EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2023/1872

af 10. maj 2023

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) for regnskabsåret 2021

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Kemikalieagentur for regnskabsåret 2021,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0133/2023),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Kemikalieagentur (»agenturet«) for regnskabsåret 2021 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 110 728 826 EUR, hvilket svarer til en stigning på 1,25 % sammenlignet med 2020; der henviser til, at ca. 26 % af agenturets budget stammer fra gebyrer og afgifter og 72 % fra Unionen og tredjelande;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2021 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2021 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad i forpligtelsesbevillinger for det pågældende år på 98,39 %, hvilket svarer til et lille fald på 0,10 % i forhold til 2020, og at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger i det pågældende år var på 86,23 % svarende til et fald på 1,31 % i forhold til 2020;

2. bemærker, at agenturet finansieres af gebyrer betalt af industrien og et udligningsbidrag fra Unionen i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 ([2]), Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 ([3]) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 ([4]) og af et EU-bidrag i forbindelse med aktiviteter i overensstemmelse med en række miljødirektiver og internationale konventioner; bemærker endvidere, at agenturet i 2021 opkrævede indtægter fra gebyrer og afgifter på i alt 30 198 445 EUR, mens det modtog 79 665 478 EUR (herunder bidrag fra tredjelande) fra Unionens budget og 4 349 206 EUR fra bidrag i henhold til specifikke aftaler; anerkender, at agenturets gebyrindtægter siden den endelige registreringsfrist i henhold til forordning (EF) nr. 1907/2006 i 2018 er faldet betydeligt, hvilket tvinger agenturet til i stigende grad at forlade sig på Unionen til at finansiere sine aktiviteter;

([1]) EUT C 141 af 29.3.2022, s. 120.

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur og om ændring af direktiv 1999/45/EF og ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 793/93 og Kommissionens forordning (EF) nr. 1488/94 samt Rådets direktiv 76/769/EØF og Kommissionens direktiv 91/155/EØF, 93/67/EØF, 93/105/EF og 2000/21/EF (EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1).

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger og om ændring og ophævelse af direktiv 67/548/EØF og 1999/45/EF og om ændring af forordning (EF) nr. 1907/2006 (EUT L 353 af 31.12.2008, s. 1).

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 af 22. maj 2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter (EUT L 167 af 27.6.2012, s. 1).

3. understreger behovet for at afhjælpe den manglende forudsigelighed i agenturets gebyrindtægter; opfordrer Kommissionen til straks at fremlægge sit forslag om at styrke forvaltningen af agenturet og øge bæredygtigheden af dets finansieringsmodel i overensstemmelse med sit tilsagn i kemikaliestrategien med bæredygtighed for øje ([5]);

Performance

4. bemærker, at agenturet gennemgik den strategiske plan for 2019-2023; bemærker, at agenturet gennemførte eller opnåede 194 ud af de 214 aktioner og output, der var fastsat i arbejdsprogrammet for 2021, og at det hovedsagelig skyldtes covid-19-pandemien, at de resterende 18 aktioner og output ikke blev gennemført eller opnået, navnlig på grund af forsinkede eller mindre end forventet input fra partnere; glæder sig over, at de centrale resultatindikatorer blev opfyldt, og at agenturet har henledt opmærksomheden på foranstaltninger, der kan forbedre produktiviteten og effektiviteten af agenturets arbejde; henstiller imidlertid til, at agenturet noterer sig de indikatorer, der endnu ikke er opnået, eller som halter bagefter;

5. konstaterer, at agenturet er drivkraften blandt de regulerende myndigheder med hensyn til gennemførelsen af Unionens kemikalielovgivning til gavn for menneskers sundhed og miljøet samt for innovation og konkurrenceevne; bemærker, at agenturet giver oplysninger om kemikalier, hjælper virksomheder med at overholde lovgivningen og fremmer sikker anvendelse af kemikalier;

6. noterer sig agenturets resultater inden for kortlægning og risikostyring af problematiske stoffer, som bl.a. omfatter i alt 371 overensstemmelseskontroller, der blev gennemført i 2021, og fremlæggelsen af udkastet til evaluering og udkastet til risikoprofil for to stoffer, der har til formål at kortlægge nye persistente organiske miljøgifte; bemærker de resultater, der er opnået inden for sikker og bæredygtig anvendelse af kemikalier i industrien, som bl.a. omfatter forpligtelsen til at anmelde farlige blandinger til erhvervsmæssig og forbrugermæssig brug, der begyndte i 2021; noterer sig agenturets resultater inden for bæredygtig forvaltning af kemikalier gennem gennemførelse af EU-lovgivningen, navnlig ad hoc-støtten til Kommissionen i den tidlige fase af gennemførelsen af kemikaliestrategien med bæredygtighed for øje;

7. glæder sig over, at agenturet har intensiveret sin indsats for at overvåge overholdelsen og i vid udstrækning har haft succes med at opdage registreringer, der ikke overholder reglerne, og med at følge op på virksomheder, som bør præcisere de leverede data; bemærker med bekymring, at ca. 40 % af disse virksomheder på trods af denne indsats stadig ikke overholder reglerne; bemærker, at håndhævelse i samarbejde med medlemsstaterne er en tidskrævende proces, og at sager ville kunne løses hurtigere, hvis agenturet havde de lovgivningsmæssige midler til rådighed til at trække registreringsnumre tilbage fra virksomheder, der ikke overholder reglerne;

8. bemærker, at agenturet arbejder tæt sammen med andre EU-agenturer såsom Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet, Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme og Det Europæiske Lægemiddelagentur ved hjælp af aftalememoranda; understreger vigtigheden af en sådan tilgang for at sikre sammenhæng mellem hvert enkelt af disse agenturers arbejde og med henblik på at opfylde kravene til forsvarlig økonomisk forvaltning; glæder sig over udvekslingen af tjenester og tilskynder til samarbejde mellem EU-agenturerne, når det er muligt;

9. bemærker, at agenturet i 2021 indledte et fælles projekt med Det Europæiske Miljøagentur for at støtte Kommissionen i at udvikle et sæt indikatorer for kemikalier med henblik på at overvåge drivkræfterne bag og virkningerne af kemisk forurening og måle effektiviteten af kemikalielovgivningen;

10. konstaterer, at agenturet ydede videnskabelig og teknisk bistand til Kommissionen i forbindelse med gennemførelsen af kemikaliestrategien med bæredygtighed for øje, og at det har offentliggjort sin femårsrapport om gennemførelsen af forordning (EF) nr. 1907/2006 og forordning (EF) nr. 1272/2008 ([6]);

([5]) En kemikaliestrategi med bæredygtighed for øje: På vej mod et giftfrit miljø COM(2020) 667 af 14. oktober 2020, s. 16.

([6]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger og om ændring og ophævelse af direktiv 67/548/EØF og 1999/45/EF og om ændring af forordning (EF) nr. 1907/2006 (EUT L 353 af 31.12.2008, s. 1).

Personalepolitik

11. bemærker, at gennemførelsesgraden for stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2021 var 97,41 % med 453 midlertidigt ansatte ud af de 467 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (i forhold til 463 godkendte stillinger i 2020); bemærker desuden, at 130 kontraktansatte og 3 udstationerede nationale eksperter arbejdede for agenturet i 2021;

12. understreger nødvendigheden af at sikre et tilstrækkeligt personaleniveau på en måde som afspejler behovene i den europæiske grønne pagt og Unionens kemikaliestrategi for bæredygtighed, handlingsplanen for den cirkulære økonomi og ambitionen om nul forurening i særdeleshed;

13. beklager, at den store kønsskævhed i agenturets øverste ledelse og mellemledere steg, idet 27 (82 %) stillinger er besat af mænd og 6 (18 %) af kvinder; bemærker, at agenturet rapporterer, at kønsfordelingen for så vidt angår bestyrelsen var på 15 mænd (42 %) og 21 kvinder (58 %) og for så vidt angår de ansatte samlet set var på 261 mænd (46 %) og 312 kvinder (54 %); glæder sig over, at agenturet i marts 2022 vedtog sit charter om mangfoldighed og inklusion, som har til formål at øge andelen af underrepræsenterede køn på både støtte- og ledelsesniveau; opfordrer agenturet til så hurtigt som muligt at træffe konkrete foranstaltninger til at opnå kønsbalancen på alle niveauer i agenturets hierarki og rapportere tilbage til dechargemyndigheden;

14. bemærker, at agenturet har en politik for bekæmpelse af chikane og dertil hørende retningslinjer; glæder sig over, at agenturet i 2021 afholdt kurser i forebyggelse af chikane for alle medarbejdere; anerkender, at ledelsen fremmer passende adfærd ved at tilrettelægge møder mellem personalet og fortrolige rådgivere og tilbyde mægling i tilfælde af konflikter gennem uddannede mæglere på arbejdspladsen;

15. minder om vigtigheden af at udvikle en langsigtet HR-politik for balance mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og tilbuddet om specifikke uddannelsesmuligheder med henblik på karriereudvikling, kønsbalance på alle personaleniveauer, telearbejde, retten til at være offline, forbedring af den geografiske balance for at have en passende repræsentation fra alle medlemsstater og rekruttering og integration af personer med handicap samt sikring af, at de behandles lige, og at deres muligheder fremmes i vid udstrækning;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

16. bemærker med tilfredshed, at agenturet på sit websted fortsat offentliggør CV'er for alle medlemmer af bestyrelsen og dets udvalg, herunder for de udvalgsformænd, som er ansat i agenturet, for den administrerende direktør og for alle medlemmer af klageudvalget; glæder sig over, at agenturets politikker til forebyggelse af interessekonflikter dækker hele ansættelsesperioden for personalet, og at de eksterne eksperter, der deltager i de videnskabelige udvalg, bestyrelsen og håndhævelsesforummet, for at sikre uafhængigheden, screenes på grundlag af seks målrettede udvælgelseskriterier;

17. bemærker, at der ikke blev indberettet nogen tilfælde af whistleblowing i 2021; bemærker med tilfredshed, at agenturet har indført de nødvendige rammer for beskyttelse af whistleblowere på agenturniveau;

18. insisterer på behovet for at indføre mere systematiske regler om gennemsigtighed, uforenelighed, interessekonflikter, ulovlig lobbyvirksomhed og svingdørssituationer; bemærker ikke desto mindre, at medlemmer af agenturets personale skal anmelde nye erhvervsaktiviteter i de første to år efter udtrædelsen af agenturets tjeneste, og at agenturet kan forbyde den nye aktivitet eller pålægge betingelser i forbindelse med den nye aktivitet; bemærker, at agenturets strategi til bekæmpelse af svig blev revideret af agenturets bestyrelse i december 2016; opfordrer agenturet til at styrke sine interne kontrolmekanismer, herunder oprettelsen af en intern mekanisme til bekæmpelse af korruption;

Intern kontrol

19. bemærker, at Den Interne Revisionstjeneste (IAS) i 2021 ikke gennemførte en specifik revision med fokus på udarbejdelsen af den strategiske revisionsplan for 2022-2024; bemærker med tilfredshed, at opfølgningen af revisionen i 2020 af den integrerede reguleringsstrategi konkluderede, at alle henstillinger kan afsluttes; bemærker med tilfredshed, at IAS afsluttede de resterende udestående henstillinger fra den opfølgende revision af resultatstyring, der blev gennemført i 2020;

20. bemærker, at agenturets interne revisionsfunktion gennemførte tre revisioner med sikkerhed for så vidt angår de interne kontrolsystemers formelle rigtighed og kvalitet og operationernes produktivitet og effektivitet; bemærker, at den første revision af kortlægningen og evalueringen af miljøaspekter hos agenturet resulterede i tre henstillinger; bemærker, at den anden revision af agenturets planlægnings-, overvågnings- og rapporteringsproces resulterede i fem vigtige henstillinger; bemærker, at den tredje revision af godkendelsesprocessen for biocidholdige aktivstoffer (under undersøgelsesprogrammet) resulterede i fem henstillinger (herunder én meget vigtig henstilling);

21. bemærker, at agenturets interne revisionsfunktion gennemførte to opfølgende revisioner for at kontrollere gennemførelsen af handlingsplanerne, som nåede frem til den konklusion, at én meget vigtig og to vigtige foranstaltninger stadig er ved at blive gennemført; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om enhver udvikling i denne forbindelse;

22. minder om betydningen af at styrke forvaltnings- og kontrolsystemerne for at sikre, at agenturet fungerer korrekt; fastholder på det kraftigste behovet for en effektiv forvaltning og kontrolsystemer for at undgå potentielle tilfælde af interessekonflikter, manglende forudgående/efterfølgende kontrol, utilstrækkelig forvaltning af budgetmæssige og retlige forpligtelser og manglende registrering af forhold i registret over undtagelser;

Digitalisering og den grønne omstilling

23. bemærker med tilfredshed, at agenturet i 2021 gennemførte en obligatorisk oplysningskampagne om sikkerhed og gennemførte mere avancerede e-mailbeskyttelsesforanstaltninger, der bl.a. omfattede sikkerhedsfeatures såsom sandboxing af vedhæftede filer, sikre links til URL'er i e-mailmeddelelser og avanceret detektion; bemærker med tilfredshed, at agenturet har forbedret kapaciteten til at opdage enhver igangværende indtrængen og misbrug af identiteter med henblik på at opdage yderligere fremskridt i retning af mere kritiske systemer efter indledende uautoriseret adgang til et af agenturets systemer med lavere profil;

24. bemærker, at agenturet anvender og følger den nyeste sikkerhedspraksis med henblik på at beskytte fortrolige oplysninger i agenturets informationssystemer og i transit med autoriserede brugere såsom medlemsstaternes myndigheder, og at det regelmæssigt validerer effektiviteten af de eksisterende sikkerhedsforanstaltninger ved at udføre interne risikovurderinger og sårbarhedsvurderinger samt sikkerhedstest udført af uafhængige sikkerheds-eksperter;

25. bemærker, at agenturet udarbejdede et miljøarbejdsprogram for 2020-2022, som fastsætter mål om at mindske forbruget af naturressourcer, mindske affaldsmængden og reducere agenturets CO_2-fodaftryk; bemærker med tilfredshed, at agenturets ISO 14001-certificerede miljøledelsessystem (EMS) med succes blev underkastet en overvågningsrevision, en intern revision, en ekstern miljøgennemgang og en miljøverifikationsrevision;

26. minder om betydningen af at øge digitaliseringen af agenturet med hensyn til interne operationer og forvaltning, men også med henblik på at fremskynde digitaliseringen af procedurerne; understreger nødvendigheden af, at agenturet fortsat er proaktivt i denne henseende med henblik på at undgå en digital kløft mellem agenturerne; gør imidlertid opmærksom på behovet for at træffe alle de nødvendige forholdsregler for at undgå enhver risiko med hensyn til onlinesikkerheden af de behandlede oplysninger;

27. opfordrer agenturet til at arbejde tæt sammen med ENISA (Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed) og CERT-EU (IT-Beredskabsenheden for EU's institutioner, organer og agenturer), til at foretage regelmæssige risikovurderinger af sin IT-infrastruktur og til at sikre regelmæssige revisioner og test af sit cyberforsvar; foreslår, at alle medlemmer af personalet i agenturet tilbydes regelmæssigt ajourførte cybersikkerhedsrelaterede uddannelsesprogrammer; opfordrer myndigheden til at fremskynde udviklingen af sin cybersikkerhedspolitik, forelægge den inden den 31. december 2023 og rapportere tilbage til dechargemyndigheden herom;

Forretningskontinuiteten under covid-19-krisen

28. bemærker, at agenturet efter tidligere års omfattende og langsigtede telearbejde har gjort en indsats for at indføre nye former for bevidstgørelse af personalet; bemærker, at agenturet i 2021 afholdt det 18. årlige møde i netværket af sikkerhedsansvarlige, hvor det drøftede spørgsmål vedrørende det nye identitetsstyringsværktøj, IT og IT-sikkerhedsmæssige konsekvenser af kemikaliestrategien med bæredygtighed for øje;

Dyreforsøg

29. fremhæver, at agenturet har fortsat sine bestræbelser på at udfase dyreforsøg i Europa i det omfang, det er muligt under de nuværende lovgivningsmæssige rammer; glæder sig over, at agenturet indførte et mandat til anvendelse af metoder uden brug af dyr i sin enhed B2 (Computational Assessment); anerkender, at dette er et nødvendigt skridt i den rigtige retning, men at det ikke er tilstrækkeligt; opfordrer derfor agenturet til at samarbejde med alle interessenter med henblik på at fremskynde overgangen til fuld anvendelse af metoder uden brug af dyr til kemikaliesikkerhedstest; gentager, at lovgivningen kræver, at virksomheder anvender alternative metoder, når det er muligt, således at virksomhederne kun bør udføre dyreforsøg som en sidste udvej;

30. opfordrer agenturet til at oprette en taskforce med fokus på at reducere og erstatte dyreforsøg;

31. glæder sig over, at Kommissionen vil samarbejde med agenturet om en køreplan for at kortlægge behovet for en overgang til et dyrefrit system til regulering af industrikemikalier; er af den opfattelse, at Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet og Det Europæiske Lægemiddelagentur bør være en del af det team, der arbejder med køreplanen; opfordrer til, at køreplanen indeholder ambitiøse og vidtgående milepæle for at fremskynde den reguleringsmæssige anvendelse og accept af metoder uden brug af dyr;

Øvrige bemærkninger

32. bemærker, at der i 2021 blev afholdt kurser i brandsikkerhed og evakuering for alt personale i virksomhedens tjenestegrene samt særskilte uddannelseskurser for tjenesteydere i agenturets lokaler; glæder sig over, at nødredningsplanen blev ajourført og meddelt redningsmyndighederne i Helsingfors; bemærker, at den finske certificerede uddannelsesorganisation tilrettelagde uddannelse i strålesikkerhed for agenturets strålesikkerhedsansvarlige;

33. bemærker, at agenturet i 2021 fortsatte med at fremme sit arbejde gennem medier, hvilket resulterede i mere end 4 000 klip, hvoraf 58 % var i de almindelige medier; bemærker, at agenturets personale fortsatte den aktive deling af indhold via deres egne sociale mediekanaler, og at agenturet var aktivt på de sociale medier (Twitter, LinkedIn og Facebook) i 2021, og at agenturet arbejdede sammen med medlemsstaterne og interessenterne om fælles kampagner, f.eks. om den entydige formelidentifikatorkode;

34. opfordrer agenturet til at fortsætte med at udvikle sine synergier (f.eks. menneskelige ressourcer, bygningsforvaltning, IT-tjenester og sikkerhed) og til at styrke sit samarbejde, sin udveksling af god praksis og sine drøftelser vedrørende områder af gensidig interesse med andre EU-agenturer med henblik på at forbedre effektiviteten;

35. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 10. maj 2023 ([7]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([7]) Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0190.