KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

KOM(93)629 endelig udg.

Bruxelles, den 24. november 1993

Kommissionens Henstilling

om de

Overordnede Retningslinjer for medlemsstaternes og Fællesskabets Økonomiske Politikker

udarbejdet i overensstemmelse med
artikel 103, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union

"Fornyet vækst og beskæftigelse

- styrket konvergens"

Kommissionens Henstilling

Artikel 103 i traktaten om Den Europæiske Union danner grundlag for den økonomisk-politiske samordning fra begyndelsen af anden fase i processen hen imod Den Økonomiske og Monetære Union. De økonomisk-politiske retningslinjer, der vedtages i henhold til denne artikel, vil tjene som referenceramme for den økonomiske politik i Fællesskabet og medlemsstaterne.

Overordnede Målsætninger

Fællesskabet bør sigte på væsentligt at øge jobskabelsen, således at den meget høje arbejdsløshed kan reduceres betydeligt. Det er nødvendigt at nedbringe arbejdsløsheden for at reducere de negative økonomiske og sociale konsekvenser, der følger af dette spild af menneskelige ressourcer. Højere jobskabelse er også nødvendig for at få et mere aktivt samfund, hvor alle de personer, der ønsker at deltage i produktionsprocessen også har mulighed for det, og hvor vægten af de faktorer, der fører til social udelukkelse, væsentligt reduceres. Hvis arbejdsløsheden f.eks. skal halveres inden år 2000, indebærer det, at der skal skabes mindst 15 millioner nye jobs.

Dette beskæftigelsesmål bør opnås ved en ikke-inflatorisk, stærk og beskæftigelsesskabende vækst, der strækker sig over mange år og respekterer miljøet. Højere vækst er væsentligt, ikke blot for at skabe beskæftigelse, men også for at give Fællesskabet mulighed for at høste fordelene ved det indre marked, for at forbedre dets økonomiske og sociale samhørighed og for at opfylde de voksende forpligtelser i relation til resten af verden. Men væksten kan ikke skabes kunstigt. Den skal først og fremmest tilvejebringes via markedskræfterne og via dynamikken i det europæiske indre marked, som skal være åbent over for omverdenen.

For at opnå en holdbar vækst er det nødvendigt at styrke den økonomiske konvergens mellem medlemsstaterne. Konvergens vil skabe betingelser for en større jobskabelse og give Fællesskabet mulighed for at høste de fulde fordele af det indre marked. Konvergens vil også give mulighed for en succesfuld overgang til ØMU.

Den politiske opgave består i at give markedskræfterne lejlighed til at udfolde sig fuldt ud ved at:

i) opstille stabile og sammenhængende makroøkonomiske rammer
ii) fjerne de makro- og mikroøkonomiske hindringer for vækst.

I den nuværende situation er udfordringen dobbelt. ***For det første***, at handle beslutsomt for at understøtte væksten på kort sigt uden at bringe den mellemfristede målsætning om høj

beskæftigelsesskabelse i fare. ***For det andet***, at skabe betingelser, som vil give mulighed for en stærkere, varig og mere beskæftigelsesintensiv vækst på mellemlang til lang sigt.

For at sætte gang i opsvinget er det nødvendigt at genskabe tilliden gennem en afbalancering af den nuværende makroøkonomiske policy mix kombineret med troværdige strukturforanstaltninger. En lavere rente, tilvejebragt på et sundt grundlag, er det mest virkningsfulde instrument, der i øjeblikket foreligger til at skabe lysere udsigter på kort sigt i Fællesskabet. Jo hurtigere der tages hensyn til stabilitetsmålsætningen i den nuværende og forventede løn- og budgetudvikling, desto hurtigere kan rentesatserne yderligere blive nedsat væsentligt på et sundt grundlag. På grund af den alvorlige økonomiske situation og omfanget af den budgettilpasning, der skal gennemføres i mange lande, kan det dog meget vel tænkes, at opsvinget bliver beskedent og tøvende. På denne baggrund kan det vise sig nødvendigt at overveje at intensivere de fællesskabsinitiativer, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møder i Edinburgh og København.

På mellemlang sigt skal den økonomiske politik fortsat være stabilitetsorienteret. Den skal hjælpe til at overvinde stivheder og til at standse den skadelige nedgang i den samlede opsparing, som skyldes de høje budgetunderskud, med henblik på at øge investeringerne og Fællesskabets vækstpotentiale, således at det bliver muligt at få mange år med stærkere og mere beskæftigelsesskabende vækst.

Retningslinjer

For at skabe betingelserne for at realisere Fællesskabets beskæftigelses/ arbejdsløshedsmålsætninger anbefaler Kommissionen Rådet at vedtage følgende overordnede økonomisk-politiske retningslinjer.

Pris- og valutakursstabilitet

Fællesskabet bør sigte på at fastholde en stabil makroøkonomisk ramme. Fællesskabet bør i gennemsnit højst have en inflationsrate på 2-3% i 1996.

For at nå dette mål skal alle dele af den økonomiske politik være i overensstemmelse med denne stabilitetsmålsætning. De medlemsstater, der allerede har nået dette målinterval, bør sørge for, at det opnåede resultat kan fastholdes gennem den politik, der føres. For de øvrige medlemsstaters vedkommende er det nødvendigt med dristigere initiativer, der omfatter en målbevidst indsats i forhold til budgetkonsolideringen og lønudviklingen, således at pengepolitikken kan lempes på et sundt grundlag.

Hvis disse foranstaltninger gennemføres tilstrækkelig hurtigt, vil den korte rente hurtigt kunne nedsættes, og den lange rente vil følge efter i takt med, at inflationsforventningerne stabiliseres.

Den høje integrationsgrad og udnyttelsen af fordelene ved det indre marked kræver, at medlemsstaterne fortsat sigter mod at tilvejebringe valutakursstabilitet på et sundt økonomisk grundlag såvel med hensyn til de nominelle som reale variable.

Fællesskabet bekræfter, at det er fast besluttet på at føre ØMU-processen til ende efter den tidsplan, der er fastlagt i traktaten om Den Europæiske Union. Med henblik herpå agter det at intensivere bestræbelserne på at opnå økonomisk konvergens.

Sunde offentlige finanser

For at genskabe tilliden må medlemsstaterne ***i 1994*** forhindre en yderligere forværring i deres budgetstilling og begynde på at reducere underskuddene. I de medlemsstater, der har alvorlige budgetproblemer, kan tilliden styrkes ved, at der straks tages initiativ til at indlede konsolideringsprocessen. Dette gælder specielt for medlemsstater med meget høje og stigende offentlige gældsandele. Konsolideringsprocessen bør også indledes i de medlemsstater, som forventer at få en relativ gunstig økonomisk situation i 1994. I andre medlemsstater vil det være nødvendigt med en stram kontrol i 1994, men vægten bør først og fremmest lægges på troværdige mellemfristede konsolideringsforanstaltninger, der allerede bebudes nu, og som vil blive iværksat i de kommende år, efterhånden som opsvinget tager til.

Fra og med 1995 bør Fællesskabet gøre sin offentlige gældsstilling holdbar igen. På baggrund af den forventede vækstudvikling i de kommende år betyder dette, at budgetunderskuddene skal reduceres til referenceværdien i traktaten om Den Europæiske Union (3% af BNP). Fællesskabet kan nå dette mål senest i 1996/97. Hovedparten af medlemsstaterne har mulighed for at nå dette mål i 1996, mens de øvrige har brug for mere tid.

De budgetkonsoliderende foranstaltninger bør i første række sigte mod at nedsætte de løbende udgifter og forbedre skattesystemets effektivitet. Alle medlemsstater har behov for at omlægge deres offentlige udgifter hen imod produktive anvendelser og især for at øge investeringerne. Herudover er det nødvendigt at tilpasse skattesystemet på en måde, som vil bidrage mere til jobskabelse. En reduktion af arbejdsgivernes socialsikringsbidrag i en række lande - specielt for de lavest lønnede og for unge arbejdstagere - er særlig vigtig i den forbindelse, selv om de foranstaltninger, der skal træffes, nødvendigvis må være provenuneutrale i betragtning af omfanget af den budgettilpasning, der skal gennemføres i mange lande.

På lang sigt bør medlemsstaternes budgetpolitik tilrettelægges på en sådan måde, at den bidrager til at øge den samlede opsparing og investeringerne. Dette indebærer, at budgetunderskuddene skal være meget mindre (formentlig tæt ved balance senest i år 2000).

Skabelse af mere beskæftigelse

Medlemsstaterne og Fællesskabet bør træffe målrettede foranstaltninger med henblik på at forbedre økonomiens funktionsmåde, og der bør særlig sigtes på at forbedre konkurrenceevnen og Fællesskabets underliggende kapacitet til at skabe jobs. Sådanne strukturforanstaltninger vil blive fremhævet i den kommende hvidbog om vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse.

Udover de mikroøkonomiske foranstaltninger, der præsenteres i hvidbogen, vil den samlede lønudvikling spille en væsentlig rolle for jobskabelsen. I denne sammenhæng bør regeringerne og arbejdsmarkedets parter anvende alle de instrumenter, der står til deres rådighed, for at sikre, at lønudviklingen i Fællesskabet hurtigt tilpasses den aftalte inflationsmålsætning.

På kort sigt vil behovet for at skabe nye jobs udelukke reallønstigninger i de fleste lande. Når opsvinget sætter ind og reallønnen igen kan vokse, vil lønudviklingen give mulighed for en forøgelse af investeringsrentabiliteten, hvis reallønstigningen holdes under produktivitetsstigningen. F.eks. voksede reallønnen pr. beskæftiget mellem 1982 og 1989 ca. 1 procentpoint mindre pr. år end produktivitetsstigningen. Endvidere skal lønudviklingen være passende differentieret efter medlemsstat, region, erhvervskvalifikationer og arbejdserfaring.

*
* *
*

Ovennævnte retningslinjer for den økonomiske politik vil være de centrale elementer i al fremtidig multilateral overvågning. De overordnede rammer for og vurderingen af medlemsstaternes konvergensprogrammer vil være baseret på retningslinjerne. De enkelte medlemsstaters konvergensprogrammer vil, hvis de opstilles som troværdige og sammenhængende programmer til gennemførelse af de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer, tjene som symbol på, hvor høj grad af politisk vilje medlemsstaterne har til at nå de overordnede økonomisk-politiske mål for Fællesskabet inden år 2000.

ISSN 0254-1459

KOM(93) 629 endelig udg.

DOKUMENTER

DA **04 10**

Katalognummer : CB-CO-93-664-DA-C

ISBN 92-77-62145-1

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer
L-2985 Luxembourg