COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 29.9.2026
COM(2026) 514 final

2026/0291 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2021/512 în ceea ce privește prelungirea autorizării acordate Regatului Unit de a aplica, în ceea ce privește Irlanda de Nord, o măsură specială de derogare de la articolele 16 și 168 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

EXPUNERE DE MOTIVE

În conformitate cu articolul 395 alineatul (1) din Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (denumită în continuare „Directiva TVA”[1]), Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, poate autoriza orice stat membru să introducă măsuri speciale de derogare de la dispozițiile directivei respective, în scopul simplificării procedurii de colectare a TVA-ului sau al prevenirii anumitor forme de evaziune fiscală sau de evitare a obligațiilor fiscale.

În temeiul Protocolului privind Irlanda/Irlanda de Nord (denumit în prezent „Cadrul Windsor”[2]) la retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice[3], dispozițiile legislației UE în domeniul TVA referitoare la mărfuri se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord.

În temeiul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2021/512 a Consiliului[4], Regatului Unit i s-a acordat, în temeiul articolului 395 alineatul (1) din Directiva TVA, autorizația de a aplica, în Irlanda de Nord, o măsură specială în materie de TVA, care prevede măsuri forfetare în ceea ce privește TVA-ul nedeductibil perceput pentru cheltuielile cu carburantul pentru autovehiculele de serviciu și care se abate de la normele generale prevăzute în Directiva TVA.

Prin scrisoarea înregistrată la Comisie la 25 martie 2026, Regatul Unit a solicitat autorizarea de a continua să aplice măsura specială menționată anterior, în ceea ce privește Irlanda de Nord, după data de 31 decembrie 2026.

La 24 iulie 2026, Comisia a transmis statelor membre cererea prezentată de Regatul Unit. Prin scrisoarea sa din 29 iulie 2026, Comisia a înștiințat Regatul Unit că deține toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Directiva TVA prevede, ca regulă generală, că TVA-ul aferent achizițiilor este deductibil de către persoanele impozabile în măsura în care este utilizat în scopul operațiunilor taxabile. Prin urmare, TVA-ul aferent utilizării în interes personal a unui bun al întreprinderii nu este deductibil. Ulterior, TVA-ul aferent utilizării în interes personal trebuie să fie declarat dacă, pentru un bun de folosință mixtă (un bun utilizat atât în scopuri profesionale, cât și în interes personal), valoarea totală a TVA-ului a fost dedusă la momentul achiziției.

În cazul autovehiculelor de serviciu, utilizate parțial în interes personal (neprofesional), este adesea dificil și împovărător să se calculeze cu precizie utilizarea în interes personal și ar necesita înregistrări detaliate ale kilometrajului.

În acest context, Regatul Unit aplică, în ceea ce privește Irlanda de Nord, un regim special de TVA pentru impozitarea utilizării în interes personal, bazat pe kilometrajul privat mediu

---

1 JO L 347, 11.12.2006, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

2 JO L 102, 17.4.2023, p. 87.

3 Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

4 Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/512 a Consiliului din 22 martie 2021 prin care Regatul Unit este autorizat să aplice, în ceea ce privește Irlanda de Nord, o măsură specială de derogare de la articolele 16 și 168 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 103, 24.3.2021, p. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

[astfel cum a fost stabilit de Ministerul Transporturilor în cadrul Anchetei naționale privind călătoriile (*National Travel Survey*) și de Agenția de Certificare a Vehiculelor] în combinație cu consumul de carburant pe kilometru, care este calculat pe baza valorilor emisiilor de CO_2, și cu prețul cu amănuntul al combustibilului rutier.

Acest sistem forfetar a fost autorizat, în ceea ce privește Irlanda de Nord, prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/512 a Consiliului, până la 31 decembrie 2023. Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/2907 a Consiliului[5] a prelungit autorizația respectivă până la 31 decembrie 2026.

Regimul special este opțional pentru persoanele impozabile care ar putea, în schimb, să aleagă să recupereze TVA-ul pe carburant pe baza înregistrărilor detaliate ale kilometrajului.

Potrivit Regatului Unit, acest sistem este încă exact și a condus la simplificări substanțiale atât pentru întreprinderile din Irlanda de Nord, cât și pentru administrația fiscală, pentru că, în practică, este dificil să se păstreze înregistrări detaliate ale kilometrajului și să se verifice aceste înregistrări.

În acest context, Regatul Unit a solicitat, în ceea ce privește Irlanda de Nord, autorizarea continuării perioadei de aplicare a derogării după 1 ianuarie 2027. Derogarea trebuie însă acordată pe o perioadă limitată, care să se încheie la 31 decembrie 2029, pentru a se putea evalua dacă regimul special va continua să reflecte în mod corect raportul global dintre utilizarea în scopuri profesionale și utilizarea în interes personal.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

Conform articolului 176 din Directiva TVA, Consiliul stabilește cheltuielile pentru care TVA-ul nu este deductibil. Până atunci, el autorizează statele membre să mențină excluderile prevăzute de legislațiile lor naționale la 1 ianuarie 1979. Există așadar un număr de dispoziții de tip „statu-quo” care limitează dreptul de deducere în ceea ce privește autoturismele.

În pofida inițiativelor anterioare de stabilire a unor reguli privind categoriile de cheltuieli care pot face obiectul unei limitări a dreptului de deducere[6], acest regim special este adecvat în așteptarea unei armonizări a acestor reguli la nivelul UE.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Articolul 395 alineatul (1) primul paragraf din Directiva TVA.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Având în vedere dispoziția din Directiva TVA pe care se întemeiază, principiul subsidiarității este respectat la nivelul Directivei TVA.

---

5 Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/2907 a Consiliului din 21 decembrie 2023 de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2021/512 prin care Regatul Unit este autorizat să aplice, în ceea ce privește Irlanda de Nord, o măsură specială de derogare de la articolele 16 și 168 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește o prelungire a autorizării (JO L, 2023/2907, 27.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2907/oj).

6 Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 77/388/CEE în vederea simplificării obligațiilor în materie de taxă pe valoarea adăugată [COM (2004) 728, JO C 24, 29.1.2005, p. 10], retrasă la 21 mai 2014 (JO C 153, 21.5.2014, p. 3)

- **Proporționalitatea**

Decizia se referă la o autorizare acordată Regatului Unit în ceea ce privește Irlanda de Nord, la cererea sa, și nu constituie o obligație.

Având în vedere domeniul său de aplicare limitat, regimul special este proporțional cu obiectivul urmărit, și anume simplificarea obligațiilor în materie de TVA și a colectării TVA-ului într-un anumit sector. Regimul rămâne facultativ pentru persoanele impozabile.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul propus este o decizie de punere în aplicare a Consiliului.

În conformitate cu articolul 395 alineatul (1) din Directiva TVA, derogarea de la normele comune în materie de TVA este posibilă numai cu autorizarea Consiliului, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei. O decizie de punere în aplicare a Consiliului este cel mai adecvat instrument, deoarece poate fi adresată în mod individual.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Consultarea cu părțile interesate**

Nu s-a efectuat o consultare cu părțile interesate. Prezenta propunere se bazează pe o cerere înaintată de Regatul Unit în ceea ce privește Irlanda de Nord și privește doar Irlanda de Nord.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu a fost necesar să se recurgă la cunoștințe de specialitate externe.

- **Evaluarea impactului**

Decizia propusă urmărește să permită Regatului Unit, în ceea ce privește Irlanda de Nord, să continue un sistem pentru simplificarea colectării TVA-ului și a obligațiilor aferente în ceea ce privește cheltuielile cu carburantul pentru autovehiculele de serviciu utilizate parțial în interes personal și, prin urmare, are un potențial impact pozitiv.

Pentru persoanele impozabile care optează pentru acest sistem se vor reduce sarcina administrativă și costurile de conformitate, prin eliminarea necesității de a păstra, în scopul stabilirii TVA-ului, înregistrări detaliate ale kilometrajului pentru fiecare autovehicul de serviciu. Astfel de cerințe referitoare la păstrarea înregistrărilor ar putea necesita un consum mare de timp și impun adesea sarcini administrative semnificative pentru impozite relativ mici. Metoda de simplificare reduce, de asemenea, sarcinile pentru autoritățile fiscale, care, în caz contrar, ar fi obligate să verifice numeroase situații individuale.

În plus, având în vedere sfera de aplicare restrânsă a derogării și aplicarea sa limitată în timp, impactul va fi, în orice caz, limitat.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Măsura nu va avea niciun impact negativ asupra resurselor proprii ale Uniunii provenite din TVA.

În acest context, se reamintește faptul că, în conformitate cu articolul 8 al doilea paragraf din Cadrul Windsor, veniturile rezultate din operațiuni impozabile în Irlanda de Nord nu se vor transfera Uniunii Europene.

5. ALTE ELEMENTE

Propunerea include o „clauză de limitare în timp”, măsurile expirând automat la 31 decembrie 2029.

2026/0291 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2021/512 în ceea ce privește prelungirea autorizării acordate Regatului Unit de a aplica, în ceea ce privește Irlanda de Nord, o măsură specială de derogare de la articolele 16 și 168 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată[1], în special articolul 395 alineatul (1) primul paragraf,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/512 a Consiliului[2] autorizează Regatul Unit să aplice, în ceea ce privește Irlanda de Nord, până la 31 decembrie 2026, o măsură specială de derogare de la articolele 16 și 168 din Directiva 2006/112/CE pentru a stabili, pe bază forfetară, cota-parte din taxa pe valoarea adăugată (TVA) aferentă cheltuielilor cu carburantul legate de utilizarea autovehiculelor de serviciu în interes personal (denumită în continuare „măsura specială”).

(2) Prin scrisoarea înregistrată de Comisie la 25 martie 2026, Regatul Unit a solicitat autorizarea de a continua să aplice măsura specială, în ceea ce privește Irlanda de Nord, după data de 31 decembrie 2026.

(3) În temeiul articolului 395 alineatul (2) al doilea paragraf din Directiva 2006/112/CE, prin scrisorile din 24 iulie 2026, Comisia a transmis cererea înaintată de Regatul Unit statelor membre. Prin scrisoarea sa din 29 iulie 2026, Comisia a înștiințat Regatul Unit că deține toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.

(4) Potrivit informațiilor furnizate de Regatul Unit în cererea sa, măsura specială și opțională pentru persoanele impozabile a permis aplicarea unei proceduri simplificate și eficiente de colectare a TVA-ului aferent cheltuielilor cu carburantul pentru autovehiculele de serviciu utilizate parțial în interes personal, atât pentru persoanele impozabile, cât și pentru autoritatea fiscală. Potrivit Regatului Unit, situația de fapt care justifică aplicarea măsurii speciale nu s-a schimbat fundamental.

(5) Prin urmare, este oportun să se prelungească aplicarea măsurii speciale. Prelungirea respectivă ar trebui să fie limitată în timp pentru a permite Regatului Unit să monitorizeze în mod corespunzător dacă cota-parte din TVA, stabilită pe bază

[1] JO L 347, 11.12.2006, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

[2] Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/512 a Consiliului din 22 martie 2021 prin care Regatul Unit este autorizat să aplice, în ceea ce privește Irlanda de Nord, o măsură specială de derogare de la articolele 16 și 168 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 103, 24.3.2021, p. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

forfetară, reflectă în continuare în mod corect cheltuielile cu carburantul pentru autovehiculele de serviciu utilizate în interes personal. Prin urmare, autorizarea măsurii speciale ar trebui să expire la 31 decembrie 2029.

(6) În cazul în care Regatul Unit dorește să obțină o nouă prelungire a măsurii speciale după data de 31 decembrie 2029, acesta trebuie să adreseze o cerere, însoțită de un raport, Comisiei, până la 31 martie 2029.

(7) În conformitate cu articolul 8 al doilea paragraf din Protocolul privind Irlanda/Irlanda de Nord (denumit în prezent Cadrul Windsor[3]) la Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice[4], veniturile rezultate din operațiuni taxabile în Irlanda de Nord nu se transferă Uniunii. Prin urmare, măsura specială nu va avea niciun impact negativ asupra resurselor proprii ale Uniunii provenite din TVA.

(8) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/512 trebuie modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Articolul 1 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/512 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

Prin derogare de la articolele 16 și 168 din Directiva 2006/112/CE, Regatul Unit este autorizat, până la 31 decembrie 2029, să stabilească, în ceea ce privește Irlanda de Nord, pe bază forfetară, cota-parte din TVA aferentă cheltuielilor cu carburantul legate de utilizarea autovehiculelor de serviciu în interes personal.

Orice cerere de prelungire a măsurii prevăzute în prezenta decizie se transmite Comisiei până la 31 martie 2029 și este însoțită de un raport care demonstrează eficacitatea măsurii speciale și îndeplinirea obiectivelor acesteia. Raportul include o evaluare a măsurii în care cota-parte din TVA reflectă în continuare în mod corect cheltuielile cu carburantul pentru autovehiculele de serviciu utilizate în interes personal.”.

Articolul 2

Prezenta decizie produce efecte de la data notificării sale.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Regatului Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord în ceea ce privește Irlanda de Nord.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele

[3] JO L 102, 17.4.2023, p. 87.
[4] JO L 29, 31.1.2020, p. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.