EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.9.29.
COM(2026) 514 final

2026/0291 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

az (EU) 2021/512 végrehajtási határozatnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 16. és 168. cikkétől eltérő különös intézkedés Észak-Írország tekintetében történő alkalmazására vonatkozóan az Egyesült Királyság részére adott felhatalmazás meghosszabbítása tekintetében történő módosításáról

INDOKOLÁS

A közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK irányelv (a továbbiakban: héairányelv[1]) 395. cikkének (1) bekezdése értelmében a Tanács – a Bizottság javaslata alapján – bármelyik tagállamot egyhangúlag felhatalmazhatja arra, hogy az irányelvben foglaltaktól eltérő különös intézkedéseket alkalmazzon a hozzáadottérték-adó beszedésének egyszerűsítésére vagy egyes adócsalások és -kikerülések megelőzésére.

A Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodáshoz csatolt, Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv (a továbbiakban e dokumentumban: Windsori Keretmegállapodás[2])[3] értelmében az árukra vonatkozó héa tekintetében irányadó uniós jog rendelkezései alkalmazandók az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban Észak-Írország vonatkozásában.

Az (EU) 2021/512 tanácsi végrehajtási határozat[4] értelmében az Egyesült Királyság a héairányelv 395. cikkének (1) bekezdése alapján felhatalmazást kapott arra, hogy Észak-Írországban olyan különös héaintézkedést alkalmazzon, amely átalányadózási intézkedéseket ír elő a vállalati gépkocsik üzemanyag-kiadásaira kivetett, a héairányelvben meghatározott általános szabályoktól eltérő, nem levonható héa tekintetében.

A Bizottságnál 2026. március 25-én iktatott levelében az Egyesült Királyság felhatalmazást kért arra, hogy Észak-Írország tekintetében 2026. december 31. után is alkalmazhassa a fent említett különös intézkedést.

A Bizottság 2026. július 24-én továbbította a tagállamoknak az Egyesült Királyság által benyújtott kérelmet. A Bizottság 2026. július 29-én kelt levelében értesítette az Egyesült Királyságot arról, hogy birtokában van a kérelem elbírálásához szükséges valamennyi információnak.

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A héairányelv főszabályként előírja, hogy az adóalanyok levonhatják a beszerzésekre kivetett héát, amennyiben azt adóköteles tevékenységekhez használják fel. A vállalkozások termékeinek magáncélú használatához kapcsolódó héa ezért nem vonható le. Ilyen esetben a magáncélú használathoz kapcsolódó héát akkor kell elszámolni, ha egy vegyes használatú termék (üzleti és magáncélra egyaránt használt termék) tekintetében a beszerzés időpontjában a héa teljes összegét levonták.

A részben magáncélra (üzletitől eltérő célra) használt vállalati gépkocsik esetében gyakran bonyolult és megterhelő pontosan megállapítani a magáncélú használat mértékét, és ahhoz részletes kilométer-nyilvántartás vezetésére lenne szükség.

---

1 HL L 347., 2006.12.11., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

2 HL L 102., 2023.4.17., 87. o.

3 Megállapodás a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről (HL L 29., 2020.1.31., 7. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign).

4 A Tanács (EU) 2021/512 végrehajtási határozata (2021. március 22.) az Egyesült Királyságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 16. cikkétől és 168. cikkétől eltérő intézkedés Észak-Írország tekintetében való alkalmazására történő felhatalmazásáról (HL L 103., 2021.3.24., 4. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

Ebben az összefüggésben az Egyesült Királyság Észak-Írország tekintetében különleges héaszabályozást működtet a magáncélú használat megadóztatására, amely – a Közlekedési Minisztérium Nemzeti Utasfelmérése és a Járműtanúsító Ügynökség által meghatározva – a magáncélból megtett kilométerek átlagos számán, a szén-dioxid-kibocsátási besorolás szerint kiszámított kilométerenkénti üzemanyag-fogyasztáson, valamint a közúti közlekedésben használt üzemanyag kiskereskedelmi árán alapul.

Az átalányalapú szabályozás alkalmazását Észak-Írország tekintetében az (EU) 2021/512 tanácsi végrehajtási határozat 2023. december 31-ig engedélyezte. Az (EU) 2023/2907 tanácsi végrehajtási határozat[5] 2026. december 31-ig meghosszabbította a felhatalmazást.

A különös szabályozás alkalmazása nem kötelező az adóalanyok számára, akik ehelyett a részletes kilométer-nyilvántartás alapján is levonhatják az üzemanyagra felszámított héát.

Az Egyesült Királyság szerint a szabályozás továbbra is pontos, és jelentős egyszerűsítéseket eredményezett mind az észak-írországi vállalkozások, mind az adóhatóság számára, mivel a gyakorlatban megterhelő a részletes kilométer-nyilvántartások vezetése és azok ellenőrzése.

Mindezek alapján az Egyesült Királyság Észak-Írország tekintetében felhatalmazást kért arra, hogy 2027. január 1-jétől is folytathassa az eltérés alkalmazását. Az eltérés időbeli hatályát azonban indokolt a 2029. december 31-ig tartó időszakra korlátozni annak megítélése érdekében, hogy a különös szabályozás továbbra is összhangban áll-e az üzleti és a magáncélú használat megoszlásával.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A héairányelv 176. cikke előírja, hogy a Tanács megállapítja, hogy milyen kiadások nem jogosítanak a héa levonására. Amíg erre nem kerül sor, a Tanács felhatalmazza a tagállamokat minden olyan korlátozás fenntartására, amelyet az 1979. január 1-jén hatályos nemzeti jogszabályaik előírnak. Ebből kifolyólag számos felfüggesztő („standstill”) rendelkezés létezik, amely korlátozza a személygépkocsikkal kapcsolatos héalevonási jogot.

A korábbi kezdeményezések ellenére – amelyek annak szabályozására irányultak, hogy mely kiadáskategóriák tartozzanak a héalevonási jogra vonatkozó korlátozások hatálya alá[6] – a szóban forgó különös szabályozás is mindaddig indokolt, amíg uniós szinten sor nem kerül az idevágó szabályok harmonizálására.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A héairányelv 395. cikke (1) bekezdésének első albekezdése.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Tekintettel a héairányelv azon rendelkezésére, amelyre a javaslat épül, a szubszidiaritás elve a héairányelv szintjén érvényesül.

---

[5] A Tanács (EU) 2023/2907 végrehajtási határozata (2023. december 21.) az Egyesült Királyságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 16. cikkétől és 168. cikkétől eltérő különös intézkedés Észak-Írország tekintetében való alkalmazására történő felhatalmazásáról szóló (EU) 2021/512 végrehajtási határozatnak a felhatalmazás meghosszabbítása tekintetében történő módosításáról (HL L, 2023/2907, 2023.12.27., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2907/oj).

[6] Javaslat: A Tanács irányelve a hozzáadottértékadó-kötelezettségek egyszerűsítése végett a 77/388/EGK irányelv megváltoztatásáról, COM(2004) 728 (HL C 24., 2005.1.29., 10. o.); a Bizottság e javaslatát 2014. május 21-én visszavonta (HL C 153., 2014.5.21., 3. o.).

- **Arányosság**

A határozat az Egyesült Királyság számára saját kérelme alapján felhatalmazást biztosít Észak-Írország tekintetében, kötelezettséget tehát nem keletkeztet.

Tekintettel a különös szabályozás alkalmazási körének korlátozottságára, a különös intézkedés arányban áll a kitűzött céllal, vagyis a héakötelezettségek és -beszedés egyszerűsítésével egy adott ágazatban. A szabályozás továbbra is szabadon választható lesz az adóalanyok számára.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A javasolt eszköz tanácsi végrehajtási határozat.

A héairányelv 395. cikke (1) bekezdésének első albekezdése értelmében a héára vonatkozó közös szabályoktól kizárólag abban az esetben lehet eltérni, ha arra a Tanács a Bizottság javaslata alapján egyhangúlag felhatalmazást ad. Azért a tanácsi végrehajtási határozat a legmegfelelőbb eszköz, mert az egy-egy tagállamnak is címezhető.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Nem került sor konzultációra érdekelt felekkel. Ez a javaslat az Egyesült Királyság által Észak-Írország tekintetében benyújtott kérelmen alapul, és csak Észak-Írországra vonatkozik.

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

Külső szakértők bevonására nem volt szükség.

- **Hatásvizsgálat**

A javasolt határozat célja, hogy lehetővé tegye az Egyesült Királyság számára, hogy Észak-Írország tekintetében továbbra is egyszerűsítse a héabeszedést és a kapcsolódó kötelezettségeket a részben az üzletitől eltérő célra használt vállalati gépkocsik üzemanyag-kiadásai tekintetében, ezért várhatóan kedvező hatása jár majd.

A szabályozás alkalmazása mellett döntő adóalanyok számára csökkennek az adminisztratív terhek és a megfeleléssel járó költségek, mivel nem lesz rá szükség, hogy minden egyes vállalati gépkocsi esetében részletes, héaszabályok szerinti kilométer-nyilvántartást vezessenek. Az ilyen nyilvántartások vezetésére irányuló kötelezettségek teljesítése időigényes lehet és gyakran jelentős adminisztratív terhet jelent, miközben viszonylag csekély adóösszeget érint. Az egyszerűsítés nyomán az adóhatóságra nehezedő terhek is csökkennek, amelynek egyébként számos egyedi esetet kellene ellenőriznie.

Továbbá az eltérés szűk alkalmazási köre és időben korlátozott alkalmazása miatt a hatás mindenképpen korlátozott lesz.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az intézkedésnek nem lesz kedvezőtlen hatása az Unió héából származó saját forrásaira.

Ezzel összefüggésben emlékeztetni kell arra, hogy a Windsori Keretmegállapodás 8. cikkének második bekezdésével összhangban az Észak-Írországban adóköteles ügyletekből származó bevételek nem engedhetők át az EU-nak.

5. EGYÉB ELEMEK

A javaslat hatályvesztésre vonatkozó rendelkezést tartalmaz: a határozat 2029. december 31-én automatikusan hatályát veszti.

2026/0291 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

az (EU) 2021/512 végrehajtási határozatnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 16. és 168. cikkétől eltérő különös intézkedés Észak-Írország tekintetében történő alkalmazására vonatkozóan az Egyesült Királyság részére adott felhatalmazás meghosszabbítása tekintetében történő módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK tanácsi irányelvre[1] és különösen annak 395. cikke (1) bekezdésének első albekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az (EU) 2021/512 tanácsi végrehajtási határozat[2] felhatalmazza az Egyesült Királyságot, hogy Észak-Írország tekintetében 2026. december 31-ig a 2006/112/EK irányelv 16. és 168. cikkétől eltérő különös intézkedést alkalmazzon annak érdekében, hogy átalányrendszer alapján rögzítse a hozzáadottérték-adó (héa) mértékét a magáncélra használt vállalati gépkocsikkal kapcsolatos üzemanyag-kiadásokra vonatkozóan (a továbbiakban: a különös intézkedés).

(2) A Bizottságnál 2026. március 25-én iktatott levelében az Egyesült Királyság felhatalmazást kért arra, hogy Észak-Írország tekintetében 2026. december 31. után is alkalmazhassa a különös intézkedést.

(3) A 2006/112/EK irányelv 395. cikke (2) bekezdésének második albekezdésével összhangban a Bizottság 2026. július 24-én kelt levelében továbbította az Egyesült Királyság által benyújtott kérelmet a tagállamoknak. A Bizottság 2026. július 29-én kelt levelében értesítette az Egyesült Királyságot arról, hogy birtokában van a kérelem elbírálásához szükséges valamennyi információnak.

(4) Az Egyesült Királyság által a kérelmében szolgáltatott információk szerint a különös és – az adóalanyok esetében – választható intézkedés hatékony, egyszerűsített héabeszedési eljárást biztosít a részben magáncélra használt vállalati gépkocsik üzemanyagával kapcsolatos kiadások tekintetében, mind az adóalanyok, mind az adóhatóság számára. Az Egyesült Királyság szerint a különös intézkedés alkalmazását indokoló tényállás alapvetően nem változott.

(5) Ezért helyénvaló meghosszabbítani a különös intézkedés alkalmazását. Az említett meghosszabbítás időbeli hatályát korlátozni kell annak érdekében, hogy az Egyesült

---

[1] HL L 347., 2006.12.11., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

[2] A Tanács (EU) 2021/512 végrehajtási határozata (2021. március 22.) az Egyesült Királyságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 16. cikkétől és 168. cikkétől eltérő intézkedés Észak-Írország tekintetében való alkalmazására történő felhatalmazásáról (HL L 103., 2021.3.24., 4. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

Királyság megfelelően ellenőrizhesse, hogy a héa átalányalapon rögzített aránya továbbra is megfelelően tükrözi-e a magáncélra használt vállalati gépkocsik üzemanyagára fordított kiadásokat. A különös intézkedésre vonatkozó felhatalmazásnak ezért 2029. december 31-én hatályát kell veszítenie.

(6) Amennyiben az Egyesült Királyság a különös intézkedés időbeli hatályának 2029. december 31-én túli meghosszabbítását kérelmezi, 2029. március 31-ig jelentéssel ellátott, erre irányuló kérelmet kell benyújtania a Bizottsághoz.

(7) A Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodáshoz[3] csatolt, Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv (a továbbiakban e dokumentumban: Windsori Keretmegállapodás[4]) 8. cikkének második bekezdése értelmében az Észak-Írországban adóköteles ügyletekből származó bevételek nem engedhetők át az Uniónak. A különös intézkedésnek ezért nem lesz kedvezőtlen hatása az Unió héából származó saját forrásaira.

(8) Az (EU) 2021/512 végrehajtási határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az (EU) 2021/512 végrehajtási határozat 1. cikkének helyébe a következő szöveg lép:

„1. cikk

A 2006/112/EK irányelv 16. és 168. cikkétől eltérve az Egyesült Királyság felhatalmazást kap arra, hogy 2029. december 31-ig Észak-Írország tekintetében átalányalapon rögzítse a vállalati gépkocsikban magáncélra használt üzemanyaghoz kapcsolódó kiadások után fizetendő héa mértékét.

Az e határozatban előírt intézkedés időbeli hatályának meghosszabbítása iránti kérelmet 2029. március 31-ig kell benyújtani a Bizottság számára, és a kérelemhez mellékelni kell a különös intézkedés hatékonyságát, valamint a célkitűzések elérését igazoló jelentést. A jelentésnek tartalmaznia kell annak értékelését, hogy a héa aránya továbbra is megfelelően tükrözi-e a magáncélra használt vállalati gépkocsik üzemanyagára fordított kiadásokat.”

2. cikk

Ez a határozat a róla szóló értesítés napján lép hatályba.

3. cikk

Ennek a határozatnak Észak-Írország tekintetében Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök

[3] HL L 29., 2020.1.31., 7. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.
[4] HL L 102., 2023.4.17., 87. o.