KOMISSION ASETUS (EY) N:o 709/2008,

annettu 24 päivänä heinäkuuta 2008,

neuvoston asetuksen (EY) N:o 1234/2007 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä tupakka-alan toimialakohtaisten organisaatioiden ja sopimusten osalta

EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen,

ottaa huomioon maatalouden yhteisestä markkinajärjestelystä ja tiettyjä maataloustuotteita koskevista erityissäännöksistä (yhteisiä markkinajärjestelyjä koskeva asetus) 22 päivänä lokakuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1234/2007 ([1]) ja erityisesti sen 127 ja 179 artiklan yhdessä sen 4 artiklan kanssa,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Tupakka-alan toimialakohtaisista järjestöistä ja sopimuksista 30 päivänä kesäkuuta 1992 annettu neuvoston asetus (ETY) N:o 2077/92 ([2]) kumotaan 1 päivästä heinäkuuta 2008 asetuksen (EY) N:o 1234/2007 (yhteisiä markkinajärjestelyjä koskeva asetus) 201 artiklan 1 kohdan c alakohdan nojalla.

(2) Eräitä asetuksen (ETY) N:o 2077/92 säännöksiä ei ole sisällytetty asetukseen (EY) N:o 1234/2007. Tupakka-alan asianmukaisen toiminnan jatkumisen sekä selkeyden ja järkevyyden turvaamiseksi olisi annettava uusi asetus, jossa säädetään kyseisistä säännöksistä ja vahvistetaan nykyiset täytäntöönpanosäännökset, joista säädetään tupakka-alan toimialakohtaisista järjestöistä ja sopimuksista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2077/92 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä 19 päivänä tammikuuta 1993 annetussa komission asetuksessa (ETY) N:o 86/93 ([3]).

(3) Asetus (ETY) N:o 86/93 olisi sen vuoksi kumottava.

(4) Toimialakohtaiset organisaatiot, joita on perustettu yksittäisten tai jo ryhmittyneiden toimijoiden aloitteesta ja jotka edustavat merkittävää osaa tupakka-alan tuotantoon, jalostukseen ja kaupan pitämiseen liittyvistä eri ammattiryhmistä, todennäköisesti edistävät markkinatilanteiden parempaa huomioon ottamista ja taloudellisen käyttäytymisen kehittymistä paremman tietämyksen ja siten tuotannon, jalostuksen ja kaupan pitämisen paremman järjestämisen suuntaan. Ne voivat antaa tietyillä toimillaan oman panoksensa paremman markkinatasapainon saavuttamiseen ja tällä tavoin edistää perustamissopimuksen 33 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden toteutumista. Olisi määriteltävä ne toimenpiteet, jotka toimialakohtaisten organisaatioiden taholta tulevina saattaisivat edustaa tällaista panosta.

(5) Edellä esitetyn perusteella on aiheellista hyväksyä erityisesti organisaatiot, jotka voivat osoittaa kiistattoman edustavuutensa alueellisella, alueiden välisellä tai yhteisön tasolla ja jotka toteuttavat myönteistä toimintaa edellä mainittujen tavoitteiden edistämiseksi. Tämän hyväksynnän antaminen kuuluu jäsenvaltioille tai komissiolle ammattijärjestön toiminta-alan mukaan.

(6) Toimialakohtaisten organisaatioiden tiettyjen sellaisten toimintojen tukemiseksi, jotka ovat erityisen kiinnostavia tupakka-alan yhteistä markkinajärjestelyä koskevien nykyisten sääntöjen valossa, olisi säädettävä mahdollisuudesta laajentaa toimialakohtaisen organisaation omia jäseniään varten hyväksymät säännöt koskemaan tietyin edellytyksin kaikkia organisaatioon kuulumattomia yhden tai useamman alueen tuottajia ja tuottajaryhmittymiä. Organisaatioihin kuulumattomat olisi myös velvoitettava maksamaan tämän toiminnan toteuttamisesta aiheutuvien muiden kuin hallinnollisten kustannusten kattamiseksi tarkoitetut jäsenmaksut kokonaan tai osittain. Tämä menettely olisi toteutettava siten, että varmistetaan asianomaisten sosioekonomisten ryhmien oikeudet ja erityisesti kuluttajien edut.

(7) Myös muusta hyväksyttyjen toimialakohtaisten organisaatioiden toiminnasta saattaa olla yleistä taloudellista tai teknistä etua tupakka-alalle ja tätä kautta hyötyä kaikille asianomaisten ammattialojen toimijoille, vaikkeivät nämä olisi organisaation jäseniä. Tällaisessa tapauksessa näyttäisi perustellulta velvoittaa myös muut kuin jäsenet maksamaan kyseisen toiminnan toteuttamisesta suoraan johtuvien muiden kuin hallinnollisten kustannusten kattamiseksi tarkoitetut jäsenmaksut.

(8) Jäsenvaltioiden ja komission olisi toimittava läheisessä yhteistyössä järjestelmän moitteettoman soveltamisen varmistamiseksi. Komissiolle olisi lisäksi annettava pysyvä valvontavalta erityisesti alueellisella tai alueiden välisellä tasolla toimintaansa harjoittavien toimialakohtaisten organisaatioiden hyväksymiseen ja näiden organisaatioiden hyväksymiin sopimuksiin ja yhdenmukaistettuihin menettelytapoihin nähden.

([1]) EUVL L 299, 16.11.2007, s. 1. Asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna komission asetuksella (EY) N:o 510/2008 (EUVL L 149, 7.6.2008, s. 61).

([2]) EYVL L 215, 30.7.1992, s. 80. Asetus on kumottu asetuksella (EY) N:o 1234/2007.

([3]) EYVL L 12, 20.1.1993, s. 13.

(9) Tiedon antamiseksi jäsenvaltioille ja kaikille asianomaisille olisi säädettävä luettelon julkaisemisesta vähintään kerran vuodessa edellisen vuoden aikana hyväksytyistä organisaatioista sekä toisaalta niistä, joilta aiemmin annettu hyväksyntä on peruutettu saman ajanjakson aikana, samoin kuin soveltamisalaltaan laajennettujen sääntöjen julkaisemisesta ja niiden soveltamisalan ilmoittamisesta.

(10) Toimialakohtaisen organisaation on vastattava vähintään kolmanneksesta kunkin asianomaisen ammattialan jäsenten tuottamista, jalostamista tai ostamista määristä ollakseen kyllin edustava kyseisellä alueella. Samoin alueiden välisen epätasapainon välttämiseksi toimialakohtaisen organisaation on saavutettava tämän edustavuuden taso kaikilla niillä alueilla, joille sen toiminta ulottuu.

(11) Olisi täsmennettävä, että tupakan kauppa käsittää tupakan kauppiaiden toiminnan lisäksi paalatun tupakan lopullisten käyttäjien ostotoiminnan.

(12) Niitä tapauksia varten, joissa komissio vastaa toimialakohtaisen organisaation hyväksymisestä, olisi täsmennettävä tiedot, jotka toimialakohtaisen organisaation on toimitettava komissiolle.

(13) Hyväksynnän peruuttaminen olisi saatettava pääsääntöisesti voimaan samalla hetkellä, jolloin hyväksymisen edellytykset eivät enää täyty.

(14) Olisi täsmennettävä, että alueiden välisellä tasolla toimivien toimialakohtaisten organisaatioiden vähimmäisedustavuuden on oltava sama kuin se, josta alueellisten toimialakohtaisten organisaatioiden osalta säädetään.

(15) Tässä asetuksessa säädetyt toimenpiteet ovat maatalouden yhteisen markkinajärjestelyn hallintokomitean lausunnon mukaiset,

ON ANTANUT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Soveltamisala

Tässä asetuksessa vahvistetaan asetuksen (EY) N:o 1234/2007 liitteessä I olevassa XIV osassa tarkoitettujen tupakkatuotteiden yhteisen markkinajärjestelyn kattamalla alalla toimivien toimialakohtaisten organisaatioiden hyväksynnän ja toiminnan edellytykset.

2 artikla

Hyväksyntä

Hyväksynnän saatuaan toimialakohtaiset organisaatiot voivat harjoittaa asetuksen (EY) N:o 1234/2007 123 artiklan ensimmäisen alakohdan c alakohdassa tarkoitettuja toimintoja tässä asetuksessa säädetyin edellytyksin.

3 artikla

Jäsenvaltioiden antama hyväksyntä

1. Jäsenvaltioiden on hyväksyttävä alueelleen sijoittautuneet toimialakohtaiset organisaatiot niiden hakemuksesta, jos nämä organisaatiot

a) harjoittavat toimintaansa jäsenvaltion alueella alueellisella tai alueiden välisellä tasolla;

b) pyrkivät asetuksen (EY) N:o 1234/2007 123 artiklan ensimmäisen alakohdan c alakohdassa tarkoitettuihin tavoitteisiin toteuttamalla toimia

i) tehostaakseen omalta osaltaan tupakanlehtien tai paalatun tupakan markkinoille saattamisen yhteensovittamista;

ii) laatiakseen yhteisön sääntöjen mukaisia vakiosopimuksia;

iii) parantaakseen markkinatietämystä ja lisätäkseen markkinoiden avoimuutta;

iv) kasvattaakseen lisäarvoa erityisesti markkinointitoimin sekä kansanterveyttä vaarantamattomia uusia käyttötapoja koskevan tutkimuksen avulla;

v) ohjatakseen alaa markkinoiden tarpeisiin ja kansanterveyden vaatimuksiin paremmin mukautettujen tuotteiden suuntaan;

vi) tutkiakseen menetelmiä, joiden avulla pystytään rajoittamaan kasvinsuojeluaineiden käyttöä sekä varmistamaan tuotteen laatu ja maaperän suojelu;

vii) kehittääkseen tuotanto- ja jalostusvaiheissa käytettäviä, tuotteen laatua parantavia menetelmiä ja keinoja;

viii) edistääkseen varmennettujen siementen käyttöä ja tuotteiden laadun valvontaa;

c) eivät itse tuota, jalosta tai pidä kaupan 1 artiklassa tarkoitettuja tuotteita;

d) edustavat merkittävää osaa tuotannosta ja/tai kaupasta toiminta-alansa laajuuden ja edustamansa ammattialat huomioon ottaen. Jos toimialakohtaisen organisaation toiminta-ala käsittää useamman alueen, sen on todistettavasti oltava edustava jokaisella jäsenistönsä edustamalla ammattialalla jokaisella niistä alueista, joille sen toiminta ulottuu.

2. Toimialakohtaista organisaatiota pidetään 1 kohdan d alakohdassa tarkoitetulla tavalla alueellisesti edustavana silloin, kun se vastaa vähintään kolmanneksesta niistä määristä, joita kunkin sen jäsenistössä edustettuna olevan ammattialan jäsenet tuottavat, jalostavat tai ostavat tupakan tai tupakan lajikeryhmien tuotannossa, ensiasteen jalostuksessa tai kaupassa, joihin toimialakohtaisen organisaation oma toiminta kohdistuu.

Jos toimialakohtainen organisaatio harjoittaa toimintaansa alueiden välisellä tai yhteisön tasolla, sen on täytettävä ensimmäisessä alakohdassa säädetyt edustavuutta koskevat vaatimukset jokaisella niistä alueista, joille sen toiminta ulottuu.

3. Ennen hyväksynnän antamista jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle kaikki tarvittavat tiedot sen osoittamiseksi, että asetuksen (EY) N:o 1234/2007 123 artiklassa ja tämän artiklan 1 ja 2 kohdassa – joiden mukaisesti jäsenvaltioiden on määrä hyväksyä toimialakohtaiset organisaatiot – vahvistetut toimialakohtaisten organisaatioiden hyväksyntää koskevat asianomaiset edellytykset täyttyvät.

Komissio voi vastustaa hyväksymistä kuudenkymmenen päivän määräajassa sille tehdystä ilmoituksesta.

4. Jäsenvaltioiden on peruutettava annettu hyväksyntä, jos:

a) tässä artiklassa säädetyt edellytykset eivät enää täyty;

b) toimialakohtainen organisaatio kuuluu asetuksen (EY) N:o 1234/2007 177 artiklan 2 kohdan soveltamisalaan;

c) toimialakohtainen organisaatio laiminlyö asetuksen (EY) N:o 1234/2007 177 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisen ilmoitusvelvollisuutensa.

5. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle viipymättä tieto hyväksynnän peruuttamista koskevista päätöksistä.

4 artikla

Komission antama hyväksyntä

1. Komissio hyväksyy toimialakohtaiset organisaatiot näiden hakemuksesta, jos nämä organisaatiot

a) harjoittavat toimintaansa useamman jäsenvaltion koko alueella tai osalla siitä tai koko yhteisössä;

b) on perustettu jonkin jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti;

c) täyttävät 3 artiklan 1 kohdan b, c ja d alakohdassa säädetyt edellytykset.

2. Sellaisten toimialakohtaisten organisaatioiden, jotka harjoittavat toimintaansa usean jäsenvaltion koko alueella tai osalla siitä tai koko yhteisössä, on osoitettava hyväksymishakemuksensa komissiolle ja liitettävä siihen asiakirjat, joista käyvät ilmi seuraavat seikat:

a) asetuksen (EY) N:o 1234/2007 123 artiklassa vahvistettujen perusteiden noudattaminen;

b) toiminnan laajuus ja yhdenmukaisuus 3 artiklan 1 kohdan kanssa;

c) maantieteellinen toiminta-alue;

d) toimialakohtainen organisaatio on perustettu jonkin jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti;

e) toimialakohtainen organisaatio täyttää 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitetut edustavuutta koskevat vaatimukset.

3. Komissio toimittaa hyväksymishakemuksista tiedon niille jäsenvaltioille, joiden alueelle toimialakohtainen organisaatio on sijoittautunut ja joiden alueella se harjoittaa toimintaansa. Asianomaisten jäsenvaltioiden on esitettävä hyväksynnästä huomautuksensa kahden kuukauden kuluessa kyseisen ilmoituksen toimittamisesta.

4. Komissio tekee päätöksen hyväksynnästä neljän kuukauden kuluessa hakemuksen ja kaikkien 2 kohdassa säädettyjen tarvittavien tietojen vastaanottamisesta.

5. Komissio peruuttaa tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen toimialakohtaisten organisaatioiden hyväksynnän 3 artiklan 4 kohdassa vahvistetuista syistä.

5 artikla

Hyväksynnän peruuttaminen

Edellä olevan 3 artiklan 4 kohdan tai 4 artiklan 5 kohdan mukainen hyväksynnän peruuttaminen tulee voimaan siitä hetkestä alkaen, jolloin edellytykset hyväksymiselle eivät enää täyty.

6 artikla

Hyväksyttyjen toimialakohtaisten organisaatioiden julkistaminen

Komissio julkaisee hyväksyttyjen toimialakohtaisten organisaatioiden nimet *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa vähintään kerran vuodessa tai tarpeen mukaan. Julkaisussa ilmoitetaan myös talouden ala tai alue, jolla toimialakohtaiset organisaatiot toimivat, ja niiden harjoittamat asetuksen (EY) N:o 1234/2007 123 artiklan c alakohdassa tarkoitetut toiminnot. Myös hyväksynnän peruuttamiset julkaistaan vähintään kerran vuodessa.

7 artikla

Tiettyjen sääntöjen ulottaminen organisaatioon kuulumattomiin toimijoihin

Asetuksen (EY) N:o 1234/2007 178 artiklan 3 kohdassa säädettyyn komission antamaan hyväksyntään, jota edellytetään voimassa olevien sopimusten ja yhdenmukaistettujen menettelytapojen soveltamisalan laajentamiseksi, sovelletaan tämän asetuksen 8 artiklassa säädettyä menettelyä.

8 artikla

Menettely tiettyjen sääntöjen ulottamiseksi organisaatioon kuulumattomiin toimijoihin

1. Jäsenvaltioiden on julkaistava asianomaisten sosioekonomisten ryhmien tiedoksi sellaiset jäsenvaltioiden hyväksymien toimialakohtaisten organisaatioiden tekemät voimassa olevat sopimukset ja hyväksymät yhdenmukaistetut menettelytavat, jotka ne aikovat laajentaa koskemaan kyseisiin organisaatioihin kuulumattomia yksittäisiä toimijoita tai näiden ryhmittymiä tietyllä alueella tai aluekokonaisuudella asetuksen (EY) N:o 1234/2007 178 artiklan mukaisesti.

Asianomaisten sosioekonomisten ryhmien on toimitettava huomautuksensa jäsenvaltion toimivaltaisille viranomaisille kahden kuukauden kuluessa julkaisupäivästä.

2. Jäsenvaltioiden on kahden kuukauden määräajan päätyttyä ja ennen päätöksen tekemistä ilmoitettava komissiolle säännöistä, jotka ne aikovat muuttaa sitoviksi, ja liitettävä mukaan kaikki tällaisen laajennuksen arvioimiseksi tarvittavat tiedot sekä ilmoitettava, ovatko asianomaiset säännöt Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 98/34/EY [1] tarkoitetulla tavalla teknisiä. Ilmoituksen on sisällettävä kaikki asianomaisilta sosioekonomisilta ryhmiltä 1 kohdan toisen alakohdan mukaisesti saadut huomautukset sekä arvio laajentamispyynnöstä.

3. Komissio julkaisee säännöt, joiden soveltamisalan laajennusta sen 4 artiklan nojalla hyväksymät toimialakohtaiset organisaatiot ovat pyytäneet, *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa. Jäsenvaltioilla ja asianomaisilla sosioekonomisilla ryhmillä on julkaisupäivästä alkaen kahden kuukauden määräaika huomautusten tekemiseen.

4. Jos säännöt, joiden soveltamisalan laajennusta pyydetään, ovat Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 98/34/EY tarkoitettuja teknisiä sääntöjä, niistä on ilmoitettava komissiolle kyseisen direktiivin 8 artiklan mukaisesti samanaikaisesti tämän artiklan 2 kohdassa säädetyn ilmoituksen kanssa.

Jos edellytykset direktiivin 98/34/EY 9 artiklan mukaisen yksityiskohtaisen lausunnon antamiselle täyttyvät, komissio ei hyväksy sääntöjen soveltamisalan pyydettyä laajennusta, sanotun kuitenkaan rajoittamatta tämän artiklan 5 kohdan soveltamista.

5. Komissio tekee päätöksen sääntöjen soveltamisalan laajentamispyynnöstä kolmen kuukauden kuluessa jäsenvaltioiden 2 kohdan mukaisesti tekemästä ilmoituksesta. Jos 3 kohtaa sovelletaan, komissio tekee päätöksen viiden kuukauden kuluessa tällaisten sääntöjen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa.

Komissio tekee kielteisen päätöksen todetessaan, että kyseisellä laajennuksella

a) estettäisiin, rajoitettaisiin tai vääristettäisiin kilpailua merkittävällä osalla yhteismarkkinoita;

b) rajoitettaisiin kaupan vapautta; tai

c) vaarannettaisiin yhteisen maatalouspolitiikan tai minkä tahansa muun yhteisön lainsäädännön tavoitteet.

6. Säännöt, joiden soveltamisalaa laajennetaan, julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa.

9 artikla

Organisaatioon kuulumattomien toimijoiden maksamat jäsenmaksut

1. Jos säännöistä 8 artiklan nojalla tehdään toimialakohtaiseen organisaatioon kuulumattomia toimijoita sitovia, tapauksen mukaan joko kyseinen jäsenvaltio tai komissio voi päättää, että organisaatioon kuulumattomien yksittäisten toimijoiden tai näiden ryhmittymien on myös maksettava organisaatiolle jäsenten sille suorittamat jäsenmaksut kokonaan tai osittain. Tällaisilla jäsenmaksuilla ei saa kattaa sopimusten tai yhdenmukaistettujen menettelytapojen soveltamisesta aiheutuvia hallinnollisia kustannuksia.

[1] EYVL L 204, 21.7.1998, s. 37.

2. Jokainen jäsenvaltioiden tai komission toimenpide, jolla toimialakohtaiseen organisaatioon kuulumattomat yksittäiset toimijat tai näiden ryhmittymät velvoitetaan maksamaan jäsenmaksu, julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa. Toimenpide tulee voimaan kahden kuukauden kuluttua julkaisupäivästä.

3. Jos toimialakohtainen organisaatio edellyttää, että siihen kuulumattomat yksittäiset toimijat tai näiden ryhmittymät maksavat jäsenten sille suorittamat jäsenmaksut kokonaan tai osittain tämän artiklan tai asetuksen (EY) N:o 1234/2007 126 artiklan 1 kohdan nojalla, organisaation on ilmoitettava maksettavan jäsenmaksun suuruus tapauksen mukaan joko jäsenvaltiolle tai komissiolle. Tässä tarkoituksessa jäsenvaltio tai komissio voi tehdä tarpeellisina pitämänsä tarkastukset kyseiselle toimialakohtaiselle organisaatiolle.

10 artikla

Kumoaminen

Kumotaan asetus (ETY) N:o 86/93.

11 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä heinäkuuta 2008.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 24 päivänä heinäkuuta 2008.

Komission puolesta
Mariann FISCHER BOEL
Komission jäsen