EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 17.6.2022
COM(2022) 310 final

2022/0202 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og om midlertidig anvendelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Moldova om vejgodstransport

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Ruslands angrebskrig mod Ukraine har betydet, at godstransport fra Republikken Moldova er blevet meget vanskelig. Moldoviske operatører er nødt til finde alternative ruter for at undgå transit via Ukraines område, hvilket indtil videre har været den eneste måde at nå tredjelandes markeder øst for Ukraine. Den umulige transit gennem Ukraine bringer opfyldelsen af moldoviske operatørers langfristede kontrakter med handelspartnere i den østlige region om levering af varer (navnlig landbrugsprodukter) i fare. Dette skal sammenholdes med det faktum, at operatørerne nu skal finde andre forretningspartnere og følgelig kan øge deres bilaterale transportaktiviteter med medlemsstater i Den Europæiske Union.

Vejgodstransporten mellem Den Europæiske Union og Republikken Moldova er p.t. styret af to primære sæt af mekanismer, nemlig bilaterale transportaftaler mellem medlemsstaterne og Republikken Moldova og tilladelser udstedt inden for rammerne af Det Internationale Transportforums (CEMT) multilaterale kvotesystem. Begge mekanismer fastsætter kvoteordninger for transportvirksomheder fra begge sider vedrørende transit og bilateral handel.

Moldoviske operatører vil på baggrund af denne situation skulle øge transitten gennem og de bilaterale vejtransportaktiviteter med Den Europæiske Union. Dette vil også støtte Moldovas samfund og økonomi, der er væsentligt påvirket af Ruslands angrebskrig, idet landet er midlertidig vært for mere end 350 000 flygtninge fra Ukraine på vej til andre lande. Imidlertid er det meget sandsynligt, at den øgede brug af vejtransport sammenlignet med en normal situation vil overstige de kvoter, som er fastsat i bilaterale aftaler mellem medlemsstaterne og Republikken Moldova og af Det Internationale Transportforum.

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Moldova om vejgodstransport vil derfor erstatte gældende bilaterale transportaftaler mellem medlemsstaterne og Moldova og fremme operatørernes brug af alternative transportruter ad vej, eftersom bilateral transport og transit vil blive liberaliseret mellem de to parter.

Det er derfor hensigtsmæssigt at undertegne en aftale, som liberaliserer vejgodstransporten mellem Den Europæiske Union og Republikken Moldova for så vidt angår bilateral transport og transit. Denne aftale bør være tidsbegrænset men med mulighed for fornyelse.

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Aftalen er i overensstemmelse med EU's gældende politik for eksterne forbindelser med Republikken Moldova. Republikken Moldovas regering har anmodet om en sådan aftale som en hasteforanstaltning.

Aftalen med Republikken Moldova om vejgodstransport vil også være i overensstemmelse med associeringsaftalen[1], da der i dennes artikel 82 opfordres til samarbejde med henblik på at forbedre passager- og godsbefordringen og gøre transportstrømmene mellem Republikken

[1] Associeringsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side.

Moldova, EU og tredjelande i regionen mere flydende ved at fjerne administrative, tekniske og andre hindringer.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 91 sammenholdt med artikel 218, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant.

- **Proportionalitetsprincippet**

Aftalen er det mest effektive middel til at forbedre vejtransportforbindelserne mellem EU og Republikken Moldova, da den fjerner de eksisterende begrænsninger med kvoter og tilladelser.

I forhold til den nuværende situation medfører aftalen ikke nogen yderligere administrativ eller økonomisk byrde for hverken medlemsstaternes myndigheder eller erhvervslivet. Den vil derimod mindske den administrative byrde for både erhvervslivet og medlemsstaterne. Den vil navnlig fjerne behovet for transporttilladelser for EU-transportvirksomheder for de angivne kategorier af transportrettigheder (transit og bilateral transport), hvilket vil mindske den administrative byrde for EU's transportbranche såvel som for medlemsstaternes myndigheder for så vidt angår administrative formaliteter i forbindelse med udstedelse og print af sådanne tilladelser.

- **Valg af retsakt**

International aftale.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen konsekvenser for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Aftalen indeholder en revisionsmekanisme, som er fastsat i artikel 5 og 6, med henblik på vurdering af behovet for en fornyet aftale og dens varighed. Det er i den forbindelse fastsat i artikel 5, stk. 2, og artikel 6, stk. 2, at Det Blandede Udvalg skal indkaldes senest tre måneder inden aftalens udløb.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ved artikel 1 bemyndiges undertegnelsen af aftalen på Den Europæiske Unions vegne med forbehold af dens indgåelse.

Ifølge artikel 2 pålægges Rådets Generalsekretariat at udarbejde det relevante fuldmagtsinstrument til undertegnelse af aftalen, med forbehold af dens indgåelse, til den eller de personer, der er udpeget af Kommissionen.

Artikel 3 fastsætter den midlertidige anvendelse i overensstemmelse med aftalens artikel 12.

I artikel 4 fastsættes ikrafttrædelsen af den foreslåede afgørelse.

2022/0202 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og om midlertidig anvendelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Moldova om vejgodstransport

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91 sammenholdt med artikel 218, stk. 5, litra a),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 2. juni 2022 gav Rådet bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Republikken Moldova om en aftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Moldova om vejgodstransport (i det følgende benævnt "aftalen").

(2) Den 15. juni 2022 blev forhandlingerne afsluttet med godt resultat.

(3) I lyset af de betydelige forstyrrelser i den moldoviske transportsektor, som Ruslands angrebskrig mod Ukraine har forårsaget, er det nødvendigt for moldoviske operatører at finde alternative ruter ad vej via Den Europæiske Union og finde nye markeder, hvortil de kan eksportere deres varer.

(4) Eftersom tilladelser udstedt inden for rammerne af Det Internationale Transportforums (CEMT) multilaterale kvotesystem og eksisterende bilaterale aftaler med Republikken Moldova ikke muliggør den fleksibilitet, som er nødvendig for at moldoviske vejgodstransportoperatører kan øge og planlægge deres aktiviteter gennem og med Den Europæiske Union, er det altafgørende at liberalisere vejgodstransporten for bilateral transport og transit.

(5) Denne tidsbegrænsede aftale med mulighed for fornyelse bør derfor undertegnes hurtigst muligt på Den Europæiske Unions vegne med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.

(6) For at kunne begynde at nyde de gavnlige virkninger af denne aftale om godstransport hurtigst muligt, bør aftalen anvendes midlertidigt i overensstemmelse med artikel 12.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Moldova om vejgodstransport godkendes herved på Den Europæiske Unions vegne med forbehold af indgåelse af nævnte aftale.

Teksten til aftalen er vedlagt som bilag 1 til denne afgørelse.

Artikel 2

Rådets Generalsekretariat udarbejder det relevante fuldmagtsinstrument til undertegnelse af aftalen, med forbehold af dens indgåelse, til den eller de personer, der er udpeget af Kommissionen.

Artikel 3

I henhold til aftalens artikel 12 anvendes aftalen midlertidigt fra datoen for dens undertegnelse, indtil den træder i kraft.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand