ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 13.4.2021 г.
COM(2021) 197 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно разходите за ЕФГЗ

Система за ранно предупреждение и мониторинг № 1—3/2021

Съдържание

1. БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА ЕФГЗ ЗА 2021 Г. 2

2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ ЗА ЕФГЗ 2

3. БЕЛЕЖКИ ОТНОСНО ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2021 Г. 3

3.1. Пазарни мерки **3**

3.2. Директни плащания **3**

4. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ ЗА ЕФГЗ 4

5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ 4

ПРИЛОЖЕНИЕ: ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ КЪМ 31.1.2021 Г.

1. БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА ЕФГЗ ЗА 2021 Г.

На 18 декември 2020 г. Европейският парламент прие общия бюджет на Европейския съюз за 2021 г. Бюджетът на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) възлиза на 40 368 млн. евро бюджетни кредити за поети задължения и 40 354 млн. евро бюджетни кредити за плащания. Разликата между размера на бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания се дължи на факта, че за някои мерки, прилагани пряко от Комисията, се използват многогодишни бюджетни кредити. Те са свързани главно с мерките за насърчаване на селскостопанските продукти и със стратегическото планиране, координирането и одита.

2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ ЗА ЕФГЗ

На основание разпоредбите на член 43 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 приходите от финансови корекции по силата на решения за счетоводно уравняване и уравняване по съответствие и вследствие на нередности представляват целеви приходи за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ.

В съответствие с посочените разпоредби целевите приходи може да се използват за финансиране на всякакви разходи по линия на ЕФГЗ. Всяка част от тези приходи, която не е усвоена в рамките на бюджетната година, се пренася автоматично за следващата бюджетна година[1].

Бюджетът на ЕФГЗ за 2021 г. включва:

- най-актуалните разчети на Комисията за потребностите от финансиране на пазарните мерки и директните плащания,
- и разчетите за целевите приходи, които се очаква да бъдат събрани през съответната бюджетна година.

В предложението си относно бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2021 г. Комисията взе предвид общия размер на очакваните целеви приходи. Размерът на необходимите бюджетни кредити за поети задължения обаче надвиши подтавана за ЕФГЗ за 2021 г., определен в многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021 г.—2027 г.[2]. Поради това Комисията трябваше да определи ставка на корекция съгласно механизма за финансова дисциплина, която да се прилага по отношение на директните плащания, за да приведе бюджетните кредити за ЕФГЗ в съответствие с подтавана съгласно МФР[3]. Бюджетният орган прие бюджета на ЕФГЗ за 2021 г., като взе предвид очакваните целеви приходи.

[1] В член 12, параграф 4, буква б) от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, се определя, че бюджетните кредити, съответстващи на вътрешни целеви приходи, може да се пренасят само за следващата финансова година. Поради това и в интерес на доброто бюджетно управление тези целеви приходи по принцип се използват преди всички одобрени бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

[2] След като се вземе предвид съобщената от държавите членки информация за трансферите между средствата за директни плащания и за развитие на селските райони.

[3] Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/1801 на Комисията (ОВ L 402, 1.12.2020 г., стр. 49).

Според разчетите на Комисията към момента на съставяне на бюджета за 2021 г. наличните целеви приходи възлизаха на 619 млн. евро. Тъй като не се очаква пренасяне на кредити от 2020 г. към 2021 г., беше изчислено, че цялата сума ще бъде събрана през бюджетната година. Комисията разпредели тези прогнозни приходи към схемата за основно плащане (позиция 08 02 05 04). Сборът на одобрените бюджетни кредити и целевите приходи за тази схема е 14 791 млн. евро.

В приложението към настоящия доклад са представени предварителните данни за изпълнението на бюджета за 2021 г. и тяхното сравнение с очаквания профил на разходите.

3. БЕЛЕЖКИ ОТНОСНО ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2021 Г.

В приложението към настоящия доклад са представени предварителните данни за изпълнението на бюджета за периода от 16 октомври 2020 г. до 31 януари 2021 г.

Това изпълнение е съпоставено с профила на разходите на Системата за ранно предупреждение и мониторинг, въведена съгласно член 28 от Регламент (ЕС) № 1306/2013.

3.1. Пазарни мерки

Усвоените бюджетни кредити за интервенции на селскостопанските пазари като цяло отговарят на профила на усвояването.

Изпълнението на действията за насърчаване на селскостопанските продукти (08 02 03 02) показва отклонение от -7,2 процентни пункта (-6,2 млн. евро) от профила на усвояването.

Декларираните досега разходи за плодове и зеленчуци (08 02 03 06) са с 19,3 млн. EUR (-2,2 процентни пункта) по-ниски от профила на разходите. Въз основа на настоящите прогнози на държавите членки, в които се предвижда по-висока от средната за последните три години стойност, се очаква пълно изпълнение на бюджета за 2021 г.

За програмите за подпомагане на лозаро-винарския сектор декларираните досега разходи надвишават малко профила на разходите.

Разходите, декларирани по бюджетната позиция за мерките за публично и частно складиране (08 02 03 10), надвишават профила с + 11,7 процентни пункта (+ 1,1 млн. евро). Те се отнасят главно до помощта за частно складиране на маслиново масло, приета през 2019 г. и 2020 г.: за бюджетната 2021 година държавите членки са декларирали неизвършени плащания на обща стойност 26,8 милиона евро. Тъй като по-рано се очакваше по-голямата част от тези разходи да бъдат направени през 2020 г., те не бяха включени в бюджета за 2021 г. Беше извършен трансфер на 21 млн. евро от бюджетна позиция 08 02 03 04 (Училищни схеми).

3.2. Директни плащания

Усвоените бюджетни кредити за директни плащания като цяло отговарят на профила на усвояването.

Разходите, направени за схемата за единно плащане на площ (08 02 05 02) и схемата за доброволно обвързано с производството подпомагане (08 02 05 09), отговарят на профила на усвояването.

За схемата за основно плащане (08 02 05 04) профилът се изчислява, като се вземат предвид целевите приходи. На тази основа разходите за тази схема до момента са с 61,8 млн. евро (-0,4 процентни пункта) по-ниски от очакваното (вж. полето „Само за информация“ от приложението).

За бюджетната позиция „Плащане за селскостопански практики, благоприятни за климата и околната среда“ (08 02 05 05) декларираните досега разходи са със 109,3 млн. евро (-1,0 процентни пункта) по-ниски от профила на разходите.

Плащанията за земеделските стопани в райони с природни ограничения (08 02 05 06) изостават с 14,0 процентни пункта спрямо профила (-0,7 млн. евро). Декларираните разходи по схемата „Плащане за млади земеделски стопани“ (08 02 05 07) са със 107,1 млн. евро под профила (-18,7 процентни пункта). Счита се, че тези отклонения обаче са временни и се очаква, че заложената в бюджета сума ще бъде усвоена към края на годината.

4. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ ЗА ЕФГЗ

От таблицата в приложението се вижда, че към края на януари 2021 г. са събрани целеви приходи в размер на 257,4 млн. евро. Това включва:

- приходите по бюджетна позиция 62 00, които възлизат на 56,9 млн. EUR. Те касаят главно приходите от корекции, включени в решенията за счетоводно уравняване и уравняване по съответствие, но също така и от възстановявания вследствие на нередности, декларирани от държавите членки. Преди приключване на финансовата година се очаква да бъдат събрани допълнителни суми;

- приходите по бюджетна позиция 67 00, които възлязоха на 145,1 млн. евро от корекции, включени в решенията за уравняване по съответствие преди финансовата 2021 година. И по тази бюджетна позиция се очаква да бъдат събрани допълнителни суми;

- въпреки че при приемане на бюджета за 2021 г. не беше предвидена сума за пренасяне, приходите, накрая пренесени от 2020 г. към 2021 г., възлизаха на 55,5 милиона евро.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Съгласно предварителните данни за усвояването на бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2021 г. те отговарят в относително изражение на изчисления профил на разходите за периода до 31 януари 2021 г.

Вече са налице целеви приходи в размер на 257,4 млн. евро, като в течение на бюджетната година се очаква да бъдат събрани още суми.

Към настоящия момент Комисията очаква, че одобрените бюджетни кредити и целевите приходи, които ще бъдат налични към края на бюджетната година, ще бъдат достатъчни за покриването на всички разходи.