EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.9.2026
COM(2026) 514 final

2026/0291 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2021/512 vad gäller en förlängning av bemyndigandet för Förenade kungariket att tillämpa, med avseende på Nordirland, en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 16 och 168 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

MOTIVERING

Enligt artikel 395.1 i direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt (*momsdirektivet*[1]) får rådet enhälligt på kommissionens förslag bemyndiga varje medlemsstat att tillämpa särskilda åtgärder som avviker från direktivets bestämmelser, för att förenkla uppbörden av skatt eller för att förhindra vissa slag av skatteundandragande eller skatteflykt.

Enligt protokollet om Irland/Nordirland (nu kallat *Windsorramen*[2]) i avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen[3] är de unionsrättsliga bestämmelserna om mervärdesskatt när det gäller varor tillämpliga på och i Förenade kungariket med avseende på Nordirland.

Genom rådets genomförandebeslut (EU) 2021/512[4] bemyndigades Förenade kungariket, i enlighet med artikel 395.1 i momsdirektivet, att i Nordirland tillämpa en särskild mervärdesskatteåtgärd som medför schablonbeskattning vid icke avdragsgill mervärdesskatt som tas ut på tjänstebilars bränsleförbrukning och som avviker från de allmänna reglerna i momsdirektivet.

Genom en skrivelse som registrerades hos kommissionen den 25 mars 2026 ansökte Förenade kungariket om bemyndigande om att få fortsätta att tillämpa ovan nämnda särskilda åtgärd efter den 31 december 2026, med avseende på Nordirland.

Kommissionen överlämnade ansökan från Förenade kungariket till medlemsstaterna den 24 juli 2026. Genom en skrivelse av den 29 juli 2026 underrättade kommissionen Förenade kungariket om att den hade alla nödvändiga uppgifter för att kunna behandla ansökan.

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Momsdirektivet innehåller en regel enligt vilken beskattningsbara personer har rätt att dra av mervärdesskatt på inköp i den mån dessa används för beskattade transaktioner. Mervärdesskatt som avser det privata bruket av en företagstillgång är därför inte avdragsgill. Mervärdesskatt för privat bruk måste redovisas om det totala mervärdesskattebeloppet för en vara med blandad användning (en vara som används både yrkesmässigt och privat) drogs av när varan köptes.

När det gäller tjänstebilar som delvis används för privata (icke-yrkesmässiga) ändamål är det ofta komplicerat och mödosamt att exakt beräkna det privata brukets omfattning. En sådan beräkning skulle kräva detaljerade uppgifter om fordonets körsträcka.

Förenade kungariket tillämpar, med avseende på Nordirland, en särskild mervärdesskatteordning för beskattning av privat bruk, baserad på den genomsnittliga körsträckan för privat bruk (som fastställs av transportministeriets nationella transportundersökning och fordonscertifieringsmyndigheten) i kombination med

---

1 EUT L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

2 EUT L 102, 17.4.2023, s. 87.

3 Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign).

4 Rådets genomförandebeslut (EU) 2021/512 av den 22 mars 2021 om bemyndigande för Förenade kungariket att tillämpa, med avseende på Nordirland, en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 16 och 168 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 103, 24.3.2021, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

bränsleförbrukningen per kilometer, som beräknas på grundval av koldioxidsutsläppsnivåerna och detaljhandelspriset för vägbränsle.

Genom rådets genomförandebeslut (EU) 2021/512 bemyndigades Förenade kungariket att tillämpa denna ordning för schablonbeskattning, med avseende på Nordirland, till och med den 31 december 2023. Genom rådets genomförandebeslut (EU) 2023/2907[5] förlängdes bemyndigandet till och med den 31 december 2026.

Den särskilda ordningen är frivillig för beskattningsbara personer, som i stället kan välja att dra av mervärdesskatt för bränsle på grundval av detaljerade uppgifter om körsträcka.

Enligt Förenade kungariket fungerar denna ordning fortsatt väl och har lett till betydande förenklingar både för företagen i Nordirland och för skatteförvaltningen, eftersom det på ett praktiskt plan är besvärligt att registrera detaljerade uppgifter om körsträcka och att få dessa uppgifter granskade.

Förenade kungariket har med avseende på Nordirland därför ansökt om att få förlänga tillämpningen av avvikelsen från och med den 1 januari 2027. Avvikelsen bör emellertid inte gälla längre än till och med den 31 december 2029, så att en bedömning av huruvida den särskilda ordningen fortfarande avspeglar den faktiska allmänna fördelningen mellan yrkesmässigt och privat bruk kan genomföras.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Enligt artikel 176 i momsdirektivet föreskrivs att rådet ska besluta vilka kostnader som inte ska medföra rätt till avdrag av mervärdesskatt. Fram till dess får medlemsstaterna behålla de avvikelser som föreskrivs i deras nationella lagstiftning den 1 januari 1979. Det finns därför ett antal standstill-bestämmelser som begränsar rätten till avdrag i fråga om personbilar.

Trots tidigare initiativ för att fastställa regler om vilka kategorier av kostnader som kan omfattas av en begränsning av avdragsrätten[6] är en sådan särskild ordning lämplig i avvaktan på en harmonisering av dessa regler på EU-nivå.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 395.1 första stycket i momsdirektivet.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Med tanke på den bestämmelse i momsdirektivet som den grundar sig på följs subsidiaritetsprincipen på momsdirektivets nivå.

- **Proportionalitet**

Beslutet avser ett bemyndigande som beviljas Förenade kungariket med avseende på Nordirland på dess egen begäran och utgör därför ingen förpliktelse.

---

[5] Rådets genomförandebeslut (EU) 2023/2907 av den 21 december 2023 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2021/512 om bemyndigande för Förenade kungariket att tillämpa, med avseende på Nordirland, en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 16 och 168 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt vad gäller en förlängning av bemyndigandet (EUT L, 2023/2907, 27.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2907/oj).

[6] Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 77/388/EEG i syfte att förenkla skyldigheterna på mervärdesskatteområdet (KOM (2004) 728, EUT C 24, 29.1.2005, s. 10), återkallat den 21 maj 2014 (EUT C 153, 21.05.2014, s. 3).

Med hänsyn till den särskilda ordningens begränsade tillämpningsområde står den i proportion till det mål som eftersträvas, dvs. att förenkla skyldigheterna på mervärdesskatteområdet och förenkla uppbörden av mervärdesskatt i en viss sektor. Ordningen fortsätter att vara frivillig för beskattningsbara personer.

- **Val av instrument**

Föreslaget instrument är rådets genomförandebeslut.

I enlighet med artikel 395.1 första stycket i momsdirektivet är en avvikelse från de gemensamma mervärdesskattereglerna bara möjlig om rådet ger ett enhälligt bemyndigande på grundval av ett förslag från kommissionen. Ett rådets genomförandebeslut är också det lämpligaste instrumentet, eftersom det kan riktas till enskilda medlemsstater.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Det har inte genomförts något samråd med berörda parter. Föreliggande förslag grundas på en ansökan från Förenade kungariket med avseende på Nordirland och berör endast Nordirland.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Det har inte behövts några externa sakkunnigutlåtanden.

- **Konsekvensbedömning**

Det föreslagna beslutet syftar till att tillåta Förenade kungariket att, med avseende på Nordirland, fortsätta att tillämpa ett system som förenklar uppbörden av mervärdesskatt och därmed sammanhängande skyldigheter i samband med kostnader för bränsle i tjänstebilar som delvis används för icke yrkesmässigt bruk, och det kan således få positiva effekter.

För de beskattningsbara personer som väljer denna ordning minskas den administrativa bördan och efterlevnadskostnaderna genom att kravet att i detalj registrera alla körsträckor för varje tjänstebil för mervärdesskatteändamål avskaffas. Sådana krav på registerhållning är sannolikt tidsödande och medför ofta betydande administrativa bördor för relativt små skattebelopp. Förenklingsmetoden minskar också bördan för skattemyndigheterna, som annars skulle behöva granska ett stort antal enskilda ärenden.

På grund av det snäva tillämpningsområdet och den begränsade tillämpningsperioden kommer åtgärden dessutom under alla omständigheter att få begränsade effekter.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Åtgärden kommer inte att negativt påverka den del av unionens egna medel som härrör från mervärdesskatt.

I detta sammanhang påminns det om att inkomster från transaktioner som är beskattningsbara i Nordirland, i enlighet med artikel 8 andra stycket i Windsorramen, inte får överföras till unionen.

5. ÖVRIGA INSLAG

Förslaget innehåller en tidsfristklausul, en automatisk tidsgräns som fastställts till den 31 december 2029.

2026/0291 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2021/512 vad gäller en förlängning av bemyndigandet för Förenade kungariket att tillämpa, med avseende på Nordirland, en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 16 och 168 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt[1], särskilt artikel 395.1 första stycket,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom rådets genomförandebeslut (EU) 2021/512[2] bemyndigas Förenade kungariket att, med avseende på Nordirland, till och med den 31 december 2026 tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 16 och 168 i direktiv 2006/112/EG för att på grundval av schablonbeskattning fastställa den andel mervärdesskatt som avser kostnader för bränsle i tjänstebilar som används för privat bruk (*den särskilda åtgärden*).

(2) Genom en skrivelse som registrerades hos kommissionen den 25 mars 2026 ansökte Förenade kungariket om bemyndigande om att få fortsätta att tillämpa, med avseende på Nordirland, den särskilda åtgärden efter den 31 december 2026.

(3) I enlighet med artikel 395.2 andra stycket i direktiv 2006/112/EG överlämnade kommissionen genom skrivelser av den 24 juli 2026 Förenade kungarikets ansökan till medlemsstaterna. Genom en skrivelse av den 29 juli 2026 underrättade kommissionen Förenade kungariket om att den hade alla nödvändiga uppgifter för att kunna behandla ansökan.

(4) Enligt de uppgifter som Förenade kungariket lämnat i sin ansökan har den särskilda, och för beskattningsbara personer frivilliga, åtgärden inneburit ett effektivt förenklat förfarande för uppbörd av mervärdesskatt i samband med kostnader för bränsle för tjänstebilar som delvis används för privat bruk, både för beskattningsbara personer och för skattemyndigheten. Enligt Förenade kungariket har den faktiska situation som motiverar tillämpningen av den särskilda åtgärden inte förändrats i grunden.

(5) Det är därför lämpligt att förlänga tillämpningen av den särskilda åtgärden. Förlängningen bör vara tidsbegränsad för att möjliggöra en ordentlig kontroll från

---

[1] EUT L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

[2] Rådets genomförandebeslut (EU) 2021/512 av den 22 mars 2021 om bemyndigande för Förenade kungariket att tillämpa, med avseende på Nordirland, en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 16 och 168 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 103, 24.3.2021, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

Förenade kungarikets sida av huruvida andelen mervärdesskatt, som fastställs schablonmässigt, fortfarande korrekt återspeglar bränslekostnaderna för tjänstebilar som används för privat bruk. Bemyndigandet av den särskilda åtgärden bör därför upphöra att gälla den 31 december 2029.

(6) Om Förenade kungariket skulle ansöka om en ytterligare förlängning av den särskilda åtgärden efter den 31 december 2029, bör Förenade kungariket, senast den 31 mars 2029, till kommissionen lämna en ansökan tillsammans med en rapport.

(7) I enlighet med artikel 8 andra stycket i protokollet om Irland/Nordirland (nu kallat Windsorramen[3]) i avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen[4] ska inkomster från transaktioner som är beskattningsbara i Nordirland inte överföras till unionen. Den särskilda åtgärden kommer därför inte att negativt påverka den del av unionens egna medel som härrör från mervärdesskatt.

(8) Genomförandebeslut (EU) 2021/512 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Artikel 1 i genomförandebeslut (EU) 2021/512 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Genom avvikelse från artiklarna 16 och 168 i direktiv 2006/112/EG bemyndigas Förenade kungariket att till och med den 31 december 2029, med avseende på Nordirland, på grundval av schablonbeskattning fastställa den andel av mervärdesskatt som avser kostnader för bränsle i tjänstebilar som används för privat bruk.

En eventuell ansökan om förlängning av den åtgärd som föreskrivs i detta beslut ska lämnas till kommissionen senast den 31 mars 2029 och ska åtföljas av en rapport som visar den särskilda åtgärdens effektivitet och uppnåendet av dess mål. Rapporten ska innehålla en bedömning av huruvida mervärdesskattens andel fortfarande korrekt återspeglar kostnader för bränsle i tjänstebilar som används för privat bruk.”

Artikel 2

Detta beslut får verkan samma dag som det delges.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, med avseende på Nordirland.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

[3] EUT L 102, 17.4.2023, s. 87.
[4] EUT L 29, 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.