ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.2.2017 г.
COM(2017) 96 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно използването от институциите през 2015 г. на Регламент № 495/77 на Съвета, последно изменен с Регламент № 1945/2006 (относно задълженията по дежурство), на Регламент № 858/2004 на Съвета (относно труда в особено вредни условия) и на Регламент № 300/76 на Съвета, последно изменен с Регламент № 1873/2006 (относно непрекъснатата работа или работата на смени)

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно използването от институциите през 2015 г. на Регламент № 495/77 на Съвета, последно изменен с Регламент № 1945/2006 (относно задълженията по дежурство), на Регламент № 858/2004 на Съвета (относно труда в особено вредни условия) и на Регламент № 300/76 на Съвета, последно изменен с Регламент № 1873/2006 (относно непрекъснатата работа или работата на смени)

1. Въведение

Съгласно регламентите на Съвета относно задълженията по дежурство (№ 495/77) и относно труда в особено вредни условия (№ 858/2004) Комисията е длъжна да докладва ежегодно на Съвета за броя на длъжностните лица и на другите служители във всяка категория, получаващи предвидените в съответните регламенти надбавки, и за общия размер на разходите за тези надбавки.

Настоящият доклад се основава на последните пълни годишни данни, които са налице към момента на изготвянето му, и се отнася за 2015 г. Той обхваща всички институции и за по-голяма пълнота съдържа също подобна информация относно използването на непрекъснатата работа или работата на смени (Регламент № 300/76 на Съвета).

2. Надбавка за задължения по дежурство

Правното основание за тази надбавка са членове 55 и 56б от Правилника за персонала и Регламент № 495/77 на Съвета от 8 март 1977 г., последно изменен с Регламент № 1945/2006 на Съвета от 11 декември 2006 г.

Надбавката се изплаща само на длъжностните лица и другите служители, които получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за изследвания* и са наети:

- в звено на Съвместния изследователски център (JRC) или
- в рамките на непряка дейност или

получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за административни разходи* и са наети:

- да работят на технически инсталации или да наблюдават такива инсталации,
- в отдел за безопасност и сигурност,
- в отдел, обслужващ информационните и комуникационните технологии (ИКТ),
- в отдел, осигуряващ подкрепа за общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС)/европейската политика за сигурност и отбрана (ЕПСО) или за координацията в извънредни и кризисни ситуации, или
- в структура, създадена с цел осигуряване на помощ на държавите членки 24 часа в денонощието и 7 дни в седмицата („ДЧ 24/7“) в рамките на координацията в извънредни или кризисни ситуации, или в служби,

където е налице доказана необходимост от изпълнението на задачи, за да се гарантира механизъм за предоставяне на помощ на държавите членки.

Надбавката за задължения по дежурство се изразява в точки. Броят на точките, които се начисляват за всеки час дадено дежурство, се определя, както следва:

- дежурство на разположение у дома в работен ден: 2,15 точки;
- дежурство на разположение у дома в събота и неделя и през официалните празници: 4,3 точки;
- дежурство на работното място в работен ден: 11 точки;
- дежурство на работното място в събота и неделя и през официалните празници: 22 точки.

Всяка точка се равнява на 0,032 % от основната заплата на длъжностно лице със степен 1, първа стъпка (или на 0,88 EUR през 2015 г.).

2.1. Брой бенефициери (длъжностни лица/срочно наети служители и договорно наети служители)[1]:

Институция	AD	SC - AST	Договорно наети служители				Общо
			ФГ I	ФГ II	ФГ III	ФГ IV	
Комисия	93,33	234,33	42,33	4	9	2	**385**
от които JRC:	*47*	*119*	*19*	*1*	*2*	*0*	***188***
Съвет	3	42	2	0	0	0	**47**
Парламент	0	0	0	0	0	0	0
Съд	7	10	1	0	0	0	18
Сметна палата	0	0	8	0	0	0	**8**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0
Комитет на регионите	0	0	0	0	0	0	0
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0
ЕСВД	10	10	0	0	0	0	**20**
Общо	**113,33**	**296,33**	**53,33**	**4**	**9**	**2**	**478**

2.2. Брой бенефициери по видове дежурство:

Институция	У дома	У дома и на работното място	На работното място	Общо
Комисия	347	0	38	**385**
от които JRC:	*151*	*0*	*37*	***188***
Съвет	47	0	0	**47**
Парламент	0	0	0	0
Съд	18	0	0	18
Сметна палата	8	0	0	**8**
ЕИСК	0	0	0	0

[1] В OLAF 0,33 AD/ 0,33 SC-AST/ 0,33 ФГ I (общо = 1 бенефициер) от дежурния екип за сигурност осигуряват дежурство 24 часа в денонощието и 7 дни в седмицата.

Комитет на регионите	0	0	0	0
ЕНОЗД	0	0	0	0
Омбудсман	0	0	0	0
ЕСВД	20	0	0	**20**
Общо	**440**	**0**	**38**	**478**

2.3. Брой бенефициери по област на работа

Институция	JRC	Непреки дейности	Технически инсталации	Безопасност/сигурност	ИКТ	ОВППС /ЕПСО	ДЧ 24/7	Общо
Комисия	188	0	58	36	70	0	33	**385**
от които JRC:	*188*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***188***
Съвет	0	0	0	15	25	7	0	**47**
Парламент	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Съд	0	0	13	5	0	0	0	**18**
Сметна палата	0	0	0	8	0	0	0	**8**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Комитет на регионите	0	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕСВД	0	0	0	4	10	6	0	**20**
Общо	**188**	**0**	**71**	**68**	**105**	**13**	**33**	**478**

3. Надбавка за труд в особено вредни условия

Правното основание за тази надбавка са член 56в от Правилника за персонала и Регламент № 858/2004 на Съвета от 29 април 2004 г., който заменя Регламент № 1799/72 на Съвета.

Надбавката за труд в особено вредни условия се изразява в точки, които се начисляват за всеки час действително положен труд, като се прави разграничение между специфични условия на труд, свързани с „личните защитни средства“, с „работното място“ и с „естеството на труда“. Броят на точките варира между 2 (напр. за средни нива на шума, надвишаващи 85 децибела) и максимума от 50 точки (за служител, носещ личен противопожарен скафандър). Всяка точка се равнява на 0,032 % от основната заплата на длъжностно лице със степен 1, първа стъпка (или на 0,88 EUR през 2015 г.).

3.1. Брой бенефициери (длъжностни лица/срочно наети служители и договорно наети служители):

Институция	AD	SC - AST	Договорно наети служители				Общо
			ФГ I	ФГ II	ФГ III	ФГ IV	
Комисия	37	161	29	0	0	6	**233**

от които JRC:	*37*	*156*	*19*	*0*	*0*	*6*	***218***
Съвет	0	0	0	0	0	0	0
Парламент	0	0	0	0	0	0	0
Съд	0	0	0	0	0	0	0
Сметна палата	0	0	0	0	0	0	0
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0
Комитет на регионите	0	0	0	0	0	0	0
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0
ЕСВД	0	0	0	0	0	0	0
Общо	**37**	**161**	**29**	**0**	**0**	**6**	**233**

4. Надбавка за непрекъсната работа или за работа на смени

Правното основание за тази надбавка са член 56а от Правилника за персонала и Регламент № 300/76 на Съвета от 9 февруари 1976 г., последно изменен с Регламент № 1873/2006 на Съвета от 11 декември 2006 г.

Надбавката се изплаща само на длъжностните лица и другите служители, които получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за изследвания* и са наети:

- в звено на Съвместния изследователски център (JRC) или
- в рамките на непряка дейност или

получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за административни разходи* и са наети:

- в отдел, обслужващ информационните и комуникационните технологии (ИКТ),
- в отдел за безопасност и сигурност,
- в телефонна централа/информационна служба или рецепция,
- в отдел, осигуряващ подкрепа за общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС)/европейската политика за сигурност и отбрана (ЕПСО) или за координацията в извънредни и кризисни ситуации,
- в отдел, осигуряващ помощ в рамките на координацията в извънредни или кризисни ситуации, или
- да работят на технически инсталации или да наблюдават такива инсталации.

По-долу е посочен броят на надбавките, отпуснати от всяка институция за 2015 г.

4.1. Брой бенефициери (длъжностни лица/срочно наети служители и договорно наети служители):

Институция	**AD**	**SC - AST**	**Договорно наети служители**				**Общо**
			ФГ I	**ФГ II**	**ФГ III**	**ФГ IV**	
Комисия	11	80	18	14	3	0	**126**
от които JRC:	*9*	*33*	*6*	*0*	*0*	*0*	***48***
Съвет	0	60	0	1	0	0	**61**
Парламент	0	41	443	13	6	0	**503**
Съд	0	0	0	0	0	0	**0**
Сметна палата	0	0	11	0	0	0	**11**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	**0**
Комитет на регионите	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	**0**

Омбудсман	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕСВД	0	36	0	1	0	0	**36**
Общо	**11**	**217**	**472**	**29**	**9**	**0**	**738**

Предвидени са четири различни ставки за месечната надбавка (стойностите са за 2015 г.):

- ставка 1: работа на две смени без събота и неделя и без официалните празници: 394,48 EUR;
- ставка 2: работа на две смени, включително през нощта, в събота и неделя и през официалните празници: 595,40 EUR;
- ставка 3: 24 часа в денонощието без събота и неделя и без официалните празници: 651,00 EUR;
- ставка 4: 24 часа в денонощието, 7 дни в седмицата: 887,52 EUR.

4.2. Брой бенефициери по ставки:

Институция	Ставка 1 394,48 EUR	Ставка 2 595,40 EUR	Ставка 3 651,00 EUR	Ставка 4 887,52 EUR	Общо
Комисия	22	20	8	76	**126**
от които JRC:	*0*	*20*	*8*	*20*	*48*
Съвет	36	0	0	25	**61**
Парламент	275	158	0	70	**503**
Съд	0	0	0	0	**0**
Сметна палата	2	0	0	9	**11**
ЕИСК	0	0	0	0	**0**
Комитет на регионите	0	0	0	0	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	0	**0**
Омбудсман	0	0	0	0	**0**
ЕСВД	28	0	0	9	**37**
Общо	**363**	**178**	**6**	**189**	**738**

4.3. Брой бенефициери по области на работа:

Институция	JRC	Коорд. при криза/ извънредна ситуация	ИКТ	Безопасност/сигурност	Телефонна централа/ рецепция	ОВППС / ЕПСО	Техн. инсталации	Непрекидейности	Общо
Комисия	48	7	19	49	0	0	3	**0**	**126**
от които JRC:	*48*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***0***	*48*
Съвет	0	0	0	61	0	0	0	**0**	**61**
Парламент	0	0	0	483	20	0	0	**0**	**503**
Съд	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Сметна палата	0	0	0	9	2	0	0	**0**	**11**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Комитет на регионите	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
ЕСВД	0	0	14	14	0	9	0	**0**	**37**
Общо	**48**	**7**	**33**	**616**	**22**	**9**	**3**	**0**	**738**

5. Засегнати служби и основания

Съветът, Комисията, ЕСВД (която поема голяма част от бившата генерална дирекция RELEX) и Сметната палата използват дежурствата и непрекъснатата работа или работата на смени и изплащат предвидените в законодателството надбавки.

В Европейския парламент няма задължения по дежурство и институцията изплаща единствено надбавки за работа на смени.

Комисията продължава да е единствената институция, която изплаща надбавки за труд в особено вредни условия в JRC и в Службата за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB).

5.1. Основания за даване на дежурства

Комисия:
Изследователски център (JRC)
През 2015 г. Комисията е изплатила надбавки за задължения по дежурство на 385 свои служители. Около 49 % (188 души) от тях са били наети в един от изследователските центрове, което представлява слабо намаление в сравнение с 2014 г. Това намаление се дължи на реогранизация на отдела за телефонни повиквания в центъра в Геел. По принцип, както и през предходните години, основанията за даването на дежурства са свързани с дейностите за сигурност и безопасност и за защита (противопожарна защита, наблюдение на лъченията, радиационна защита и т.н.). В повечето случаи дежурствата в JRC се изпълняват, като лицата са на разположение по домовете си, с изключение на Испра и Карлсруе, където поради естеството на задачите дежурствата се дават на работното място или у дома и на работното място.

Други
В останалите генерални дирекции на Комисията ситуацията е почти непроменена в сравнение с 2014 г. Дежурствата са свързани главно със сигурността и безопасността, с техническите инсталации и с ИКТ, както и с помощта за държавите членки.

Съвет: През 2015 г. Съветът е изплатил надбавки за задължения по дежурство на 47 свои служители. Съответните области са работата в сферата на информационните и комуникационните технологии (ИКТ), както и обезпечаването на сигурността и подкрепата за ОВППС/ЕПСО. Дежурствата през 2015 г. са били изпълнявани само под формата на присъствие на разположение у дома.

Сметна палата: През 2015 г. Сметната палата е изплатила надбавки за задължения по дежурство на разположение у дома на 8 свои служители.

ЕСВД: През 2015 г. ЕСВД е изплатила надбавки за задължения по дежурство на разположение у дома на 20 свои служители за 3 категории труд: обезпечаване на сигурността, подкрепа за ОВППС/ЕПСО и работа в сферата на информационните и комуникационните технологии (ИКТ).

Съд: През 2015 г. Съдът на ЕС е изплатил надбавки за задължения по дежурство на разположение у дома на 18 свои служители. Това задължение по дежурство беше създадено през ноември 2014 г. в Генерална дирекция за инфраструктури и логистика с

цел наблюдение на техническите инсталации и изпълнение на задачи, свързани с безопасността и сигурността.

5.2. Основания за използване на надбавката за труд в особено вредни условия

***Комисия**:* Комисията е единствената институция, използвала тази възможност през 2015 г. През 2008 г. Службата за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB) въведе тази възможност в един от отделите си (отдела за възпроизвеждане) в допълнение към JRC, който вече я използваше.

През 2015 г. общият брой на отработените часове в особено вредни условия е разпределен по следния начин:

- 70 686,21 часа, свързани с лични защитни средства (напр. носене на неудобно специално защитно облекло),
- 119 093,01 часа, свързани с работното място (напр. високи стойности на шума, опасни места) и
- 13 402,23 часа, свързани с естеството на труда (напр. работа с корозивни вещества).

5.3. Основания за непрекъсната работа или за работа на смени

Комисия: В рамките на Комисията JRC (по причини, свързани с естеството на задачите) и ГД „Човешки ресурси“ (службата за сигурност и предохранителни мерки) са службите които имат най-голяма нужда от този вид организация на труда (със съответно 48 и 41 служители през 2015 г.).

През 2015 г. в останалите генерални дирекции (бюджетни кредити за административни разходи) 37 лица са извършвали работа на смени в следните области:

- сигурност и предохранителни мерки: 8
- технически инсталации: 3
- информационни и комуникационни технологии (ИКТ): 19
- помощ за държавите членки: 7

По-специално, през 2015 г. ГД „Комуникации“ въведе работа на смени за 18 служители с цел да се осигури преглед на печата за председателя, колегиума и службата на говорителите.

И четирите ставки (видове надбавки) се прилагат в Комисията, като ставка 4 (за непрекъсната работа) се използва най-вече в службите по сигурността.

Съвет: За 2015 г. броят на бенефициерите на надбавки за непрекъсната работа или за работа на смени в Съвета е 61. Тази надбавка се начислява единствено във връзка със сигурността и предохранителните мерки (61 служители). Става дума или за работа на две смени (ставка 1), или за непрекъснато 24-часово обслужване (ставка 4).

Европейски парламент: С цел гарантиране на сигурността и защитата на лицата, инфраструктурите, информацията и мероприятията през официалните празници, събота, неделя и през нощта и с цел осигуряване на постоянно присъствие на служители за сигурност в сградите, като същевременно се избягват допълнителните часове работа, които ще доведат до увеличаване на бюджета на Европейския парламент, бе решено да бъде приложен Регламент № 300/76 на Съвета от 9 февруари

1976 г., последно изменен с Регламент № 1873/2006 на Съвета от 11 декември 2006 г., и допълнителните часове работа да бъдат заменени с конкретно работно време. По този начин назначените служители за сигурност и предохранителни мерки могат да ползват надбавката за непрекъсната работа или за работа на смени.

За 2015 г. броят на надбавките за непрекъсната работа или за работа на смени в Европейския парламент нарасна значително в сравнение с 2014 г. и възлиза на 503. Тази надбавка се начислява предимно във връзка със сигурността и в по-малка степен във връзка с обслужването на телефонни централи/рецепции. Регистрираното силно увеличение е в службите за сигурност. Непрекъснатата работа или работата на смени представляват работа на две смени (ставка 1), работа на два смени, включително през нощта, в събота, неделя и през официалните празници (ставка 2) или непрекъснато 24-часово обслужване (ставка 4).

Сметна палата: От 2011 г. Сметната палата е въвела непрекъсната работа или работа на смени в областта на сигурността и на обслужването на телефонни централи/рецепция. Става дума или за работа на две смени (ставка 1), или за непрекъснато 24-часово обслужване (ставка 4). През 2015 г. са изплатени 11 надбавки.

ЕСВД: През 2015 г. ЕСВД е изплатила 37 надбавки, използвани в сферата на информационните и комуникационните технологии (ИКТ), на сигурността и на ОВПС/ЕПСО.

6. Бюджетни разходи по институции и по надбавки (в EUR)

Институция	Непрекъсната работа или работа на смени	Дежурства	Особено вредни условия	Общо
Комисия	829 677,01	1 323 459,23	581 696,58	**2 734 832,82**
от които JRC:	*273 698,59*	*545 662,52*	*557 836,14*	***1 377 197,25***
Съвет	391 455,84	156 580,15	0	**548 035,99**
Парламент	2 697 070,72	0	0	**2 697 070,72**
Съд[2]	0	18 021,13	0	**18 021,13**
Сметна палата	104 085,48	15 198,89	0	**119 284,37**
ЕИСК	0	0	0	**0**
Комитет на регионите	0	0	0	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	**0**
Омбудсман	0	0	0	**0**
ЕСВД	214 409,82	62 634,26	0	**277 044,08**
Общо	**4 236 698,87**	**1 575 893,66**	**581 696,58**	**6 394 289,11**

За 2015 г. средствата, изразходени за трите надбавки за всички европейски институции, възлизат на 6 394 289,11 EUR (5 594 969,65 EUR за 2014 г.).

[2] Нови бюджетни разходи вследствие на въвеждането на дежурства в Съда на ЕС през ноември 2014 г.