EURÓPAI KÖZPONTI BANK

EURORENDSZER

AZ EURÓPAI KÖZPONTI BANK VÉLEMÉNYE

(2009. május 8.)

a Magyar Nemzeti Bankról szóló törvény módosításáról szóló törvényjavaslatról

(CON/2009/44)

Bevezetés és jogalap

2009. április 22-én a magyar Pénzügyminisztérium felkérte az Európai Központi Bankot („EKB”), hogy alkosson véleményt egy, a Magyar Nemzeti Bankról szóló 2001. évi LVIII. törvényt[1] (a továbbiakban: MNB törvény) is módosító törvényjavaslatról[2] (a továbbiakban: törvényjavaslat).

Az EKB véleményalkotásra szolgáló hatásköre az Európai Közösséget létrehozó szerződés 105. cikkének (4) bekezdésén és a nemzeti hatóságoknak az Európai Központi Bankkal a jogszabálytervezetekről folytatott konzultációjáról szóló, 1998. június 29-i 98/415/EK tanácsi határozat[3] 2. cikke (1) bekezdésének harmadik francia bekezdésén alapul, mivel a törvényjavaslat a Magyar Nemzeti Bankkal („MNB”) kapcsolatos rendelkezéseket tartalmaz. Az Európai Központi Bank eljárási szabályzatának 17.5. cikke első mondatával összhangban a Kormányzótanács fogadta el ezt a véleményt.

1. A törvényjavaslat célja

2008. december 15-én a magyar Országgyűlés bizonyos módosításokat fogadott el a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény[4] („a közigazgatási eljárásról szóló törvény”) tekintetében abból a célból, hogy a hatósági eljárások egyszerűbbé, gyorsabbá és hatékonyabbá váljanak. Mivel a közigazgatási eljárásról szóló törvény egy kódex-jellegű jogszabály, a vonatkozó jogszabályok felülvizsgálata és harmonizálása szükséges a törvényjavaslatban foglalt új szabályok mentén. Az MNB törvény tekintetében a törvényjavaslat céljai az alábbiak:

a) az MNB jogszabályi keretrendszerének összehangolása a közigazgatási eljárásról szóló törvénnyel,

b) egységes szabályok megteremtése az MNB hatósági eljárásai tekintetében,

c) az MNB önálló bírságolási jogának megteremtése,

d) az MNB elnökének felhatalmazása az MNB eljárásáért fizetendő igazgatási szolgáltatási díj mértékének megállapítására.

---

1 Magyar Közlöny 2001. VII. 5.

2 T/9354. számú törvényjavaslat a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény módosításáról szóló 2008. évi CXI. törvény hatálybalépésével és a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv átültetésével összefüggő törvénymódosításokról.

3 HL L 189., 1998.7.3., 42. o.

4 Magyar Közlöny 2004. XII. 28.

2. Általános észrevételek

Az EKB-nak nincs ellenvetése a közigazgatási eljárásról szóló törvény alkalmazása ellen az MNB törvényben megállapított esetekben és egyedi szabályokra tekintettel, amennyiben a közigazgatási eljárásról szóló törvény (vagy annak bármely jövőbeni módosítása) nem veszélyezteti az MNB függetlenségét. Az EKB értelmezése szerint a törvényjavaslat nem érinti az MNB monetáris politikai döntéshozatalra vonatkozó hatáskörét, illetve a Központi Bankok Európai Rendszere és az Európai Központi Bank alapokmánya 38.1. cikke szerinti szolgálati titoktartási kötelezettség teljes mértékben érvényesül.

3. Különös megjegyzések

Az MNB szankcionálási jogköre

3.1. Az MNB törvény jelenlegi szövegébe beillesztendő, javasolt 29/C. és 29/D. § alapján, a 29. § (1) bekezdésében meghatározott jogszabályokban vagy az MNB hatósági határozatában foglaltaknak az ellenőrzött szervezet vagy annak képviselője általi megszegése vagy elmulasztása esetében az MNB a közigazgatási eljárásról szóló törvény szerinti intézkedéseket alkalmazza, továbbá bírságot szabhat ki (a továbbiakban együtt: szankciók). Az EKB értelmezése szerint az új szankcionálási jogkör a következő területekre terjed ki: a fizetési és elszámolási rendszerek (beleértve az értékpapír-kiegyenlítési rendszereket is); a pénzfeldolgozás; a statisztikai megfelelés a jegybanki információs rendszer tekintetében; a kötelező tartalékképzési követelmények betartása; a törvényes fizetőeszköz hamisítás elleni védelme, illetve a pénzmosás elleni küzdelem. Az EKB üdvözli azt a tényt, hogy a törvényjavaslat elfogadását követően az MNB közvetlenül szabhat ki szankciókat. Az EKB azt is megjegyzi, hogy az MNB jogkörének bármely kiszélesítését - mind mennyiségi, mind pedig minőségi értelemben - megfelelő emberi és pénzügyi erőforrásoknak kell támogatniuk, annak érdekében, hogy az MNB új feladatait a Központi Bankok Európai Rendszerével kapcsolatos feladatai végrehajtására vonatkozó képességének veszélyeztetése nélkül hajthassa végre.

A díjmegállapítási rendszer

3.2. Az MNB törvény 60. § (1) bekezdésébe beillesztendő, javasolt i) pont alapján az MNB elnöke felhatalmazást kap arra, hogy – az általános szabályokkal ellentétben – önállóan, rendeletben szabályozza az MNB kérelemre induló hatósági eljárásért (ide nem értve bizonyos eseteket) fizetendő igazgatási szolgáltatási díj mértékét, valamint a díj fizetésével kapcsolatos szabályokat. Az EKB üdvözli az új jogkört.

Egyéb rendelkezések

3.3. Az EKB értelmezése szerint a törvényjavaslat fennmaradó, egyéb jogszabályokat módosító rendelkezései nem érintik az MNB függetlenségét.

Ezt a véleményt közzéteszik az EKB honlapján.

Kelt Frankfurt am Mainban, 2009. május 8-án.

[aláírás]

az EKB elnöke

Jean-Claude TRICHET