EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 13.4.2021
COM(2021) 197 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

EAGFi kulude kohta

Varajase hoiatamise süsteem nr 1-3/2021

Sisukord

1. EAGFI 2021. AASTA EELARVEMENETLUS 2

2. EAGFI SIHTOTSTARBELINE TULU 2

3. MÄRKUSED EAGFI 2021. AASTA EELARVE ESIALGSE TÄITMISE KOHTA 3

3.1. Turumeetmed **3**

3.2. Otsetoetused **3**

4. EAGFI SIHTOTSTARBELISTE TULUDE RAKENDAMINE 4

5. KOKKUVÕTE 4

LISA: EAGFI ASSIGNEERINGUTE ESIALGNE KASUTAMINE KUNI 31. JAANUARINI 2021

1. EAGFi 2021. AASTA EELARVEMENETLUS

Euroopa Parlament võttis 18. detsembril 2020 vastu Euroopa Liidu 2021. aasta üldeelarve. Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) eelarve sisaldab 40 368 miljoni eurot kulukohustuste assigneeringuid ja 40 354 miljoni eurot maksete assigneeringuid. Mõlemat liiki assigneeringute erinevate summade põhjus on liigendatud assigneeringute kasutamine teatavate komisjoni poolt otseselt rakendatavate meetmete puhul. Need on peamiselt seotud põllumajandustoodete müügiedenduse, poliitilise strateegia, kooskõlastus- ja auditimeetmetega.

2. EAGFi SIHTOTSTARBELINE TULU

Vastavalt määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 43 sätetele moodustab raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise ning vastavuskontrolli otsuste kohastest finantskorrigeerimistest ja eeskirjade eiramisest tulenev tulu EAGFi kulude rahastamiseks määratud sihtotstarbelise tulu.

Kõnealuste sätete kohaselt võib sihtotstarbelise tuluga katta EAGFi mis tahes kulude rahastamist. Eelarveaastal kasutamata jäänud tulu kantakse automaatselt üle järgmisse eelarveaastasse[1].

EAGFi 2021. aasta eelarve hõlmab järgmist:

- komisjoni viimased prognoosid turumeetmete ja otsetoetustega seotud rahastamisvajaduste kohta
- ning prognoosid eelarveaasta jooksul laekuva sihtotstarbelise tulu kohta.

Oma ettepanekus EAGFi 2021. aasta eelarveassigneeringute kohta võttis komisjon arvesse eeldatava sihtotstarbelise tulu kogusummat. Vajalike kulukohustuste assigneeringute tase ületas aga mitmeaastases finantsraamistikus (2021–2027) 2021. aastaks kehtestatud EAGFi vaheülemmäära[2]. Seetõttu pidi komisjon kehtestama otsetoetustele kohaldatava finantsdistsipliini kohandamise määra, et viia EAGFi assigneeringud kooskõlla mitmeaastase finantsraamistiku vaheülemmääraga[3]. Eelarvepädevad institutsioonid võtsid vastu EAGFi 2021. aasta eelarve, milles on arvesse võetud eeldatavasti laekuvat sihtotstarbelist tulu.

2021. aasta eelarve koostamise ajal hindas komisjon sihtotstarbelise tulu kogusummaks 619 miljonit eurot, mis koosneb järgmisest: kuna ei eeldata ülekandmist 2020. aastast 2021. aastasse, siis prognoositi, et kogu summa kogutakse eelarveaasta jooksul. Komisjon eraldas kõnealuse prognoositud tulu põhitoetuskava jaoks (punkt 08 02 05 04). Kõnealuse kava jaoks heakskiidetud assigneeringute ja sihtotstarbelise tulu summa on 14 791 miljonit eurot.

Käesoleva aruande lisas on esitatud 2021. aasta eelarve esialgne täitmine ja selle võrdlus eeldatava kuluprofiiliga.

---

1 Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid) artikli 12 lõike 4 punkti b kohaselt võib sihtotstarbelisele sisetulule vastavad assigneeringud üle kanda ainult järgmisse eelarveaastasse. Seepärast kasutatakse kõnealust sihtotstarbelist tulu eelarve nõuetekohase haldamise huvides üldjuhul enne muid asjaomase eelarveartikli jaoks heakskiidetud assigneeringuid.

2 Pärast liikmesriikide teatatud otsetoetuste ja maaelu arengu vaheliste ülekannete arvessevõtmist.

3 Komisjoni rakendusmäärus (EL) 2020/1801 (ELT L 402, 1.12.2020, lk 49).

3. MÄRKUSED EAGFI 2021. AASTA EELARVE ESIALGSE TÄITMISE KOHTA

Käesoleva aruande lisas on esitatud eelarve esialgne täitmine ajavahemikul 16. oktoobrist 2020 kuni 31. jaanuarini 2021.

Võrdlus on tehtud määruse nr 1306/2013 artikli 28 kohaselt loodud varajase hoiatamise süsteemi kuluprofiiliga.

3.1. Turumeetmed

Assigneeringute kasutamine sekkumisteks põllumajandusturgudel on üldiselt kooskõlas kasutusprofiiliga.

Põllumajandustoodete müügiedendusmeetmete (08 02 03 02) rakendamine erineb tarbimisprofiilist –7,2 protsendipunkti (–6,2 miljonit eurot).

Puu- ja köögivilja (08 02 03 06) puhul on seni deklareeritud kulud 19,3 miljonit eurot (–2,2 protsendipunkti) väiksemad kui kuluprofiil. Liikmesriikide praeguste prognooside põhjal, mis on viimase kolme aasta keskmisest suuremad, eeldatakse 2021. aasta eelarve täielikku täitmist.

Veinisektori toetusprogrammide puhul on seni deklareeritud kulud veidi suuremad kui kuluprofiil.

Avaliku ja erasektori ladustamise meetmete eelarvepunktis (08 02 03 10) deklareeritud kulud ületavad profiili +11,7 protsendipunkti võrra (+1,1 miljonit eurot). See puudutab peamiselt oliiviõli eraladustusabi, mis võeti vastu 2019. ja 2020. aastal: 2021. eelarveaastal deklareerisid liikmesriigid tasumata makseid kogusummas 26,8 miljonit eurot. Kuna varem eeldati, et suurem osa nendest kuludest kantakse 2020. aastal, ei olnud neid 2021. aasta eelarves arvesse võetud. 21 miljonit eurot kanti üle eelarvepunktist 08 02 03 04 (koolikavad).

3.2. Otsetoetused

Assigneeringute kasutamine otsetoetusteks on üldiselt kasutusprofiiliga kooskõlas.

Ühtse pindalatoetuse kava (08 02 05 02) ja vabatahtliku tootmiskohustusega seotud toetuskava (08 02 05 09) kulud vastavad kasutusprofiilile.

Põhitoetuskava (08 02 05 04) puhul on profiil arvutatud sihtotstarbelist tulu arvesse võttes. Selle põhjal on kõnealuse kava kulud seni 61,8 miljonit eurot (–0,4 protsendipunkti) oodatust väiksemad (vt lisa lahter „Ainult teabe eesmärgil“).

Eelarvepunkti „Kliimat ja keskkonda säästvate põllumajandustavade toetus“ (08 02 05 05) puhul on seni deklareeritud kulud 109,3 miljonit eurot (–1,0 protsendipunkti) väiksemad kui kuluprofiil.

Toetused looduslikust eripärast tingitud piirangutega alade põllumajandusettevõtjatele (08 02 05 06) on 14,0 protsendipunkti võrra väiksemad (–0,7 miljonit eurot). Kava „Noorte põllumajandustootjate toetus“ (08 02 05 07) puhul deklareeritud kulud on 107,1 miljoni euro võrra väiksemad (–18,7 protsendipunkti). Neid lahknevusi peetakse siiski ajutisteks ja eelarves ette nähtud summat on kavas rakendada aasta lõpu poole.

4. EAGFi SIHTOTSTARBELISTE TULUDE RAKENDAMINE

Lisas esitatud tabelist nähtub, et 2021. aasta jaanuari lõpuks oli sihtotstarbelist tulu laekunud 257,4 miljonit eurot. See hõlmab järgmisi aspekte:

- eelarvepunkti 62 00 alla kuuluv tulu 56,9 miljonit eurot. See hõlmab peamiselt tulu, mida saadi raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise ning vastavuskontrolli otsustes sisalduvatest korrektsioonidest, aga ka õigusnormide rikkumise eest, millest liikmesriigid olid teatanud. Eeldatavasti kogutakse täiendavad summad enne eelarveaasta lõppu;

- eelarvepunkti 67 00 alla kuuluv tulu oli 145,1 miljonit eurot, mis tulenes 2021. eelarveaastale eelnevates vastavuskontrolli otsustes sisalduvatest korrektsioonidest. Ka siin on oodata lisasummade laekumist;

- kuigi 2021. aasta eelarve vastuvõtmisel ülekandmistest tulenevat summat ei hinnatud, oli 2020. aastast 2021. aastasse tegelikult üle kantud tulu 55,5 miljonit eurot.

5. KOKKUVÕTE

EAGFi 2021. aasta eelarveassigneeringute esialgne kasutamine kuni 31. jaanuarini 2021 on võrdlemisi kooskõlas arvutatud kuluprofiiliga.

Olemasolevate sihtotstarbeliste tulude summa on juba 257,4 miljonit eurot ja sellele lisanduvad eeldatavasti eelarveaasta jooksul kogutavad lisasummad.

Praegu eeldab komisjon, et heakskiidetud assigneeringutest koos olemasoleva sihtotstarbelise tulu summaga ja eelarveaasta lõpuks kättesaadavaks tehtavast summast piisab kõigi kulude katmiseks.