EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 27.2.2017
COM(2017) 96 final

KOMISJONI ARUANNE NÕUKOGULE JA EUROOPA PARLAMENDILE

nõukogu määruste nr 495/77 (mis käsitleb valveaega; viimati muudetud määrusega nr 1945/2006), nr 858/2004 (mis käsitleb eriti raskeid töötingimusi) ja nr 300/76 (mis käsitleb vahetustega tööd; viimati muudetud määrusega nr 1873/2006) kohaldamise kohta institutsioonides 2015. aastal

KOMISJONI ARUANNE NÕUKOGULE JA EUROOPA PARLAMENDILE

nõukogu määruste nr 495/77 (mis käsitleb valveaega; viimati muudetud määrusega nr 1945/2006), nr 858/2004 (mis käsitleb eriti raskeid töötingimusi) ja nr 300/76 (mis käsitleb vahetustega tööd; viimati muudetud määrusega nr 1873/2006) kohaldamise kohta institutsioonides 2015. aastal

1. Sissejuhatus

Nõukogu määrustega, mis käsitlevad valveaega (nr 495/77) ja eriti raskeid töötingimusi (nr 858/2004), on nähtud ette, et komisjon esitab igal aastal nõukogule aruande asjaomastes määrustes osutatud hüvitisi saavate ametnike ja muude teenistujate arvu kohta kategooriate kaupa ning hüvitistega seotud kogukulude kohta.

Käesolev aruanne põhineb viimastel täisaasta andmetel, mis olid kättesaadavad aruande koostamise ajal, ja käsitleb 2015. aastat. Aruanne hõlmab kõiki institutsioone ja selle terviklikkuse huvides on kajastatud samalaadne teave vahetustega töö kohta (nõukogu määrus nr 300/76).

2. Valveaja hüvitis

Kõnealuse hüvitise õiguslik alus on personalieeskirjade artiklid 55 ja 56b ning nõukogu 8. märtsi 1977. aasta määrus nr 495/77, mida on viimati muudetud nõukogu 11. detsembri 2006. aasta määrusega nr 1945/2006.

Hüvitist makstakse ainult nendele ametnikele ja muudele teenistujatele, kellele makstakse töötasu teadusuuringute assigneeringutest ja kes

- töötavad Teadusuuringute Ühiskeskuse (JRC) asutuses või
- osalevad kaudses tegevuses või

kellele makstakse töötasu haldusassigneeringutest ja kes töötavad

- tehniliste seadmete käigushoidmise või nende järelevalve alal,
- julgeolekutalituses,
- info- ja kommunikatsioonitehnoloogia (IKT) teenuste osakonnas,
- ühise välis- ja julgeolekupoliitika (ÜVJP) / Euroopa julgeoleku- ja kaitsepoliitika (EJKP) operatsioone või kriisikoordineerimiskorraldust toetavas osakonnas või
- liikmesriikidele 24 tundi ööpäevas seitse päeva nädalas abi pakkumiseks loodud osakonnas (LR 24/7) häda- või kriisiolukordade koordineerimise raames või sellistes talitustes, kus on tõendatud vajadus täita liikmesriikidele abi andmise mehhanismiga seonduvaid ülesandeid.

Valveaja hüvitist väljendatakse punktides. Iga tegelikult valves oldud tunni eest saadavate punktide arv on kindlaks määratud järgmiselt:

- valve kodus tööpäeval: 2,15 punkti;
- valve kodus nädalavahetusel ja riigipühadel: 4,3 punkti;

– valve töökohal tööpäeval: 11 punkti;
– valve töökohal nädalavahetusel ja riigipühadel: 22 punkti.

Iga punkt on võrdne 0,032 %ga esimese palgaastme esimesse järku kuuluva ametniku põhipalgast (2015. aastal 0,88 eurot).

2.1. Hüvitise saajate arv (ametnikud / ajutised töötajad ja lepingulised töötajad)[1]

Institutsioon	AD	SC-AST	Lepingulised töötajad				Kokku
			I tegevusüksus	II tegevusüksus	III tegevusüksus	IV tegevusüksus	
Euroopa Komisjon	93,33	234,33	42,33	4	9	2	**385**
- millest JRC	*47*	*119*	*19*	*1*	*2*	*0*	***188***
Euroopa Liidu Nõukogu	3	42	2	0	0	0	**47**
Euroopa Parlament	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Kohus	7	10	1	0	0	0	18
Euroopa Kontrollikoda	0	0	8	0	0	0	**8**
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Andmekaitseinspektor	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa välisteenistus	10	10	0	0	0	0	**20**
Kokku	**113,33**	**296,33**	**53,33**	**4**	**9**	**2**	**478**

2.2. Hüvitise saajate arv valveaja liigi kohta

Institutsioon	Kodus	Kodus ja tööl	Tööl	Kokku
Euroopa Komisjon	347	0	38	**385**
- millest JRC	*151*	*0*	*37*	***188***
Euroopa Liidu Nõukogu	47	0	0	**47**
Euroopa Parlament	0	0	0	0
Euroopa Kohus	18	0	0	18
Euroopa Kontrollikoda	8	0	0	**8**
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	0
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	0
Euroopa Andmekaitseinspektor	0	0	0	0
Euroopa Ombudsman	0	0	0	0

[1] Euroopa Pettustevastases Ametis (OLAF) osutavad valveajateenust 24 tundi ööpäevas seitse päeva nädalas turvateenuseid tagava meeskonna töötajad: 0,33 AD / 0,33 SC-AST / 0,33 I tegevusüksus (kokku 1 hüvitise saaja).

Euroopa välisteenistus	20	0	0	**20**
Kokku	**440**	**0**	**38**	**478**

2.3. Hüvitise saajate arv töövaldkonna kohta

Institutsioon	JRC	Kaudne tegevus	Tehnilised seadmed	Turvalisus	IKT	ÜVJP/ EJKP	LR 24/7	Kokku
Euroopa Komisjon	188	0	58	36	70	0	33	**385**
- millest JRC	*188*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***188***
Euroopa Liidu Nõukogu	0	0	0	15	25	7	0	**47**
Euroopa Parlament	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Euroopa Kohus	0	0	13	5	0	0	0	**18**
Euroopa Kontrollikoda	0	0	0	8	0	0	0	**8**
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Euroopa Andmekaitseinspektor	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Euroopa Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Euroopa välisteenistus	0	0	0	4	10	6	0	**20**
Kokku	**188**	**0**	**71**	**68**	**105**	**13**	**33**	**478**

3. Hüvitis eriti raskete töötingimuste eest

Kõnealuse hüvitise õiguslik alus on personalieeskirjade artikkel 56c ja nõukogu 29. aprilli 2004. aasta määrus nr 858/2004, millega asendati nõukogu määrus nr 1799/72.

Eriti raskete töötingimuste eest makstav hüvitis on väljendatud punktides, mida saadakse iga tegelikult töötatud tunni eest. Eristatakse erilisi töötingimusi, mis on seotud isikukaitsevahendite, töökoha ja töö olemusega. Punktide arv võib olla 2 (nt kui keskmine helitugevus ületab 85 detsibelli) kuni maksimaalselt 50 (juhul kui ametnik kannab kompaktset tulevastast kaitseülikonda). Iga punkt on võrdne 0,032 %ga esimese palgaastme esimesse järku kuuluva ametniku põhipalgast (2015. aastal 0,88 eurot).

3.1. Hüvitise saajate arv (ametnikud / ajutised töötajad ja lepingulised töötajad)

Institutsioon	AD	SC-AST	Lepingulised töötajad				Kokku
			I tegevus-üksus	II tegevus-üksus	III tegevus-üksus	IV tegevus-üksus	
Euroopa Komisjon	37	161	29	0	0	6	**233**
- millest JRC	*37*	*156*	*19*	*0*	*0*	*6*	***218***
Euroopa Liidu Nõukogu	0	0	0	0	0	0	0

Euroopa Parlament	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Kohus	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Kontrollikoda	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Andmekaitse-inspektor	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa välisteenistus	0	0	0	0	0	0	0
Kokku	**37**	**161**	**29**	**0**	**0**	**6**	**233**

4. Hüvitis vahetustega töö eest

Kõnealuse hüvitise õiguslik alus on personalieeskirjade artikkel 56a ja nõukogu 9. veebruari 1976. aasta määrus nr 300/76, mida on viimati muudetud nõukogu 11. detsembri 2006. aasta määrusega nr 1873/2006.

Hüvitist makstakse ainult nendele ametnikele ja muudele teenistujatele, kellele makstakse töötasu teadusuuringute assigneeringutest ja kes

- töötavad Teadusuuringute Ühiskeskuse (JRC) asutuses või
- osalevad kaudses tegevuses või

kellele makstakse töötasu haldusassigneeringutest ja kes töötavad

- info- ja kommunikatsioonitehnoloogia teenuste osakonnas,
- julgeolekutalituses,
- telefonikeskjaamas/teabetalituses või valvelauas,
- ühise välis- ja julgeolekupoliitika (ÜVJP) / Euroopa julgeoleku- ja kaitsepoliitika (EJKP) operatsioone või kriisikoordineerimiskorraldust toetavas osakonnas,
- kriisikoordineerimiskorraldust toetavas osakonnas või
- tehniliste seadmete käigushoidmise või nende järelevalve alal.

Järgmistes tabelites on esitatud iga institutsiooni makstud hüvitiste arv 2015. aastal.

4.1. Hüvitise saajate arv (ametnikud / ajutised töötajad ja lepingulised töötajad)

Institutsioon	AD	SC-AST	Lepingulised töötajad				Kokku
			I tegevus-üksus	II tegevus-üksus	III tegevus-üksus	IV tegevus-üksus	
Euroopa Komisjon	11	80	18	14	3	0	**126**
- millest JRC	*9*	*33*	*6*	*0*	*0*	*0*	***48***
Euroopa Liidu Nõukogu	0	60	0	1	0	0	**61**
Euroopa Parlament	0	41	443	13	6	0	**503**
Euroopa Kohus	0	0	0	0	0	0	**0**
Euroopa Kontrollikoda	0	0	11	0	0	0	**11**

Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	0	0	0	**0**
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	0	0	0	**0**
Euroopa Andmekaitseinspektor	0	0	0	0	0	0	**0**
Euroopa Ombudsman	0	0	0	0	0	0	**0**
Euroopa välisteenistus	0	36	0	1	0	0	**36**
Kokku	**11**	**217**	**472**	**29**	**9**	**0**	**738**

Ette on nähtud igakuise hüvitise neli erinevat määra (2015. aasta andmed):

- 1. määr: töö kahes vahetuses, välja arvatud nädalavahetusel ja riigipühadel: 394,48 eurot;
- 2. määr: töö kahes vahetuses, sealhulgas öösel, nädalavahetusel ja riigipühadel: 595,40 eurot;
- 3. määr: töö 24 tundi ööpäevas, välja arvatud nädalavahetusel ja riigipühadel: 651,00 eurot;
- 4. määr: töö 24 tundi ööpäevas, 7 päeva nädalas: 887,52 eurot.

4.2. Hüvitise saajate arv hüvitise määra kohta

Institutsioon	1. määr 394,48 eurot	2. määr 595,40 eurot	3. määr 651,00 eurot	4. määr 887,52 eurot	Kokku
Euroopa Komisjon	22	20	8	76	**126**
- millest JRC	*0*	*20*	*8*	*20*	*48*
Euroopa Liidu Nõukogu	36	0	0	25	**61**
Euroopa Parlament	275	158	0	70	**503**
Euroopa Kohus	0	0	0	0	**0**
Euroopa Kontrollikoda	2	0	0	9	**11**
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	0	**0**
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	0	**0**
Euroopa Andmekaitseinspektor	0	0	0	0	**0**
Euroopa Ombudsman	0	0	0	0	**0**
Euroopa välisteenistus	28	0	0	9	**37**
Kokku	**363**	**178**	**6**	**189**	**738**

4.3. Hüvitise saajate arv töövaldkonna kohta

Institutsioon	JRC	Kriisi-koordi-neerimis-korraldus	IKT	Turvalisus	Keskjaam/ valvelaud	ÜVJP/ EJKP	Tehnilised seadmed	Kaudne tegevus	Kokku
Euroopa Komisjon	48	7	19	49	0	0	3	**0**	**126**
- millest JRC	*48*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***0***	***48***
Euroopa Liidu Nõukogu	0	0	0	61	0	0	0	**0**	**61**
Euroopa Parlament	0	0	0	483	20	0	0	**0**	**503**
Euroopa Kohus	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Euroopa Kontrollikoda	0	0	0	9	2	0	0	**0**	**11**
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**

Euroopa Andmekaitse-inspektor	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Euroopa Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Euroopa välisteenistus	0	0	14	14	0	9	0	**0**	**37**
Kokku	**48**	**7**	**33**	**616**	**22**	**9**	**3**	**0**	**738**

5. Asjaomased teenused ja põhjused

Nõukogu, komisjon, Euroopa välisteenistus (kes on üle võtnud suure osa endise välissuhete peadirektoraadi ülesannetest) ja kontrollikoda kasutavad valveaega ja vahetustega tööd ning maksavad õigusaktidega ette nähtud hüvitisi.

Euroopa Parlamendil ei ole valveajateenust ja ta maksab hüvitist ainult vahetustega töö eest.

Komisjon on endiselt ainus institutsioon, kes maksab hüvitist eriti raskete töötingimuste eest Teadusuuringute Ühiskeskuses ning infrastruktuuri- ja logistikaametis Brüsselis (OIB).

5.1. Valveaja põhjused

Euroopa Komisjon
Teadusuuringute Ühiskeskus (JRC)
2015. aastal maksis komisjon valveaja eest hüvitist 385 töötajale. Nendest ligikaudu 49 % (188) – veidi vähem kui 2014. aastal – töötas mõnes uurimiskeskuses. See vähenemine tuleneb Geelis asuva keskuse telefoniteenuse ümberkorraldamisest. Valveaja põhjused on sarnaselt varasemate aastatega seotud peamiselt turvalisuse ja julgeolekuga (tuletõrjeteenistus, kiirgusseire ja -kaitse jne). Teadusuuringute Ühiskeskuses ollakse valves enamasti kodus, erandid on Ispra ja Karlsruhe, kus ametiülesannete spetsiifilisusest tulenevalt ollakse valves töökohal või kodus ja töökohal.

Muud
Komisjoni muudes peadirektoraatides on olukord peaaegu sama kui 2014. aastal. Valveaeg on seotud peamiselt turvalisuse, tehniliste seadmete, infotehnoloogiateenuste ning liikmesriikidele osutatava abiga.

Euroopa Liidu Nõukogu: nõukogu maksis 2015. aastal valveaja eest hüvitist 47 töötajale. Asjaomased valdkonnad on info- ja kommunikatsioonitehnoloogia, turvateenused ja ÜVJP/EJKP operatsioonide toetamine. 2015. aastal oldi valves ainult kodus.

Euroopa Kontrollikoda: kontrollikoda maksis 2015. aastal koduse valveaja hüvitist 8 töötajale.

Euroopa välisteenistus: 2015. aastal maksis Euroopa välisteenistus valveaja hüvitist 20-le järgmise 3 valdkonna töötajale: turvateenused, ÜVJP/EJKP operatsioonide toetamine ning info- ja kommunikatsioonitehnoloogia teenused.

Euroopa Kohus: Euroopa Kohus maksis 2015. aastal koduse valveaja hüvitist 18 töötajale. Valveajateenus loodi infrastruktuuri peadirektoraadis 2014. aasta novembris, et hõlmata tehniliste seadmete järelevalve ja turvalisusega seotud ülesannete täitmine.

5.2. Eriti raskete töötingimuste eest hüvitise maksmise põhjused

Euroopa Komisjon*:* komisjon on ainus institutsioon, kes seda võimalust 2015. aastal kasutas. Infrastruktuuri- ja logistikaamet Brüsselis hakkas seda võimalust ühes talituses (trükikoda) kasutama 2008. aastal, Teadusuuringute Ühiskeskuses oli see kasutusel juba varem.

2015. aastal jagunesid eriti rasketes tingimustes töötatud tunnid järgmiselt:

- isikukaitsevahendid (nt ebamugavate spetsiaalsete kaitserõivaste kandmine): 70 686,21 tundi;
- töökoht (nt kõrge müratase, ohtlikud paigad): 119 093,01 tundi;
- töö olemus (nt sööbivate ainetega töötamine): 13 402,23 tundi.

5.3. Vahetustega töö põhjused

Euroopa Komisjon: komisjoni talitustest on suurim vajadus kõnealuse töökorralduse järele Teadusuuringute Ühiskeskuses (tulenevalt ülesannete laadist) ning personalihalduse ja julgeoleku peadirektoraadis (turvalisuse ja ennetamise üksus): 2015. aastal vastavalt 48 ja 41 töötajat.

Muudes peadirektoraatides (tegevusassigneeringud) töötas 2015. aastal vahetustega 37 töötajat järgmistes valdkondades:

- turvalisus ja ennetamine: 8
- tehnilised seadmed: 3
- info- ja kommunikatsioonitehnoloogia: 19
- liikmesriikide abistamine: 7

2015. aastal võeti vahetustega töö kasutusele teabevahetuse peadirektoraadis, kus vahetustega töötab 18 inimest, et tagada presidendile, volinike kolleegiumile ja pressiesindajale pressiülevaated.

Komisjon kohaldab kõiki nelja hüvitise määra (hüvitise liiki), 4. määra (katkematu teenus) kasutatakse eelkõige turvateenuste puhul.

Euroopa Liidu Nõukogu: nõukogus maksti vahetustega töö eest 2015. aastal hüvitist 61 töötajale. Kõnealust hüvitist makstakse ainult turvalisuse ja ennetamise (61 töötajat) valdkonnas. Vahetustega töö on kas töö kahes vahetuses (1. määr) või katkematu teenus 24 tundi ööpäevas (4. määr).

Euroopa Parlament: selleks et turvata ja kaitsta inimesi, taristut, infot ja üritusi riigipühadel, nädalavahetustel ja öösel ning tagada turvatöötajate pidev kohalolek hoonetes, vältides samal ajal lisatöötunde, mis suurendaksid Euroopa Parlamendi eelarvet, on otsustatud kohaldada nõukogu 9. veebruari 1976. aasta määrust nr 300/76, mida on viimati muudetud nõukogu 11. detsembri 2006. aasta määrusega 1873/2006, ja asendada lisatunnid kindla ajagraafikuga. Sellest tulenevalt on turva- ja ennetusmeetmetega tegelevatel töötajatel õigus saada hüvitist vahetustega töö eest.

Vahetustega töö eest maksti Euroopa Parlamendis 2015. aastal hüvitist 503 juhul, mis on palju rohkem kui 2014. aastal. Seda hüvitist kasutatakse peamiselt turvateenuste ning väiksemas ulatuses ka telefoni- ja valvelauateenuste puhul. Kõnealune suur kasv toimus turvateenuste valdkonnas.
Vahetustega töö on töö kahes vahetuses (1. määr), töö kahes vahetuses, sealhulgas öösel, nädalavahetusel ja riigipühadel (2. määr), või katkematu teenus 24 tundi ööpäevas (4. määr).

Euroopa Kontrollikoda: alates 2011. aastast kasutab kontrollikoda turvateenuste ja telefoni/valvelauateenuste valdkonnas vahetustega tööd. Vahetustega töö on kas töö kahes vahetuses (1. määr) või katkematu teenus 24 tundi ööpäevas (4. määr). 2015. maksti hüvitist 11 korral.

Euroopa välisteenistus: Euroopa väliteenistus maksis 2015. aastal hüvitist 37 korral info- ja kommunikatsioonitehnoloogia, turvalisuse ja ÜVJP/EJKP valdkonnas.

6. Eelarvelised kulud institutsioonide ja hüvitise liikide kaupa (eurodes)

Institutsioon	Vahetustega töö	Valveaeg	Eriti rasked töötingimused	Kokku
Euroopa Komisjon	829 677,01	1 323 459,23	581 696,58	**2 734 832,82**
- millest JRC	*273 698,59*	*545 662,52*	*557 836,14*	***1 377 197,25***
Euroopa Liidu Nõukogu	391 455,84	156 580,15	0	**548 035,99**
Euroopa Parlament	2 697 070,72	0	0	**2 697 070,72**
Euroopa Kohus[2]	0	18 021,13	0	**18 021,13**
Euroopa Kontrollikoda	104 085,48	15 198,89	0	**119 284,37**
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	**0**
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	**0**
Euroopa Andmekaitseinspektor	0	0	0	**0**
Euroopa Ombudsman	0	0	0	**0**
Euroopa välisteenistus	214 409,82	62 634,26	0	**277 044,08**
Kokku	**4 236 698,87**	**1 575 893,66**	**581 696,58**	**6 394 289,11**

[2] Uus eelarvekulu seoses 2014. aasta novembris Euroopa Kohtus valveajateenuse loomisega.

Kõigis Euroopa Liidu institutsioonides kõigi kolme hüvitise maksmiseks kulutatud summa oli 2015. aastal 6 394 289,11 eurot (2014. aastal 5 594 969,65 eurot).