EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 13.4.2021
COM(2021) 197 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o odhodkih EKJS

Sistem zgodnjega opozarjanja št. 1-3/2021

Kazalo

1. PRORAČUNSKI POSTOPEK ZA EKJS ZA LETO 2021 2

2. NAMENSKI PREJEMKI ZA EKJS 2

3. PRIPOMBE K ZAČASNEMU IZVRŠEVANJU PRORAČUNA EKJS ZA LETO 2021 3

3.1. Tržni ukrepi **3**

3.2. Neposredna plačila **3**

4. IZVAJANJE NAMENSKIH PREJEMKOV ZA EKJS 4

5. ZAKLJUČEK 4

PRILOGA: ZAČASNA PORABA ODOBRITEV EKJS DO 31. JANUARJA 2021

1. PRORAČUNSKI POSTOPEK ZA EKJS ZA LETO 2021

Evropski parlament je 18. decembra 2020 sprejel splošni proračun Evropske unije za leto 2021. Proračun za Evropski kmetijski jamstveni sklad (EKJS) znaša 40 368 milijonov EUR v odobritvah za prevzem obveznosti in 40 354 milijonov EUR v odobritvah plačil. Razlog za različna zneska za obe vrsti odobritev je uporaba diferenciranih sredstev za nekatere ukrepe, ki jih neposredno izvaja Komisija. Ta se v glavnem nanašajo na ukrepe za promocijo kmetijskih proizvodov, strategijo politike ter koordinacijske in revizijske ukrepe.

2. NAMENSKI PREJEMKI ZA EKJS

V skladu z določbami člena 43 Uredbe (EU) št. 1306/2013 prejemki, ki izhajajo iz finančnih popravkov na podlagi sklepov o potrditvi obračunov in skladnosti ter iz nepravilnosti, predstavljajo namenske prejemke za financiranje odhodkov EKJS.

Z namenskimi prejemki se lahko v skladu s temi določbami krijejo potrebe po financiranju vseh odhodkov EKJS. Kakršen koli del prejemkov, ki se v proračunskem letu ne porabi, se samodejno prenese v naslednje proračunsko leto[1].

Proračun EKJS za leto 2021 vključuje:

- najnovejše ocene Komisije o potrebah po financiranju tržnih ukrepov in neposrednih plačil
- in ocene namenskih prejemkov, ki bodo zbrani med proračunskim letom.

Komisija je v predlogu proračunskih odobritev EKJS za leto 2021 upoštevala skupne pričakovane namenske prejemke. Vendar je raven potrebnih odobritev za prevzem obveznosti presegla posebno zgornjo mejo za EKJS za leto 2021, določeno v večletnem finančnem okviru za obdobje 2021−2027[2]. Zato je morala Komisija določiti prilagoditveno stopnjo v okviru finančne discipline, ki se uporablja za neposredna plačila, da bi se odobritve EKJS uskladile s posebno zgornjo mejo večletnega finančnega okvira[3]. Proračunski organ je sprejel proračun EKJS za leto 2021, v katerem je upošteval pričakovane namenske prejemke.

Ob pripravi proračuna za leto 2021 so razpoložljivi namenski prejemki po ocenah Komisije znašali 619 milijonov EUR. Ker prenos iz leta 2020 v leto 2021 ni bil pričakovan, je bilo ocenjeno, da bo celoten znesek zbran v proračunskem letu. Komisija je te ocenjene prejemke namenila Shemi osnovnega plačila (postavka 08 02 05 04). Vsota odobrenih sredstev in namenskih prejemkov za to shemo znaša 14 791 milijonov EUR.

V Prilogi k temu poročilu sta predstavljena začasno izvrševanje proračuna za leto 2021 in njegova primerjava s pričakovanim profilom odhodkov.

---

[1] Člen 12(4)(b) Uredbe (EU, Euratom) št. 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, določa, da se odobritve, ki ustrezajo notranjim namenskim prejemkom, lahko prenesejo samo v naslednje proračunsko leto. Zato se za dobro upravljanje proračuna ti namenski prejemki na splošno uporabijo najprej, pred odobrenimi sredstvi zadevnega proračunskega člena.

[2] Po upoštevanju prerazporeditev med neposrednimi plačili in razvojem podeželja, kot jih sporočijo države članice.

[3] Izvedbena uredba Komisije (EU) 2020/1801 (UL L 402, 1.12.2020, str. 49).

3. PRIPOMBE K ZAČASNEMU IZVRŠEVANJU PRORAČUNA EKJS ZA LETO 2021

V Prilogi k temu poročilu je predstavljeno začasno izvrševanje proračuna za obdobje od 16. oktobra 2020 do 31. januarja 2021.

Stopnja izvrševanja se primerja s profilom odhodkov iz sistema zgodnjega opozarjanja, ki se izvaja v skladu s členom 28 Uredbe (EU) št. 1306/2013.

3.1. Tržni ukrepi

Poraba odobritev za intervencije na kmetijskih trgih je na splošno v skladu s profilom porabe.

Izvajanje ukrepov za Promocijo kmetijskih proizvodov (08 02 03 02) kaže odstopanje za –7,2 odstotne točke (–6,2 milijona EUR) od profila porabe.

Doslej prijavljeni odhodki za Sadje in zelenjavo (08 02 03 06) so za 19,3 milijona EUR (–2,2 odstotne točke) nižji od profila odhodkov. Na podlagi trenutnih napovedi držav članic, ki so višje od zadnjega triletnega povprečja, se pričakuje polno izvrševanje proračuna za leto 2021.

Za podporne programe za vino so odhodki, ki so bili prijavljeni doslej, nekoliko višji od profila odhodkov.

Prijavljeni odhodki za proračunsko postavko za Ukrepe javnega in zasebnega skladiščenja (08 02 03 10) presegajo profil za +11,7 odstotne točke (+1,1 milijona EUR). Nanašajo se predvsem na pomoč za zasebno skladiščenje oljčnega olja, sprejeto v letih 2019 in 2020: države članice so za proračunsko leto 2021 prijavile neporavnana plačila v skupnem znesku 26,8 milijona EUR. Ker se je prej pričakovalo, da bo večina teh odhodkov nastala leta 2020, niso bili vključeni v proračun za leto 2021. Iz proračunske postavke 08 02 03 04 (Sheme šolske prehrane) je bilo prerazporejenih 21 milijonov EUR.

3.2. Neposredna plačila

Poraba odobritev za neposredna plačila je na splošno v skladu s profilom porabe.

Odhodki za Shemo enotnega plačila na površino (08 02 05 02) in Shemo prostovoljne vezane podpore (08 02 05 09) ustrezajo profilu porabe.

Za Shemo osnovnega plačila (08 02 05 04) se profil izračuna ob upoštevanju namenskih prejemkov. Na podlagi tega so bili odhodki za to shemo doslej 61,8 milijona EUR (–0,4 odstotne točke) nižji od pričakovanih (glej rubriko „Zgolj v vednost“ v Prilogi).

Za proračunsko postavko Plačila za kmetijske prakse, ki ugodno vplivajo na podnebje in okolje (08 02 05 05), so doslej prijavljeni odhodki za 109,3 milijona EUR (–1,0 odstotne točke) nižji od profila odhodkov.

Plačila za kmete na območjih z naravnimi omejitvami (08 02 05 06) za 14,0 % točke zaostajajo za profilom (–0,7 milijona EUR). Prijavljeni odhodki za shemo „Plačilo za mlade kmete“ (08 02 05 07) so za 107,1 milijona EUR nižji od profila (–18,7 odstotne točke). Ta odstopanja veljajo za začasna in predvideni zneski naj bi se po pričakovanjih začeli izvajati proti koncu leta.

4. IZVAJANJE NAMENSKIH PREJEMKOV ZA EKJS

Iz preglednice v Prilogi je razvidno, da so zbrani namenski prejemki ob koncu januarja 2021 znašali 257,4 milijona EUR. To vključuje:

- prejemke v okviru proračunske postavke 62 00, ki znašajo 56,9 milijona EUR. Gre predvsem za prejemke, ki izvirajo iz popravkov na podlagi sklepov o potrditvi obračunov in skladnosti, pa tudi za prejemke iz nepravilnosti, ki so jih prijavile države članice. Pričakuje se, da bodo dodatni zneski pobrani pred koncem proračunskega leta;

- prihodki v okviru proračunske postavke 67 00 so znašali 145,1 milijona EUR, in sicer iz popravkov, vključenih v sklepe o potrditvi skladnosti pred proračunskim letom 2021. Tudi tu se pričakuje, da bodo dodatni zneski še zbrani;

- čeprav ob sprejetju proračuna za leto 2021 ni bil ocenjen noben znesek prenosa, so prejemki, ki so bili dejansko preneseni iz leta 2020 v leto 2021, znašali 55,5 milijona EUR.

5. ZAKLJUČEK

Začasno izvrševanje proračunskih odobritev EKJS za leto 2021 za obdobje do 31. januarja 2021 je relativno v skladu z izračunanim profilom odhodkov.

Znesek 257,4 milijona EUR namenskih prejemkov je že na razpolago, med proračunskim letom pa bodo po pričakovanju zbrani še dodatni zneski.

Komisija trenutno pričakuje, da bodo odobrena sredstva skupaj z zneskom namenskih prejemkov, ki bodo na razpolago ob koncu proračunskega leta, zadostovala za kritje vseh odhodkov.