# USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1872

## ze dne 10. května 2023

## obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro chemické látky (ECHA) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro chemické látky na rozpočtový rok 2021,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0133/2023),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Evropské agentury pro chemické látky (dále jen „agentura“) dosáhl její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 výše 110 728 826 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 1,25 %; vzhledem k tomu, že přibližně 26 % rozpočtu agentury pochází z plateb a poplatků a 72 % z Unie a ze třetích zemí;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

### Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením bere na vědomí, že díky monitorování rozpočtu v rozpočtovém roce 2021 dosáhla míra plnění položek závazků v běžném roce 98,39 %, což představuje oproti roku 2020 mírný pokles o 0,10 %, a že míra plnění prostředků na platby dosáhla 86,23 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje snížení o 1,31 %;

2. konstatuje, že agentura je financována z poplatků placených průmyslem a vyrovnávacího příspěvku Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ([2]), nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ([3]) a nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ([4]) a z příspěvku Unie v souvislosti s činnostmi v souladu s řadou směrnic v oblasti životního prostředí a mezinárodními úmluvami; dále konstatuje, že v roce 2021 agentura vybrala příjmy z poplatků a plateb v celkové výši 30 198 445 EUR, zatímco z rozpočtu Unie obdržela 79 665 478 EUR (včetně příspěvků třetích zemí) a 4 349 206 EUR z příspěvků na základě zvláštních dohod; bere na vědomí, že od konečné lhůty pro registraci podle nařízení (ES) č. 1907/2006 v roce 2018 výrazně klesl příjem agentury z poplatků, takže se při financování své činnosti musí stále více spoléhat na Unii;

([1]) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 120.

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek (REACH), o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93 a nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES (Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1).

([3]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ze dne 16. prosince 2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, o změně a zrušení směrnic 67/548/EHS a 1999/45/ES a o změně nařízení (ES) č. 1907/2006 (Úř. věst. L 353, 31.12.2008, s. 1).

([4]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ze dne 22. května 2012 o dodávání biocidních přípravků na trh a jejich používání (Úř. věst. L 167, 27.6.2012, s. 1).

3. zdůrazňuje, že je třeba řešit nedostatečnou předvídatelnost příjmů agentury z poplatků; vyzývá Komisi, aby v souladu se svým závazkem vyjádřeným ve strategii pro udržitelnost v oblasti chemických látek neprodleně předložila návrh na posílení správy agentury ECHA a na zvýšení udržitelnosti jejího modelu financování ([5]);

**Výkonnost**

4. bere na vědomí, že agentura přezkoumala strategický plán na období 2019-2023; konstatuje, že agentura splnila 194 z 214 opatření a výstupů stanovených v pracovním programu na rok 2021 a že hlavním důvodem nesplnění zbývajících 18 opatření a výstupů byla hlavně pandemie COVID-19, jež vedla konkrétně ke zpožděním nebo menším vstupům od partnerů, než s nimiž se počítalo; oceňuje, že klíčové ukazatele výkonnosti byly splněny, jakož i to, že agentura upozornila na opatření, která mohou zlepšit efektivnost a účinnost práce agentury; doporučuje však agentuře, aby vzala na vědomí ukazatele, kterých nebylo dosaženo nebo v jejichž plnění zatím zaostává;

5. připomíná, že agentura je mezi regulačními orgány hnací silou při provádění právních předpisů Unie týkajících se chemických látek ve prospěch lidského zdraví a životního prostředí, inovace a konkurenceschopnosti; konstatuje, že agentura poskytuje informace o chemických látkách, pomáhá společnostem při dodržování právních předpisů a propaguje bezpečné používání chemických látek;

6. bere na vědomí úspěchy Agentury v oblasti identifikace a řízení rizik látek vzbuzujících obavy, kterými jsou mimo jiné celkem 371 kontrol souladu provedených v roce 2021 a poskytnutí návrhu hodnocení a návrhu profilu rizik pro dvě látky, jejichž cílem je identifikovat nové perzistentní organické znečišťující látky; bere na vědomí výsledky dosažené v oblasti bezpečného a udržitelného používání chemických látek v průmyslu, mezi něž patří mimo jiné povinnost oznamovat nebezpečné směsi pro profesionální a spotřebitelské použití, která začala platit v roce 2021; bere na vědomí výsledky Agentury dosažené v oblasti udržitelného nakládání s chemickými látkami prostřednictvím provádění právních předpisů Unie, zejména ad hoc podporu poskytovanou Komisi v počáteční fázi provádění strategie pro udržitelnost chemických látek;

7. oceňuje, že agentura zintenzivnila své úsilí v oblasti kontroly dodržování předpisů a že se jí do značné míry daří odhalovat nevyhovující registrace a dbát na to, aby společnosti, které musejí dodat přesnější údaje, tyto údaje skutečně dodaly; se znepokojením konstatuje, že navzdory tomuto úsilí přibližně 40 % z nich stále nesplňuje požadavky; konstatuje, že prosazování ve spolupráci s členskými státy je časově náročný proces a případy by mohly být vyřešeny rychleji, kdyby agentura měla k dispozici legislativní prostředky, které by jí umožňovaly odebírat registrační čísla společnostem, jež nedodržují předpisy;

8. konstatuje, že agentura úzce spolupracuje s dalšími unijními agenturami, jako je Evropský úřad pro bezpečnost potravin, Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí a Evropská agentura pro léčivé přípravky, a to prostřednictvím memorand o porozumění; zdůrazňuje, že tento přístup je velmi důležitý, pokud jde o to, aby činnosti jednotlivých agentur byly ve vzájemném souladu a aby byly splněny požadavky řádného finančního řízení; vítá sdílení služeb mezi agenturami a podporuje jejich spolupráci, kdykoli a kdekoli je to možné;

9. konstatuje, že v roce 2021 agentura zahájila společný projekt s Evropskou agenturou pro životní prostředí, jehož cílem je podpořit Komisi při vypracovávání rámce ukazatelů pro chemické látky s cílem sledovat příčiny a dopady chemického znečištění a měřit účinnost právních předpisů týkajících se chemických látek;

10. bere na vědomí, že agentura poskytovala vědecko-technickou podporu Komisi při provádění strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek a že zveřejnila svou pětiletou zprávu o fungování nařízení (ES) č. 1907/2006 a nařízení (ES) č. 1272/2008 ([6]);

([5]) Strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek: K životnímu prostředí bez toxických látek, COM(2020)0667, 14. října 2020, s. 16.

([6]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ze dne 16. prosince 2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, o změně a zrušení směrnic 67/548/EHS a 1999/45/ES a o změně nařízení (ES) č. 1907/2006 (Úř. věst. L 353, 31.12.2008, s. 1).

**Personální politika**

11. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 97,41 %, přičemž ze 467 míst dočasných zaměstnanců povolených v rozpočtu Unie (ve srovnání s 463 povolenými místy v roce 2020) jich bylo obsazeno 453; konstatuje, že v roce 2021 pracovalo pro agenturu také 130 smluvních zaměstnanců a 3 vyslaní národní odborníci;

12. zdůrazňuje, že je nezbytné zajistit odpovídající počet zaměstnanců Agentury, který bude odrážet potřeby Zelené dohody pro Evropu a strategie Unie pro udržitelnost v oblasti chemických látek, akčního plánu pro oběhové hospodářství a zejména cíle nulového znečištění;

13. lituje, že se zvýšila vysoká genderová nerovnováha ve vyšším a středním managementu agentury, kdy 27 (82 %) pozic obsadili muži a 6 (18 %) ženy; konstatuje, že agentura uvádí, že ve správní radě je genderově vyvážené zastoupení 15 mužů (42 %) a 21 žen (58 %) a u zaměstnanců celkem 261 mužů (46 %) a 312 žen (54 %); vítá skutečnost, že v březnu 2022 přijala agentura chartu o rozmanitosti a začleňování, jejímž cílem je zvýšit poměr nedostatečně zastoupeného pohlaví jak na úrovni podpory, tak na úrovni řízení; vyzývá agenturu, aby co nejdříve přijala konkrétní opatření k dosažení genderové vyváženosti na všech úrovních hierarchie Agentury a podala o tom zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;

14. konstatuje, že agentura zavedla politiku boje proti obtěžování i související pokyny; vítá skutečnost, že agentura v roce 2021 uspořádala pro všechny zaměstnance školení o prevenci obtěžování; bere na vědomí, že vedení podporuje vhodné chování tím, že organizuje setkání zaměstnanců s důvěrnými poradci a nabízí mediaci v případě konfliktů prostřednictvím vyškolených mediátorů na pracovišti;

15. připomíná, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, celoživotního poradenství a nabídky specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyváženého zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práce na dálku, práva odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby existovalo odpovídající zastoupení ze všech členských států, náboru a integrace osob se zdravotním postižením, jakož i opatření k zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly široce podporovány;

**Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost**

16. s uspokojením bere na vědomí, že agentura na svých internetových stránkách nadále zveřejňuje životopisy všech členů správní rady a jejích výborů, včetně životopisů jejich předsedů, kteří jsou zaměstnanci agentury, výkonného ředitele a všech členů odvolací komise; vítá skutečnost, že pravidla agentury pro předcházení střetům zájmů se vztahují na celou dobu trvání pracovního poměru a že v zájmu zajištění nezávislosti jsou externí odborníci, kteří se podílejí na činnosti vědeckých výborů, správní rady a fóra o prosazování, prověřováni podle šesti cílených kritérií způsobilosti;

17. konstatuje, že v roce 2021 nebyly hlášeny žádné případy whistleblowingu; s uspokojením konstatuje, že agentura zavedla potřebný rámec upravující ochranu oznamovatelů na úrovni agentury;

18. trvá na tom, že je třeba zavést systematičtější pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti, střetu zájmů, nezákonného lobbingu a jevu „otáčivých dveří“; konstatuje však, že zaměstnanci agentury musí po dobu prvních dvou let po odchodu ze služby agentury oznamovat nové pracovní činnosti a že agentura může novou činnost zakázat nebo stanovit podmínky s ohledem na novou činnost; konstatuje, že správní rada agentury v prosinci 2016 revidovala strategii agentury proti podvodům; vyzývá agenturu, aby posílila své mechanismy interní kontroly, včetně zřízení interního protikorupčního mechanismu;

**Interní audit**

19. konstatuje, že v roce 2021 útvar interního auditu (IAS) neprovedl žádný konkrétní audit a zaměřil se na přípravu strategického plánu auditu na období 2022–2024; s uspokojením konstatuje, že v návaznosti na audit integrované regulační strategie do roku 2020 bylo zjištěno, že všechna doporučení lze uzavřít; s uspokojením konstatuje, že útvar IAS uzavřel zbývající otevřená doporučení z následného auditu řízení výkonnosti provedeného v roce 2020;

20. konstatuje, že útvar interního auditu agentury provedl tři audity věrohodnosti týkající se správnosti a kvality systémů vnitřní kontroly a účinnosti a účelnosti operací; konstatuje, že výsledkem prvního auditu zaměřeného na zjištění a hodnocení environmentálních aspektů v agentuře byla tři doporučení; konstatuje, že druhý audit procesu plánování, monitorování a podávání zpráv agentury přinesl pět důležitých doporučení; konstatuje, že výsledkem třetího auditu procesu schvalování biocidních účinných látek (v rámci programu přezkumu) bylo pět doporučení (včetně jednoho velmi důležitého doporučení);

21. konstatuje, že útvar interního auditu agentury provedl dva následné audity k ověření provádění akčních plánů, které dospěly k závěru, že jedno velmi důležité a dvě důležitá opatření jsou stále prováděna; žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;

22. připomíná, že je důležité posílit systémy řízení a kontroly, a zajistit tak řádné fungování agentury; důrazně trvá na potřebě účinných řídicích a kontrolních systémů s cílem zabránit případům možného střetu zájmů, chybějícím kontrolám *ex ante* a *ex post*, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a neevidování příslušných případů v registru výjimek;

**Digitalizace a ekologická transformace**

23. s uspokojením konstatuje, že v roce 2021 agentura zavedla povinnou kampaň na zvyšování povědomí o bezpečnosti a zavedla pokročilejší ochranu elektronické pošty, která zahrnuje mimo jiné bezpečnostní opatření, jako jsou datové pískoviště příloh elektronické pošty, bezpečné odkazy na adresy URL v e-mailových zprávách a pokročilá detekce; s uznáním konstatuje, že agentura zlepšila schopnost odhalit probíhající narušení a zneužití identit, aby bylo možné odhalit další postup do kritičtějších systémů po prvním neoprávněném přístupu do jednoho z méně významných systémů agentury;

24. konstatuje, že agentura uplatňuje a dodržuje nejmodernější bezpečnostní postupy s cílem chránit důvěrné informace v informačních systémech agentury a při jejich přenosu oprávněným uživatelům, jako jsou orgány členských států, a že pravidelně ověřuje účinnost zavedených bezpečnostních opatření prováděním interních hodnocení rizik a hodnocení zranitelnosti, jakož i prostřednictvím bezpečnostních testů prováděných nezávislými bezpečnostními odborníky;

25. bere na vědomí, že agentura vypracovala pracovní program v oblasti životního prostředí na období 2020-2022, který stanoví cíle pro snížení spotřeby přírodních zdrojů, zmenšení množství odpadu a snížení uhlíkové stopy agentury; s uspokojením konstatuje, že systém environmentálního řízení (EMS) agentury certifikovaný podle normy ISO 14001 úspěšně prošel dozorovým auditem, interním auditem, externím environmentálním přezkumem a environmentálním ověřovacím auditem;

26. připomíná, že je důležité rozšířit digitalizaci agentury, pokud jde o její vnitřní chod a řízení i rychlejší digitalizaci postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby byla agentura v tomto ohledu nadále aktivní, aby se zabránilo vzniku digitální propasti mezi jednotlivými agenturami; upozorňuje však na to, že je nutné přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;

27. vybízí agenturu, aby úzce spolupracovala s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) a skupinou CERT-EU (skupina pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty EU) a aby prováděla pravidelná posouzení rizik své IT infrastruktury a zajistila pravidelné audity a testování své kybernetické obrany; navrhuje, aby byla všem zaměstnancům agentury nabízena pravidelně aktualizovaná školení týkající se kybernetické bezpečnosti; vyzývá agenturu, aby svou politiku kybernetické bezpečnosti rozvíjela rychleji, předložila ji do 31. prosince 2023 a podala o tom zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;

**Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19**

28. konstatuje, že po rozsáhlé a dlouhodobé práci na dálku v předchozích letech vynaložila agentura úsilí na zavedení nových způsobů zvyšování povědomí zaměstnanců; konstatuje, že v roce 2021 agentura uspořádala 18. výroční zasedání sítě bezpečnostních úředníků, na němž se projednávaly otázky týkající se nového nástroje pro správu identity, dopadů strategie pro udržitelnost chemických látek na informační technologie a jejich bezpečnost;

**Zkoušky na zvířatech**

29. zdůrazňuje, že v rozsahu, který je možný v rámci stávajícího regulačního rámce, agentura usiluje o postupné ukončení testování na zvířatech v Evropě; vítá skutečnost, že agentura zavedla do svého oddělení pro výpočetní hodnocení B2 mandát pro metody, při nichž se nepoužívají zvířata; uznává, že se jedná o nezbytný krok správným směrem, který však není dostatečný; vybízí proto agenturu, aby spolupracovala se všemi zúčastněnými stranami s cílem urychlit přechod na plné využívání metod bez použití zvířat při testování chemické bezpečnosti; opakuje, že právní předpisy vyžadují, aby společnosti, kdykoli je to možné, používaly alternativní metody, a proto by společnosti měly provádět testování na zvířatech pouze v krajním případě;

30. vybízí agenturu, aby zřídila pracovní skupinu zaměřenou na omezení a nahrazení pokusů na zvířatech;

31. vítá, že Komise bude společně s agenturou pracovat na plánu, který určí potřebu přechodu na systém regulace průmyslových chemických látek bez použití pokusů na zvířatech; je toho názoru, že Evropský úřad pro bezpečnost potravin a Evropská agentura pro léčivé přípravky by měly být součástí týmu, který na plánu pracuje; požaduje, aby plán obsahoval ambiciózní a rozsáhlé kontrolní cíle, které by urychlily regulační využití a přijetí metod bez použití pokusů na zvířatech;

**Další připomínky**

32. konstatuje, že v roce 2021 byla uspořádána školení o požární bezpečnosti a evakuaci pro všechny zaměstnance příslušných útvarů agentury, jakož i samostatná školení pro poskytovatele služeb v prostorách agentury; vítá skutečnost, že byl aktualizován nouzový plán a předán helsinským záchranným orgánům; bere na vědomí, že finská certifikovaná školicí organizace uspořádala školení o radiační bezpečnosti pro pracovníka agentury;

33. konstatuje, že v roce 2021 agentura pokračovala v propagaci své práce prostřednictvím sdělovacích prostředků, což vedlo k více než 4 000 článkům, z nichž 58 % bylo publikováno ve všeobecných sdělovacích prostředcích; konstatuje, že zaměstnanci agentury pokračovali v aktivním sdílení obsahu prostřednictvím svých vlastních kanálů sociálních médií a že agentura byla v roce 2021 aktivní na sociálních médiích (Twitter, LinkedIn a Facebook) a že rovněž spolupracovala s členskými státy a zúčastněnými stranami na společných kampaních, například na kampani týkající se kódu jedinečného identifikátoru vzorce;

34. vybízí agenturu, aby za účelem dosažení vyšší účinnosti nadále rozvíjela součinnost (např. v oblasti lidských zdrojů, správy budov, IT služeb a bezpečnosti) a posílila svou spolupráci, výměnu osvědčených postupů a diskuze o oblastech společného zájmu s ostatními agenturami Unie;

35. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ([7]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([7]) Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.