COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 27.2.2017
COM(2017) 96 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL CONSEJO Y AL PARLAMENTO EUROPEO

sobre la aplicación efectuada por las instituciones, en 2015, de los Reglamentos del Consejo n.º 495/77, modificado en último lugar por el Reglamento n.º 1945/2006 (sobre obligaciones especiales), n.º 858/2004 (sobre condiciones de trabajo penosas) y n.º 300/76, modificado en último lugar por el Reglamento n.º 1873/2006 del Consejo (sobre el servicio continuo o por turnos)

INFORME DE LA COMISIÓN AL CONSEJO Y AL PARLAMENTO EUROPEO

sobre la aplicación efectuada por las instituciones, en 2015, de los Reglamentos del Consejo n.º 495/77, modificado en último lugar por el Reglamento n.º 1945/2006 (sobre obligaciones especiales), n.º 858/2004 (sobre condiciones de trabajo penosas) y n.º 300/76, modificado en último lugar por el Reglamento n.º 1873/2006 del Consejo (sobre el servicio continuo o por turnos)

1. Introducción

Los Reglamentos del Consejo sobre obligaciones especiales (n.º 495/77) y sobre condiciones de trabajo penosas (n.º 858/2004) obligan a la Comisión a presentar todos los años al Consejo un informe sobre el número de funcionarios y otros agentes, por categorías, que reciben las indemnizaciones contempladas en los respectivos Reglamentos, y sobre el importe total de los gastos correspondientes.

El presente informe se basa en las últimas cifras anuales completas disponibles en el momento de su elaboración y se refiere al ejercicio 2015. Incluye todas las instituciones y recoge igualmente, con fines de exhaustividad, datos similares sobre el servicio continuo o por turnos (Reglamento n.º 300/76 del Consejo).

2. Indemnización por obligaciones especiales

Las bases jurídicas de esta indemnización son los artículos 55 y 56 *ter* del Estatuto, así como el Reglamento n.º 495/77 del Consejo, de 8 marzo de 1977, modificado en último lugar por el Reglamento n.º 1945/2006 del Consejo, de 11 de diciembre de 2006.

El pago de la indemnización se limita a funcionarios y otros agentes retribuidos con cargo a los *créditos de investigación* y destinados en:

- un establecimiento del Centro Común de Investigación (CCI), o
- acciones indirectas, o

retribuidos con cargo a los *créditos de funcionamiento* y destinados en:

- un puesto de desempeño de funciones de manejo o vigilancia de instalaciones técnicas,
- un servicio de seguridad,
- un servicio de tecnologías de la información y de la comunicación (TIC),
- un servicio de apoyo a la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) o a la Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD), o al dispositivo para la coordinación en casos de emergencia o crisis, o
- un dispositivo creado para prestar asistencia a los Estados miembros 24 horas al día y 7 días a la semana («EM 24/7») en el marco de la coordinación en casos de urgencia o crisis o en servicios en los que se haya demostrado fehacientemente la necesidad de desempeñar determinadas tareas para garantizar un mecanismo de asistencia a los Estados miembros.

La indemnización por obligaciones especiales se expresa en puntos. El número de puntos concedidos por hora de disponibilidad efectivamente cumplida se fija del siguiente modo:

- disponibilidad en el domicilio, días laborables: 2,15 puntos;
- disponibilidad en el domicilio, fines de semana y días festivos: 4,3 puntos;
- disponibilidad en el lugar de trabajo, días laborables: 11 puntos;
- disponibilidad en el lugar de trabajo, fines de semana y días festivos: 22 puntos.

Cada punto equivale a un 0,032% del sueldo base de un funcionario de grado 1, escalón 1 (equivalente a 0,88 EUR en 2015).

2.1. Número de beneficiarios (funcionarios/agentes temporales y agentes contractuales)[1]:

Institución	AD	AST/SC	AC				Total
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Comisión	93,33	234,33	42,33	4	9	2	**385**
- incluido el CCI:	*47*	*119*	*19*	*1*	*2*	*0*	***188***
Consejo	3	42	2	0	0	0	**47**
Parlamento	0	0	0	0	0	0	0
Tribunal de Justicia	7	10	1	0	0	0	18
Tribunal de Cuentas	0	0	8	0	0	0	**8**
CESE	0	0	0	0	0	0	0
CDR	0	0	0	0	0	0	0
SEPD	0	0	0	0	0	0	0
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	0	0	0	0
SEAE	10	10	0	0	0	0	**20**
Total	**113,33**	**296,33**	**53,33**	**4**	**9**	**2**	**478**

2.2. Número de beneficiarios por tipo de disponibilidad:

Institución	En el domicilio	En el domicilio y en el lugar de trabajo	En el lugar de trabajo	Total
Comisión	347	0	38	**385**
- incluido el CCI:	*151*	*0*	*37*	***188***
Consejo	47	0	0	**47**
Parlamento	0	0	0	0
Tribunal de Justicia	18	0	0	18
Tribunal de Cuentas	8	0	0	**8**
CESE	0	0	0	0
CDR	0	0	0	0
SEPD	0	0	0	0
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	0

[1] En la OLAF, el servicio de disponibilidad está garantizado las 24 horas del día, los 7 días de la semana, por 0,33 AD/ 0,33 AST-SC/ 0,33 GF I (total = 1 beneficiario) del equipo de seguridad de permanencia.

SEAE	20	0	0	**20**
Total	**440**	**0**	**38**	**478**

2.3. Número de beneficiarios por destino:

Institución	CCI	Acciones indirectas	Instalaciones técnicas	Seguridad	TIC	PESC/PESD	EM 24/7	Total
Comisión	188	0	58	36	70	0	33	**385**
- incluido el CCI:	*188*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***188***
Consejo	0	0	0	15	25	7	0	**47**
Parlamento	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Tribunal de Justicia	0	0	13	5	0	0	0	**18**
Tribunal de Cuentas	0	0	0	8	0	0	0	**8**
CESE	0	0	0	0	0	0	0	**0**
CDR	0	0	0	0	0	0	0	**0**
SEPD	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	0	0	0	0	**0**
SEAE	0	0	0	4	10	6	0	**20**
Total	**188**	**0**	**71**	**68**	**105**	**13**	**33**	**478**

3. Indemnización por condiciones de trabajo penosas

Las bases jurídicas de esta indemnización son el artículo 56 *quater* del Estatuto y el Reglamento n.º 858/2004 del Consejo, de 29 de abril de 2004, que sustituyó al Reglamento n.º 1799/72 del Consejo.

La indemnización por condiciones de trabajo penosas se expresa en puntos por hora de trabajo efectivamente cumplida y depende de distintas condiciones de trabajo especiales ligadas a la «protección individual», al «lugar de trabajo» y a la «naturaleza del trabajo». El número de puntos varía entre 2 puntos (por ejemplo, para un nivel medio de ruido superior a 85 decibelios) y un máximo de 50 puntos en el caso de un funcionario que utilice una escafandra autónoma contra incendios. Cada punto equivale a un 0,032 % del sueldo base de un funcionario de grado 1, escalón 1 (equivalente a 0,88 EUR en 2015).

3.1. Número de beneficiarios (funcionarios/agentes temporales y agentes contractuales):

Institución	AD	AST/SC	Agentes contractuales				Total
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Comisión	37	161	29	0	0	6	**233**
- incluido el CCI:	*37*	*156*	*19*	*0*	*0*	*6*	***218***
Consejo	0	0	0	0	0	0	0
Parlamento	0	0	0	0	0	0	0

Tribunal de Justicia	0	0	0	0	0	0	0
Tribunal de Cuentas	0	0	0	0	0	0	0
CESE	0	0	0	0	0	0	0
CDR	0	0	0	0	0	0	0
SEPD	0	0	0	0	0	0	0
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	0	0	0	0
SEAE	0	0	0	0	0	0	0
Total	**37**	**161**	**29**	**0**	**0**	**6**	**233**

4. Indemnización por servicio continuo o por turnos

La bases jurídicas de esta indemnización son el artículo 56 *bis* del Estatuto y el Reglamento n.º 300/76 del Consejo, de 9 de febrero de 1976, modificado en último lugar por el Reglamento n.º 1873/2006 del Consejo, de 11 de diciembre de 2006.

El pago de la indemnización se limita a funcionarios y otros agentes retribuidos con cargo a los *créditos de investigación* y destinados en:

- un establecimiento del Centro Común de Investigación (CCI), o
- acciones indirectas, o

retribuidos con cargo a los *créditos de funcionamiento* y destinados en:

- un servicio de tecnologías de la información y de la comunicación (TIC),
- un servicio de seguridad,
- un servicio de centralita telefónica o de información o en una oficina de recepción,
- un servicio de apoyo a la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) o a la Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD), o al dispositivo para la coordinación de situaciones de emergencia y de crisis,
- un servicio de apoyo en el marco de la coordinación en casos de urgencia o de crisis o
- un puesto de desempeño de funciones de manejo o vigilancia de instalaciones técnicas,

Las siguientes cifras indican el número de indemnizaciones concedidas por cada institución en el año 2015.

4.1. Número de beneficiarios (funcionarios/agentes temporales y agentes contractuales):

Institución	AD	AST/SC	AC				Total
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Comisión	11	80	18	14	3	0	**126**
- incluido el CCI:	*9*	*33*	*6*	*0*	*0*	*0*	***48***
Consejo	0	60	0	1	0	0	**61**
Parlamento	0	41	443	13	6	0	**503**
Tribunal de Justicia	0	0	0	0	0	0	**0**
Tribunal de Cuentas	0	0	11	0	0	0	**11**
CESE	0	0	0	0	0	0	**0**
CDR	0	0	0	0	0	0	**0**
SEPD	0	0	0	0	0	0	**0**
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	0	0	0	**0**
SEAE	0	36	0	1	0	0	**36**

Total	**11**	**217**	**472**	**29**	**9**	**0**	**738**

Se prevén cuatro índices diferentes de indemnización mensual (cifras correspondientes al año 2015):

- índice 1: servicio en dos turnos, excluidos los fines de semana y los días festivos: 394,48 EUR;
- índice 2: servicio en dos turnos, incluidas las noches, los fines de semana y los días festivos: 595,40 EUR;
- índice 3: 24 horas al día, excluidos los fines de semana y los días festivos: 651,00 EUR;
- índice 4: 24 horas al día, siete días por semana: 887,52 EUR.

4.2. Número de beneficiarios por índices:

Institución	Índice 1 394,48 EUR	Índice 2 595,40 EUR	Índice 3 651,00 EUR	Índice 4 887,52 EUR	Total
Comisión	22	20	8	76	**126**
- incluido el CCI:	*0*	*20*	*8*	*20*	*48*
Consejo	36	0	0	25	**61**
Parlamento	275	158	0	70	**503**
Tribunal de Justicia	0	0	0	0	**0**
Tribunal de Cuentas	2	0	0	9	**11**
CESE	0	0	0	0	**0**
CDR	0	0	0	0	**0**
SEPD	0	0	0	0	**0**
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	0	**0**
SEAE	28	0	0	9	**37**
Total	**363**	**178**	**6**	**189**	**738**

4.3. Número de beneficiarios por destino:

Institución	CCI	Coord. Crisis/urgencia	TIC	Seguridad	Centralita/recepción	PESC/PESD	Inst. técn.	Acciones Ind.	Total
Comisión	48	7	19	49	0	0	3	**0**	**126**
- incluido el CCI:	*48*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***0***	*48*
Consejo	0	0	0	61	0	0	0	**0**	**61**
Parlamento	0	0	0	483	20	0	0	**0**	**503**
Tribunal de Justicia	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Tribunal de Cuentas	0	0	0	9	2	0	0	**0**	**11**
CESE	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
CDR	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
SEPD	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
SEAE	0	0	14	14	0	9	0	**0**	**37**

Total	**48**	**7**	**33**	**616**	**22**	**9**	**3**	**0**	**738**

5. Servicios afectados y motivos

El Consejo, la Comisión, el SEAE (este último recogió gran parte de la antigua Dirección General RELEX) y el Tribunal de Cuentas recurren al trabajo sometido a obligaciones especiales y al servicio continuo o por turnos y proceden al pago de las indemnizaciones previstas por la legislación.

Cabe señalar que el Parlamento Europeo no recurre al trabajo sometido a obligaciones especiales y abona únicamente indemnizaciones para los servicios por turnos.

La Comisión es la única institución que abona indemnizaciones por condiciones de trabajo penosas en el CCI y en la Oficina de Infraestructuras y Logística de Bruselas (OIB).

5.1. Motivos para recurrir al trabajo sometido a obligaciones especiales

Comisión:

Centro de Investigación (CCI)

En 2015, la Comisión abonó indemnizaciones por obligaciones especiales a 385 miembros de su personal. Aproximadamente un 49 % (188) estaban destinados en alguno de los centros de investigación, lo que supone una ligera disminución con respecto a 2014. Esta disminución se debe a una reorganización del servicio de llamadas del centro de Geel. Como en años anteriores, las razones para recurrir al trabajo sometido a obligaciones especiales siguen estando en general relacionadas con la seguridad y la protección (servicio de lucha contra incendios, control de las radiaciones, protección radiológica, etc.). La mayoría de los casos de disponibilidad u obligaciones especiales del CCI se realizan en el domicilio, con excepción de Ispra y Karlsruhe (donde las prestaciones se realizan en el lugar de trabajo o en el domicilio y en el lugar de trabajo, debido a la especificidad de las tareas).

Otros servicios

En las otras direcciones generales de la Comisión, la situación es prácticamente igual a la de 2014. Los servicios de disponibilidad están relacionados esencialmente con la seguridad, las instalaciones técnicas y los servicios informáticos, así como con la asistencia a los Estados miembros.

Consejo: en 2015, el Consejo abonó indemnizaciones por obligaciones especiales a 47 miembros de su personal. Los ámbitos afectados fueron los servicios de tecnologías de la información y la comunicación (TIC), los servicios de seguridad y el apoyo a la PESC/PESD. En 2015, este tipo de servicios de guardia se efectuó exclusivamente en el domicilio.

Tribunal de Cuentas: en 2015, el Tribunal de Cuentas abonó indemnizaciones por obligaciones especiales a 8 miembros de su personal.

SEAE: en 2015, el SEAE abonó indemnizaciones por obligaciones especiales en el domicilio a 20 miembros de su personal para tres ámbitos de trabajo: servicios de seguridad, apoyo a la PESC/PESD, así como tecnologías de la información y la comunicación (TIC).

Tribunal de Justicia: en 2015, el Tribunal de Justicia abonó indemnizaciones por obligaciones especiales a 18 miembros de su personal. Este servicio se estableció en noviembre de 2014 en la Dirección General de Infraestructuras para cubrir la vigilancia de las instalaciones técnicas y la ejecución de tareas relacionadas con la seguridad.

5.2. Motivos para recurrir a la indemnización por condiciones de trabajo penosas

Comisión*:* la Comisión es la única institución que recurrió a esta posibilidad en 2015. La Oficina de Infraestructuras y Logística de Bruselas (OIB) introdujo esta posibilidad en 2008 en uno de sus servicios (servicio de reproducción), además del Centro Común de Investigación, que ya la utilizaba.

En 2015, el número total de horas prestadas en estas condiciones se distribuyó del siguiente modo:

- 70 686,21 horas relacionadas con la protección individual (por ejemplo, utilización de prendas especiales incómodas, necesarias a efectos de protección),
- 119 093,01 horas relacionadas con el lugar de trabajo (por ejemplo, niveles de ruido elevados, lugares peligrosos), y
- 13 402,23 horas relacionadas con la naturaleza del trabajo (por ejemplo, manipulación de productos corrosivos).

5.3. Motivos para recurrir al servicio continuo o por turnos

Comisión: en la Comisión, el CCI (por razones inherentes a las tareas realizadas) y la DG HR (servicio de seguridad y prevención) son los que mayor necesidad tienen de este tipo de organización del trabajo (48 y 41 personas, respectivamente, en 2015).

En las otras DG (presupuesto de funcionamiento), en 2015 efectuaron el servicio por turnos 37 personas, en las clases de servicios siguientes:

- Seguridad y prevención: 8
- Instalaciones técnicas: 3
- Tecnologías de la información y la comunicación (TIC): 19
- Asistencia a los Estados miembros: 7

En particular, en 2015 la DG COMM creó un servicio por turnos de 18 personas para garantizar la revista de prensa destinada al Presidente, al Colegio y al Servicio del Portavoz.

En la Comisión, se aplican los cuatro índices (clases de indemnización), aunque el índice 4 (servicio continuo) se utiliza esencialmente para los servicios de seguridad.

Consejo: en el Consejo, el número de beneficiarios de la indemnización por servicio continuo o por turnos fue de 61 en 2015. Esta indemnización se utiliza exclusivamente en los ámbitos de la seguridad y de la prevención (61 miembros del personal). Los tipos de servicio continuo

o por turnos son bien un régimen de dos turnos (índice 1), bien un servicio ininterrumpido de 24 horas al día (índice 4).

Parlamento Europeo: para la seguridad y la protección de las personas, las infraestructuras, la información y los acontecimientos que se celebran en días festivos, fines de semana y noches, y para garantizar la presencia continua de guardias de seguridad en los edificios evitando el recurso a la prestación de horas extraordinarias, lo que aumentaría el presupuesto del Parlamento Europeo, se decidió recurrir a la aplicación del Reglamento n.º 300/76 del Consejo, de 9 de febrero de 1976, modificado en último lugar por el Reglamento n.º 1873/2006 del Consejo, de 11 de diciembre de 2006, y sustituir las horas extraordinarias por horarios específicos. Por ello, los agentes de seguridad y prevención contratados pueden acogerse a la indemnización por servicio continuo o por turnos.

En 2015, el número de indemnizaciones por servicio continuo o por turnos en el Parlamento Europeo aumentó de manera importante con respecto a 2014, ascendiendo a 503. Esta indemnización se utiliza mayoritariamente en el ámbito de la seguridad y en menor medida en el ámbito de la telefonía/recepción. El significativo aumento señalado tiene que ver con los servicios de seguridad.
El tipo de servicio continuo o por turnos es un régimen en dos turnos (índice 1), un régimen en dos turnos que incluye noches, fines de semana y días festivos (índice 2) o un servicio ininterrumpido de 24 horas al día (índice 4).

Tribunal de Cuentas: desde 2011, el Tribunal de Cuentas dispone de un servicio continuo o por turnos, relacionado con los ámbitos de la seguridad y la telefonía/recepción. Los tipos de servicio continuo o por turnos son bien un régimen de dos turnos (índice 1), bien un servicio ininterrumpido de 24 horas al día (índice 4). El número de indemnizaciones pagadas en 2015 ascendió a 11.

SEAE: en 2015, el SEAE abonó 37 indemnizaciones en el ámbito de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC), la seguridad y la PESC/PESD.

6. Gastos presupuestarios, por institución y por tipo de indemnización (en EUR)

Institución	Servicio continuo o por turnos	Obligaciones especiales	Condiciones de trabajo penosas	Total
Comisión	829 677,01	1 323 459,23	581 696,58	**2 734 832,82**
- incluido el CCI:	*273 698,59*	*545 662,52*	*557 836,14*	***1 377 197,25***
Consejo	391 455,84	156 580,15	0	**548 035,99**
Parlamento	2 697 070,72	0	0	**2 697 070,72**
Tribunal de Justicia[2]	0	18 021,13	0	**18.021,13**
Tribunal de Cuentas	104 085,48	15 198,89	0	**119 284,37**
CESE	0	0	0	**0**

[2] Nuevo gasto presupuestario tras el establecimiento de un servicio de disponibilidad en el Tribunal de Justicia en noviembre de 2014.

CDR	0	0	0	**0**
SEPD	0	0	0	**0**
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	**0**
SEAE	214 409,82	62 634,26	0	**277 044,08**
Total	**4 236 698,87**	**1 575 893,66**	**581 696,58**	**6 394 289,11**

En 2015, la cantidad desembolsada para las tres indemnizaciones por todas las instituciones europeas ascendió a 6 394 289,11 EUR (5 594 969,65 EUR en 2014).