FÖRORDNINGAR

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) 2015/1930

av den 28 juli 2015

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 508/2014 om Europeiska havs- och fiskerifonden vad gäller kriterier för fastställandet av nivån på finansiella korrigeringar och för tillämpningen av schablonmässiga finansiella korrigeringar, och om ändring av kommissionens förordning (EG) nr 665/2008

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 508/2014 av den 15 maj 2014 om Europeiska havs- och fiskerifonden och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2328/2003, (EG) nr 861/2006, (EG) nr 1198/2006 och (EG) nr 791/2007 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1255/2011 ([1]), särskilt artikel 105.4, och

av följande skäl:

(1) Förverkligandet av den gemensamma fiskeripolitikens mål bör inte undergrävas av att medlemsstaterna överträder den gemensamma fiskeripolitikens regler. I artikel 41.1 och 41.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 ([2]) fastställs att det ekonomiska biståndet från Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) ska vara villkorat av att medlemsstaterna efterlever reglerna i den gemensamma fiskeripolitiken, och att om så inte sker kan det leda till att betalningar avbryts eller tillfälligt ställs in eller till att finansiella korrigeringar tillämpas på unionens ekonomiska bistånd inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken.

(2) I artiklarna 22.7, 85 och 144.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 ([3]) fastställs fall då och villkor enligt vilka finansiella korrigeringar kan eller ska tillämpas av kommissionen. I artikel 144.7 i den förordningen fastställs vidare att de fondspecifika bestämmelserna för EHFF får ange specifika grunder för finansiella korrigeringar kopplade till bristande efterlevnad av regler som är tillämpliga enligt den gemensamma fiskeripolitiken.

(3) För att skydda unionens och dess skattebetalares finansiella intressen kan kommissionen tillämpa finansiella korrigeringar genom att helt eller delvis ställa in unionens bidrag till ett operativt program, i enlighet med artikel 105 i förordning (EU) nr 508/2014 i följande två fall: a) om medlemsstaten inte har korrigerat utgifter i en attesterad utgiftsdeklaration som påverkas av fall där stödmottagaren inte respekterat skyldigheterna enligt artikel 10.2 i förordning (EU) nr 508/2014, b) om medlemsstaten, när det gäller utgifter i en attesterad utgiftsdeklaration som påverkas av fall av allvarlig bristande efterlevnad vilka har lett till inställande av utbetalning enligt artikel 101 i den förordningen, inte kunnat visa att den har vidtagit de åtgärder som är nödvändiga för att säkerställa att de tillämpliga reglerna i den gemensamma fiskeripolitiken kommer att följas och upprätthållas i framtiden.

(4) Om det inte är möjligt att exakt fastställa storleken på de utgifter som är kopplade till medlemsstaternas bristande efterlevnad av den gemensamma fiskeripolitikens regler, måste en schablonmässig finansiell korrigering tillämpas i enlighet med artikel 105.3 i förordning (EU) nr 508/2014.

([1]) EUT L 149, 20.5.2014, s. 1.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 av den 17 december 2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 320).

(5) Genom artikel 105.4 i förordning (EU) nr 508/2014 ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att fastställa kriterier för fastställandet av nivån på de tillämpliga finansiella korrigeringarna och kriterier för tillämpningen av schablonmässiga finansiella korrigeringar. I artikel 105.1 i förordning (EU) nr 508/2014 anges de fall då kommissionen kan införa finansiella korrigeringar på hela eller delar av det operativa programmet. I fall som omfattas av artikel 105.1 a baseras kvantifieringen av de finansiella effekterna av stödmottagarens bristande efterlevnad på finansieringsavtalet mellan stödmottagaren och de behöriga nationella myndigheter som ansvarar för genomförandet av EHFF-programmet. Följaktligen kan tillämpningen av schablonsatserna för finansiella korrigeringar endast gälla de fall som avses i artikel 105.1 b i förordning (EU) nr 508/2014.

(6) För att säkerställa transparens och proportionalitet när det gäller schablonmässiga finansiella korrigeringar, liksom rättssäkerhet och likabehandling av medlemsstater som genomför EHFF-programmen, är det nödvändigt att fastställa kriterier för fastställandet av nivån på kommissionens finansiella korrigeringar och kriterier för tillämpningen av schablonmässiga finansiella korrigeringar.

(7) Nivån på de finansiella korrigeringar som beslutats av kommissionen när medlemsstaterna inte följer den gemensamma fiskeripolitikens regler måste vara proportionerlig, med hänsyn till art, svårighetsgrad, varaktighet och upprepning när det gäller den allvarliga bristande efterlevnaden av den gemensamma fiskeripolitikens regler.

(8) Det är lämpligt att fastställa nivåerna på kommissionens schablonmässiga finansiella korrigeringar på grundval av korrigeringssatser som finns redan för vissa typer av bristande efterlevnad inom de europeiska struktur- och investeringsfonderna. Det bör också garanteras en tillräckligt gradvis mekanism så att proportionalitetsprincipen kan tillämpas på lämpligt sätt.

(9) När det gäller insamling, förvaltning och användning av data bör bestämmelserna om schablonmässiga finansiella korrigeringar i denna förordning ersätta bestämmelserna i artikel 6 i kommissionens förordning (EG) nr 665/2008 ([1]). Den artikeln bör därför utgå.

(10) Denna förordning bör inte påverka det fortsatta genomförandet eller ändringar av stöd som har godkänts av kommissionen på grundval av rådets förordning (EG) nr 861/2006 ([2]).

(11) Enligt artikel 8 i rådets förordning (EG) nr 199/2008 ([3]) får minskningen av unionens ekonomiska stöd inte överstiga 25 % av det nationella programmets totala årskostnad. På området insamling, förvaltning och användning av data bör därför den högsta schablonsats för finansiella korrigeringar som anges i denna förordning tillämpas först efter det att artikel 8 i den förordningen har upphört att gälla.

(12) Med tanke på vikten av att garantera en harmoniserad och lika behandling av medlemsstaterna i unionen från programperiodens början, bör denna förordning träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Syfte

I denna förordning fastställs kriterier för fastställandet av nivån på finansiella korrigeringar och kriterier för tillämpningen av schablonsatser enligt artikel 105 i förordning (EU) nr 508/2014.

([1]) Kommissionens förordning (EG) nr 665/2008 av den 14 juli 2008 om tillämpningsföreskrifter till rådets förordning (EG) nr 199/2008 om upprättande av en gemenskapsram för insamling, förvaltning och utnyttjande av uppgifter inom fiskerisektorn och till stöd för vetenskapliga utlåtanden rörande den gemensamma fiskeripolitiken (EUT L 186, 15.7.2008, s. 3).

([2]) Rådets förordning (EG) nr 861/2006 av den 22 maj 2006 om gemenskapens finansieringsåtgärder för genomförande av den gemensamma fiskeripolitiken och havsrättsligt arbete (EUT L 160, 14.6.2006, s. 1).

([3]) Rådets förordning (EG) nr 199/2008 av den 25 februari 2008 om upprättande av en gemenskapsram för insamling, förvaltning och utnyttjande av uppgifter inom fiskerisektorn och till stöd för vetenskapliga utlåtanden rörande den gemensamma fiskeripolitiken (EUT L 60, 5.3.2008, s. 1).

Artikel 2

Kriterier för fastställandet av nivån på finansiella korrigeringar

Nivån på den finansiella korrigeringen i fall av bristande efterlevnad av den gemensamma fiskeripolitikens regler enligt artikel 105.1 i förordning (EU) nr 508/2014 ska fastställas i enlighet med följande kriterier:

a) Betydelsen av den potentiella skadan på marina biologiska resurser till följd av den bristande efterlevnaden av den gemensamma fiskeripolitikens regler.

b) Frekvens för den bristande efterlevnaden av den gemensamma fiskeripolitikens regler.

c) Varaktighet av den bristande efterlevnaden av den gemensamma fiskeripolitikens regler.

d) Korrigerande åtgärder som medlemsstaten vidtagit.

Artikel 3

Kriterier för tillämpningen av schablonsatser

1. De schablonsatser för finansiella korrigeringar som avses i artikel 105.3 i förordning (EU) nr 508/2014 ska vara 2 %, 5 %, 10 %, 25 %, 50 % eller 100 % av unionens bidrag som tilldelats för relevanta unionsprioriteringar, eller relevant del av dessa prioriteringar, inom medlemsstatens operativa program.

2. I bilagan fastställs det intervall inom vilket schablonsatserna ska tillämpas i enskilda fall av bristande efterlevnad av den gemensamma fiskeripolitikens regler.

3. Om, i förhållande till samma unionsprioritering, flera fall av bristande efterlevnad av den gemensamma fiskeripolitikens regler fastställs av kommissionen inom ramen för samma genomförandeakt i enlighet med artikel 102 i förordning (EU) nr 508/2014, får schablonsatserna inte kumuleras, men den finansiella korrigeringen ska fastställas inom det högsta av de intervall som är tillämpliga för sådana fall.

4. Efter det att kommissionens finansiella korrigering för ett visst fall av bristande efterlevnad av den gemensamma fiskeripolitikens regler har genomförts och om den berörda medlemsstaten inte vidtar lämpliga korrigerande åtgärder, får schablonsatsen höjas till den närmaste högre nivån inom det intervall som är tillämpligt i det fallet av bristande efterlevnad av den gemensamma fiskeripolitikens regler.

5. Utöver de fall för vilka det uttryckligen fastställs i bilagan får en schablonsats på 100 % av det unionsbidrag som tilldelats för relevanta unionsprioriteringar, eller relevant del av dessa prioriteringar, inom medlemsstatens operativa program tillämpas

a) om den bristande efterlevnaden av den gemensamma fiskeripolitikens regler är så grundläggande, vanligt förekommande eller omfattande att den utgör ett fullständigt misslyckande för det berörda systemet och äventyrar lagligheten av medlemsstatens åtgärder eller korrektheten av den gemensamma fiskeripolitikens finansiering, eller

b) om det finns bevis för avsiktlig försummelse från medlemsstatens sida när det gäller att avhjälpa den bristande efterlevnaden av den gemensamma fiskeripolitikens regler.

Artikel 4

Övergångsbestämmelser

Denna förordning ska inte påverka det fortsatta genomförandet eller ändringar, inklusive fullständigt eller delvis inställande, av stöd som har godkänts av kommissionen i enlighet med förordning (EG) nr 861/2006.

Artikel 5

Ändringar av förordning (EG) nr 665/2008

I förordning (EG) nr 665/2008 ska artikel 6 utgå.

Artikel 6

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

När det gäller fall av bristande efterlevnad på området insamling, förvaltning och användning av data i kategori 4 i bilagan, ska artikel 3.5 i denna förordning vara tillämplig från och med dagen för upphävande av artikel 8 i förordning (EG) nr 199/2008.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 28 juli 2015.

På kommissionens vägnar
Jean-Claude JUNCKER
Ordförande

BILAGA

Fall av bristande efterlevnad [1]		Intervall för schablonsatser
Kategori 1: Underlåtenhet att bidra till den gemensamma fiskeripolikens mål enligt artikel 2.2 i förordning (EU) nr 1380/2013 som är av grundläggande betydelse för bevarandet av marina biologiska resurser		
1.1	Underlåtenhet att säkerställa att de fiskemöjligheter som tilldelats medlemsstaten i enlighet med artiklarna 16–17 i förordning (EU) nr 1380/2013 iakttas.	25–100 %
1.2	Underlåtenhet att uppfylla kraven i de olika typer av bevarandeåtgärder som anges i artikel 7 i förordning (EU) nr 1380/2013.	10–100 %
Kategori 2: Underlåtenhet att uppfylla internationella åtaganden om bevarande		
2.1	Underlåtenhet att uppfylla de skyldigheter som följer av artikel 28 i förordning (EU) nr 1380/2013.	10–100 %
Kategori 3: Underlåtenhet att se till att flottan är i balans med naturresurserna		
3.1	Underlåtenhet att lämna in en rapport om balansen mellan flottans fiskekapacitet och fiskemöjligheterna som uppfyller alla krav i artikel 22.2 i förordning (EU) nr 1380/2013.	2–25 %
3.2	Underlåtenhet att genomföra handlingsplanen enligt artikel 22.4 i förordning (EU) nr 1380/2013, om en sådan plan ingår i den rapport som ska lämnas in varje år.	5–25 %
3.3	Om fiskekapacitet dras in med offentligt stöd, underlåtenhet att säkerställa att fiskelicenser och fisketillstånd dras in i förväg och att kapaciteten inte ersätts i enlighet med artikel 22.5 respektive 22.6 i förordning (EU) nr 1380/2013.	10–50 %
3.4	Underlåtenhet att säkerställa att fiskekapaciteten aldrig överskrider de tak som fastställs i artikel 22.7 i förordning (EU) nr 1380/2013 och dess bilaga II.	10–50 %
3.5	Underlåtenhet att genomföra systemet för inträde/utträde i enlighet med kraven i artikel 23 i förordning (EU) nr 1380/2013.	10–25 %
3.6	Underlåtenhet att förvalta registret över fiskefartyg i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) nr 1380/2013 och kommissionens förordning (EG) nr 26/2004 [2].	10–50 %
Kategori 4: Underlåtenhet att genomföra gemenskapsramen för insamling, förvaltning och användning av data i enlighet med artikel 25 i förordning (EU) nr 1380/2013, som preciseras närmare i rådets förordning (EG) nr 199/2008, vilket leder till brist på information om naturresurser		
4.1	Underlåtenhet att samla in och förvalta biologiska, miljörelaterade, tekniska och socioekonomiska data som är nödvändiga för fiskeriförvaltningen i enlighet med artiklarna 4, 13 och 17 i förordning (EG) nr 199/2008.	2–25 %
4.2	Underlåtenhet att varje år lämna in en rapport om genomförandet av nationella program för datainsamling och att offentliggöra denna rapport i enlighet med artikel 7 i förordning (EG) nr 199/2008.	2–10 %
4.3	Underlåtenhet att säkerställa en nationell samordning av insamlingen och förvaltningen av vetenskapliga data för fiskeriförvaltningen i enlighet med artikel 4 i förordning (EG) nr 199/2008.	2–5 %

	Fall av bristande efterlevnad [1]	Intervall för schablonsatser
4.4	Underlåtenhet att samordna datainsamlingen med andra medlemsstater i samma region i enlighet med artikel 5 i förordning (EG) nr 199/2008.	2–25 %
4.5	Underlåtenhet att i god tid tillhandahålla data till slutanvändare i enlighet med artiklarna 18–20 i förordning (EG) nr 199/2008.	2–25 %

Kategori 5: Underlåtenhet att tillämpa ett effektivt system för kontroll och verkställighet

5.1	Underlåtenhet att iaktta de allmänna principerna för kontroll och verkställighet i enlighet med avdelning II i rådets förordning (EG) nr 1224/2009 [3].	10–50 %
5.2	Underlåtenhet att säkerställa att de allmänna villkoren för tillträde till vatten och resurser enligt avdelning III i förordning (EG) nr 1224/2009 uppfylls.	10–50 %
5.3	Underlåtenhet att, i enlighet med avdelning V i förordning (EG) nr 1224/2009, kontrollera saluföringen i syfte att garantera effektiv spårbarhet för fiskeri- och vattenbruksprodukter.	10–50 %
5.4	Underlåtenhet att, i enlighet med avdelningarna VI, VII och VIII i förordning (EG) nr 1224/2009, bedriva effektiv övervakning och inspektion och säkerställa systematiska och lämpliga verkställighetsåtgärder vid överträdelser av den gemensamma fiskeripolitikens regler.	10–50 %
5.5	Underlåtenhet att upprätta och genomföra nationella kontrollprogram i enlighet med artikel 46 i förordning (EG) nr 1224/2009 och, när det är relevant, att, i enlighet med avdelning IX i den förordningen, genomföra särskilda kontroll- och inspektionsprogram som upprättats av kommissionen.	10–50 %
5.6	Underlåtenhet att samarbeta med kommissionen för att underlätta kommissionstjänstemännens uppgifter under verifikationsuppdrag, autonoma inspektioner och granskningar i enlighet med avdelning X i förordning (EG) nr 1224/2009.	2–50 %
5.7	Underlåtenhet att genomföra de åtgärder som kommissionen beslutat om för att se till att medlemsstaterna följer målen för den gemensamma fiskeripolitiken, till exempel handlingsplaner och andra åtgärder, i enlighet med avdelning XI i förordning (EG) nr 1224/2009.	10–50 %
5.8	Underlåtenhet att uppfylla kraven när det gäller analys och validering av, liksom tillgång till och utbyte av data och information i enlighet med avdelning XII i förordning (EG) nr 1224/2009.	2–25 %
5.9	Underlåtenhet att kontrollera genomförandet av ett effektivt fångstcertifieringssystem enligt kapitel III i rådets förordning (EG) nr 1005/2008 [4].	10–50 %
5.10	Underlåtenhet att vidta åtgärder mot påstått eller rapporterat IUU-fiske i enlighet med artiklarna 26.3, 39 och 40 i förordning (EG) nr 1005/2008.	5–50 %

Kategori 6: Underlåtenhet att inrätta och tillämpa ett fungerande system för effektiva, proportionella och avskräckande sanktioner

6.1	I händelse av överträdelse, underlåtenhet att, i enlighet med artikel 89.4 i förordning (EG) nr 1224/2009, underrätta flaggmedlemsstaten, den medlemsstat där lagöverträdaren är medborgare och andra medlemsstater som berörs av uppföljningen om de åtgärder som vidtagits för att säkerställa efterlevnad.	2–10 %

	Fall av bristande efterlevnad [1]	Intervall för schablonsatser
6.2	Underlåtenhet att vidta omedelbara åtgärder, i enlighet med artikel 91 i förordning (EG) nr 1224/2009, för att förhindra att befälhavare på fiskefartyg eller andra juridiska eller fysiska personer som tagits på bar gärning med att begå en allvarlig överträdelse fortsätter med detta.	10–50 %
6.3	Underlåtenhet att upprätta kriterier för att avgöra huruvida en överträdelse av den gemensamma fiskeripolitikens regler är allvarlig enligt artikel 42 i förordning (EG) nr 1005/2008.	10–50 %
6.4	Underlåtenhet att, i enlighet med avdelning VIII i förordning (EG) nr 1224/2009, säkerställa att effektiva sanktioner tillämpas systematiskt för överträdelser av den gemensamma fiskeripolitikens regler och att dessa sanktioner är tillräckligt stränga och står i proportion till överträdelsens allvar, i syfte att säkerställa den avskräckande effekten och, som ett minimum, effektivt beröva de ansvariga det ekonomiska utbytet av överträdelsen.	10–50 %
6.5	Underlåtenhet att tillämpa pricksystemet för allvarliga överträdelser på innehavare av fiskelicenser och befälhavare i enlighet med artikel 92 i förordning (EG) nr 1224/2009.	10–50 %
6.6	Underlåtenhet att upprätta och på lämpligt sätt hantera de nationella överträdelseregistren i enlighet med artikel 93 i förordning (EG) nr 1224/2009.	10–50 %

[1] I enlighet med artikel 102 (där används termen *underlåtenhet*) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 508/2014 av den 15 maj 2014 om Europeiska havs- och fiskerifonden och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2328/2003, (EG) nr 861/2006, (EG) nr 1198/2006 och (EG) nr 791/2007 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1255/2011 (EUT L 149, 20.5.2014, s. 1).

[2] Kommissionens förordning (EG) nr 26/2004 av den 30 december 2003 om registret över gemenskapens fiskeflotta (EUT L 5, 9.1.2004, s. 25).

[3] Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i gemenskapen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

[4] Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1).