EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.7.2024
COM(2024) 279 final

2024/0153 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING

om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 vad gäller det elektroniska intyget om undantag från mervärdesskatteplikt

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Syftet med detta förslag är att anpassa rådets genomförandeförordning (EU) nr 282/2011[1] (*genomförandeförordningen för mervärdesskatt*) och bana väg för införandet av ett elektroniskt intyg om undantag som bekräftar att en transaktion omfattas av ett särskilt undantag enligt artikel 151.1 första stycket i rådets direktiv 2006/112/EG (*mervärdesskattedirektivet*).

I bilaga II till genomförandeförordningen för mervärdesskatt fastställs ett pappersbaserat intyg om undantag från mervärdesskatte- och/eller punktskattsplikt som ska undertecknas för hand. För att göra det möjligt för medlemsstaterna att hålla jämna steg med ökande digitala krav och minska företagens administrativa börda, samt som en förberedelse inför den ökade användningen av avancerade elektroniska signaturer, kommer den nuvarande pappersversionen att ersättas av det nya elektroniska intyget om undantag. En sådan elektronisk konvertering kommer dessutom att göra det möjligt för medlemsstaterna att uppfylla de skyldigheter som följer av EU:s lagstiftning[2], enligt vilken medlemsstaterna måste införa erforderliga tekniska medel för att elektroniskt kunna behandla elektroniskt undertecknade handlingar vid användning av nättjänster som erbjuds av offentliga organ eller på sådana organs vägnar.

Enligt den nya artikel 151.1a i mervärdesskattedirektivet kommer kommissionen, i samråd med medlemsstaterna, att kunna anta genomförandeåtgärder för att fastställa närmare tekniska bestämmelser och specifikationer vad gäller det tillämpliga elektroniska formatet för det nya intyget om undantag och det sätt på vilket det ska behandlas elektroniskt. Detta nya elektroniska intyg kommer att ersätta pappersversionen från och med den 1 juli 2030. För transaktioner som genomförs före detta datum, och för att bättre beakta andra pågående it-projekt, får medlemsstaterna fortsätta att använda den pappersversion som avses i bilaga II till genomförandeförordningen för mervärdesskatt. Följaktligen ändras ordalydelsen i artikel 51.1 i genomförandeförordningen för mervärdesskatt för att möjliggöra användning av både pappersintyg och elektroniska intyg.

Bilaga II till genomförandeförordningen för mervärdesskatt är inte längre aktuell eftersom den hänvisar till direktiv 2008/118/EG som har ersatts av rådets direktiv (EU) 2020/262 (omarbetning)[3] och bilagan kommer därför att ändras.

Slutligen kommer både artikel 51 i och bilaga II till genomförandeförordningen för mervärdesskatt att utgå från och med den 1 juli 2030, den dag då pappersversionen kommer att ersättas av det nya elektroniska intyget om undantag från mervärdesskatteplikt i enlighet med artikel 151.1a i mervärdesskattedirektivet.

---

[1] Rådets genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 av den 15 mars 2011 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (omarbetning) (EUT L 77, 23.3.2011, s. 1).

[2] Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2015/1506 av den 8 september 2015 om fastställande av specifikationer rörande format för avancerade elektroniska underskrifter och avancerade elektroniska stämplar i enlighet med artiklarna 27.5 och 37.5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden (EUT L 235, 9.9.2015, s. 37).

[3] Rådets direktiv (EU) 2020/262 av den 19 december 2019 om allmänna regler för punktskatt (omarbetning) (EUT L 58, 27.2.2020, s. 4).

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget möjliggör elektronisk konvertering av intyget om undantag som ett nästa steg efter anpassningen 2022[4], vilket återspeglar det utvidgade tillämpningsområdet för undantagen enligt artikel 151.1 i mervärdesskattedirektivet, så att de omfattar unionsverksamhet inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken[5] och unionens åtgärder med anledning av covid-19-pandemin[6].

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Införandet av ett elektroniskt intyg om undantag från mervärdesskatteplikt är i linje med de initiativ som tagits som en del av EU:s digitaliseringspolitik och kommer att hjälpa medlemsstaterna och i förlängningen deras skattemyndigheter att uppfylla de krav för användning av avancerade elektroniska underskrifter som fastställs i EU-lagstiftningen[7].

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslaget grundar sig på artikel 397 i mervärdesskattedirektivet. I denna artikel anges att rådet genom enhälligt beslut på förslag från kommissionen ska anta nödvändiga åtgärder för tillämpningen av mervärdesskattedirektivet.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Införandet av ett elektroniskt intyg om undantag från mervärdesskatteplikt enligt artikel 151.1a i mervärdesskattedirektivet kräver att genomförandeförordningen för mervärdesskatt anpassas i enlighet med detta. Medlemsstaterna kan inte göra detta på egen hand. Anpassningen kräver ett förslag från kommissionen om ändring av genomförandeförordningen för mervärdesskatt.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget uppfyller proportionalitetsprincipen eftersom det står i proportion till det mål som eftersträvas och inte går utöver vad som är nödvändigt. Genom förslaget införs ett elektroniskt intyg om undantag som bekräftar att en transaktion omfattas av ett särskilt undantag i enlighet med artikel 151.1 första stycket i mervärdesskattedirektivet. Med tanke på den ökade administrativa bördan och bristen på flexibilitet vid ett pappersbaserat undantagsförfarande kommer de föreslagna åtgärderna att leda till betydande förenklingar och kostnadsbesparingar på lång sikt. Åtgärderna är följaktligen proportionerliga med tanke på deras budgetkonsekvenser.

---

4 Rådets genomförandeförordning (EU) 2022/432 av den 15 mars 2022 om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 vad gäller intyget om undantag från mervärdesskatte- och/eller punktskatteplikt (EUT L 88, 16/03/2022, s. 15).

5 Rådets direktiv (EU) 2019/2235 av den 16 december 2019 om ändring av direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt och direktiv 2008/118/EG om allmänna regler för punktskatt vad gäller gemensamma försvarsinsatser inom unionen (EUT L 336, 30.12.2019, s. 10).

6 Rådets direktiv (EU) 2021/1159 av den 13 juli 2021 om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller tillfälliga undantag för import och vissa leveranser, med anledning av covid-19-pandemin (EUT L 250, 15.7.2021, s. 1).

7 Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2015/1506 av den 8 september 2015 om fastställande av specifikationer rörande format för avancerade elektroniska underskrifter och avancerade elektroniska stämplar i enlighet med artiklarna 27.5 och 37.5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden (EUT L 235, 9.9.2015, s. 37).

- **Val av instrument**

För att ändra genomförandeförordningen för mervärdesskatt föreslås en genomförandeförordning.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR OCH SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER

- **Samråd med berörda parter**

Med tanke på förslagets mycket tekniska karaktär och anpassningen till insatser på EU-nivå för att främja samverkan inom digital förvaltning genomfördes inget samråd med berörda parter.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kommissionen har i samråd med medlemsstaterna genomfört en teknisk studie för att identifiera möjliga it-lösningar för införandet av ett elektroniskt intyg om undantag och tillhörande förfarande.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Förslaget är inte kopplat till Refit-programmet och har ingen särskild inverkan på mikroföretag eller små och medelstora företag.

- **Grundläggande rättigheter**

Den föreslagna elektroniska konverteringen av förfarandet för undantag från mervärdesskatteplikt främjar anpassningen till den digitala tidsåldern och stärker medborgarnas rättigheter vad gäller behandlingen av deras personuppgifter, som skyddas genom artikel 8 i EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna och artikel 16 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Genom detta förslag införs vissa ändringar som är nödvändiga för den elektroniska konverteringen av intyget om undantag från mervärdesskatteplikt, men det påverkar inte tillämpningsområdet för de undantag från mervärdesskatteplikt som det hänvisar till. Förslaget får således inga konsekvenser för unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Kommissionen kommer att övervaka genomförandet av de föreslagna åtgärderna som en del av sitt ansvar för att säkerställa en korrekt tillämpning av EU:s lagstiftning om mervärdesskatt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Genom artikel 1.1 i förslaget ändras ordalydelsen i artikel 51.1 första meningen i genomförandeförordningen för mervärdesskatt för att säkerställa att det nya elektroniska intyg om undantag från mervärdesskatteplikt som avses i artikel 151.1a i mervärdesskattedirektivet också kan användas som ett alternativ.

Genom artikel 1.2 i förslaget ersätts det intyg om undantag från mervärdesskatte- och/eller punktskatteplikt som fastställs i bilaga II till genomförandeförordningen för mervärdesskatt med en ny version som återspeglar det faktum att direktiv 2008/118/EG har ersatts av rådets direktiv (EU) 2020/262 (omarbetning).

Genom artikel 2 i förslaget stryks artikel 51 i och bilaga II till genomförandeförordningen för mervärdesskatt för att säkerställa att endast det elektroniska intyg om undantag från mervärdesskatteplikt som avses i artikel 151.1a i mervärdesskattedirektivet kommer att tillämpas från och med den 1 juli 2030.

2024/0153 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING

om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 vad gäller det elektroniska intyget om undantag från mervärdesskatteplikt

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt[1], särskilt artikel 397,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom artikel 151.1a i direktiv 2006/112/EG införs det nya elektroniska intyget om undantag från mervärdesskatteplikt och det elektroniska förfarande som krävs för att behandla intyget. För att ge medlemsstaterna tillräcklig flexibilitet att genomföra det stora antalet pågående it-projekt får de fortsätta att använda det befintliga pappersintyget, i enlighet med bilaga II till rådets genomförandeförordning (EU) nr 282/2011[2], för transaktioner som genomförs till och med den 30 juni 2030. Artikel 51.1 i den genomförandeförordningen bör ändras för att göra det möjligt att använda antingen elektroniska intyg eller pappersintyg under en övergångsperiod.

(2) Bilaga II till genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 bör ersättas för att återspegla det faktum att rådets direktiv 2008/118/EG[3] har ersatts av rådets direktiv (EU) 2020/262[4].

(3) I enlighet med direktiv 2006/112/EG bör från och med den 1 juli 2030 endast det elektroniska intyg om undantag som avses i artikel 151.1a i det direktivet användas. Följaktligen bör artikel 51 i och bilaga II till genomförandeförordning (EU) nr 282/2011, som föreskriver pappersversionen av intyget om undantag, utgå från och med det datumet.

(4) Genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 bör därför ändras i enlighet med detta.

---

1 EUT L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/282/oj.

2 Rådets genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 av den 15 mars 2011 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 77, 23.3.2011, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj).

3 Rådets direktiv 2008/118/EG av den 16 december 2008 om allmänna regler för punktskatt och om upphävande av direktiv 92/12/EEG (EUT L 9, 14.1.2009, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/118/oj).

4 Rådets direktiv (EU) 2020/262 av den 19 december 2019 om allmänna regler för punktskatt (EUT L 58, 27.2.2020, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 51.1 ska ersättas med följande:

”1. Om mottagaren av en leverans av varor eller ett tillhandahållande av tjänster är etablerad inom unionen men inte i den medlemsstat där leveransen eller tillhandahållandet äger rum, och om det elektroniska intyget om undantag enligt artikel 151.1a i direktiv 2006/112/EG inte används, ska det intyg om undantag från mervärdesskatte- och/eller punktskatteplikt som fastställs i bilaga II till denna förordning, med förbehåll för de förklarande anmärkningarna i bilagan till intyget, användas för att bekräfta att transaktionen är berättigad till ett sådant undantag enligt artikel 151.1 i direktiv 2006/112/EG.

Vad gäller användningen av detta intyg får den medlemsstat där mottagaren av varorna eller tjänsterna är etablerad bestämma om man föredrar ett gemensamt intyg om undantag från mervärdesskatte- och punktskatteplikt eller två separata intyg.”

2. Bilaga II ska ersättas med texten i bilagan till denna förordning.

Artikel 2

Genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 51 ska utgå.

2. Bilaga II ska utgå.

Artikel 3

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 1 ska tillämpas från och med den 1 juli 2026.

Artikel 2 ska tillämpas från och med den 1 juli 2030.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande