EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2026 09 29
COM(2026) 514 final

2026/0291 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo dėl leidimo Jungtinei Karalystei, kiek tai susiję su Šiaurės Airija, taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 16 ir 168 straipsnių, pratęsimo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/512

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

Pagal 2006 m. lapkričio 28 d. Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos (toliau – PVM direktyva[1]) 395 straipsnio 1 dalį Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, gali vieningai leisti bet kuriai valstybei narei taikyti specialias priemones, kuriomis nukrypstama nuo tos direktyvos nuostatų, kad būtų supaprastinta PVM surinkimo procedūra arba užkirstas kelias tam tikrų formų mokesčių slėpimui ar vengimui.

Pagal Susitarimo dėl Jungtinės Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystės išstojimo iš Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos[2] protokolą dėl Airijos ir Šiaurės Airijos (dabar – Vindzoro sistema[3]), ES teisės nuostatos dėl prekių PVM taikomos Jungtinei Karalystei, kiek tai susiję su Šiaurės Airija, ir jos teritorijoje.

Pagal Tarybos įgyvendinimo sprendimą (ES) 2021/512[4] Jungtinei Karalystei pagal PVM direktyvos 395 straipsnio 1 dalį buvo suteiktas leidimas Šiaurės Airijoje taikyti specialią PVM priemonę, kurioje numatytos vienodo tarifo priemonės, susijusios su neatskaitomu PVM, taikomu tarnybinių automobilių degalų išlaidoms, ir kuria nukrypstama nuo PVM direktyvoje nustatytų bendrųjų taisyklių.

Jungtinė Karalystė raštu (jį Komisija užregistravo 2026 m. kovo 25 d.) paprašė leidimo pirmiau paminėtą specialią priemonę, kiek tai susiję su Šiaurės Airija, toliau taikyti po 2026 m. gruodžio 31 d.;

2026 m. liepos 24 d. Komisija Jungtinės Karalystės prašymą perdavė valstybėms narėms. 2026 m. liepos 29 d. raštu Komisija pranešė Jungtinei Karalystei turinti visą informaciją, kuri yra būtina prašymui įvertinti.

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

PVM direktyvoje, kaip taisyklė, nustatyta, kad apmokestinamieji asmenys gali atskaityti pirkimo PVM, jei jis naudojamas apmokestinamiesiems sandoriams. Todėl PVM, susijęs su verslo prekės naudojimu asmeninėms reikmėms, negali būti atskaitomas. Vėliau PVM už naudojimą asmeninėms reikmėms turi būti apskaitomas, jei mišrios paskirties prekės (prekės, naudojamos ir verslo, ir asmeninėms reikmėms) atveju pirkimo metu buvo atskaityta visa PVM suma.

Tarnybinių automobilių, kurie iš dalies naudojami asmeninėms (ne verslo) reikmėms, atveju dažnai sunku ir sudėtinga tiksliai apskaičiuoti naudojimą asmeninėms reikmėms ir tam reikėtų išsamių kilometražo įrašų.

Šiomis aplinkybėmis Jungtinė Karalystė, kiek tai susiję su Šiaurės Airija, taiko specialią PVM schemą, pagal kurią apmokestinamas naudojimas asmeninėms reikmėms, remiantis vidutiniu asmeninėms reikmėms nuvažiuotu kilometražu (nustatyta Transporto departamento nacionaliniu kelionių tyrimu ir Transporto priemonių sertifikavimo agentūros) kartu su degalų

---

1 OL L 347, 2006 12 11, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

2 Susitarimas dėl Jungtinės Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystės išstojimo iš Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos (OL L 29, 2020 1 31, p. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign).

3 OL L 102, 2023 4 17, p. 87.

4 2021 m. kovo 22 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/512, kuriuo Jungtinei Karalystei, kiek tai susiję su Šiaurės Airija, leidžiama taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 16 ir 168 straipsnių (OL L 103, 2021 3 24, p. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

suvartojimu vienam kilometrui, kuris apskaičiuojamas remiantis išmetamo CO_2 kiekio reitingais, ir mažmenine automobilinių degalų kaina.

Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2021/512 šią Šiaurės Airijai skirtą vienodo tarifo schemą leista taikyti iki 2023 m. gruodžio 31 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2023/2907[5] leidimo galiojimas pratęstas iki 2026 m. gruodžio 31 d.

Speciali schema apmokestinamiesiems asmenims yra neprivaloma: vietoj jos jie galėtų pasirinkti atskaityti PVM už degalus, remiantis išsamiais kilometražo įrašais.

Jungtinės Karalystės teigimu, ši schema tebėra tiksli ir padėjo iš esmės supaprastinti procedūras tiek Šiaurės Airijos įmonėms, tiek mokesčių administratoriui, nes praktiškai sudėtinga saugoti išsamius kilometražo įrašus ir atlikti šių įrašų auditą.

Remdamasi tuo, Jungtinė Karalystė, kiek tai susiję su Šiaurės Airija, paprašė pratęsti nukrypti leidžiančios nuostatos taikymą nuo 2027 m. sausio 1 d. Vis dėlto nukrypti leidžiančios nuostatos galiojimo laikotarpis turėtų būti apribotas iki 2029 m. gruodžio 31 d., kad būtų galima įvertinti, ar taikant specialią schemą vis tiek būtų teisingai parodomas bendras paskirstymas tarp naudojimo verslo ir asmeninėms reikmėms.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

PVM direktyvos 176 straipsnyje nurodyta, kad Taryba nustato išlaidas, už kurias PVM neatskaitomas. Kol tokios išlaidos nenustatytos, ji leidžia valstybėms narėms ir toliau taikyti išimtis, pagal jų nacionalinę teisę galiojusias 1979 m. sausio 1 d. Todėl yra kelios esamos padėties nekeitimo nuostatos, kuriomis ribojama teisė atskaityti PVM, taikomą lengviesiems automobiliams.

Nepaisant ankstesnių iniciatyvų nustatyti taisykles, kokių rūšių išlaidoms gali būti taikomas teisės atskaityti[6] PVM apribojimas, tokia speciali schema yra tinkama, kol šios taisyklės bus suderintos ES lygmeniu.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

PVM direktyvos 395 straipsnio 1 dalies pirma pastraipa.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Atsižvelgiant į PVM direktyvos nuostatą, kuria grindžiamas pasiūlymas, subsidiarumo principo yra laikomasi PVM direktyvos lygmeniu.

- **Proporcingumo principas**

Šis sprendimas yra susijęs su Jungtinei Karalystei jos pačios prašymu suteiktu leidimu, susijusiu su Šiaurės Airija, ir nėra įpareigojamojo pobūdžio.

---

5 Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2023/2907 2023 m. gruodžio 21 d. kuriuo dėl leidimo pratęsimo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/512, kuriuo Jungtinei Karalystei, kiek tai susiję su Šiaurės Airija, leidžiama taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 16 ir 168 straipsnių (OL L, 2023/2907, 2023 12 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2907/oj).

6 Pasiūlymas dėl Tarybos direktyvos, iš dalies pakeičiančios Direktyvą 77/388/EEB, siekiant supaprastinti pridėtinės vertės mokesčio prievolės vykdymą, (COM(2004) 728, OL C 24, 2005 1 29, p. 10), atsiimtas 2014 m. gegužės 21 d., (OL C 153, 2014 5 21, p. 3).

Atsižvelgiant į ribotą specialios schemos taikymo sritį, ji yra proporcinga siekiamam tikslui – supaprastinti PVM prievolių vykdymą ir PVM surinkimą konkrečiame sektoriuje. Apmokestinamiesiems asmenims ši sistema išlieka neprivaloma.

- **Priemonės pasirinkimas**

Siūloma priemonė – Tarybos įgyvendinimo sprendimas.

Pagal PVM direktyvos 395 straipsnio 1 dalies pirmą pastraipą nukrypti nuo bendrų PVM taisyklių galima tik tada, kai tai vieningai leidžia Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu. Tarybos įgyvendinimo sprendimas yra tinkamiausia priemonė, nes jis gali būti skirtas atskiram adresatui.

3. *EX POST* VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Konsultacijų su suinteresuotosiomis šalimis nebuvo. Šis pasiūlymas yra grindžiamas Jungtinės Karalystės pateiktu prašymu dėl Šiaurės Airijos ir yra susijęs tik su Šiaurės Airija.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Nepriklausomo tyrimo neprireikė

- **Poveikio vertinimas**

Siūlomu sprendimu siekiama leisti Jungtinei Karalystei, kiek tai susiję su Šiaurės Airija, toliau taikyti sistemą, siekiant supaprastinti PVM surinkimą ir susijusių prievolių vykdymą, susijusius su tarnybiniams automobiliams, kurie iš dalies naudojami ne verslo reikmėms, skirtų degalų išlaidomis, todėl jis gali turėti teigiamą poveikį.

Apmokestinamiesiems asmenims, nusprendusiems pasinaudoti šia sistema, sumažėtų administracinė našta ir reikalavimų laikymosi išlaidos, nes nebereikėtų PVM tikslais tvarkyti išsamių kiekvieno tarnybinio automobilio nuvažiuoto kilometražo įrašų. Laikantis tokių duomenų saugojimo reikalavimų gali būti sugaištama daug laiko ir neretai gali susidaryti didelė administracinė našta siekiant surinkti palyginti nedideles mokesčio sumas. Taikant supaprastinimo metodą taip pat sumažėja našta mokesčių administratoriams, kuriems kitu atveju tektų audituoti daug atskirų atvejų.

Be to, dėl siauros nukrypti leidžiančios nuostatos taikymo srities ir riboto taikymo laikotarpio poveikis bet kuriuo atveju bus nedidelis.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Priemonė neturės neigiamo poveikio Sąjungos nuosaviems ištekliams iš PVM.

Šiomis aplinkybėmis primenama, kad pagal Vindzoro sistemos 8 straipsnio antrą pastraipą pajamos už Šiaurės Airijoje apmokestinamus sandorius Europos Sąjungai neperduodamos.

5. KITI ELEMENTAI

Į pasiūlymą įtraukta laikino galiojimo sąlyga. Nustatytas automatinis galiojimo terminas – 2029 m. gruodžio 31 d.

2026/0291 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo dėl leidimo Jungtinei Karalystei, kiek tai susiję su Šiaurės Airija, taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 16 ir 168 straipsnių, pratęsimo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/512

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2006 m. lapkričio 28 d. Tarybos direktyvą 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos[1], ypač į jos 395 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2021/512[2] Jungtinei Karalystei leidžiama, kiek tai susiję su Šiaurės Airija, iki 2026 m. gruodžio 31 d. taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB 16 ir 168 straipsnių bei pagal kurią vienodo tarifo pagrindu nustatoma pridėtinės vertės mokesčio (toliau – PVM) dalis, susijusi su degalų, sunaudojamų asmeninėms reikmėms naudojant tarnybinius automobilius, išlaidomis (toliau – speciali priemonė);

(2) Jungtinė Karalystė raštu (jį Komisija užregistravo 2026 m. kovo 25 d.) paprašė leidimo specialią priemonę Šiaurės Airijos atžvilgiu toliau taikyti po 2026 m. gruodžio 31 d.;

(3) pagal Direktyvos 2006/112/EB 395 straipsnio 2 dalies antrą pastraipą Komisija 2026 m. liepos 24 d. raštais perdavė Jungtinės Karalystės prašymą kitoms valstybėms narėms. 2026 m. liepos 29 d. raštu Komisija pranešė Jungtinei Karalystei turinti visą informaciją, kuri yra būtina prašymui įvertinti;

(4) remiantis Jungtinės Karalystės prašyme pateikta informacija, specialia ir apmokestinamiesiems asmenims neprivaloma priemone nustatoma veiksminga su tarnybiniams automobiliams, kurie iš dalies naudojami asmeninėms reikmėms, skirtų degalų išlaidomis susijusio PVM surinkimo supaprastinta procedūra tiek apmokestinamiems asmenims, tiek mokesčių administratoriui. Jungtinės Karalystės teigimu, faktinė padėtis, kuria grindžiamas specialios priemonės taikymas, iš esmės nepasikeitė;

(5) todėl tikslinga pratęsti specialios priemonės taikymą. Specialios priemonės taikymas turėtų būti pratęstas ribotam laikotarpiui, kad Jungtinė Karalystė galėtų tinkamai

---

[1] OL L 347, 2006 12 11, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

[2] 2021 m. kovo 22 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/512, kuriuo Jungtinei Karalystei, kiek tai susiję su Šiaurės Airija, leidžiama taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 16 ir 168 straipsnių, (OL L 103, 2021 3 24, p. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

įvertinti, ar vienodo tarifo pagrindu nustatyta PVM dalis vis dar teisingai parodo asmeninėms reikmėms naudojamiems tarnybiniams automobiliams skirtų degalų išlaidas. Todėl leidimas taikyti specialią priemonę turėtų nustoti galioti 2029 m. gruodžio 31 d.;

(6) jei Jungtinė Karalystė siektų pratęsti specialios priemonės taikymą po 2029 m. gruodžio 31 d., ji Komisijai turėtų pateikti prašymą kartu su ataskaitą ne vėliau kaip 2029 m. kovo 31 d.;

(7) pagal Susitarimo dėl Jungtinės Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystės išstojimo iš Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos[3] protokolo dėl Airijos ir Šiaurės Airijos (dabar – Vindzoro sistema[4]) 8 straipsnio antrą pastraipą pajamos už Šiaurės Airijoje apmokestinamus sandorius Sąjungai neperduodamos. Todėl speciali priemonė neturės neigiamo poveikio Sąjungos nuosaviems ištekliams iš PVM;

(8) todėl Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/512 turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Įgyvendinimo sprendimo (ES) 2021/512 1 straipsnis pakeičiamas taip:

„1 straipsnis

Nukrypstant nuo Direktyvos 2006/112/EB 16 ir 168 straipsnių, Jungtinei Karalystei, kiek tai susiję su Šiaurės Airija, leidžiama iki 2029 m. gruodžio 31 d. vienodo tarifo pagrindu nustatyti PVM dalį, susijusią su degalų, sunaudojamų asmeniniais tikslais naudojant tarnybinius automobilius, įsigijimo išlaidomis.

Bet koks prašymas leisti toliau taikyti šiame sprendime nustatytą priemonę pateikiamas Komisijai ne vėliau kaip 2029 m. kovo 31 d. kartu su ataskaita, kurioje, be kita ko, parodomas specialios priemonės veiksmingumas ir jos tikslų pasiekimas. Ataskaitoje pateikiamas įvertinimas, ar PVM dalis vis dar teisingai atspindi asmeniniais tikslais naudojant tarnybinius automobilius sunaudojamų degalų įsigijimo išlaidas.“.

2 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja pranešimo apie jį dieną.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Jungtinei Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystei, kiek tai susiję su Šiaurės Airija.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė

[3] OL L 29, 2020 1 31, p. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.
[4] OL L 102, 2023 4 17, p. 87.