostvariti potrebne kumulativne uštede energije.

Kad se promatra ostvarivanje ušteda energije po vrstama provedenih mjera politike, sustavima obveze energetske učinkovitosti ostvaruje se oko 35 % uštede, dok se financijskim planovima ostvaruje samo oko 13 % uštede energije. Porez na energiju i porez na CO_2 čine 16 % ukupne ostvarene uštede energije.

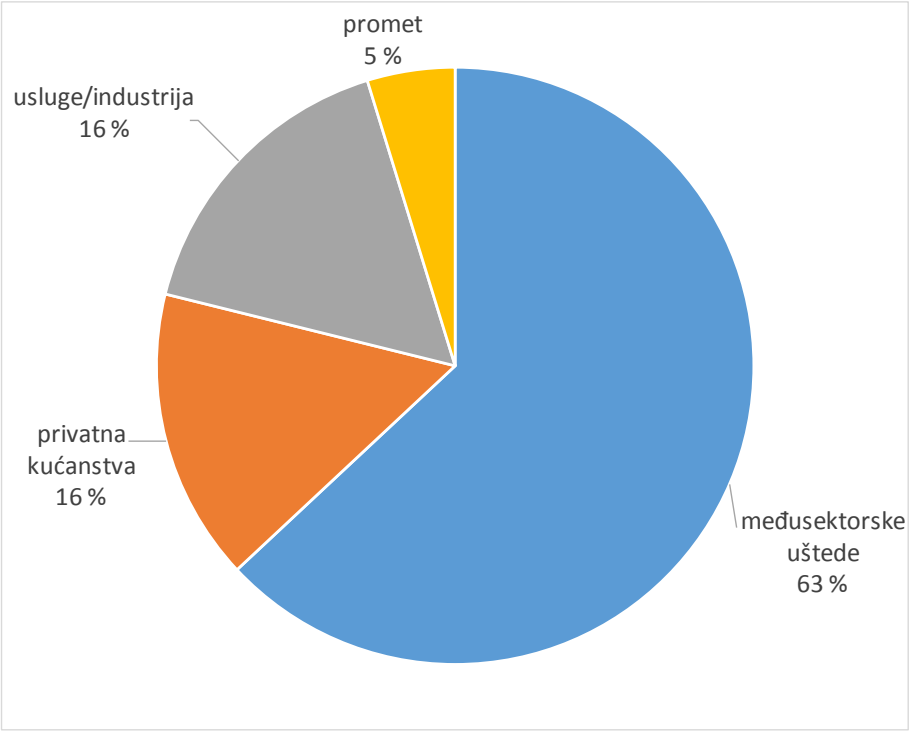
Slika 2.: Udio dostavljenih podataka o uštedama energije po vrstama mjera politike na razini EU-a



Izvor: vlastiti izračuni Glavne uprave za energetiku, koji se temelje na nacionalnim godišnjim izvješćima za 2020.

U sektorima usmjerenim na provedene mjere politike najveći udio ušteda energije o kojima su izvijestile države članice rezultat je međusektorskih mjera, koje se ne mogu pripisati samo jednom sektoru (Figure 3.). Većina mjera (prema broju prijavljenih mjera) usmjerena je na usluge i industriju, što obuhvaća većinu poduzeća (osim prijevoznika) i javni sektor (osim stambenih objekata u vlasništvu javnih tijela, koji su uključeni u sektor privatnih kućanstava).

Slika 3.: Udio dostavljenih podataka o uštedama po sektoru



Izvor: vlastiti izračuni Glavne uprave za energetiku, koji se temelje na nacionalnim godišnjim izvješćima za 2020.

Za 2018. prijavljeno je 36 novih mjera u skladu s člankom 7. Deset od tih mjera provele su Rumunjska i Španjolska, četiri Belgija i tri Rumunjska. Gotovo polovica novih mjera u skladu s člankom 7. potpada pod kategoriju „Sredstva, financijski i fiskalni poticaji" (47,2 %), a slijede „Ostale mjere" (mjere prometnog sektora, dobrovoljni ugovori itd.) (27,8 %), „Propisi" (16,7 %), „Informiranje, obrazovanje i osposobljavanje" (5,6 %) i „Oporezivanje" (2,8 %)[22].

5.3. Napredak u provedbi članka 5. (zgrade javnih tijela kao uzor)

Obveze izvješćivanja ispunjene su približno jednako kao 2019. Šest država članica 2019. nije dostavilo tražene podatke o napretku za članak 5.: Belgija, Rumunjska, Danska, Francuska, Hrvatska i Nizozemska (posljednje četiri izvijestile su o postignutom za 2018., ali ne i za 2019.).

Među državama članicama koje su dostavile izvješća i odabrale zadani pristup[23] samo su tri države članice postigle svoje godišnje ciljeve za obnovljenu površinu. To su Bugarska, Litva i Luksemburg. Na temelju dostavljenih podataka, četiri su zemlje postigle svoje ukupne ciljeve za razdoblje 2014.–2019. To su Španjolska, Italija, Luksemburg i Litva. Među državama

[22] Tsemekidi-Tzeiranaki, S., Paci, D. *et al.* (2020.), *op. cit.*

[23] Zadani pristup odnosi se na mjere koje se poduzimaju za obnovu 3 % ukupne površine grijanih i/ili hlađenih zgrada većih od 250 m^2 koje posjeduju i upotrebljavaju središnja državna tijela, a koje ne ispunjavaju minimalne energetske zahtjeve. Alternativni pristup odnosi se na druge troškovno učinkovite mjere za ostvarenje jednakih ušteda energije.

članicama koje su primijenile alternativni pristup samo su tri države članice ostvarile godišnje ciljeve uštede energije u 2019. To su Austrija, Poljska i Slovačka. Hrvatska i Francuska ostvarile su svoje ciljeve za 2018. Istodobno je šest zemalja dostavilo podatke koji omogućuju utvrđivanje da su ispunile svoj ukupni cilj za razdoblje 2014.–2019. To su Austrija, Finska, Irska, Slovačka, Poljska i Ujedinjena Kraljevina. Francuska, Belgija, Hrvatska i Nizozemska ostvarile su svoj ukupni cilj za razdoblje 2014.–2018.

6. Zgrade gotovo nulte energije

Nakon donošenja Direktive o energetskim svojstvima zgrada 2010., na temelju koje sve nove javne zgrade moraju biti zgrade gotovo nulte energije od 31. prosinca 2018., a sve nove zgrade od 31. prosinca 2020., broj zgrada gotovo nulte energije i zgrada s visokim energetskim svojstvima u Europi znatno se povećao od 2012. do 2016. Tijekom tog razdoblja gotovo 1,25 milijuna zgrada, od kojih je većina bila stambena, izgrađeno je ili obnovljeno na način da odgovaraju standardima zgrada gotovo nulte energije (ili sličnim standardima). Udio zgrada gotovo nulte energije na ukupnom građevinskom tržištu u EU-u u razdoblju 2012.–2016. u prosjeku se povećao s 14 % u 2012. na 20 % u 2016.[24]

Zahtjevi za zgrade gotovo nulte energije trenutačno su 70 % ambiciozniji od nacionalnih troškovno optimalnih minimalnih zahtjeva energetskih svojstava. To je dobiveno progresivnim zakonodavnim mjerama tijekom posljednjih deset godina.

Na temelju najnovijih dostupnih informacija[25] 23 države članice trenutačno imaju na snazi dovršenu nacionalnu definiciju zgrada gotovo nulte energije. Za preostale države članice definicija zgrade gotovo nulte energije još uvijek se utvrđuje ili preispituje. Većina dostavljenih definicija uključuje energetski pokazatelj korištenja primarne energije, a dvanaest definicija uključuje obvezu obuhvaćanja minimalnog udjela potrošnje energije iz obnovljivih izvora. Gotovo polovica država članica definirala je energetski razred ili energetsku oznaku jednakovrijednu zahtjevima za zgradu gotovo nulte energije. Polovica država članica dostavila je i propisane vrijednosti koeficijenta prolaska topline za zidove, krovove, podove, prozore i vrata.

Kad se promatra ambicioznost u definicijama zgrada gotovo nulte energije, zahtjevi za vrijednosti primarne energije zgrada gotovo nulte energije u većini država članica manje su strogi od referentnih vrijednosti koje je Komisija[26] preporučila i za stambene i za nestambene zgrade[27].

---

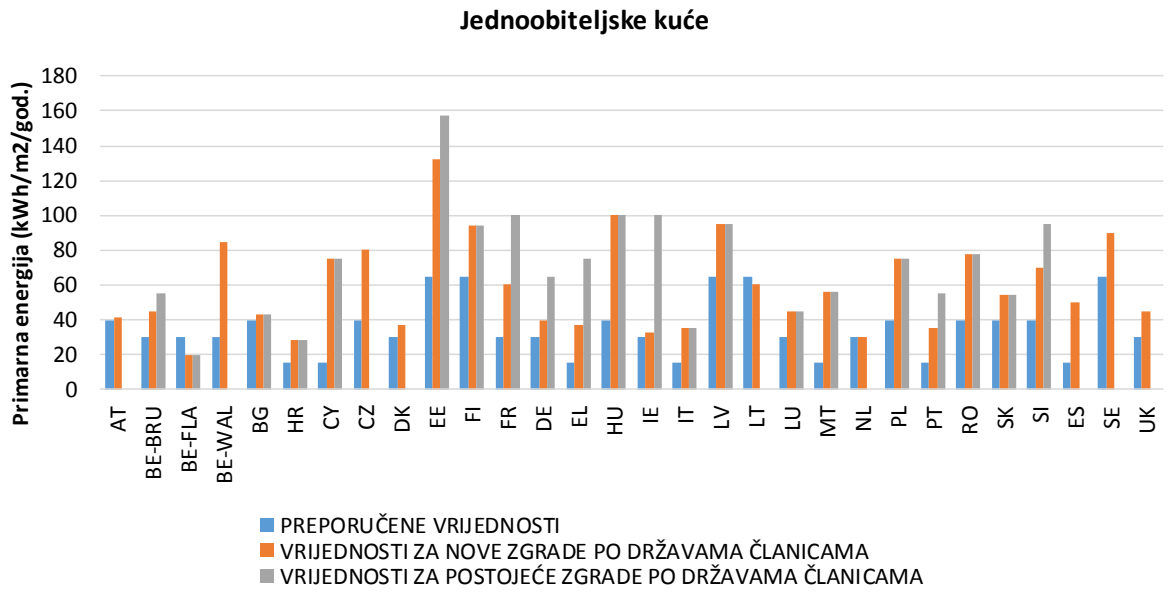
[24] Na temelju sveobuhvatne studije o aktivnostima energetske obnove zgrada i primjeni zgrada gotovo nulte energije u EU-u;
https://ec.europa.eu/energy/studies/comprehensive-study-building-energy-renovation-activities-and-uptake-nearly-zero-energy_en?redir=1.

[25] Informacije koje su dostavile države članice, procjena JRC-a i izvješća „Usklađeno djelovanje u području Direktive o energetskim svojstvima zgrada”.

[26] Komisija je 2016. objavila preporuke za promicanje zgrada gotovo nulte energije i najboljih praksi kako bi se osiguralo da do 2020. sve nove zgrade budu zgrade gotovo nulte energije (C/2016/4392).

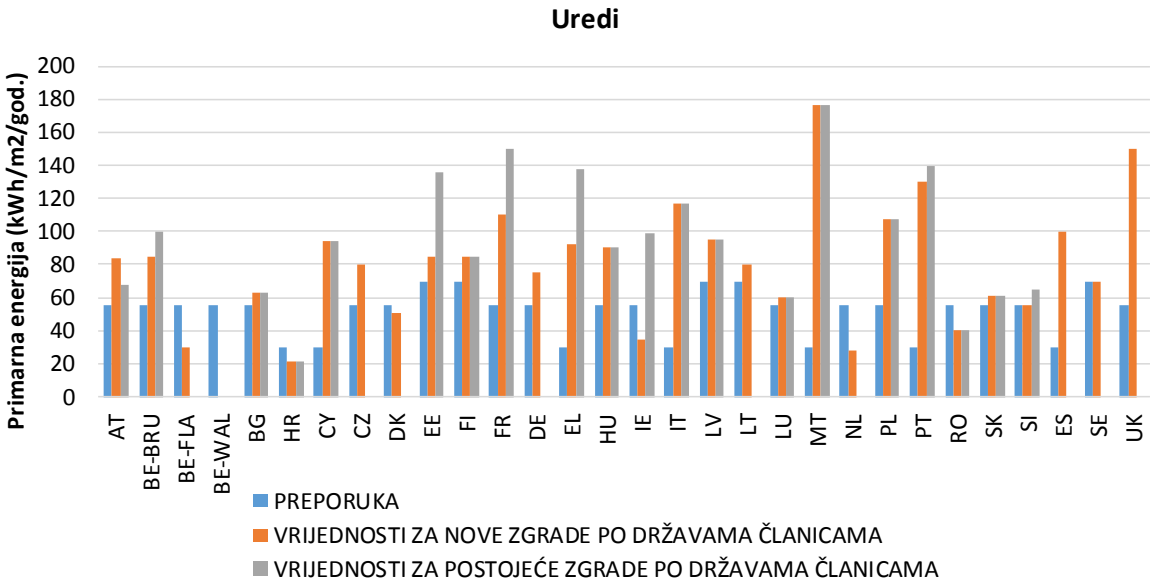
[27] Važno je napomenuti da heterogenost klimatskih zona i nacionalnih uvjeta fonda zgrada i različiti pristupi u metodologijama izračunavanja u državama članicama onemogućavaju potpunu izravnu usporedbu. Usporedba na slikama 4. i 5. je okvirna i temelji se na relevantnim pretpostavkama kako bi se olakšali izračuni Komisije.

Slika 4.: Indikativna usporedba definicija zgrada gotovo nulte energije za jednoobiteljske kuće s referentnim vrijednostima koje je preporučila Komisija



Izvor: vlastiti izračuni JRC-a, koji se temelje na izvješćima država članica.

Slika 5.: Indikativna usporedba definicija zgrada gotovo nulte energije za urede s referentnim vrijednostima koje je preporučila Komisija



Izvor: vlastiti izračuni JRC-a, koji se temelje na izvješćima država članica.

Većina država članica obavijestilo je o mjerama za povećavanje broja zgrada gotovo nulte energije. Te su mjere uglavnom: (i.) regulatorne (energetske norme, zahtjevi za zgrade gotovo nulte energije, propisi); (ii.) financijske (subvencije, bespovratna sredstva za obnovu, operativni programi, fiskalni poticaji); (iii.) informativne (informacijske kampanje, leci, internetske stranice); i (iv.) obrazovne (osposobljavanje organizirano za inženjere i arhitekte,

objavljivanje smjernica za zgrade gotovo nulte energije). Nekoliko država članica također je postavilo dugoročne ciljeve za uvođenje zgrada gotovo nulte energije.

Postoje neki pozitivni znakovi na tržištu ključnih tehnologija za zgrade gotovo nulte energije. Npr., neke su države članice postavile ciljeve – ili su donijele financijske ili fiskalne mjere – da bi dale prednost upotrebi dizalica topline. To bi moglo dovesti do povećanja ugradnje dizalica topline u sljedećim godinama, što će zauzvrat rezultirati značajnim smanjenjem (10–40 %) troškova dizalica topline u Europi od danas do 2050. Neke države članice daju i poticaje za širu upotrebu kotlova na biomasu, što bi moglo smanjiti njihove troškove za 10–20 % od danas do 2050. Očekuje se i da će se troškovi sustava za zadržavanje topline znatno smanjiti (za 35–60 %) od danas do 2050. Štoviše, očekuje se da će se troškovi solarnih termalnih kolektora smanjiti za 20–50 % te da će se troškovi fotonaponskih sustava smanjiti za 40–60 % u istom razdoblju. Skladištenje energije bit će važnije u bliskoj budućnosti, a predviđanja pokazuju da će se troškovi stacionarnih baterija smanjiti za oko 65 %.

Očito je i da će zgrade gotovo nulte energije imati važnu ulogu u ublažavanju ekoloških i socijalnih pitanja, kao što su energetsko siromaštvo, priuštivost stanovanja i pristupačnost[28].

7. Troškovno optimalne razine minimalnih zahtjeva za zgrade

Direktivom o energetskim svojstvima zgrada od država članica zahtijeva se da svakih pet godina naprave troškovno optimalne izračune kako bi provjerile i ažurirale minimalne zahtjeve energetskih svojstava koji su na snazi. Države članice dostavile su prva izvješća o troškovno optimalnim izračunima 2013. te druga 2018.[29] Ta izvješća u cjelini pokazuju da je i za nove i za postojeće zgrade izbor troškovno optimalne metodologije bio učinkovit pristup za usmjeravanje postojećih nacionalnih zahtjeva energetskih svojstava prema troškovno učinkovitim razinama.

Za **nove vrste zgrada** većina troškovno optimalnih točaka bila je između 50 i 100 kWh/m^2/godišnje, uz prosjek od 80 kWh/m^2/godišnje za stambeni sektor i 140 kWh/m^2/godišnje za nestambeni sektor. Povezani ukupni troškovi za postizanje tih razina često su niži od 1 500 EUR/m^2, uz prosjek od 925 EUR/m^2 za stambeni sektor i 800 EUR/m^2 za nestambeni sektor.

Za **postojeće vrste zgrada** većina troškovno optimalnih točaka bila je između 75 i 175 kWh/m^2/godišnje, uz prosjek od 130 kWh/m^2/godišnje za stambeni sektor i 180 kWh/m^2/godišnje za nestambeni sektor. Ovdje su ukupni troškovi obično niži od 600 EUR/m^2, uz prosjek od 500 EUR/m^2 za stambeni sektor i 385 EUR/m^2 za nestambeni sektor.

---

[28] Budući da je loša energetska učinkovitost stambenih objekata glavni čimbenik rizika za energetsko siromaštvo, zgrada gotovo nulte energije može imati korisnu ulogu, posebno u socijalnom stanovanju i u segmentima privatnog stambenog tržišta koje zauzimaju kućanstva s niskim ili nižim srednjim prihodima – pod uvjetom da si mogu (još uvijek) priuštiti život u tim stambenim objektima.

[29] Komisija je 2016. objavila izvješće o napretku država članica u postizanju troškovno optimalnih razina minimalnih zahtjeva energetskih svojstava (COM(2016) 464 final). Glavna uprava za energetiku uz pomoć JRC-a analizirala je i ocijenila izračune za 2018. U tijeku je objava sažetka izvješća: Zangheri, P. *et al.*, Procjena drugih troškovno optimalnih izračuna u kontekstu Direktive o energetskim svojstvima zgrada, JRC 2020.

Tablica 1.: Prosječne troškovno optimalne razine za nove i postojeće zgrade prema klimatskim uvjetima

Klima	**Nova jednoobiteljska kuća**		**Nova višeobiteljska kuća**		**Novi ured**		**Ostale nove nestambe zgrade**	
	Primarna energija (kWh/m^{2}god.)	Ukupni troškovi (EUR/m^2)	Primarna energija (kWh/m^{2}god.)	Ukupni troškovi (EUR/m^2)	Primarna energija (kWh/m^{2}god.)	Ukupni troškovi (EUR/m^2)	Primarna energija (kWh/m^{2}god.)	Ukup troško (EUR/
Hladna	77	1 882	62	2 076	66	1 681	120	2 48
Umjerena	83	590	80	551	130	591	176	558
Topla	81	887	105	698	221	648	423	607
Klima	**Postojeća jednoobiteljska kuća**		**Postojeća višeobiteljska kuća**		**Postojeći ured**		**Ostale postojeće nestambene zgrade**	
	Primarna energija (kWh/m^2/god.)	Ukupni troškovi (EUR/m^2)	Primarna energija (kWh/m^2/god.)	Ukupni troškovi (EUR/m^2)	Primarna energija (kWh/m^2/god.)	Ukupni troškovi (EUR/m^2)	Primarna energija (kWh/m^2/god.)	Ukup troško (EUR/
Hladna	183	643	77	303	78	336	122	236
Umjerena	112	524	124	460	136	412	268	392
Topla	161	500	148	467	175	396	775	808

Izvor: vlastiti izračuni JRC-a, koji se temelje na izvješćima država članica.

Na temelju te usporedbe zanimljivo je primijetiti da su u gotovo svim slučajevima potrošnje primarne energije povezane s troškovno optimalnim razinama niže u hladnim regijama. Ukupni su troškovi obično niži u toplim i umjerenim regijama, ali postoje neke iznimke (postojeće višeobiteljske zgrade i uredi). To pokazuje da su u hladnijim regijama zahtjevi stroži i da je više ulaganja povezano s višom razinom energetskih svojstava.

Usporedba troškovno optimalnih razina između izračuna 2013. i 2018. pokazuje da su države članice 2018. postavile ambicioznije vrijednosti za gotovo sve vrste zgrada.

Tablica 2.: Prosječno smanjenje troškovno optimalnih razina dobiveno iz izračuna izvješća država članica 2013. i 2018. za nove i postojeće zgrade

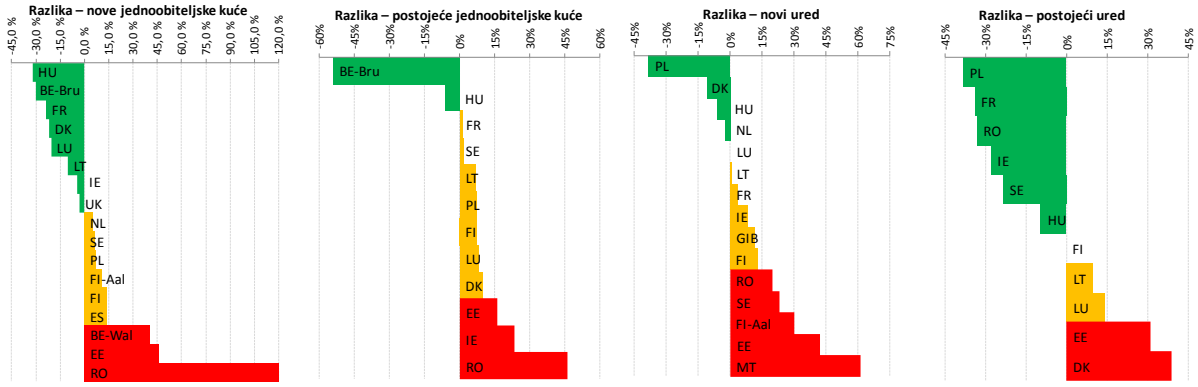
Prosjek država članica	Nova jednoobiteljska kuća	Nova višeobiteljska kuća	Novi ured	Postojeća jednoobiteljska kuća	Postojeća višeobiteljska kuća	Postojeći ured
	–23 %	–23 %	– 17 %	–17 %	–21 %	–9 %

Izvor: vlastiti izračuni JRC-a, koji se temelje na izvješćima država članica.

Ovisno o vrsti zgrade ili komponenti u pitanju, razlike veće od 15 % uočene su u samo tri ili četiri države članice[30].

[30] Procjena razlika između izračunanih troškovno optimalnih razina i važećih zahtjeva najvažniji je korak u cijelom izračunu jer bi ta procjena trebala pružiti korisne naznake za ažuriranje postojećih propisa o energetskim svojstvima. Nacionalni minimalni zahtjevi energetskih svojstava ne bi smjeli biti više od 15 % veći od rezultata troškovno optimalnih razina te bi trebalo izraditi plan za smanjenje razlika koje se ne mogu dostatno opravdati.

Slika 6.: Utvrđena razlika između izračunanih troškovno optimalnih razina i važećih zahtjeva



Izvor: vlastiti izračuni JRC-a, koji se temelje na izvješćima država članica.

Rezultati prikazani na prethodnim slikama nisu u potpunosti usporedivi jer države članice mogu slobodno odabrati različite opcije koje odražavaju nacionalne tržišne uvjete (npr. uzimanje u obzir različitih makroekonomskih ili financijskih perspektiva).

U usporedbi između troškovno optimalnih razina i najnovijih definicija zgrade gotovo nulte energije cijela je slika prilično pozitivna. Gotovo polovica država članica uvela je zahtjeve za zgrade gotovo nulte energije koji su znatno ambiciozniji od troškovno optimalnih referentnih vrijednosti, što ukazuje na to da je građevinsko tržište spremno poduzeti korake prema poboljšanju energetskih svojstava budućeg fonda zgrada.

8. Zaključak

Zaključci iz ovog izvješća o napretku za 2020. ne razlikuju se puno od prethodnog izvješća. Aktivnosti usmjerene na uštedu energije iz 2018., ako se ne uzmu u obzir utjecaji bolesti COVID-19, najvjerojatnije ne bi bile dovoljne za postizanje ciljeva za 2020. Iako vanjski čimbenici, kao što su topla zima i znatan pad potražnje za energijom 2020. zbog bolesti COVID-19, mogu dovesti do postizanja ciljeva za 2020., morat će se nadoknađivati zbog nedostatnih postojećih politika kako bi se postigli ciljevi za 2030. Osim toga, očekuje se da će oporavak od pandemije dovesti do ponovnog rasta potražnje za energijom pa postoji rizik da bi se provedba novih politika i politika najavljenih u nacionalnim energetskim i klimatskim planovima i nacionalnim dugoročnim strategijama obnove mogla odgoditi zbog trenutačne krize.

Iz tog je razloga od ključne važnosti da nove mjere energetske učinkovitosti budu sastavni dio planova oporavka i da se provode bez odgode. Osim toga, povećani klimatski cilj za 2030., smanjenje emisija stakleničkih plinova za najmanje 55 % u odnosu na 1990., zahtijevao bi još veće ambicije u pogledu energetske učinkovitosti. Načelo „energetska učinkovitost na prvom mjestu” trebat će šire prihvatiti, tako da se u ulaganjima u oporavak uzmu u obzir puni potencijal i koristi uštede energije. Nadalje, predstojećim preispitivanjem Direktive o energetskoj učinkovitosti razmotrit će se i načini ostvarivanja ciljeva energetske učinkovitosti na razini EU-a, s obzirom na to da kolektivna ambicija država članica predstavljena u njihovim integriranim planovima ne dostiže razinu potrebnu za te ciljeve. Preispitivanje će podržati zakonodavna inicijativa za održive proizvode, kojom će se razmotriti širenje pristupa ekološkom dizajnu tako da obuhvati i druge kategorije proizvoda.

Zahtjevi za zgrade gotovo nulte energije u većini država članica manje su ambiciozni od referentnih vrijednosti koje je Komisija preporučila i za stambene i za nestambene zgrade. Međutim, prije primjene novih standarda za zgrade gotovo nulte energije očekuje se značajno smanjenje relevantnih troškova tehnologije, što bi moglo omogućiti daljnje povećanje razine ambicioznosti za zgrade gotovo nulte energije. Imajući u vidu da se za sve nove zgrade počevši od 2021. uvode zahtjevi za zgrade gotovo nulte energije, glavni je problem dekarbonizacije fonda zgrada do 2050. kako povećati trenutačno niske stope obnove i primijeniti ambiciozne minimalne zahtjeve za postojeće zgrade. U državama članicama je prisutan širok raspon vrsta zgrada te klimatskih i financijskih uvjeta, stoga su potrebne ciljane mjere kako bi se potaknula energetska obnova zgrada gotovo nulte energije u velikim razmjerima. U budućim generacijama zgrada gotovo nulte energije integrirat će se pametne tehnologije i digitalizacijska rješenja; za te buduće generacije mogli bi se povećati razmjeri pa ih integrirati na razini okruga, čime bi se fokus i razmjer pomaknuli s pojedinačne zgrade na okrug[31]. Inicijativa „Val obnove” iz europskog zelenog plana i nacionalne dugoročne strategije obnove ključni su alati za usmjeravanje javnog i privatnog financiranja u projekte obnove, čime se olakšava troškovno učinkovita pretvorba postojećih zgrada u zgrade gotovo nulte energije.

Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da izraze svoja stajališta o ovom Izvješću o napretku.

[31] Saheb, Shnapp i Paci (2019.), *From nearly-zero energy buildings to net-zero energy districts-Lessons learned from existing EU projects* (Od zgrada gotovo nulte energije do okruga nulte energetske razine – iskustvo stečeno na temelju postojećih projekata EU-a), EUR 29734 EN, Ured za publikacije Europske unije, Luxembourg; Shnapp, Paci i Bertoldi, (2020.), *Enabling Positive Energy Districts across Europe: energy efficiency couples renewable energy* (Stvaranje okruga s pozitivnom energijom u Europi: energetska učinkovitost uparena s obnovljivim izvorima energije), EUR 30325 EN, Ured za publikacije Europske unije, Luxembourg.

Tablica 3.: Pregled varijacija glavnih energetskih pokazatelja (1. dio) [32]

DČ	Trend ostvarenja cilja za 2020.		Kratkoročni trend		Energetski intenzitet čitavog gospodarstva	Industrija	Stambeni sektor	
	Trend PPE 2005.–2018. u usporedbi s trendom PPE 2005.–2020. radi ostvarenja cilja za 2020.	Trend PKE 2005.–2018. u usporedbi s trendom PKE 2005.–2020. radi ostvarenja cilja za 2020.	Promjena PPE 2018. u odnosu na PPE 2017. (%)	Promjena PKE 2018. u odnosu na PKE 2017. (%)	Prosječna godišnja promjena energetskog intenziteta potrošnje primarne energije u razdoblju od 2005. do 2018. (%)	Prosječna promjena energetskog intenziteta potrošnje konačne energije u industriji u razdoblju od 2005. do 2018. (%)	Prosječna godišnja promjena potrošnje konačne energije u stambenom sektoru po stanovniku s klimatskim korekcijama u razdoblju od 2005. do 2018. (%)	Prosječna godišnja promjena potrošnje konačne energije u stambenom sektoru po m^2 s klimatskim korekcijama u razdoblju od 2005. do 2018. (%)
EU28	-	-	-0,6 %	0,1 %	-2,0 %	-1,8 %	-0,3 %	-1,6 %
BE	-	-	-4,6 %	0,6 %	-2,2 %	-0,3 %	-1,7 %	-1,7 %
BG	-	-	0,1 %	0,2 %	-2,8 %	-4,1 %	2,3 %	-0,9 %
CZ	+	+	0,1 %	-0,7 %	-3,1 %	-4,6 %	1,5 %	-0,2 %
DK	-	+	0,4 %	0,6 %	-2,0 %	-2,0 %	0,3 %	-1,2 %
DE	-	-	-2,1 %	-1,5 %	-2,2 %	-1,4 %	0,1 %	-0,6 %
EE	+	-	9,6 %	3,4 %	-1,0 %	-5,5 %	1,4 %	0,5 %
IE	-	-	1,1 %	4,7 %	-4,1 %	-4,1 %	-2,0 %	-3,1 %
EL	+	+	-2,8 %	-2,9 %	-0,6 %	0,4 %	-0,7 %	-0,3 %
ES	-	+	-0,5 %	2,4 %	-1,6 %	-1,6 %	0,7 %	-1,2 %
FR	-	-	-0,1 %	-1,3 %	-1,7 %	-1,2 %	0,0 %	-1,0 %
HR	+	+	-1,8 %	-1,1 %	-1,7 %	-1,3 %	0,6 %	-1,8 %
IT	+	+	-1,1 %	1,1 %	-1,3 %	-2,3 %	0,9 %	0,3 %
CY	-	+	0,5 %	-0,3 %	-1,4 %	-0,7 %	5,2 %	-1,3 %
LV	+	+	5,1 %	4,1 %	-1,8 %	2,2 %	0,5 %	-1,9 %
LT	+	-	2,8 %	3,8 %	-4,7 %	-1,9 %	2,2 %	-1,5 %
LU	+	-	4,0 %	4,0 %	-3,0 %	-1,9 %	-1,1 %	-2,8 %
HU	+	-	-0,1 %	0,1 %	-1,8 %	2,2 %	0,5 %	-0,5 %
MT	+	-	1,8 %	6,1 %	-4,9 %	-0,4 %	11,8 %	1,6 %
NL	-	+	-0,6 %	-0,1 %	-2,1 %	-1,8 %	-0,7 %	-2,1 %
AT	-	-	-3,1 %	-2,5 %	-1,3 %	-0,8 %	0,8 %	-0,1 %
PL	-	-	1,9 %	1,4 %	-2,7 %	-3,7 %	1,0 %	-0,2 %
PT	+	+	-0,7 %	2,1 %	-1,0 %	-1,2 %	0,6 %	-2,4 %
RO	+	+	0,4 %	1,1 %	-4,3 %	-4,6 %	1,9 %	-3,0 %
SI	+	+	-0,8 %	0,6 %	-2,0 %	-2,7 %	0,7 %	-0,6 %
SK	+	-	-2,2 %	-0,1 %	-4,0 %	-4,0 %	-0,1 %	-1,2 %
FI	+	+	2,0 %	2,3 %	-1,7 %	-0,1 %	0,5 %	-0,9 %
SE	-	-	1,3 %	-0,6 %	-2,5 %	-1,1 %	-1,0 %	-1,1 %
UK	+	-	-0,3 %	0,7 %	-3,0 %	-2,8 %	-1,9 %	-2,3 %
Podaci o izvoru i preuzimanju	Eurostat lipanj 2020.	Eurostat lipanj 2020.	Eurostat lipanj 2020.	Eurostat lipanj 2020.	Eurostat lipanj 2020.	Eurostat lipanj 2020.	Eurostat lipanj 2020.	Odyssee srpanj 2020.

Znak + upotrebljava se ako su države članice smanjivale potrošnju konačne energije i potrošnju primarne energije od 2005. do 2018. stopom koja je veće od stope potrebne da bi u razdoblju 2005.–2020. ostvarile ciljeve za potrošnju primarne i konačne energije za 2020. Znak – upotrijebljen je u ostalim slučajevima. PKE označava potrošnju konačne energije, a PPE označava potrošnju primarne energije.

[32] Energetski intenzitet za čitavo gospodarstvo omjer je između PPE2020-2030 i BDP2010. Za industriju i usluge to je omjer potrošnje konačne energije i bruto dodane vrijednosti u ulančanim vrijednostima (2010.). Zbog ograničenih podataka za Maltu je upotrijebljen nazivnik bruto dodane vrijednosti u tekućim cijenama.

Tablica 4.: Pregled varijacija glavnih energetskih pokazatelja (2. dio)

DČ	Usluge	Promet			Proizvodnja	
	Prosječna promjena energetskog intenziteta potrošnje konačne energije u uslužnom sektoru u razdoblju od 2005. do 2018. (%)	Prosječna promjena energetskog intenziteta potrošnje konačne energije u sektoru prometa u razdoblju od 2005. do 2018. (%)	Promjena između 2017. i 2005. s obzirom na udio vlakova, autobusa i trolejbusa za prijevoz putnika (%)	Promjena između 2017. i 2005. s obzirom na udio željeznica i unutarnjih vodenih putova za prijevoz tereta (%)	Prosječna godišnja promjena topline proizvedene u kogeneracijskim postrojenjima u razdoblju od 2005. do 2018. (%)	Prosječna godišnja promjena omjera energije koju termoelektrana proizvede i goriva koje za to utroši u razdoblju od 2005. do 2018. (%)
EU28	-1,0 %	0,1 %	-0,4 %	-0,5 %	-0,8 %	1,7 %
BE	-0,4 %	0,2 %	-2,2 %	7,0 %	4,1 %	2,5 %
BG	-0,3 %	1,8 %	-14,2 %	-8,2 %	-2,3 %	0,9 %
CZ	-2,2 %	1,2 %	1,6 %	0,8 %	-1,0 %	0,6 %
DK	-1,4 %	0,0 %	-2,5 %	NA	-1,0 %	2,9 %
DE	-2,2 %	0,1 %	0,1 %	0,8 %	0,0 %	2,4 %
EE	0,1 %	1,2 %	-3,5 %	NA	3,3 %	0,1 %
IE	-4,0 %	-0,2 %	-0,5 %	NA	NA	3,8 %
EL	2,0 %	-1,5 %	-4,2 %	NA	1,3 %	2,3 %
ES	0,6 %	-0,9 %	-3,3 %	NA	NA	2,0 %
FR	-0,5 %	0,2 %	1,6 %	0,6 %	-3,5 %	0,8 %
HR	-0,2 %	1,2 %	-0,5 %	-1,4 %	1,1 %	4,4 %
IT	1,8 %	-1,2 %	-0,9 %	5,4 %	1,0 %	2,6 %
CY	2,2 %	0,1 %	NA	NA	67,4 %	1,6 %
LV	-1,8 %	1,0 %	-7,9 %	NA	1,7 %	-0,7 %
LT	-1,8 %	3,5 %	-1,4 %	-9,9 %	-3,9 %	9,2 %
LU	-0,5 %	-0,7 %	2,6 %	NA	2,2 %	7,7 %
HU	-5,3 %	1,5 %	-5,8 %	-2,0 %	-6,6 %	0,4 %
MT	-0,1 %	2,8 %	NA	NA	NA	4,8 %
NL	-1,6 %	-0,3 %	2,4 %	8,2 %	-2,5 %	0,5 %
AT	-2,5 %	0,4 %	1,7 %	9,8 %	2,0 %	3,0 %
PL	-2,1 %	4,9 %	-8,9 %	-13,5 %	-0,9 %	0,7 %
PT	-0,2 %	-0,7 %	0,7 %	NA	3,8 %	5,2 %
RO	-1,4 %	3,4 %	-4,2 %	0,3 %	-4,9 %	0,5 %
SI	-2,1 %	2,6 %	-0,8 %	NA	0,8 %	1,9 %
SK	-4,4 %	1,6 %	-3,6 %	-7,8 %	-0,6 %	0,3 %
FI	0,3 %	0,1 %	0,7 %	NA	-0,7 %	1,3 %
SE	-2,2 %	-0,3 %	2,2 %	NA	2,2 %	0,7 %
UK	-1,0 %	-0,2 %	2,1 %	-1,6 %	NA	3,7 %
Podaci o izvoru i preuzimanju	Eurostat lipanj 2020.	Eurostat lipanj 2020.	GU MOVE, Knjižica za 2019.	GU MOVE, Knjižica za 2019.	Eurostat lipanj 2020.	Eurostat lipanj 2020.

Izvor: Eurostat (stara metodologija za energetske bilance), JRC, Odyssee.

Tablica 5.: Pregled dostavljenih podataka o uštedama energije za 2018. na temelju članka 7. (ktoe)

	2018.			Napredak u ispunjavanju cilja			
	Nove uštede	Ukupne godišnje uštede	Kumulativne uštede u razdoblju 2014.–2018.	Ukupne kumulativne uštede koje se zahtijevaju do 2020. (cilj)	Napredak prema ostvarivanju ukupnih kumulativnih ušteda energije koje se zahtijevaju do 2020.	Procijenjene godišnje uštede koje se zahtijevaju za razdoblje 2014.–2018.	Razdoblje 2014.–2018. u odnosu na procijenjene godišnje uštede
Austrija	372	1 307	4 032	5 200	78 %	2 786	145 %
Belgija	234	1 176	3 879	6 911	56 %	3 702	105 %
Bugarska	32	175	496	1 942	26 %	1 040	48 %
Hrvatska*	3	73	248	1 296	19 %	694	36 %
Cipar	77	83	162	242	67 %	130	125 %
Češka	176	577	1 634	4 565	36 %	2 446	67 %
Danska	173	1 045	3 187	3 841	83 %	2 058	155 %
Estonija	88	99	370	610	61 %	327	113 %
Finska	543	1 377	4 701	4 213	112 %	2 257	208 %
Francuska	1 413	5 698	17 429	31 384	56 %	16 813	104 %
Njemačka	2 950	13 695	28 953	41 989	69 %	22 494	129 %
Grčka	211	474	1 355	3 333	41 %	1 786	76 %
Mađarska	131	1 731	1 731	3 680	47 %	1 971	88 %
Irska	87	466	1 408	2 164	65 %	1 159	121 %
Italija	3 998	3 998	12 729	25 502	50 %	13 662	93 %
Latvija*			436	851	51 %	456	96 %
Litva	79	152	511	1 004	51 %	538	95 %
Luksemburg	9	44	113	515	22 %	276	41 %
Malta	5	17	47	67	71 %	36	132 %
Nizozemska	611	2 274	7 777	11 512	68 %	6 167	126 %
Poljska	331	2 977	8 891	14 818	60 %	7 938	112 %
Portugal*			453	2 532	18 %	1 356	33 %
Rumunjska	59	366	1 343	5 817	23 %	3 116	43 %
Slovačka	106	466	1 420	2 284	62 %	1 224	116 %
Slovenija	38	133	447	945	47 %	506	88 %
Španjolska	539	2 296	6 958	15 979	44 %	8 560	81 %
Švedska	1 436	1 436	4 654	9 114	51 %	4 883	95 %
Ujedinjena Kraljevina	1 032	5 056	18 469	27 859	66 %	14 924	124 %
Ukupno	**14 634**	**80 692**	**134 068**	**230 169**	**58 %**	**123 305**	**109 %**

Izvor: informacije koje su dostavile države članice, prema potrebi dopunjene izračunima i procjenama Komisije

* Podaci o uštedama energije ostvarenima 2018. u Hrvatskoj, Latviji i Portugalu nisu bili dostupni za uvrštavanje u analizu. Kumulativne uštede u razdoblju 2014.–2018. temelje se na uštedama energije ostvarenima u prethodnim godinama, do 2017., ali ne uključuju nove uštede za 2018.

Tablica 6.: Predviđanja i vjerojatnost postizanja cilja iz članka 7. po državi članici do 31. prosinca 2020.*

Scenarij 1. (omjer nove uštede u odnosu na ukupne godišnje uštede < 40 %)			
Država članica	Predviđena ušteda u ktoe pri čemu ukupne godišnje uštede iz 2018. vrijede do 2020. te su nove uštede do 2020. jednake uštedama iz 2018.	Relativno postizanje cilja 2020. (predviđene uštede u usporedbi s ciljanim uštedama)	Vjerojatnost postizanja cilja
Austrija	7 391	142 %	vrlo vjerojatno
Belgija	6 700	97 %	vjerojatno
Bugarska	909	47 %	nije nimalo vjerojatno
Hrvatska	399	31 %	nije nimalo vjerojatno
Češka	3 140	69 %	nije nimalo vjerojatno
Danska	5 624	146 %	vrlo vjerojatno
Francuska	31 651	101 %	vjerojatno
Mađarska	5 455	148 %	vrlo vjerojatno
Irska	2 513	116 %	vrlo vjerojatno
Italija	28 721	113 %	vrlo vjerojatno
Luksemburg	218	42 %	nije nimalo vjerojatno
Nizozemska	13 547	118 %	vrlo vjerojatno
Poljska	15 506	105 %	vjerojatno
Portugal	846	33 %	nije nimalo vjerojatno
Rumunjska	2 192	38 %	nije nimalo vjerojatno
Slovačka	2 564	112 %	vrlo vjerojatno
Slovenija	788	83 %	nije vjerojatno
Španjolska	12 628	79 %	nije vjerojatno
Ujedinjena Kraljevina	30 645	110 %	vjerojatno
Scenarij 2. (omjer novih ušteda u odnosu na ukupne godišnje uštede > 90 %)			
Država članica	Predviđene uštede u ktoe pri čemu su nove godišnje uštede do 2020. jednake uštedama iz 2017. (životni vijek = 1 godina)	Relativno postizanje cilja 2020. (predviđene uštede u usporedbi s ciljanim uštedama)	Vjerojatnost postizanja cilja
Cipar	316	131 %	vrlo vjerojatno
Estonija	546	90 %	nije vjerojatno
Litva	669	67 %	nije nimalo vjerojatno
Švedska	7 526	83 %	nije vjerojatno
Scenarij 3. (omjer novih ušteda u odnosu na ukupne godišnje uštede > 40 %, ali < 90 %)			
Država članica	Predviđene uštede u ktoe pri čemu su nove godišnje uštede do 2020. jednake uštedama iz 2018. (životni vijek od 75 % > 7 godina; životni vijek od 25 % = 1 godina)	Relativno postizanje cilja 2020. (predviđene uštede u usporedbi s ciljanim uštedama)	Vjerojatnost postizanja cilja
Finska	8 260	196 %	vrlo vjerojatno

Njemačka	57 608	137 %	vrlo vjerojatno
Grčka	2 647	79 %	nije vjerojatno
Malta	87	129 %	vrlo vjerojatno

* Sve su države članice razvrstane prema procijenjenom životnom vijeku provedenih mjera. Ta se procjena temeljila na usporedbi stope novih ušteda energije u odnosu na ukupne godišnje uštede kako bi se utvrdio očekivani životni vijek provedenih mjera politike. Na temelju toga izrađena su tri scenarija. Ako je omjer novih ušteda u odnosu na ukupne godišnje uštede ~ 1, pretpostavljeni je životni vijek provedene mjere jedna godina (scenarij 1.). Ako je omjer < 40 % (za 2017.), pretpostavljeni životni vijek provedenih mjera duži je od sedam godina (scenarij 2.). Za omjer između tih vrijednosti upotrebljava se mješoviti scenarij (scenarij 3.). Za procjenu vjerojatnosti ostvarenja cilja primijenjena su sljedeća pravila.

Relativno ostvarenje ciljeva 2020.	**Procjena vjerojatnosti**
> 105 %	vrlo vjerojatno
> 95 %	vjerojatno
> 75 %	nije vjerojatno
< 75 %	nije nimalo vjerojatno