Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2026/1105

19.5.2026

NEUVOSTON PÄÄTÖS (YUTP) 2026/1105,

annettu 18 päivänä toukokuuta 2026,

Syyrian tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä annetun päätöksen 2013/255/YUTP muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 29 artiklan,

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvosto hyväksyi 31 päivänä toukokuuta 2013 päätöksen 2013/255/YUTP ([1]).

(2) Neuvosto hyväksyi 27 päivänä toukokuuta 2025 päätöksen (YUTP) 2025/1096 ([2]), jolla päätöksessä 2013/255/YUTP säädettyjä rajoittavia toimenpiteitä jatkettiin 1 päivään kesäkuuta 2026. Kyseisellä päätöksellä myös poistettiin kaikki Syyriaa koskevat talouspakotteet, jotta voitaisiin tukea Syyrian osallistavaa poliittista siirtymää sekä sen nopeaa taloudellista elpymistä, jälleenrakentamista ja vakauttamista asteittaisen ja peruutettavissa olevan lähestymistavan mukaisesti. Neuvosto piti kuitenkin voimassa al-Assadin hallintoon liittyvät rajoittavat toimenpiteet vastuuvelvollisuutta koskevan vaatimuksensa mukaisesti sekä turvallisuussyihin perustuvat rajoittavat toimenpiteet. Samalla neuvosto otti käyttöön uusia rajoittavia toimenpiteitä ihmisoikeusloukkauksiin syyllistyviä ja epävakautta Syyriassa lietsovia tahoja vastaan.

(3) Neuvosto korosti 23 päivänä kesäkuuta 2025 antamissaan päätelmissä, että unioni on sitoutunut tukemaan rauhanomaista ja osallistavaa syyrialaisjohtoista ja syyrialaisten omakseen kokemaa siirtymää, jossa ihmisoikeuksia ja perusvapauksia on kunnioitettava, suojeltava ja toteutettava kaikkien osalta Syyriassa ilman minkäänlaista syrjintää. Neuvosto toisti unionin voimakkaan tuen Syyrian omille ja kansainvälisille pyrkimyksille varmistaa vastuuvelvollisuus kaikista julmuuksista, joihin al-Assadin hallinto on syyllistynyt, ja korosti, että kattavat ja osallistavat siirtymäkauden oikeusjärjestelyt ovat välttämättömiä sovinnon ja kestävän rauhan kannalta.

(4) Huolimatta al-Assadin hallinnon kaatumisesta ja siirtymäkauden hallinnon perustamisesta Syyrian tilanne on edelleen epävakaa, eikä Syyriaan ja sen ulkopuolelle levittäytynyttä al-Assadin verkostoa ole vielä saatettu vastuuseen eikä sen voida katsoa hajonneen. Vaikka siirtymäprosessissa on edistytty, mukaan lukien ensimmäisen julkisen oikeudenkäynnin käynnistäminen al-Assadia ja hänen liittolaisiaan vastaan, oikeuden ja vastuuvelvollisuuden varmistaminen rikoksista, joihin al-Assadin hallinto on syyllistynyt, on pitkän aikavälin prosessi, joka on kytköksissä syyrialaisten toiveisiin saada maassa aikaan osallistava poliittinen siirtymä. Vielä ei ole saavutettu Yhdistyneiden kansakuntien turvallisuusneuvoston päätöslauselmassa 2254 (2015) korostettuja keskeisiä virstanpylväitä, kuten toimivan kansalliskokouksen perustamista ja sellaisen uuden perustuslain laatimista, joka veisi Syyrian pysyvästi vapautuksen tielle.

(5) Todellisena riskinä on yhä vakauden horjuttaminen ja entisen al-Assadin hallinnon vaikutusvallan mahdollinen uudelleen lisääntyminen, mistä ovat osoituksena al-Assadin hallinnon tukemiseksi tapahtuneet välikohtaukset, joiden tarkoituksena on horjuttaa siirtymäprosessia ja joihin on Syyrian rannikkoalueilla ja muualla liittynyt kuolemantapauksiin johtaneita väkivaltaisuuksia. Luetteloon merkittyjä henkilöitä ja yhteisöjä, joilla on yhteyksiä al-Assadin hallintoon, on edelleen merkittävissä ja vaikutusvaltaisissa asemissa, ja vaarana on, että kyseiset henkilöt ja yhteisöt tukevat rahoituksen kautta tai muulla tavoin laajempaa aseellista konfliktia ja saattavat osallistua yrityksiin siirtymän kumoamiseksi. Unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja ilmaisi 11 päivänä maaliskuuta 2025 unionin puolesta antamassaan julkilausumassa vakavan huolensa Syyrian rannikkoalueella laajalle levinneestä väkivallasta ja tuomitsi jyrkästi al-Assadia kannattavien puolisotilaallisten joukkojen hyökkäykset turvallisuusjoukkoja vastaan sekä siviileihin kohdistuneet hirvittävät rikokset, kuten summittaiset teloitukset; hän korosti tässä yhteydessä, että on toteutettava tehokkaita toimenpiteitä, joilla tällaiset rikokset estetään vastaisuudessa.

([1]) Neuvoston päätös 2013/255/YUTP, annettu 31 päivänä toukokuuta 2013, Syyrian tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä (EUVL L 147, 1.6.2013, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/255/oj).

([2]) Neuvoston päätös (YUTP) 2025/1096, annettu 27 päivänä toukokuuta 2025, Syyrian tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä annetun päätöksen 2013/255/YUTP muuttamisesta (EUVL L, 2025/1096, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1096/oj).

(6) Al-Assadin ja Makhloufin perheiden jäseniä ja heitä lähellä olevia henkilöitä ei ole vielä saatettu vastuuseen heidän osallistumisestaan siviiliväestöön kohdistettuihin raakoihin tukahduttamistoimiin Syyriassa, ja vaarana on, että he yrittävät kärjistää konfliktia, syventää uskonnollisten ryhmien välisiä jakoja, lietsoa niiden välistä väkivaltaa sekä estää rauhanomaista siirtymää ja kansallista sovintoa Syyriassa.

(7) Syyrian hallituksen ministerien, jotka ovat olleet vallassa toukokuun 2011 jälkeen entisen al-Assadin hallinnon alaisuudessa, on katsottava olevan yhteisesti vastuussa entisen al-Assadin hallinnon harjoittamasta tukahduttamispolitiikasta ja vaarantavan edelleen rauhanomaisen siirtymän Syyriassa.

(8) Entiseen al-Assadin hallintoon yhteydessä olevat puolisotilaalliset joukot, aseistetut ryhmät, turvallisuusjoukot ja tiedusteluelimet, jotka ovat uskollisia entiselle hallinnolle, aiheuttavat riskin siitä, että tilanne kärjistyy entisestään ja että Syyrian siviiliväestöön kohdistetaan yhä enemmän tukahduttamistoimia, ja uhkaavat rauhanomaista siirtymää ja kansallista sovintoa Syyriassa.

(9) Syyriassa epäillään olevan al-Assadin hallinnon kaatumisen jälkeen edelleen yli 100 kemiallisten aseiden varastointipaikkaa, mikä on paljon enemmän kuin oli tiedossa ennen al-Assadin hallinnon kaatumista. Syyrian jäljellä olevien kemiallisten aseiden varastojen tuhoaminen on edelleen ensisijainen tavoite, jotta voidaan varmistaa Syyrian väestön suojelu, kuten 19 päivänä joulukuuta 2024 annetuissa Eurooppa-neuvoston päätelmissä todetaan.

(10) Syyriassa toimivat johtavat liike-elämän edustajat, jotka olivat kytköksissä entiseen al-Assadin hallintoon ja joilla on tämän yhteyden ansiosta huomattava vauraus ja valta-asema, ovat säilyttäneet vaikutusvaltansa ja verkostonsa. Sen vuoksi kyseisiin henkilöihin liittyy olennainen riski kansalaisyhteiskunnan ja Syyrian rauhanomaisen siirtymän väkivaltaisesta tukahduttamisesta. Samalla kun neuvosto panee merkille Syyrian siirtymäkauden viranomaisten edistymisen, valtion instituutioiden vakiinnuttaminen on vielä kesken eikä vielä ole täysin käsitelty riskiä siitä, että entiseen al-Assadin hallintoon kytköksissä olleet johtavat liike-elämän edustajat heikentävät tätä prosessia. Meneillään olevien siirtymäkauden oikeusjärjestelyjen vuoksi neuvoston olisi säilytettävä varovainen lähestymistapansa ja varmistettava jatkuva tuki osallistavalle siirtymälle, joka vastaa Syyrian kansan oikeutettuja toiveita.

(11) Päätöksen 2013/255/YUTP uudelleentarkastelun perusteella siinä säädettyjä rajoittavia toimenpiteitä olisi jatkettava 1 päivään kesäkuuta 2027.

(12) Päätös 2013/255/YUTP olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan päätös 2013/255/YUTP seuraavasti:

1) muutetaan 27 artikla seuraavasti:

a) korvataan 2 kohdan johdantokappale seuraavasti:

”2. Neuvoston Syyrian tilanteesta tekemien arviointien ja toteamusten mukaisesti, siten kuin neuvoston päätöksen (YUTP) 2015/1836 (*) johdanto-osan 5–12 kappaleessa ja neuvoston päätöksen (YUTP) 2026/1105 (**) johdanto-osan 4–10 kappaleessa esitetään, jäsenvaltioiden on myös toteutettava tarvittavat toimenpiteet estääkseen seuraavien henkilöiden maahantulon alueelleen tai kauttakulun alueensa kautta:

(*) Neuvoston päätös (YUTP) 2015/1836, annettu 12 päivänä lokakuuta 2015, Syyriaan kohdistettavista rajoittavista toimenpiteistä annetun päätöksen 2013/255/YUTP muuttamisesta (EUVL L 266, 13.10.2015, s. 75, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1836/oj).

(**) Neuvoston päätös (YUTP) 2026/1105, annettu 18 päivänä toukokuuta 2026, Syyriaan tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä annetun päätöksen 2013/255/YUTP muuttamisesta (EUVL L, 2026/1105, 19.5.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2026/1105/oj).”;

b) korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3. Henkilöitä, jotka kuuluvat johonkin 2 kohdassa tarkoitetuista luokista, ei sisällytetä liitteessä I olevaan henkilöiden ja yhteisöjen luetteloon tai säilytetä siinä, jos on riittävästi tietoa siitä, että he eivät ole tai eivät enää ole lähellä entistä al-Assadin hallintoa tai eivät vaikuta siihen taikka eivät aiheuta todellista toimenpiteiden kiertämisen riskiä.”;

2) muutetaan 28 artikla seuraavasti:

a) korvataan 2 kohdan johdantokappale seuraavasti:

”2. Neuvoston Syyrian tilanteesta tekemien arviointien ja toteamusten mukaisesti, siten kuin päätöksen (YUTP) 2015/1836 johdanto-osan 5–12 kappaleessa ja päätöksen (YUTP) 2026/1105 johdanto-osan 4–10 kappaleessa esitetään, jäädytetään kaikki seuraaville henkilöille tai yhteisöille kuuluvat taikka niiden omistuksessa, hallussa tai määräysvallassa olevat varat ja taloudelliset resurssit:”;

b) korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3. Henkilöitä, yhteisöjä tai elimiä, jotka kuuluvat johonkin 2 kohdassa tarkoitetuista luokista, ei sisällytetä liitteessä I olevaan henkilöiden ja yhteisöjen luetteloon tai säilytetä siinä, jos on riittävästi tietoa siitä, että he tai ne eivät ole tai eivät enää ole lähellä entistä al-Assadin hallintoa tai eivät vaikuta siihen taikka eivät aiheuta todellista toimenpiteiden kiertämisen riskiä.”;

3) korvataan 34 artiklan 1 kohdassa päivämäärä ”1 päivään kesäkuuta 2026” päivämäärällä ”1 päivään kesäkuuta 2027”.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä 18 päivänä toukokuuta 2026.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

K. KALLAS