EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 29.9.2026
COM(2026) 514 final

2026/0291 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse rakendusotsust (EL) 2021/512, et pikendada Ühendkuningriigile seoses Põhja-Iirimaaga antud luba kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 16 ja 168

SELETUSKIRI

Vastavalt 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi)[1] (edaspidi „käibemaksudirektiiv“) artikli 395 lõikele 1 võib nõukogu ühehäälselt komisjoni ettepaneku põhjal anda igale liikmesriigile loa võtta erimeetmeid kõnealuse direktiivi sätetest erandite tegemiseks, et lihtsustada käibemaksu kogumist või hoida ära teatavat liiki maksudest kõrvalehoidmist või maksustamise vältimist.

Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingu Iirimaa ja Põhja-Iirimaa protokolli (nüüd „Windsori raamistik“[2]) kohaselt kohaldatakse kaupu käsitlevaid liidu käibemaksusätteid Ühendkuningriigi suhtes ja Ühendkuningriigis seoses Põhja-Iirimaaga[3].

Nõukogu rakendusotsusega (EL) 2021/512[4] anti Ühendkuningriigile käibemaksudirektiivi artikli 395 lõike 1 alusel luba kohaldada Põhja-Iirimaal käibemaksu erimeedet, millega nähakse ette kindla maksumääraga meetmed seoses ametiautode kütusekuludelt võetava mahaarvamisele mittekuuluva käibemaksuga ning mis kaldub kõrvale käibemaksudirektiivis sätestatud üldnormidest.

Komisjonis 25. märtsil 2026. aastal registreeritud kirjas taotles Ühendkuningriik luba jätkata seoses Põhja-Iirimaaga kõnealuse erimeetme kohaldamist pärast 31. detsembrit 2026.

Komisjon edastas Ühendkuningriigi taotluse liikmesriikidele 24. juulil 2026. Komisjon teatas 29. juuli 2026. aasta kirjas Ühendkuningriigile, et tal on olemas taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Käibemaksudirektiivis on sätestatud, et maksukohustuslasel on õigus arvata maha maksustatavate tehingute tarbeks tehtud ostude eest tasutud käibemaks. Seega ei saa maha arvata käibemaksu, mis on seotud ettevõtluse tarbeks kasutatava kauba isiklikuks tarbeks kasutamisega. Isiklikuks tarbeks kasutamise pealt tuleb käibemaksu arvestada, kui segakasutusega kauba (kaup, mida kasutatakse nii ettevõtluse tarbeks kui ka isiklikuks tarbeks) puhul arvati ostuhetkel maha käibemaksu kogusumma.

Ametiautode puhul, mida kasutatakse osaliselt isiklikel (mitteärilistel) eesmärkidel, on sageli raske ja koormav täpselt välja arvutada isiklikuks tarbeks kasutamist ning see nõuaks üksikasjalikke läbisõiduandmeid.

Sellega seoses rakendab Ühendkuningriik Põhja-Iirimaa suhtes käibemaksu erikorda, et maksustada isiklikuks tarbeks kasutamist, mis põhineb keskmisel eraviisilisel läbisõidul (mille on kindlaks määranud transpordiministeerium ja sõidukite sertifitseerimise amet) ning kütusekulul kilomeetri kohta (mis arvutatakse CO_2 heite taseme alusel) ja sõidukikütuse jaehinnal.

---

1 ELT L 347, 11.12.2006, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

2 ELT L 102, 17.4.2023, lk 87.

3 Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise leping (ELT L 29, 31.1.2020, lk 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

4 Nõukogu 22. märtsi 2021. aasta rakendusotsus (EL) 2021/512, millega lubatakse Ühendkuningriigil seoses Põhja-Iirimaaga kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 16 ja 168 (ELT L 103, 24.3.2021, lk 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

Sellele kindla maksumääraga korrale anti Põhja-Iirimaa puhul luba nõukogu rakendusotsusega (EL) 2021/512 kuni 31. detsembrini 2023. Nõukogu rakendusotsusega (EL) 2023/2907[5] pikendati kõnealust luba kuni 31. detsembrini 2026.

Erikord on maksukohustuslastele vabatahtlik ja nad võivad selle asemel maha arvata kütuse käibemaksu üksikasjalike läbisõiduandmete alusel.

Ühendkuningriigi sõnul on erikord endiselt otstarbekas ja toonud kaasa olulisi lihtsustusi nii Põhja-Iirimaa ettevõtjatele kui ka maksuhaldurile, kuna praktikas on koormav pidada üksikasjalikku läbisõiduarvestust ja lasta seda auditeerida.

Sellest tulenevalt on Ühendkuningriik seoses Põhja-Iirimaaga taotlenud luba jätkata erandi kohaldamist alates 1. jaanuarist 2027. Erandit tuleks kohaldada piiratud aja jooksul kuni 31. detsembrini 2029, et oleks võimalik hinnata, kas erikord kajastab endiselt õigesti sõiduautode ettevõtluseks ja isiklikuks tarbeks kasutamise üldist jaotust.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Käibemaksudirektiivi artikliga 176 on ette nähtud, et nõukogu määrab kindlaks kulud, millelt käibemaksu maha ei arvata. Kuni selle ajani lubatakse liikmesriikidel säilitada erandid, mis on olemas nende 1. jaanuaril 1979 kehtinud siseriiklikes õigusaktides. Seepärast kehtivad mitmed nn senist olukorda säilitavad sätted, millega piiratakse õigust arvata maha sõiduautodega seotud käibemaksu.

Hoolimata varasematest algatustest kehtestada õigusnormid selle kohta, milliste kulukategooriate korral võib mahaarvamisõigust piirata,[6] on selline erikord asjakohane seni, kuni kõnealused õigusnormid ELi tasandil ühtlustatakse.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käibemaksudirektiivi artikli 395 lõike 1 esimene lõik.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Võttes arvesse käibemaksudirektiivi sätet, millel ettepanek põhineb, on subsidiaarsuse põhimõttest käibemaksudirektiivi tasandil kinni peetud.

- **Proportsionaalsus**

Otsus käsitleb Ühendkuningriigile seoses Põhja-Iirimaaga tema enda taotlusel antud luba ja sellega ei määrata mingeid kohustusi.

Erikorra piiratud ulatust arvestades on see kooskõlas taotletava eesmärgiga, st see aitab lihtsustada käibemaksukohustuste täitmist ja käibemaksu kogumist konkreetses sektoris. Kord jääb maksukohustuslastele vabatahtlikuks.

---

5 Nõukogu 21. detsembri 2023. aasta rakendusotsus (EL) 2023/2907, millega muudetakse rakendusotsust (EL) 2021/512, millega lubatakse Ühendkuningriigil seoses Põhja-Iirimaaga kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 16 ja 168, seoses loa pikendamisega (ELT L, 2023/2907, 27.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2907/oj).

6 Ettepanek: Nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 77/388/EMÜ käibemaksukohustuse lihtsustamiseks (KOM (2004) 728, ELT C 24, 29.1.2005, lk 10), tagasi võetud 21. mail 2014 (ELT C 153, 21.5.2014, lk 3).

- **Vahendi valik**

Kavandatav vahend on nõukogu rakendusotsus.

Käibemaksudirektiivi artikli 395 lõike 1 esimese lõigu kohaselt on erandi tegemine ühistest käibemaksueeskirjadest võimalik vaid komisjoni ettepaneku põhjal nõukogus ühehäälselt antud loa alusel. Nõukogu rakendusotsus on sobivaim vahend, sest selle saab adresseerida üksikutele riikidele.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Sidusrühmadega ei konsulteeritud. Käesolev ettepanek põhineb Ühendkuningriigi esitatud taotlusel seoses Põhja-Iirimaaga ja käsitleb ainult Põhja-Iirimaad.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Väliseksperte arvamusi ei olnud vaja kasutada.

- **Mõjuhinnang**

Kavandatava otsuse eesmärk on võimaldada Ühendkuningriigil seoses Põhja-Iirimaaga jätkata süsteemi, millega lihtsustatakse käibemaksu kogumist ja käibemaksukohustuste täitmist seoses kütusekuludega ametiautode puhul, mida kasutatakse osaliselt muuks kui ettevõtluse tarbeks ja selle võimalik mõju on seetõttu positiivne.

Nende maksukohustuslaste jaoks, kes otsustavad kõnealust süsteemi kasutada, vähendab see süsteem halduskoormust ja nõuetele vastavuse tagamisega seotud kulusid, välistades vajaduse pidada käibemaksuga maksustamise tarbeks üksikasjalikku arvestust iga ametiauto läbisõidu kohta. Niisuguse arvestuse pidamine võib olla aeganõudev ja sellega võib tihti suhteliselt väikeste maksusummadega seoses kaasneda märkimisväärne halduskoormus. Lihtsustatud meetod vähendab ka maksuhalduri koormust, kes oleks muidu kohustatud auditeerima paljusid üksikjuhtumeid.

Erandi kitsa reguleerimisala ning piiratud kohaldamisaja tõttu on selle mõju igal juhul piiratud.

4. MÕJU EELARVELE

Meede ei mõjuta ebasoodsalt käibemaksust laekuvaid liidu omavahendeid.

Sellega seoses tuletatakse meelde, et vastavalt Windsori raamistiku artikli 8 teisele lõigule ei kanta Põhja-Iirimaal maksustatavatest tehingutest saadud tulu üle ELile.

5. MUU TEAVE

Ettepanek sisaldab aegumisklauslit; meetme kohaldamisaeg lõpeb automaatselt 31. detsembril 2029.

2026/0291 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse rakendusotsust (EL) 2021/512, et pikendada Ühendkuningriigile seoses Põhja-Iirimaaga antud luba kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 16 ja 168

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi,[1] eriti selle artikli 395 lõike 1 esimest lõiku,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Nõukogu rakendusotsusega (EL) 2021/512[2] lubati Ühendkuningriigil kuni 31. detsembrini 2026 kohaldada seoses Põhja-Iirimaaga erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ artiklitest 16 ja 168, et määrata kindla maksumäära alusel kindlaks sellise käibemaksu suurus, mis on seotud kütusele tehtud kulutustega ametiautode kasutamisel isiklikuks otstarbeks (edaspidi „erimeede“).

(2) Komisjonis 25. märtsil 2026. aastal registreeritud kirjas taotles Ühendkuningriik luba jätkata seoses Põhja-Iirimaaga kõnealuse erimeetme kohaldamist pärast 31. detsembrit 2026.

(3) Direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 lõike 2 teise lõigu kohaselt edastas komisjon 24. juuli 2026. aasta kirjadega Ühendkuningriigi esitatud taotluse liikmesriikidele. Komisjon teatas 29. juuli 2026. aasta kirjas Ühendkuningriigile, et tal on olemas taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

(4) Vastavalt teabele, mille Ühendkuningriik oma taotluses esitas, on vabatahtliku erimeetmega nii maksukohustuslaste kui ka maksuhalduri jaoks ette nähtud tõhus lihtsustatud kord käibemaksu kogumiseks seoses osaliselt isiklikuks tarbeks kasutatavate ametiautode kütusekuludega. Ühendkuningriigi sõnul ei ole erimeetme kohaldamist põhjendav faktiline olukord oluliselt muutunud.

(5) Seepärast on asjakohane pikendada erimeetme kohaldamist. Pikendamine peaks olema ajaliselt piiratud, et Ühendkuningriik saaks kontrollida, kas kindla maksumäära alusel kindlaks määratud käibemaksu suurus kajastab endiselt õigesti isiklikuks tarbeks kasutatavate ametiautode kütusele tehtavaid kulutusi. Seepärast peaks erimeetme kohaldamise luba kehtima kuni 31. detsembrini 2029.

---

[1] ELT L 347, 11.12.2006, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

[2] Nõukogu 22. märtsi 2021. aasta rakendusotsus (EL) 2021/512, millega lubatakse Ühendkuningriigil seoses Põhja-Iirimaaga kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 16 ja 168 (ELT L 103, 24.3.2021, lk 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

(6) Kui Ühendkuningriik soovib jätkata erimeetme kohaldamist ka pärast 31. detsembrit 2029, peaks ta komisjonile esitama taotluse koos aruandega 31. märtsiks 2029.

(7) Vastavalt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingu Iirimaa ja Põhja-Iirimaa protokolli (nüüd „Windsori raamistik“[3]) artikli 8 teisele lõigule ei kanta Põhja-Iirimaal maksustatavatest tehingutest saadud tulu üle liidule[4]. Seepärast ei ole erimeetmel negatiivset mõju käibemaksust tulenevatele liidu omavahenditele.

(8) Rakendusotsust (EL) 2021/512 tuleks seetõttu vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Rakendusotsuse (EL) 2021/512 artikkel 1 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 1

Erandina direktiivi 2006/112/EÜ artiklitest 16 ja 168 antakse Ühendkuningriigile seoses Põhja-Iirimaaga luba määrata kuni 31. detsembrini 2029 kindla maksumäära alusel kindlaks sellise käibemaksu suurus, mis on seotud kütusele tehtud kulutustega ametiautode kasutamisel isiklikuks otstarbeks.

Käesoleva otsusega ettenähtud meetme pikendamise taotlus tuleb esitada komisjonile 31. märtsiks 2029 ja sellele tuleb lisada aruanne, mis kinnitab erimeetme tulemuslikkust ja selle eesmärkide saavutamist. Aruanne peab sisaldama hinnangut selle kohta, kas käibemaksu suurus kajastab endiselt õigesti isiklikuks tarbeks kasutatavate ametiautode kütusele tehtavaid kulutusi.“

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle teatavakstegemise päeval.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigile seoses Põhja-Iirimaaga.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja

[3] ELT L 102, 17.4.2023, lk 87.
[4] ELT L 29, 31.1.2020, lk 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.