EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 29.9.2026
COM(2026) 514 final

2026/0291 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2021/512, pokud jde o prodloužení doby, po kterou se Spojenému království povoluje používat ve vztahu k Severnímu Irsku zvláštní opatření odchylující se od článků 16 a 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“[1]) může Rada na návrh Komise jednomyslně povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl zvláštní opatření odchylující se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Podle Protokolu o Irsku/Severním Irsku (nyní označovaného jako „Windsorský rámec“[2]) k vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii[3] se na Spojené království a ve Spojeném království uplatňují ustanovení práva EU v oblasti DPH týkající se zboží ve vztahu k Severnímu Irsku.

Podle prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2021/512[4] bylo Spojenému království podle čl. 395 odst. 1 směrnice o DPH uděleno povolení používat v Severním Irsku zvláštní opatření v oblasti DPH, které stanoví paušální opatření, pokud jde o neodpočitatelnou DPH z nákladů na pohonné hmoty u podnikových vozidel, která se odchylují od všeobecných pravidel stanovených ve směrnici o DPH.

Spojené království požádalo dopisem, který Komise zaevidovala dne 25. března 2026, o povolení nadále uplatňovat výše uvedené zvláštní opatření ve vztahu k Severnímu Irsku i po 31. prosinci 2026.

Komise předala žádost Spojeného království členským státům dne 24. července 2026. Dopisem ze dne 29. července 2026 oznámila Komise Spojenému království, že již má k dispozici veškeré informace nezbytné k posouzení žádosti.

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Směrnice o DPH zpravidla stanoví, že DPH z nákupů je odpočitatelná osobami povinnými k dani, pokud je použita pro účely zdanitelných plnění. DPH související se soukromým užíváním obchodního majetku proto není odpočitatelná. Následně je třeba účtovat DPH ze soukromého užití v případě, pokud u majetku se smíšeným využitím (majetku využívaného jak pro podnikatelské, tak pro soukromé účely) byla v okamžiku nákupu odečtena celková částka DPH.

V případě služebních automobilů, které se částečně používají pro soukromé (nepodnikatelské) účely, je často obtížné a složité přesně vypočítat soukromé použití a vyžadovaly by se podrobné záznamy o počtu ujetých kilometrů.

V této souvislosti Spojené království uplatňuje ve vztahu k Severnímu Irsku zvláštní režim DPH pro zdanění soukromého použití na základě průměrného počtu ujetých kilometrů pro soukromé použití (stanoveného ministerstvem dopravy v rámci oficiální dopravní statistiky a

---

1 Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

2 Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 87.

3 Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

4 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2021/512 ze dne 22. března 2021, kterým se Spojenému království povoluje používat ve vztahu k Severnímu Irsku zvláštní opatření odchylující se od článků 16 a 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 103, 24.3.2021, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

agenturou pro vydávání osvědčení pro motorová vozidla) v kombinaci se spotřebou paliva na kilometr, která se vypočítá na základě hodnocení emisí CO_2, a maloobchodní cenou pohonných hmot pro silniční dopravu.

Tento režim založený na paušální sazbě byl ve vztahu k Severnímu Irsku povolen prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2021/512 do 31. prosince 2023. Prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2023/2907[5] bylo uvedené povolení prodlouženo do 31. prosince 2026.

Zvláštní režim je dobrovolný pro osoby povinné k dani, které by se mohly místo toho rozhodnout, že budou provádět odpočet DPH ze svých pohonných hmot na základě podrobných záznamů o počtu ujetých kilometrů.

Podle Spojeného království je tento režim stále přesný a vedl k podstatnému zjednodušení jak pro podniky v Severním Irsku, tak pro daňovou správu, neboť vedení podrobných záznamů o ujetých kilometrech i audit těchto záznamů jsou v praxi zatěžující.

V této souvislosti Spojené království ve vztahu k Severnímu Irsku požádalo, aby mohlo nadále odchylku uplatňovat, a to od 1. ledna 2027. Odchylující se opatření by však mělo být časově omezeno na období do 31. prosince 2029, aby bylo možné posoudit, zda zvláštní režim nadále správně odráží celkový podíl používání pro podnikatelské a soukromé účely.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Článek 176 směrnice o DPH stanoví, že Rada rozhodne o tom, z jakých výdajů nelze DPH odpočíst. V mezičase povoluje členským státům, aby si zachovaly výjimky, které byly stanovené jejich vnitrostátními předpisy ke dni 1. ledna 1979. Proto existuje celá řada ustanovení o zachování původního stavu, která omezují nárok na odpočet u osobních automobilů.

Bez ohledu na předchozí iniciativy, které stanovily pravidla týkající se kategorií výdajů, jež mohou podléhat omezení nároku na odpočet[6], je takový zvláštní režim vhodný až do doby harmonizace těchto pravidel na úrovni EU.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Ustanovení čl. 395 odst. 1 prvního pododstavce směrnice o DPH:

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

S ohledem na ustanovení směrnice o DPH, na němž je návrh založen, je zásada subsidiarity na úrovni směrnice o DPH dodržena.

- **Proporcionalita**

Rozhodnutí se týká povolení udělovaného Spojenému království ve vztahu k Severnímu Irsku na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

---

[5] Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2023/2907 ze dne 21. prosince 2023, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2021/512, kterým se Spojenému království povoluje používat ve vztahu k Severnímu Irsku zvláštní opatření odchylující se od článků 16 a 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o prodloužení povolení, (Úř. věst. L, 2023/2907, 27.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2907/oj).

[6] Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 77/388/EHS s cílem zjednodušit povinnosti týkající se DPH (KOM(2004) 728, Úř. věst. C 24, 29.1.2005, s. 10), stažen dne 21. května 2014 (Úř. věst. C 153, 21.5.2014, s. 3).

Vzhledem k omezené oblasti působnosti zvláštního režimu je návrh přiměřený sledovanému cíli, tj. zjednodušit povinnosti v oblasti DPH a výběr DPH v konkrétním sektoru. Režim je pro osoby povinné k dani nadále dobrovolný.

- **Volba nástroje**

Navrhovaným nástrojem je prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle čl. 395 odst. 1 prvního pododstavce směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno individuálně.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Neproběhly žádné konzultace se zúčastněnými stranami. Současný návrh vychází z žádosti podané Spojeným královstvím ve vztahu k Severnímu Irsku a týká se pouze Severního Irska.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Cílem navrhovaného rozhodnutí je umožnit Spojenému království ve vztahu k Severnímu Irsku pokračovat v uplatňování systému, který zjednodušuje výběr DPH a povinnosti v oblasti DPH u nákladů na pohonné hmoty pro podniková vozidla částečně využívaná pro soukromé účely, a proto má potenciálně kladný dopad.

V případě osob povinných k dani, které by si zvolily tento režim, by se snížila administrativní zátěž i náklady na dodržování právních předpisů tím, že by každému takovému podniku odpadla povinnost vést pro účely DPH podrobné záznamy o vzdálenostech ujetých jednotlivými podnikovými vozidly. Taková povinnost vedení záznamů je často časově náročná a představuje značnou administrativní zátěž, zatímco vybraná částka daní je relativně nízká. Metoda použitá pro zjednodušení také snižuje zátěž daňových správ, které by jinak musely kontrolovat množství individuálních případů.

Vzhledem k úzké oblasti působnosti dané odchylky a její omezené časové působnosti bude však její dopad v každém případě omezený.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Opatření nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.

V této souvislosti se připomíná, že v souladu s čl. 8 druhým pododstavcem Windsorského rámce se příjmy plynoucí z plnění zdanitelných v Severním Irsku nepředávají EU.

5. OSTATNÍ PRVKY

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti: automatickou lhůtu, která je stanovena na 31. prosince 2029.

2026/0291 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2021/512, pokud jde o prodloužení doby, po kterou se Spojenému království povoluje používat ve vztahu k Severnímu Irsku zvláštní opatření odchylující se od článků 16 a 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty[1], a zejména na čl. 395 odst. 1 první pododstavec uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2021/512[2] bylo Spojenému království povoleno používat ve vztahu k Severnímu Irsku do 31. prosince 2026 zvláštní opatření odchylující se od článků 16 a 168 směrnice 2006/112/ES s cílem určovat na paušálním základě podíl daně z přidané hodnoty (DPH), který připadá na náklady na pohonné hmoty použité v podnikových vozidlech pro soukromé účely (dále jen „zvláštní opatření“).

(2) Spojené království požádalo dopisem, který Komise zaevidovala dne 25. března 2026, o povolení nadále uplatňovat toto zvláštní opatření ve vztahu k Severnímu Irsku i po 31. prosinci 2026.

(3) V souladu s čl. 395 odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2006/112/ES předala Komise prostřednictvím dopisů ze dne 24. července 2026 žádost Spojeného království členským státům. Dopisem ze dne 29. července 2026 oznámila Komise Spojenému království, že již má k dispozici veškeré informace nezbytné k posouzení žádosti.

(4) Podle informací poskytnutých Spojeným královstvím v jeho žádosti toto zvláštní a pro osoby povinné k dani dobrovolné opatření zavedlo účinný zjednodušený postup výběru DPH ve vztahu k výdajům na pohonné hmoty pro služební automobily částečně používané pro soukromé účely, a to jak pro osoby povinné k dani, tak pro správce daně. Podle Spojeného království se skutková situace odůvodňující použití zvláštního opatření zásadně nezměnila.

(5) Je proto vhodné dobu platnosti zvláštního opatření prodloužit. Toto prodloužení platnosti by mělo být časově omezeno, aby Spojené království mohlo řádně sledovat, zda podíl DPH určený na paušálním základě stále správně odráží náklady na pohonné

[1] Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

[2] Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2021/512 ze dne 22. března 2021, kterým se Spojenému království povoluje používat ve vztahu k Severnímu Irsku zvláštní opatření odchylující se od článků 16 a 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 103, 24.3.2021, s. 4). http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

hmoty pro podniková vozidla používaná pro soukromé účely. Platnost zvláštního opatření by proto měla skončit dne 31. prosince 2029.

(6) V případě, že Spojené království požádá o další prodloužení platnosti zvláštního opatření na období po 31. prosinci 2029, mělo by Komisi předložit žádost spolu se zprávou do 31. března 2029.

(7) V souladu s čl. 8 druhým pododstavcem protokolu o Irsku/Severním Irsku (nyní označovaného jako „Windsorský rámec“[3]) k Dohodě o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii[4] se příjmy plynoucí z plnění zdanitelných v Severním Irsku nepředávají Unii. Zvláštní opatření tak nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.

(8) Prováděcí rozhodnutí (EU) 2021/512 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJAL TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Článek 1 prováděcího rozhodnutí (EU) 2021/512 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Odchylně od článku 16 a 168 směrnice 2006/112/ES se Spojenému království povoluje do 31. prosince 2029 určovat ve vztahu k Severnímu Irsku na paušálním základě podíl DPH, který připadá na náklady na pohonné hmoty použité v podnikových vozidlech pro soukromé účely.

Případná žádost o prodloužení platnosti opatření stanoveného tímto rozhodnutím se předloží Komisi do 31. března 2029 a připojí se k ní zpráva, která ukáže účinnost zvláštního opatření a jím dosažené cíle. Zpráva obsahuje hodnocení, zda podíl DPH stále správně odráží náklady na pohonné hmoty pro podniková vozidla používaná pro soukromé účely.“.

Článek 2

Toto rozhodnutí nabývá účinku dnem oznámení.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Spojenému království Velké Británie a Severního Irska ve vztahu k Severnímu Irsku.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

[3] Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 87.
[4] Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.