EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 29.9.2026.
COM(2026) 514 final

2026/0291 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluka Vijeća (EU) 2021/512 radi produljenja odobrenja Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom za primjenu posebne mjere odstupanja od članaka 16. i 168. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

OBRAZLOŽENJE

U skladu s člankom 395. stavkom 1. Direktive 2006/112/EZ od 28. studenog 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost („Direktiva o PDV-u”[1]) Vijeće, djelujući jednoglasno na prijedlog Komisije, može odobriti bilo kojoj državi članici uvođenje posebnih mjera za odstupanje od odredaba te direktive kako bi se pojednostavnio postupak naplate PDV-a ili spriječili određeni oblici utaje ili izbjegavanja poreza.

U skladu s Protokolom o Irskoj/Sjevernoj Irskoj (koji se sada naziva „Windsorski okvir”[2]) uz Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju[3], odredbe prava EU-a u području PDV-a koje se odnose na robu primjenjuju se na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom.

Odredbama Provedbene odluke Vijeća (EU) 2021/512[4] Ujedinjenoj Kraljevini odobreno je, na temelju članka 395. stavka 1. Direktive o PDV-u, da u Sjevernoj Irskoj primjenjuje posebnu mjeru PDV-a koja predviđa paušalne mjere u pogledu PDV-a koji se ne može odbiti naplaćenog na izdatke za gorivo u poslovnim automobilima, čime se odstupa od općih pravila utvrđenih u Direktivi o PDV-u.

Ujedinjena Kraljevina je dopisom koji je Komisija zaprimila 25. ožujka 2026. zatražila odobrenje za nastavak primjene prethodno navedene posebne mjere u vezi sa Sjevernom Irskom nakon 31. prosinca 2026.

Komisija je dopisom od 24. srpnja 2026. proslijedila zahtjev Ujedinjene Kraljevine državama članicama. Dopisom od 29. srpnja 2026. Komisija je obavijestila Ujedinjenu Kraljevinu da ima sve informacije potrebne za razmatranje zahtjeva.

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Direktiva o PDV-u u predviđa mogućnost da porezni obveznici mogu odbiti PDV na kupnje ako se one koriste za potrebe oporezovanih transakcija. Stoga se PDV povezan s privatnim korištenjem poslovnog dobra ne može odbiti. Nadalje, PDV na privatnu uporabu treba obračunati ako je, u odnosu na robu mješovite namjene (robu koja se upotrebljava i u poslovne i za privatne svrhe), u trenutku kupnje odbijen cjelokupan iznos PDV-a.

Kad je riječ o poslovnim automobilima koji se djelomično upotrebljavaju za privatne (neposlovne) potrebe, često je teško točno izračunavati privatno korištenje, za što bi bila potrebna detaljna evidencija kilometraže.

U tom kontekstu Ujedinjena Kraljevina u vezi sa Sjevernom Irskom primjenjuje poseban sustav PDV-a za oporezivanje privatne uporabe na temelju prosječne privatne kilometraže (kako je utvrde Ministarstvo prometa i Agencija za certifikaciju vozila) u kombinaciji s

---

1 SL L 347, 11.12.2006., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

2 SL L 102, 17.4.2023., str. 87.

3 Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju (SL L 29, 31.1.2020., str. 7., ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

4 Provedbena odluka Vijeća (EU) 2021/512 od 22. ožujka 2021. kojom se Ujedinjenoj Kraljevini odobrava primjena, u vezi sa Sjevernom Irskom, posebne mjere odstupanja od članaka 16. i 168. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 103, 24.3.2021., str. 4., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

potrošnjom goriva po kilometru, koja se izračunava na temelju emisijskih razreda CO_2, i maloprodajnom cijenom goriva za cestovni promet.

Taj sustav koji se temelji na paušalnoj stopi odobren je, za Sjevernu Irsku, Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2021/512, do 31. prosinca 2023. Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2023/2907[5] to je odobrenje produljeno do 31. prosinca 2026.

Poseban sustav nije obvezan za porezne obveznike, koji umjesto toga mogu odabrati da neće tražiti povrat PDV-a na svoje gorivo ili da će ga zatražiti u skladu s metodom raspodjele na temelju detaljne evidencije o kilometraži.

Ujedinjena Kraljevina smatra da je taj sustav i dalje točan i da je doveo do znatnih pojednostavnjenja i za poduzeća u Sjevernoj Irskoj i za poreznu upravu jer je u praksi teško voditi detaljnu evidenciju kilometraže i zatim je onda još i revidirati.

Na toj je osnovi Ujedinjena Kraljevina u vezi sa Sjevernom Irskom zatražila odobrenje za nastavak primjene odstupanja od 1. siječnja 2027. Međutim, odstupanje bi bilo vremenski ograničeno na razdoblje do 31. prosinca 2029. kako bi se moglo ocijeniti bi li poseban sustav i dalje točno odražavao sveukupni odnos između poslovne i privatne uporabe.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Člankom 176. Direktive o PDV-u propisuje se da Vijeće odlučuje za koje se troškove ne ostvaruje pravo na odbitak PDV-a. Do tada se državama članicama odobrava da zadrže izuzeća koja su bila na snazi u njihovim nacionalnim zakonodavstvima 1. siječnja 1979. Stoga postoji određeni broj odredaba „o mirovanju” koje ograničavaju pravo na odbitak u vezi s osobnim automobilima.

Ne dovodeći u pitanje prethodne inicijative za uspostavu pravila o tome koje kategorije troškova mogu podlijegati ograničenju prava na odbitak[6], takav je posebni sustav primjereno primjenjivati do usklađenja tih pravila na razini EU-a.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Članak 395. stavak 1. prvi podstavak Direktive o PDV-u:

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

S obzirom na odredbu Direktive o PDV-u na kojoj se temelji, načelo supsidijarnosti poštuje se na razini Direktive o PDV-u.

- **Proporcionalnost**

Odluka se odnosi na odobrenje dano Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom na njezin vlastiti zahtjev i ne predstavlja nikakvu obvezu.

---

[5] Provedbena odluka Vijeća (EU) 2023/2907 od 21. prosinca 2023. o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2021/512 kojom se Ujedinjenoj Kraljevini odobrava primjena, u vezi sa Sjevernom Irskom, posebne mjere odstupanja od članaka 16. i 168. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu produljenja tog odobrenja (SL L, 2023/2907, 27.12.2023., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2907/oj).

[6] Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 77/388/EEZ u cilju pojednostavnjenja obveza za porez na dodanu vrijednost (COM(2004) 728, SL C 24, 29.1.2005., str. 10.), povučen 21. svibnja 2014. (SL C 153, 21.5.2014., str. 3.).

S obzirom na ograničeno područje primjene, proporcionalna je cilju koji se želi postići, a to je pojednostavnjenje obveza u pogledu PDV-a i njegove naplate u određenom sektoru. Sustav i dalje nije obvezan za porezne obveznike.

- **Odabir instrumenta**

Predloženi je instrument provedbena odluka Vijeća.

U skladu s člankom 395. stavkom 1. prvim podstavkom Direktive o PDV-u odstupanje od zajedničkih pravila o PDV-u moguće je samo ako to Vijeće na prijedlog Komisije jednoglasno odobri. Provedbena odluka Vijeća najprikladniji je instrument jer može biti upućena pojedinoj državi članici.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije provedeno savjetovanje s dionicima. Ovaj se prijedlog temelji na zahtjevu koji je podnijela Ujedinjena Kraljevina u vezi sa Sjevernom Irskom i odnosi se samo na Sjevernu Irsku.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije bilo potrebno obratiti se vanjskim stručnjacima.

- **Procjena učinka**

Cilj predložene odluke je da se Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom pojednostavni naplata i obveze u pogledu PDV-a za korištenje poslovnih automobila djelomično u neposlovne svrhe pa stoga ona ima potencijalno pozitivan učinak.

Taj sustav smanjuje administrativno opterećenje i troškove usklađivanja s propisima za porezne obveznike koji se za njega odluče jer više neće biti potrebno evidentirati kilometražu za svaki poslovni automobil za potrebe PDV-a. Ispunjavanje takvih zahtjeva za evidentiranje vjerojatno bi iziskivalo puno vremena i često nametnulo znatno administrativno opterećenje, a naplatio bi se relativno mali iznos poreza. To pojednostavnjenje smanjuje i opterećenje za porezne uprave, koje bi u suprotnome morale provjeravati brojne pojedinačne slučajeve.

Nadalje, zbog uskog područja primjene odstupanja i njegove vremenski ograničene primjene učinak će u svakom slučaju biti ograničen.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Mjera neće imati negativan utjecaj na vlastita sredstva Unije čiji je izvor PDV.

U tom se kontekstu podsjeća da se u skladu s člankom 8. drugim stavkom Windsorskog okvira prihodi ostvareni od transakcija oporezivih u Sjevernoj Irskoj ne doznačuju EU-u.

5. DRUGI ELEMENTI

Prijedlog sadržava klauzulu o vremenskom ograničenju valjanosti, automatski rok koji istječe 31. prosinca 2029.

2026/0291 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluka Vijeća (EU) 2021/512 radi produljenja odobrenja Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom za primjenu posebne mjere odstupanja od članaka 16. i 168. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenog 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost[1], a posebno njezin članak 395. stavak 1. prvi podstavak,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2021/512[2] Ujedinjenoj Kraljevini je u vezi sa Sjevernom Irskom odobreno da do 31. prosinca 2026. primjenjuje posebnu mjeru odstupanja od članaka 16. i 168. Direktive 2006/112/EZ kako bi se na paušalnoj osnovi utvrdio udio poreza na dodanu vrijednost (PDV) u troškovima goriva koje se za privatne svrhe troši u poslovnim automobilima („posebna mjera”).

(2) Ujedinjena Kraljevina je dopisom koji je Komisija zaprimila 25. ožujka 2026. zatražila odobrenje za nastavak primjene posebne mjere u vezi sa Sjevernom Irskom nakon 31. prosinca 2026.

(3) U skladu s člankom 395. stavkom 2. drugim podstavkom Direktive 2006/112/EZ Komisija je dopisima od 24. srpnja 2026. zahtjev Ujedinjene Kraljevine proslijedila svim državama članicama. Dopisom od 29. srpnja 2026. Komisija je obavijestila Ujedinjenu Kraljevinu da ima sve informacije potrebne za razmatranje zahtjeva.

(4) Prema informacijama koje je u svojem zahtjevu podnijela Ujedinjena Kraljevina, za porezne obveznike neobvezna posebna mjera predviđa postupak naplate PDV-a u vezi s troškovima goriva za poslovne automobile koji se djelomično upotrebljavaju za privatne svrhe koji je učinkovit i pojednostavnjen i za porezne obveznike i za porezno tijelo. U svojem zahtjevu Ujedinjena Kraljevina navodi da se činjenično stanje koje opravdava primjenu posebne mjere u bitnome nije promijenilo.

(5) Stoga je primjereno produljiti primjenu posebne mjere. To bi odobrenje trebalo vremenski ograničiti kako bi se Ujedinjenoj Kraljevini omogućilo da pravilno prati je li udio PDV-a, utvrđen na paušalnoj osnovi, i dalje točan odraz izdataka za gorivo za

[1] SL L 347, 11.12.2006., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

[2] Provedbena odluka Vijeća (EU) 2021/512 od 22. ožujka 2021. kojom se Ujedinjenoj Kraljevini odobrava primjena, u vezi sa Sjevernom Irskom, posebne mjere odstupanja od članaka 16. i 168. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 103, 24.3.2021., str. 4., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

poslovne automobile koji se upotrebljavaju za privatne svrhe. Odobrenje posebne mjere trebalo bi stoga isteći 31. prosinca 2029.

(6) Ako Ujedinjena Kraljevina zatraži daljnje produljenje posebne mjere nakon 31. prosinca 2029., trebala bi do 31. ožujka 2029. Komisiji podnijeti zahtjev zajedno s izvješćem.

(7) U skladu s člankom 8. drugim stavkom Protokola o Irskoj/Sjevernoj Irskoj (koji se sad naziva Windsorski okvir[3]) uz Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju[4], prihodi ostvareni iz transakcija oporezivih u Sjevernoj Irskoj ne doznačuju se Uniji. Stoga posebna mjera neće negativno utjecati na vlastita sredstva Unije čiji je izvor PDV.

(8) Provedbenu odluku (EU) 2021/512 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Članak 1. Provedbene odluke (EU) 2021/512 zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 1.

Odstupajući od članaka 16. i 168. Direktive 2006/112/EZ, Ujedinjenoj Kraljevini odobrava se da u vezi sa Sjevernom Irskom do 31. prosinca 2029. na paušalnoj osnovi utvrđuje udio PDV-a u troškovima goriva koje se za privatne svrhe troši u poslovnim automobilima.

Zahtjev za produljenje mjere predviđene ovom Odlukom mora biti podnesen Komisiji do 31. ožujka 2029. i mora mu se priložiti izvješće koje pokazuje djelotvornost posebne mjere i postizanje njezinih ciljeva. Izvješće uključuje procjenu toga odražava li udio PDV-a i dalje točno izdatke za gorivo za poslovne automobile koji se upotrebljavaju za privatne svrhe.”.

Članak 2.

Ova Odluka proizvodi učinke od dana priopćenja.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Ujedinjenoj Kraljevini Velike Britanije i Sjeverne Irske u vezi sa Sjevernom Irskom.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik

[3] SL L 102, 17.4.2023., str. 87.
[4] SL L 29, 31.1.2020., str. 7., ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.