EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2023/1872

av den 10 maj 2023

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) för budgetåret 2021

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska kemikaliemyndigheten för budgetåret 2021,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0133/2023), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen ([1]) för Europeiska kemikaliemyndigheten (nedan kallad myndigheten) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2021 till 110 728 826 EUR, vilket är en ökning med 1,25 % jämfört med 2020. Omkring 26 % av myndighetens budget kommer från avgifter och 72 % från EU och tredje länder.

B. Revisionsrätten fastställer i sin rapport om årsredovisningen för myndigheten för budgetåret 2021 att man har uppnått en rimlig säkerhet om att myndighetens årliga räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för uppföljning av budgeten under budgetåret 2021 resulterade i ett budgetgenomförande av åtagandebemyndigandena för det innevarande året på 98,39 %, vilket utgör en liten minskning med 0,10 % jämfört med 2020, och att genomförandegraden för betalningsbemyndiganden för det innevarande året var 86,23 %, vilket är en minskning med 1,31 % jämfört med 2020.

2. Europaparlamentet noterar att myndigheten finansieras genom avgifter som betalas av industrin och ett utjämningsbidrag från unionen i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 ([2]), Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 ([3]) och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 ([4]), och genom ett unionsbidrag i förhållande till verksamheter i enlighet med ett antal miljödirektiv och internationella konventioner. Parlamentet noterar dessutom att myndigheten under 2021 samlade in intäkter från avgifter på totalt 30 198 445 EUR, medan den mottog 79 665 478 EUR (inklusive bidrag från tredjeländer) från unionens budget och 4 349 206 EUR från bidrag inom ramen för särskilda avtal. Parlamentet konstaterar att myndighetens avgiftsbaserade inkomster har minskat betydligt sedan den sista tidsfristen för registrering enligt förordning (EG) nr 1907/2006 löpte ut 2018, vilket innebär att myndigheten i allt högre grad måste förlita sig på unionen för att finansiera sin verksamhet.

([1]) EUT C 141, 29.3.2022, s. 120.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG (EUT L 396, 30.12.2006, s. 1).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 av den 16 december 2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) nr 1907/2006 (EUT L 353, 31.12.2008, s. 1).

([4]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 av den 22 maj 2012 om tillhandahållande på marknaden och användning av biocidprodukter (EUT L 167, 27.6.2012, s. 1).

3. Europaparlamentet framhåller behovet av att åtgärda den bristande förutsägbarheten när det gäller myndighetens avgiftsbaserade inkomster. Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram sitt förslag om skärpt styrning av myndigheten och starkare hållbarhet i dess finansieringsmodell utan dröjsmål och i överensstämmelse med det åtagande den gjorde i kemikaliestrategin för hållbarhet ([5]).

Verksamhetsresultat

4. Europaparlamentet noterar att myndigheten såg över den strategiska planen för 2019–2023. Parlamentet noterar att myndigheten uppnådde 194 av de 214 åtgärder och den output som angavs i arbetsprogrammet för 2021 och att de återstående 18 åtgärder och den output som inte uppnåddes inte gjorde det framför allt på grund av covid-19-pandemin, särskilt försenad, eller mindre än planerad, input från partner. Parlamentet uppskattar att de centrala resultatindikatorerna uppfylldes och det faktum att myndigheten har uppmärksammat åtgärder som kan effektivisera myndighetens arbete och göra det mer ändamålsenligt. Parlamentet rekommenderar dock att myndigheten noterar de indikatorer som inte har uppfyllts eller som dras med förseningar.

5. Europaparlamentet konstaterar att myndigheten är den drivande kraften bland tillsynsmyndigheterna när det gäller att genomföra unionens kemikalielagstiftning till förmån för människors hälsa och för miljön samt för innovation och konkurrenskraft. Parlamentet noterar att myndigheten informerar om kemikalier, hjälper företag att efterleva lagstiftningen och främjar en säker användning av kemikalier.

6. Europaparlamentet noterar de framsteg som myndigheten gjort när det gäller identifiering och riskhantering av ämnen som inger betänkligheter, bland annat totalt 371 efterlevnadskontroller som genomfördes under 2021 och tillhandahållandet av utkastet till utvärdering och utkastet till riskprofil för två ämnen, i syfte att identifiera nya långlivade organiska föroreningar. Parlamentet noterar de framsteg som gjorts på området säker och hållbar kemikalieanvändning inom industrin, bland annat skyldigheten att anmäla farliga blandningar för yrkesmässig användning och konsumentanvändning som trädde i kraft år 2021. Parlamentet noterar de framsteg som myndigheten gjort på området hållbar kemikaliehantering genom att genomföra unionens lagstiftning, särskilt det särskilda stödet till kommissionen i det tidiga skedet av genomförandet av kemikaliestrategin för hållbarhet.

7. Europaparlamentet gläds åt att myndigheten skärpt insatserna för att kontrollera regelefterlevnaden och att den i hög grad lyckas upptäcka bristfällig registrering och övervaka företag som måste precisera de uppgifter de lämnat in. Parlamentet beklagar att runt 40 % av dessa företag fortfarande inte uppfyller kraven trots dessa insatser. Parlamentet konstaterar att efterlevnadskontroll i samarbete med medlemsstaterna är en tidsödande process och att fall skulle kunna lösas snabbare om myndigheten förfogade över lagstiftningsåtgärder för att dra tillbaka registreringsnummer för företag som inte följer föreskrifterna.

8. Europaparlamentet noterar att myndigheten med stöd av samförståndsavtal har ett nära samarbete med andra unionsorgan, såsom Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar och Europeiska läkemedelsmyndigheten. Parlamentet understryker att ett sådant tillvägagångssätt är viktigt för att se till att varje organs arbete är förenligt med de övrigas och för att uppfylla kraven på sund ekonomisk förvaltning. Parlamentet välkomnar delandet av tjänster och uppmuntrar till samarbete mellan unionsorganen om detta är möjligt.

9. Europaparlamentet noterar att myndigheten under 2021 inledde ett gemensamt projekt med Europeiska miljöbyrån för att hjälpa kommissionen att utveckla en ram med indikatorer för kemikalier, i syfte att övervaka orsakerna till och effekterna av kemiska föroreningar och mäta kemikalielagstiftningens ändamålsenlighet.

10. Europaparlamentet konstaterar att myndigheten har försett kommissionen med vetenskapligt och tekniskt stöd i genomförandet av kemikaliestrategin för hållbarhet och att den har offentliggjort sin femårsrapport om tillämpningen av förordning (EG) nr 1907/2006 och förordning (EG) nr 1272/2008 ([6]).

([5]) Kemikaliestrategin för hållbarhet: På väg mot en giftfri miljö, COM(2020) 667, 14 oktober 2020, s. 16.

([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 av den 16 december 2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) nr 1907/2006 (EUT L 353, 31.12.2008, s. 1).

Personalpolitik

11. Europaparlamentet noterar att 97,41 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2021, och att 453 av de 467 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten hade tillsatts (antalet tillåtna tjänster 2020 var 463). Parlamentet noterar dessutom att 130 kontraktsanställda och 3 utstationerade nationella experter arbetade för myndigheten 2021.

12. Europaparlamentet understryker att det måste säkerställas att myndighetens personalstyrka är tillräcklig och återspeglar behoven i den europeiska gröna given, unionens kemikaliestrategi för hållbarhet, handlingsplanen för den cirkulära ekonomin och nollföroreningsstrategin i all synnerhet.

13. Europaparlamentet beklagar att den ojämna könsfördelningen bland myndighetens högre chefer och mellanchefer ökade med 27 (82 %) tjänster som innehades av män och 6 (18 %) tjänster av kvinnor. Parlamentet noterar att myndigheten rapporterar att könsfördelningen i styrelsen var 15 män (42 %) och 21 kvinnor (58 %) och inom personalen som helhet var könsfördelningen 261 män (46 %) och 312 kvinnor (54 %). Parlamentet välkomnar att myndigheten i mars 2022 antog sin stadga om mångfald och inkludering, som syftar till att öka andelen underrepresenterade män eller kvinnor på både stöd- och ledningsnivå. Parlamentet uppmanar myndigheten att så snart som möjligt vidta konkreta åtgärder för att uppnå en jämn könsfördelning på alla nivåer i myndighetens hierarki och att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten.

14. Europaparlamentet noterar att myndigheten har en strategi för bekämpning av trakasserier med tillhörande riktlinjer. Parlamentet välkomnar att myndigheten under 2021 anordnade utbildning om förebyggande av trakasserier för all personal. Parlamentet konstaterar att ledningen främjar ett lämpligt beteende genom att ordna möten mellan personalen och konfidentiella rådgivare och erbjuda medling med utbildade medlare i händelse av konflikter på arbetsplatsen.

15. Europaparlamentet påminner om vikten av att utveckla en långsiktig personalpolitik som hanterar balansen mellan arbete och privatliv, livslång vägledning och erbjudande av särskilda utbildningsmöjligheter för karriärutveckling, jämn könsfördelning på alla personalnivåer, distansarbete, rätten att inte vara uppkopplad, förstärkt geografisk balans för att få till stånd en lämplig representation från samtliga medlemsstater liksom rekrytering och integration av personer med funktionsnedsättning samt säkerställande av att de behandlas lika och främjande av lika möjligheter för dem.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

16. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att myndigheten på sin webbplats fortsätter att offentliggöra samtliga styrelseledamöters och kommittéledamöters meritförteckningar, inbegripet meritförteckningarna för de ordförande som ingår i myndighetens personalstyrka, för den verkställande direktören och för samtliga ledamöter i överklagandenämnden. Parlamentet välkomnar att myndighetens strategier för förebyggande av intressekonflikter omfattar hela anställningstiden för personal och att de externa experter som deltar i de vetenskapliga kommittéerna, styrelsen och forumet för informationsutbyte om verkställighet granskas mot sex riktade behörighetskriterier.

17. Europaparlamentet noterar att inga fall av visselblåsning rapporterades 2021. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att myndigheten har infört en nödvändig ram som styr skyddet av visselblåsare inom myndigheten.

18. Europaparlamentet insisterar på att det behöver införas mer systematiska regler för transparens, oförenligheter, intressekonflikter, olaglig lobbyverksamhet och svängdörrsproblematik. Parlamentet noterar dock att myndighetens personal måste anmäla ny yrkesverksamhet under de första två åren efter det att den har lämnat myndighetens tjänst och att myndigheten kan förbjuda den nya verksamheten eller införa villkor när det gäller den nya verksamheten. Parlamentet noterar att myndighetens strategi för bedrägeribekämpning reviderades av myndighetens styrelse i december 2016. Parlamentet uppmanar myndigheten att stärka sina interna kontrollmekanismer, bland annat genom att inrätta en intern mekanism för korruptionsbekämpning.

Internkontroll

19. Europaparlamentet noterar att tjänsten för internrevision (IAS) under 2021 inte genomförde någon särskild revision, utan fokuserade på utarbetandet av den strategiska revisionsplanen för 2022–2024. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att uppföljningen av 2020 års revision av den integrerade regleringsstrategin visade att alla rekommendationer kan avslutas. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att IAS avslutat de återstående oavslutade rekommendationerna från den uppföljningsrevision av resultatförvaltningen som genomfördes 2020.

20. Europaparlamentet noterar att myndighetens internrevisionsfunktion genomförde tre granskningar av de interna kontrollsystemens korrekthet och kvalitet samt av insatsernas effektivitet och ändamålsenlighet. Parlamentet noterar att den första granskningen av fastställandet och utvärderingen av miljöaspekter vid myndigheten resulterade i tre rekommendationer. Parlamentet konstaterar att den andra granskningen av myndighetens planerings-, övervaknings- och rapporteringsprocess resulterade i fem viktiga rekommendationer. Parlamentet noterar att den tredje granskningen av godkännandet av verksamma biocidämnen (inom ramen för granskningsprogrammet) resulterade i fem rekommendationer (inbegripet en mycket viktig rekommendation).

21. Europaparlamentet noterar att myndighetens internrevisionsfunktion genomförde två uppföljningsrevisioner för att kontrollera genomförandet av handlingsplanerna, som drog slutsatsen att en mycket viktig åtgärd och två viktiga åtgärder fortfarande håller på att genomföras. Parlamentet uppmanar myndigheten att rapportera till myndighet som beviljar ansvarsfrihet om hur denna fråga utvecklas.

22. Europaparlamentet påminner om att förvaltnings- och kontrollsystemen behöver stärkas för att myndigheten ska kunna fungera korrekt. Parlamentet insisterar bestämt på att förvaltnings- och kontrollsystemen måste vara ändamålsenliga för att undvika potentiella fall av intressekonflikter, avsaknad av förhands- eller efterhandskontroller, bristfällig förvaltning av budgetmässiga och rättsliga åtaganden samt bristande rapportering av problem i registret över undantag.

Digitalisering och den gröna omställningen

23. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att myndigheten under 2021 genomförde en obligatorisk kampanj för att öka medvetenheten om säkerhetsfrågor och genomförde ett mer avancerat skydd av e-post, med bland annat säkerhetsdetaljer såsom sandlådeteknik för e-postbilagor, säkra länkar avseende webbadresser i e-postmeddelandena och avancerad detektionsteknik. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att myndigheten har förbättrat sin förmåga att upptäcka pågående intrång och missbruk av identiteter, så att man upptäcker avancemang mot mer kritiska system efter det att först obehörig åtkomst erhållits till ett av myndighetens system på lägre nivå.

24. Europaparlamentet noterar att myndigheten tillämpar och följer toppmodern säkerhetspraxis för att skydda konfidentiella uppgifter i vila i myndighetens informationssystem och vid överföringen till och från behöriga användare, såsom medlemsstaternas myndigheter, och att den regelbundet kontrollerar de befintliga säkerhetsåtgärdernas ändamålsenlighet genom att utföra interna riskbedömningar och sårbarhetsanalyser samt säkerhetstester som utförs av oberoende säkerhetsexperter.

25. Europaparlamentet konstaterar att myndigheten har utarbetat ett miljöarbetsprogram för 2020–2022, som fastställer mål för att minska förbrukningen av naturresurser, minska avfallet och minska myndighetens koldioxidavtryck. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att myndighetens ISO 14001-certifierade miljöledningssystem framgångsrikt genomgick en kontrollrevision, en internrevision, en extern miljöutredning och en miljökontrollrevision.

26. Europaparlamentet påminner om att myndigheten i högre grad måste digitalisera sin interna verksamhet och förvaltning, och att även digitaliseringen av förfaranden måste snabbas upp. Parlamentet betonar att myndigheten måste fortsätta att vara proaktiv i detta avseende för att undvika en digital klyfta mellan myndigheterna. Parlamentet påpekar dock att alla nödvändiga säkerhetsåtgärder måste vidtas för att undvika att säkerheten online för de behandlade uppgifterna äventyras.

27. Europaparlamentet uppmanar myndigheten att föra ett nära samarbete med Enisa (Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå) och CERT-EU (cybersäkerhetscentrumet för unionens institutioner, organ och byråer) och att göra regelbundna riskbedömningar av sin it-infrastruktur samt att säkerställa att dess it-försvar regelbundet granskas och testas. Parlamentet föreslår att uppdaterade utbildningsprogram om cybersäkerhet ska erbjudas all personal inom myndigheten. Parlamentet uppmanar myndigheten att snabbare utveckla sin cybersäkerhetspolicy, att redovisa den senast den 31 december 2023 och att därefter rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten.

Driftskontinuitet under covid-19-krisen

28. Europaparlamentet noterar att myndigheten på grund av storskaligt och långsiktigt distansarbete de senaste åren har satsat på att införa nya former av medvetandehöjande åtgärder för personalen. Parlamentet konstaterar att myndigheten under 2021 anordnade det 18:e årsmötet för nätverket för säkerhetsansvariga för att diskutera frågor som rör det nya verktyget för identifiering, konsekvenserna för it och it-säkerheten när det gäller kemikaliestrategin för hållbarhet.

Djurförsök

29. Europaparlamentet framhåller att myndigheten har fortsatt arbeta för att fasa ut djurförsök i Europa i den omfattning som är möjlig inom den nuvarande rättsliga ramen. Parlamentet välkomnar att myndigheten införde ett mandat för metoder utan djurförsök i sin enhet för datorbedömning B2. Parlamentet erkänner att detta är ett nödvändigt steg i rätt riktning, men anser att det inte är tillräckligt. Parlamentet uppmuntrar därför myndigheten att samarbeta med alla berörda parter för att påskynda övergången till att helt och hållet använda metoder utan djurförsök när man testar kemikaliesäkerhet. Parlamentet upprepar att lagen kräver att företag använder alternativa metoder när så är möjligt, så att företag endast använder djurförsök som en sista utväg.

30. Europaparlamentet uppmuntrar myndigheten att inrätta en arbetsgrupp som ansvarar för att minska och ersätta djurförsök.

31. Europaparlamentet gläder sig över att kommissionen kommer att samarbeta med myndigheten, i syfte att ta fram en färdplan för att fastställa behovet av en övergång till ett system utan försöksdjur för reglering av industrikemikalier. Parlamentet anser att Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet och Europeiska läkemedelsmyndigheten bör ingå i den grupp som arbetar med färdplanen. Parlamentet begär att färdplanen ska innehålla ambitiösa och utvidgade delmål för att påskynda den lagstadgade användningen och acceptansen av metoder utan djurförsök.

Övriga kommentarer

32. Europaparlamentet noterar att under 2021 anordnades brandsäkerhetsutbildning och evakueringsutbildning för all servicepersonal på myndigheten samt separata utbildningstillfällen för tjänsteleverantörer i myndighetens lokaler. Parlamentet välkomnar att räddningsplanen uppdaterats och meddelats Helsingfors räddningsverk. Parlamentet noterar att den finska certifierade utbildningsorganisationen anordnade strålsäkerhetsutbildning för myndighetens strålskyddsinspektör.

33. Europaparlamentet noterar att myndigheten under 2021 fortsatte att visa upp sitt arbete via medierna, vilket resulterade i mer än 4 000 pressklipp, varav 58 % i allmänna medier. Parlamentet konstaterar att myndighetens personal fortsatte att aktivt dela innehåll via sina egna kanaler i sociala medier, att myndigheten var aktiv på sociala medier (Twitter, LinkedIn och Facebook) under 2021 och att myndigheten samarbetade med medlemsstaterna och berörda parter om gemensamma kampanjer, såsom den unika formuleringsidentifieraren.

34. Europaparlamentet uppmuntrar myndigheten att vidareutveckla samverkanseffekterna (t.ex. personalresurser, fastighetsförvaltning, it-tjänster och säkerhet) och att stärka sitt samarbete, sitt utbyte av god praxis och sina diskussioner om områden som är av ömsesidigt intresse med andra unionsorgan i syfte att förbättra effektiviteten.

35. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 10 maj 2023 ([7]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([7]) Antagna texter, P9_TA(2023)0190.