2026/1105

19.5.2026

DECYZJA RADY (WPZiB) 2026/1105

z dnia 18 maja 2026 r.

zmieniająca decyzję 2013/255/WPZiB w sprawie środków ograniczających w związku z sytuacją w Syrii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 29,

uwzględniając wniosek Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W dniu 31 maja 2013 r. Rada przyjęła decyzję 2013/255/WPZiB ([1]).

(2) W dniu 27 maja 2025 r. Rada przyjęła decyzję (WPZiB) 2025/1096 ([2]) dotyczącą przedłużenia do dnia 1 czerwca 2026 r. obowiązywania środków ograniczających określonych w decyzji 2013/255/WPZiB. W decyzji tej zniesiono także wszystkie sankcje gospodarcze wobec Syrii, aby wesprzeć pluralistyczne przemiany polityczne w tym kraju, a także szybką odbudowę gospodarczą, rekonstrukcję i stabilizację, zgodnie ze stopniowym i odwracalnym podejściem. Rada, zgodnie ze swoim apelem o pociągnięcie do odpowiedzialności, utrzymała jednak środki ograniczające wobec reżimu Baszara al-Assada, a także środki ograniczające uzasadnione względami bezpieczeństwa. Równocześnie Rada wprowadziła dodatkowe środki ograniczające wobec osób i podmiotów naruszających prawa człowieka i podsycających niestabilność w Syrii.

(3) W konkluzjach z dnia 23 czerwca 2025 r. Rada podkreśliła determinację Unii na rzecz wspierania pokojowych przemian, prowadzonych pod kierunkiem Syrii i w ramach jej odpowiedzialności; w obrębie tej transformacji prawa człowieka i podstawowe wolności muszą być przestrzegane, chronione i urzeczywistniane wobec wszystkich, bez żadnej dyskryminacji. Rada ponownie zapewniła o solidnym poparciu Unii dla starań Syrii i międzynarodowych starań na rzecz pociągnięcia do odpowiedzialności sprawców wszelkich aktów okrucieństwa popełnionych przez reżim Baszara al-Assada i podkreśliła, że do pojednania i trwałego pokoju niezbędny jest kompleksowy i inkluzywny proces sprawiedliwości okresu przejściowego.

(4) Pomimo upadku reżimu Baszara al-Assada i ustanowienia władz przejściowych sytuacja w Syrii ciągle jest niestabilna, a sieć Baszara al-Assada rozmieszczona w Syrii i poza nią nie została jeszcze pociągnięta do odpowiedzialności i nie można jej uznać za rozwiązaną. Wprawdzie poczyniono postępy w transformacji – m.in. rozpoczęto pierwszy jawny proces sądowy Baszara al-Assada i jego popleczników – jednak zapewnianie sprawiedliwości i pociąganie do odpowiedzialności za zbrodnie popełnione przez ten reżim jest procesem długoterminowym, powiązanym z dążeniami obywateli Syrii do inkluzywnej transformacji politycznej w kraju. Nie zrealizowano dotychczas głównych punktów podkreślonych w rezolucji Rady Bezpieczeństwa ONZ nr 2254 (2015), obejmujących utworzenie funkcjonującego Zgromadzenia Ludowego i sporządzenie nowej konstytucji, co wprowadziłoby Syrię na ścieżkę wolności.

(5) Nadal prawdopodobne jest ryzyko destabilizacji i potencjalnego ponownego wzrostu wpływów byłego reżimu Baszara al-Assada, czego przykładem są sprzyjające reżimowi incydenty mające na celu osłabienie procesu przejściowego, które doprowadziły do aktów przemocy ze skutkiem śmiertelnym odnotowanych w regionie przybrzeżnym Syrii i w innych regionach. Osoby i podmioty powiązane z reżimem al-Assada umieszczone w wykazie nadal zajmują znaczące wpływowe stanowiska i stwarzają ryzyko wspierania, poprzez finansowanie lub w inny sposób, dalszego konfliktu zbrojnego i mogą odgrywać rolę w próbach powstrzymania procesu przemian. W oświadczeniu z dnia 11 marca 2025 r. wydanym w imieniu Unii Wysoki Przedstawiciel Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa wyraził poważne zaniepokojenie powszechnymi aktami przemocy w regionie przybrzeżnym Syrii i zdecydowanie potępił ataki bojówek wspierających reżim Baszara al-Assada na siły bezpieczeństwa oraz przerażające zbrodnie przeciwko ludności cywilnej, w tym doraźne egzekucje, i podkreślił, że w związku z tym należy podjąć skuteczne środki, aby zapobiec takim zbrodniom w przyszłości.

([1]) Decyzja Rady 2013/255/WPZiB z dnia 31 maja 2013 r. w sprawie środków ograniczających w związku z sytuacją w Syrii (Dz.U. L 147 z 1.6.2013, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/255/oj).

([2]) Decyzja Rady (WPZiB) 2025/1096 z dnia 27 maja 2025 r. zmieniająca decyzję 2013/255/WPZiB w sprawie środków ograniczających w związku z sytuacją w Syrii (Dz.U. L, 2025/1096, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1096/oj).

(6) Członkowie rodziny al-Assad i rodziny Makhlouf oraz powiązane z nimi osoby nie zostali jeszcze pociągnięci do odpowiedzialności za udział w brutalnych represjach wobec ludności cywilnej w Syrii i istnieje ryzyko, że podejmą próby eskalacji konfliktu, pogłębienia podziałów światopoglądowych, wszczynania przemocy na tle religijnym i utrudniania pokojowych przemian w Syrii.

(7) Ministrów w rządzie Syrii, którzy sprawowali urząd po maju 2011 r. w ramach byłego reżimu Baszara al-Assada, należy uznać za solidarnie odpowiedzialnych za politykę represji prowadzoną przez ten reżim i za stałe zagrożenie dla pokojowych przemian w Syrii.

(8) Bojówki, ugrupowania zbrojne, siły bezpieczeństwa i organy wywiadowcze powiązane z byłym reżimem Baszara al-Assada i lojalne wobec niego stwarzają ryzyko dalszej eskalacji i represji wobec ludności cywilnej w Syrii oraz zagrożenie dla pokojowej transformacji i pojednania narodowego w tym kraju.

(9) Podejrzewa się, że po upadku reżimu Baszara al-Assada w Syrii nadal jest ponad 100 obiektów, w których przechowywana jest broń chemiczna, czyli znacznie więcej, niż zakładano kiedykolwiek przed upadkiem reżimu al-Assada. Jak wskazano w konkluzjach Rady Europejskiej z dnia 19 grudnia 2024 r., dla zapewnienia ochrony ludności syryjskiej priorytetowe znaczenie ma zniszczenie pozostałości syryjskich składów broni chemicznej.

(10) Czołowi działający w Syrii przedsiębiorcy, którzy dzięki powiązaniom z byłym reżimem Baszara al-Assada zgromadzili znaczny majątek i dominującą pozycję, utrzymali ogromne wpływy i zachowali koneksje. Z osobami tymi wiąże się nieodłącznie ryzyko brutalnych represji wobec społeczeństwa obywatelskiego i zahamowania pokojowych przemian w Syrii. Podczas gdy Rada dostrzega poczynione przez syryjskie władze przejściowe postępy, instytucje państwowe są nadal na drodze do konsolidacji i nie zajęto się jeszcze w pełni ryzykiem podważenia tego procesu stwarzanym przez wiodących przedsiębiorców powiązanych z byłym reżimem Baszara al-Assada. W świetle trwającego procesu sprawiedliwości okresu przejściowego Rada powinna nadal stosować podejście ostrożnościowe, zapewniając stałe wsparcie wobec inkluzywnej transformacji zgodnej z uzasadnionymi dążeniami obywateli Syrii.

(11) Z przeglądu decyzji 2013/255/WPZiB wynika, że obowiązywanie określonych w niej środków ograniczających należy przedłużyć do dnia 1 czerwca 2027 r.

(12) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję 2013/255/WPZiB,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji 2013/255/WPZiB wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 27 wprowadza się następujące zmiany:

a) w ust. 2 formuła wprowadzająca otrzymuje brzmienie:

„2. Zgodnie z ocenami i ustaleniami, jakich dokonała Rada w związku z sytuacją w Syrii, określoną w motywach 5–12 decyzji Rady (WPZiB) 2015/1836 (*) i motywach 4–10 decyzji (WPZiB) 2026/1105 (**), państwa członkowskie przyjmują także niezbędne środki, aby uniemożliwić wjazd na swoje terytoria lub przejazd przez nie:

(*) Decyzja Rady (WPZiB) 2015/1836 z dnia 12 października 2015 r. zmieniająca decyzję 2013/255/WPZiB dotyczącą środków ograniczających skierowanych przeciwko Syrii (Dz.U. L 266 z 13.10.2015, s. 75, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1836/oj).

(**) Decyzja Rady (WPZiB) 2026/1105 z dnia 18 maja 2026 r. zmieniająca decyzję 2013/255/WPZiB w sprawie środków ograniczających w związku z sytuacją w Syrii (Dz.U. L, 2026/1105, 19.5.2026,ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2026/1105/oj).";

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Osób należących do jednej z kategorii, o których mowa w ust. 2, nie umieszcza się ani nie utrzymuje się w wykazie osób i podmiotów zamieszczonym w załączniku I, jeśli istnieją wystarczające informacje potwierdzające, że osoby te nie są lub przestały być związane z byłym reżimem Baszara al-Assada lub nie wywierają na niego wpływu ani nie jest z nimi związane rzeczywiste ryzyko omijania środków ograniczających.";

2) w art. 28 wprowadza się następujące zmiany:

a) w ust. 2 formuła wprowadzająca otrzymuje brzmienie:

„2. Zgodnie z ocenami i ustaleniami, jakich dokonała Rada w związku z sytuacją w Syrii określoną w motywach 5–12 decyzji (WPZiB) 2015/1836 i motywach 4–10 decyzji (WPZiB) 2026/1105, zamrożone zostają wszystkie środki pieniężne i zasoby gospodarcze należące do lub będące w posiadaniu, dyspozycji lub pod kontrolą:";

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Osób, podmiotów lub organów należących do jednej z kategorii, o których mowa w ust. 2, nie umieszcza się ani nie utrzymuje się w wykazie osób i podmiotów zamieszczonym w załączniku I, jeśli istnieją wystarczające informacje potwierdzające, że te osoby, podmioty lub organy nie są lub przestały być związane z byłym reżimem Baszara al-Assada lub nie wywierają na niego wpływu lub nie jest z nimi związane rzeczywiste ryzyko omijania środków ograniczających.";

3) w art. 34 ust. 1 datę „1 czerwca 2026 r." zastępuje się datą „1 czerwca 2027 r.".

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia 18 maja 2026 r.

W imieniu Rady

Przewodnicząca

K. KALLAS