ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 29.9.2026 г.
COM(2026) 514 final

2026/0291 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2021/512 с оглед удължаване на срока на действие на разрешението за Обединеното кралство да прилага по отношение на Северна Ирландия специална мярка за дерогация от членове 16 и 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

По силата на член 395, параграф 1 от Директива 2006/112/ЕО от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност[1] (наричана по-долу за краткост „Директивата за ДДС“) Съветът, действащ с единодушие по предложение на Комисията, може да оправомощи дадена държава членка да прилага специални мерки за дерогация от разпоредбите на посочената директива, за да се опрости процедурата за събиране на ДДС или да се предотвратят определени форми на отклонение от данъчно облагане или избягване на данъци.

Съгласно Протокола за Ирландия/Северна Ирландия (понастоящем наричан „Рамката от Уиндзор“[2]) към Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия[3] разпоредбите на правото на Съюза в областта на ДДС, отнасящи се до стоките, се прилагат спрямо – а и в – Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия.

С Решение за изпълнение (ЕС) 2021/512 на Съвета[4], Обединеното кралство получи разрешение по член 395, параграф 1 от Директивата за ДДС да прилага в Северна Ирландия специална мярка за ДДС, която предвижда единна ставка за неподлежащия на приспадане ДДС върху разходите за гориво за служебни автомобили и която се отклонява от общите разпоредби на Директивата за ДДС.

С писмо, заведено в Комисията на 25 март 2026 г., Обединеното кралство поиска разрешение да продължи да прилага по отношение на Северна Ирландия специалната мярка и след 31 декември 2026 г.

С писмо от 24 юли 2026 г. Комисията предаде на държавите членки отправеното от Обединеното кралство искане. С писмо от 29 юли 2026 г. Комисията уведоми Обединеното кралство, че разполага с цялата необходима информация за разглеждането на искането.

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Директивата за ДДС предвижда по принцип, че данъчно задължените лица могат да приспадат ДДС върху покупките, доколкото ДДС обхваща облагаеми сделки. Това означава, че ДДС, свързан с ползването за лични нужди на служебна стока, не подлежи на приспадане. Ако е бил приспаднат при покупката на стока със смесена употреба, т.е. ползвана както за служебни, така и за лични нужди, ДДС върху ползването за лични нужди трябва да бъде впоследствие начислен.

---

1 ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

2 ОВ L 102, 17.4.2023 г., стр. 87.

3 Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

4 Решение за изпълнение (ЕС) 2021/512 на Съвета от 22 март 2021 г. за предоставяне на разрешение на Обединеното кралство да прилага по отношение на Северна Ирландия специална мярка за дерогация от членове 16 и 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 103, 24.3.2021 г., стр. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

Точното изчисляване обаче на неслужебното ползване на служебен автомобил, когато то е частично, е често трудно и обременяващо, тъй като налага подробно документиране на пробега.

В този контекст Обединеното кралство прилага по отношение на Северна Ирландия специален режим на облагане с ДДС на ползването за лични нужди на служебен автомобил, основаващ се на средния пробег при такова ползване (определен от Националната агенция за проучване на пътуванията към министерството на транспорта и Агенцията за сертифициране на превозните средства) в комбинация с разхода на гориво на километър, изчисляван въз основа на оценките на емисиите на CO_2, и на цената на дребно на автомобилното гориво.

С Решение за изпълнение (ЕС) 2021/512 на Съвета този режим на единна ставка по отношение на Северна Ирландия бе разрешен до 31 декември 2023 г. С Решение за изпълнение (ЕС) 2023/2907 на Съвета[5] това разрешение бе удължено до 31 декември 2026 г.

За данъчно задължените лица специалният режим не е задължителен – вместо него те могат да изберат да възстановяват ДДС върху разходите за гориво, като изчисляват съотношението между служебното и неслужебното ползване въз основа на подробна отчетност за пробега.

Според Обединеното кралство тази схема все още е точна и е довела до значително опростяване както за дружествата в Северна Ирландия, така и за данъчната администрация, тъй като на практика е обременяващо да се документира подробно пробегът и да се провежда одит на тази отчетност.

Въз основа на това Обединеното кралство поиска по отношение на Северна Ирландия разрешение да продължи прилагането на дерогацията, считано от 1 януари 2027 г. Срокът на действие на дерогацията следва обаче да се ограничи до 31 декември 2029 г., за да може да се прецени дали специалният режим продължава да отразява коректно общото съотношение между служебното и неслужебното ползване.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политика**

По силата на член 176 от Директивата за ДДС Съветът определя разходите, за които ДДС не се приспада. Дотогава той разрешава на държавите членки да продължат да прилагат изключенията, предвидени в националното им законодателство към 1 януари 1979 г. Поради това има известен брой разпоредби за запазване на завареното положение, които ограничават правото на приспадане при леките пътнически автомобили.

Въпреки наличието на инициативи за нормативно ограничаване на приспадането на ДДС за дадени категории разходи[6], до постигането на нормативно съгласуване на равнището на ЕС такъв специален режим продължава да е целесъобразен.

---

5 Решение за изпълнение (ЕС) 2023/2907 на Съвета от 21 декември 2023 година за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2021/512 за предоставяне на разрешение на Обединеното кралство да прилага по отношение на Северна Ирландия специална мярка за дерогация от членове 16 и 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност, с оглед удължаване на срока на действие на разрешението (ОВ L, 2023/2907, 27.12.2023 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2907/oj).

6 Предложение за Директива на Съвета за изменение на Директива 77/388/ЕИО с цел опростяване на задълженията, свързани с данъка върху добавената стойност (COM (2004) 728, ОВ C 24, 29.1.2005 г., стр. 10), оттеглено на 21 май 2014 г. (ОВ C 153, 21.5.2014 г., стр. 3).

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 395, параграф 1, първа алинея от Директивата за ДДС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Като се има предвид разпоредбата от Директивата за ДДС, на основание на която е съставено предложението, принципът на субсидиарност е спазен на равнището на тази директива.

- **Пропорционалност**

Решението се отнася до предоставяне на разрешение на Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия по негово искане и не представлява задължение.

Предвид ограничения обхват на специалния режим, той е целесъобразен – опростяване на задълженията по ДДС и на събирането на ДДС в даден сектор. За данъчно задължените лица режимът остава незадължителен.

- **Избор на инструмент**

Предложеният инструмент е решение за изпълнение на Съвета.

По силата на член 395, параграф 1, първа алинея от Директивата за ДДС дерогация от общите разпоредби за ДДС е възможна единствено след разрешение на Съвета, действащ с единодушие по предложение на Комисията. Решение за изпълнение на Съвета е най-подходящият инструмент, тъй като негов адресат може да бъдат отделни субекти.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Консултации със заинтересованите страни**

Консултация със заинтересованите страни не беше проведена. Настоящото предложение се основава на искане, отправено от Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, и се отнася само до Северна Ирландия.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Външни експертни становища не бяха необходими.

- **Оценка на въздействието**

Целта на предложението за решение е да се разреши на Обединеното кралство да продължи да прилага по отношение на Северна Ирландия опростен режим за събиране на ДДС и на задълженията по ДДС при разходите за гориво за служебните автомобили, които частично се ползват за неслужебни цели. В тази връзка то има потенциално положително въздействие.

За избралите този режим данъчно задължени лица се премахва необходимостта от водене, за целите на ДДС, на подробна отчетност за пробега на всеки служебен автомобил, с което се намалява административната тежест и разходите за спазване на нормативните изисквания. Изпълнението на тези изисквания за водене на отчетност

често е времеемко и налага значителна административна тежест за относително малки данъчни задължения. Методът на опростяване намалява и тежестите за данъчните органи, от които в противен случай ще се изисква да извършват ревизии по множество отделни случаи.

Поради тесния обхват на дерогацията и ограничения ѝ срок на прилагане обаче въздействието ѝ при всички случаи ще бъде ограничено.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Мярката няма да се отрази неблагоприятно на собствените ресурси на Съюза, формирани от ДДС.

В този контекст следва да се припомни, че в съответствие с член 8, втора алинея от Рамката от Уиндзор, приходите от сделките, които се облагат в Северна Ирландия, не се превеждат на ЕС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

Предложението предвижда определен срок на действие на дерогацията – тя изтича автоматично на 31 декември 2029 г.

2026/0291 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2021/512 с оглед удължаване на срока на действие на разрешението за Обединеното кралство да прилага по отношение на Северна Ирландия специална мярка за дерогация от членове 16 и 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност[1], и по-специално член 395, параграф 1, първа алинея от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) С Решение за изпълнение (ЕС) 2021/512 на Съвета[2], на Обединеното кралство се разрешава до 31 декември 2026 г. да прилага по отношение на Северна Ирландия специална мярка за дерогация от членове 16 и 168 от Директива 2006/112/ЕО, за да определя чрез единна ставка дела на данъка върху добавената стойност (ДДС) при разходите за гориво за служебните автомобили, които се ползват за лични нужди („специалната мярка“).

(2) С писмо, заведено в Комисията на 25 март 2026 г., Обединеното кралство поиска разрешение да продължи да прилага по отношение на Северна Ирландия специалната мярка и след 31 декември 2026 г.

(3) По силата на член 395, параграф 2, втора алинея от Директива 2006/112/ЕО, с писма от 24 юли 2026 г. Комисията изпрати на държавите членки подаденото от Обединеното кралство искане. С писмо от 29 юли 2026 г. Комисията уведоми Обединеното кралство, че разполага с цялата необходима информация за разглеждане на искането.

(4) Според информацията, която Обединеното кралство предостави в искането си, специалната мярка, а за данъчно задължените лица – незадължителната мярка, е осигурила както за данъчно задължените лица, така и за данъчната администрация ефикасна опростена процедура за събиране на ДДС при разходите за гориво за служебните автомобили, които частично се ползват за

[1] ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

[2] Решение за изпълнение (ЕС) 2021/512 на Съвета от 22 март 2021 г. за предоставяне на разрешение на Обединеното кралство да прилага по отношение на Северна Ирландия специална мярка за дерогация от членове 16 и 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 103, 24.3.2021 г., стр. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/512/oj).

лични нужди. Според Обединеното кралство фактическото положение, което обосновава прилагането на специалната мярка, не се е изменило съществено.

(5) Поради това е целесъобразно срокът на разрешението за прилагане на специалната мярка да бъде удължен. Това удължаване следва да е ограничено във времето, за да се даде възможност на Обединеното кралство да проследява адекватно дали определеният чрез единна ставка дял на ДДС продължава коректно да отразява разходите за гориво за служебните автомобили, които се ползват за лични нужди. Поради това срокът на действие на разрешението за специалната мярка следва да изтече на 31 декември 2029 г.

(6) Ако Обединеното кралство поиска срокът на действие на специалната мярка да бъде удължен и след 31 декември 2029 г., то следва до 31 март 2029 г. да подаде до Комисията искане, придружено от доклад.

(7) По силата на член 8, втора алинея от Протокола за Ирландия/Северна Ирландия (понастоящем наричан „Рамката от Уиндзор“[3]) към Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия[4] приходите от сделките, които се облагат в Северна Ирландия, не се превеждат на Съюза. Поради това специалната мярка няма да се отрази неблагоприятно на собствените ресурси на Съюза, формирани от ДДС.

(8) Поради това Решение за изпълнение (ЕС) 2021/512 следва да бъде съответно изменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Член 1 от Решение за изпълнение (ЕС) 2021/512 се заменя със следното:

„Член 1

Чрез дерогация от членове 16 и 168 от Директива 2006/112/ЕО, на Обединеното кралство се разрешава до 31 декември 2029 г. да определя, по отношение на Северна Ирландия, чрез единна ставка дела на ДДС за разходите за гориво при ползване на служебен автомобил за лични нужди.

Всяко искане за удължаване на срока на действие на мярката, предвидена в настоящото решение, се подава до Комисията до 31 март 2029 г. и се придружава от доклад, който доказва ефективността ѝ и постигането на заложените с нея цели. В доклада се съдържа оценка на това дали делът на ДДС продължава коректно да отразява разходите за гориво при ползване на служебен автомобил за лични нужди.“

Член 2

Настоящото решение поражда действие в деня на нотифицирането му.

[3] ОВ L 102, 17.4.2023 г., стр. 87.

[4] ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия по отношение на Северна Ирландия.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател