Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/1105

19.5.2026

# BESLUIT (GBVB) 2026/1105 VAN DE RAAD

## van 18 mei 2026

## tot wijziging van Besluit 2013/255/GBVB betreffende beperkende maatregelen in het licht van de situatie in Syrië

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 29,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 31 mei 2013 heeft de Raad Besluit 2013/255/GBVB [1] vastgesteld.

(2) Op 27 mei 2025 heeft de Raad Besluit (GBVB) 2025/1096 [2] vastgesteld, waarbij de beperkende maatregelen van Besluit 2013/255/GBVB werden verlengd tot en met 1 juni 2026. Bij Besluit (GBVB) 2025/1096 werden ook al de economische sancties tegen Syrië opgeheven om de inclusieve politieke transitie van Syrië en het snelle economische herstel, de wederopbouw en de stabilisatie van Syrië te ondersteunen, volgens een geleidelijke en omkeerbare aanpak. De Raad handhaafde echter de beperkende maatregelen tegen het al-Assad-regime in overeenstemming met zijn oproep tot verantwoordingsplicht, alsook de beperkende maatregelen om veiligheidsredenen. Tegelijk voerde de Raad verdere beperkende maatregelen in tegen personen die de mensenrechten schenden en die de instabiliteit in Syrië aanwakkeren.

(3) In zijn conclusies van 23 juni 2025 benadrukte de Raad dat de Unie zich inzet voor een vreedzame en inclusieve transitie in Syrië onder leiding en verantwoordelijkheid van de Syriërs zelf, waarbij de mensenrechten en de fundamentele vrijheden voor iedereen moeten worden geëerbiedigd, beschermd en verwezenlijkt, zonder enige vorm van discriminatie. De Raad herhaalde de krachtige steun van de Unie voor de Syrische en internationale inspanningen met als doel verantwoording te laten afleggen voor alle wreedheden die werden begaan door het al-Assad-regime, en benadrukte dat een alomvattend en inclusief proces van overgangsjustitie noodzakelijk is voor verzoening en duurzame vrede.

(4) Ondanks de val van het al-Assad-regime en de instelling van overgangsautoriteiten blijft de situatie in Syrië onstabiel en is het netwerk van al-Assad, verspreid binnen en buiten Syrië, nog niet ter verantwoording geroepen en kan het niet als ontbonden worden beschouwd. Hoewel er vooruitgang is geboekt in het overgangsproces, waaronder de start van het eerste openbare proces tegen al-Assad en zijn medestanders, is het waarborgen van gerechtigheid en verantwoordingsplicht voor de door het al-Assad-regime gepleegde misdaden een langetermijnproces dat verband houdt met de aspiraties van het Syrische volk voor een inclusieve politieke transitie in het land. Belangrijke mijlpalen die in Resolutie 2254 (2015) van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties worden genoemd, waaronder de oprichting van een functionerende Volksvergadering en de opstelling van een nieuwe grondwet, die Syrië onomkeerbaar op weg zouden helpen naar bevrijding, zijn nog niet bereikt.

(5) Er bestaat nog steeds een geloofwaardig risico op destabilisatie en een mogelijke heropleving van de invloed van het voormalige al-Assad-regime, zoals blijkt uit de incidenten ter ondersteuning van het al-Assad-regime die tot doel hebben het overgangsproces te ondermijnen, die hebben geleid tot dodelijk geweld in de Syrische kustregio's en daarbuiten. Op de lijst geplaatste personen en entiteiten die banden hebben met het al-Assad-regime blijven een machtige en invloedrijke rol spelen, zouden via financiering of andere middelen verdere gewapende conflicten kunnen ondersteunen en een rol kunnen spelen bij pogingen om de transitie om te keren. In haar verklaring van 11 maart 2025 namens de Unie sprak de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid haar ernstige bezorgdheid uit over het wijdverbreide geweld in de Syrische kustregio, veroordeelde zij met klem de aanvallen van al-Assad-gezinde milities op veiligheidstroepen en de gruwelijke misdaden tegen burgers, waaronder standrechtelijke executies, en benadrukte zij in dat verband dat doeltreffende maatregelen moeten worden genomen om te voorkomen dat dergelijke misdaden zich opnieuw voordoen.

[1] Besluit (GBVB) 2013/255/GBVB van de Raad van 31 mei 2013 betreffende beperkende maatregelen in het licht van de situatie in Syrië (PB L 147 van 1.6.2013, blz. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/255/oj).

[2] Besluit (GBVB) 2025/1096 van de Raad van 27 mei 2025 tot wijziging van Besluit 2013/255/GBVB betreffende beperkende maatregelen in het licht van de situatie in Syrië (PB L, 2025/1096, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1096/oj).

(6) Leden van de families al-Assad en Makhlouf en personen die banden met hen hebben, zijn nog niet ter verantwoording geroepen voor hun betrokkenheid bij de gewelddadige repressie van de burgerbevolking in Syrië en het risico bestaat dat ze pogingen zullen ondernemen om het conflict te doen escaleren, de sektarische verdeeldheid te vergroten, sektarisch geweld aan te wakkeren en de vreedzame transitie en nationale verzoening in Syrië te belemmeren.

(7) De ministers van de Syrische regering die na mei 2011 onder het voormalige al-Assad-regime aan de macht waren, moeten zowel hoofdelijk als gezamenlijk aansprakelijk worden gesteld voor het repressieve beleid van het voormalige al-Assad-regime en blijven een risico vormen voor de vreedzame transitie in Syrië.

(8) Milities, gewapende groeperingen, veiligheidstroepen en inlichtingendiensten die banden hebben met en loyaal zijn aan het voormalige al-Assad-regime, vormen een risico op verdere escalatie en repressie van de burgerbevolking in Syrië en vormen een bedreiging voor de vreedzame overgang en de nationale verzoening in Syrië.

(9) Na de val van het al-Assad-regime zijn er nog steeds meer dan honderd vermoedelijke locaties voor chemische wapens in Syrië, een aantal dat veel hoger ligt dan vóór de val van het al-Assad-regime. De vernietiging van de resterende voorraden chemische wapens van Syrië blijft een prioriteit voor de bescherming van de Syrische bevolking, zoals uiteengezet in de conclusies van de Europese Raad van 19 december 2024.

(10) Vooraanstaande zakenlieden die actief zijn in Syrië en banden hebben met het voormalige al-Assad-regime en die als gevolg hiervan aanzienlijke rijkdom en macht hebben verworven, hebben hun invloedrijke positie en hun netwerken behouden. Die individuen vormen daardoor een inherent risico op gewelddadige onderdrukking van het maatschappelijk middenveld en de vreedzame transitie in Syrië. Hoewel de Raad erkent dat de Syrische overgangsautoriteiten vooruitgang hebben geboekt, zijn de overheidsinstellingen nog steeds op weg naar consolidatie en het risico dat vooraanstaande zakenlieden die banden hebben met het voormalige al-Assad-regime dat proces ondermijnen, is nog niet volledig weggewerkt. Gezien het lopende proces van overgangsjustitie moet de Raad vasthouden aan zijn voorzichtige aanpak en steun blijven verlenen aan een inclusieve transitie die voldoet aan de legitieme aspiraties van het Syrische volk.

(11) Op basis van een evaluatie van Besluit 2013/255/GBVB moeten de daarin opgenomen beperkende maatregelen worden verlengd tot en met 1 juni 2027.

(12) Besluit 2013/255/GBVB moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Besluit 2013/255/GBVB wordt als volgt gewijzigd:

1) artikel 27 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 2 wordt het inleidende gedeelte vervangen door:

"2. In lijn met de beoordelingen en vaststellingen waartoe de Raad in de context van de situatie in Syrië, zoals uiteengezet in de overwegingen 5 tot en met 12 van Besluit (GBVB) 2015/1836 van de Raad (*) en overwegingen 4 tot en met 10 van Besluit (GBVB) 2026/1105 van de Raad (**), is overgegaan, nemen de lidstaten eveneens de nodige maatregelen om binnenkomst op of doorreis via hun grondgebied te beletten van:

(*) Besluit (GBVB) 2015/1836 van de Raad van 12 oktober 2015 tot wijziging van Besluit 2013/255/GBVB betreffende beperkende maatregelen tegen Syrië (PB L 266 van 13.10.2015, blz. 75, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1836/oj).

(**) Besluit (GBVB) 2026/1105 van de Raad van 18 mei 2026 tot wijziging van Besluit 2013/255/GBVB betreffende beperkende maatregelen in het licht van de situatie in Syrië (PB L, 2026/1105, 19.5.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2026/1105/oj).";

b) lid 3 wordt vervangen door:

"3. Personen die behoren tot een van de in lid 2 bedoelde categorieën, worden niet op de in bijlage I vervatte lijst van personen en entiteiten opgenomen of gehandhaafd als er voldoende informatie is waaruit blijkt dat zij niet of niet langer verbonden zijn met het voormalige al-Assad-regime of er geen invloed (meer) over uitoefenen, of geen echt omzeilingsrisico vormen.";

2) artikel 28 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 2 wordt het inleidende gedeelte vervangen door:

"2. In lijn met de beoordelingen en vaststellingen waartoe de Raad in de context van de situatie in Syrië, zoals uiteengezet in de overwegingen 5 tot en met 12 van Besluit (GBVB) 2015/1836 en overwegingen 4 tot en met 10 van Besluit (GBVB) 2026/1105, is overgegaan, worden alle tegoeden en economische middelen bevroren die toebehoren aan, eigendom zijn van, in bezit zijn van of onder zeggenschap staan van:";

b) lid 3 wordt vervangen door:

"3. Personen, entiteiten of lichamen die behoren tot een van de in lid 2 bedoelde categorieën, worden niet op de in de bijlage I vervatte lijst van personen en entiteiten opgenomen of gehandhaafd als er voldoende informatie is waaruit blijkt dat zij niet of niet langer verbonden zijn met het voormalige al-Assad-regime of er geen invloed (meer) over uitoefenen, of geen echt omzeilingsrisico vormen.";

3) in artikel 34, lid 1, wordt de datum "1 juni 2026" vervangen door de datum "1 juni 2027".

*Artikel 2*

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 18 mei 2026.

*Voor de Raad*

*De voorzitter*

K. KALLAS