COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

COM (93) 17 def.

Brussel, 15 januari 1993

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

betreffende een communautaire lening ten behoeve van de Italiaanse Republiek

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

Verzoek van de Italiaanse regering om een communautaire lening ter ondersteuning van de betalingsbalans

1. De Italiaanse regering heeft (door middel van een brief van 2.10.1992 van de heer Barucci, minister van de Schatkist, aan de heer Delors, voorzitter van de Commissie) verzocht om een communautaire lening van 8.000 miljoen ecu op grond van Verordening (EEG) nr. 1969/88 van 24 juni 1988 houdende instelling van een geïntegreerd mechanisme voor financiële ondersteuning op middellange termijn van de betalingsbalansen van de Lid-Staten.

2. Tijdens de periode van beroering op de valutamarkten die voorafging aan de herschikking van de lire binnen het wisselkoersmechanisme (WKM) van het Europees Monetair Stelsel en vervolgens de opschorting van de deelneming van de lire aan het WKM, kwam het tot een zeer omvangrijke kapitaalvlucht uit Italië, een belangrijke daling van de officiële reserves en een stijging van de officiële kortlopende schuld. Sedert september konden door het terugstromen van kapitaal naar Italië de reserves slechts gedeeltelijk weer worden aangevuld.

3. Het verzoek om een communautaire lening ter ondersteuning van de betalingsbalans is een element in de strategie van de Italiaanse regering om haar beleid weer geloofwaardig en de financiële markten weer stabiel te maken, waardoor wordt bijgedragen tot de wederopbouw van de officiële reserves die verloren zijn gegaan, tot de voorbereiding van de herintreding van de lire in het WKM en tot de totstandkoming van normalere renteniveaus. Geloofwaardigheid kan slechts worden bereikt door middel van een geslaagd streven naar budgettaire aanpassing. Na vele jaren waarin het begrotingstekort hoger dan 10 % van het BBP bleef en het percentage van de overheidsschuld gestadig steeg (tot meer dan 100 % van het BBP), heeft de Italiaanse regering voor 1993 een veelomvattend pakket maatregelen voor budgettaire aanpassing ingevoerd. Dit is de eerste fase van het aanpassingsprogramma op middellange termijn voor 1993-1995 van de Italiaanse regering, waarin het voornemen is vastgelegd het totale begrotingstekort te halveren en het percentage van de schuld te stabiliseren tegen 1995. Een belangrijk kenmerk van de begroting voor 1993 is, dat voor het eerst een aantal van de onderliggende structurele zwakheden van de Italiaanse openbare financiën op duurzame wijze worden aangepakt.

4. De Commissie stelt voor dat de aan de communautaire betalingsbalanslening verbonden voorwaarden van dien aard moeten zijn, dat zij bijdragen tot de externe discipline (die ook reeds onder druk van de markt ontstaat) waaraan de Italiaanse regering onderworpen is om haar voorgenomen budgettaire aanpassing in 1993 en de volgende jaren na te streven. Hiertoe wordt voorgesteld de lening te verstrekken in een aantal tranches, die nauw aansluiten bij het Italiaanse tijdschema voor de begrotingsaanpassing en waarvan de uitkering in elk stadium afhankelijk wordt gesteld van de invoering van passende maatregelen voor budgettaire aanpassing.

5. Het Italiaanse verzoek werd door het Monetair Comité op 14 januari 1993 besproken; het comité beoordeelde het Italiaanse aanpassingsprogramma positief, wees op de noodzaak de budgettaire streefcijfers te halen, en steunde in het algemeen de door de Commissie voorgestelde benadering van het verzoek om een lening.

6. Gezien het bovenstaande stelt de Commissie de Raad voor zijn goedkeuring te hechten aan bijgaande beschikking waarbij een lening van 8.000 miljoen ecu aan de Italiaanse Republiek wordt toegekend.

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

[van ..... 1993]

betreffende een communautaire lening ten behoeve van de Italiaanse Republiek

(93/.../EEG)

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EEG) nr. 1969/88 van 24 juni 1988 houdende instelling van een geïntegreerd mechanisme voor financiële ondersteuning op middellange termijn van de betalingsbalansen van de Lid-Staten(1), inzonderheid op artikel 1,

Gezien het voorstel van de Commissie, ingediend na raadpleging van het Monetair Comité,

Overwegende dat de Italiaanse Republiek heeft verzocht om financiële bijstand op middellange termijn ter ondersteuning van haar betalingsbalans en haar economische aanpassings- en hervormingsprogramma;

Overwegende dat het totale nog niet terugbetaalde bedrag uit vroegere leningen aan Lid-Staten het in Verordening (EEG) nr. 1969/88 vastgestelde maximum niet overschrijdt;

Overwegende dat, naast de acute betalingsbalansproblemen die het gevolg zijn van de omvangrijke kapitaalvlucht die zich voordeed tijdens de recente periode van beroering op de valutamarkten, de daaruit voortvloeiende daling van de officiële reserves en de stijging van de kortlopende schuld, de Italiaanse economie ernstige structurele onevenwichtigheden vertoont, vooral op het gebied van de openbare financiën, waardoor de stabiliteit van haar externe positie wordt aangetast; dat een in tranches uitbetaalde betalingsbalanslening gerechtvaardigd is, aangezien maatregelen tot consolidatie en aanpassing worden genomen; dat de opbrengsten van de lening zullen worden gebruikt om de Italiaanse officiële reserves te versterken;

(1) PB L 178 van 8.7.1988, blz. 1

Overwegende dat het de bedoeling van de Italiaanse regering is opnieuw toe te treden tot het wisselkoersmechanisme (WKM) van het Europees Monetair Stelsel; dat, om een dergelijke herintreding in het WKM duurzaam te maken, een programma voor verdere vorderingen bij het terugdringen van de inflatie en voor een verbetering van de structuur van de openbare financiën ten uitvoer moet worden gelegd; dat dergelijke doelstellingen van verbeterde convergentie met de best presterende communautaire economieën slechts zullen worden bereikt door een belangrijke vermindering van de overheidstekorten die leidt tot een dalende tendens in de verhouding overheidsschuld/BBP, door hervormingen in de organisatie van de overheidssector, door een krap monetair beleid en door een krachtig wisselkoersbeleid;

Overwegende dat de Italiaanse regering een driejarig programma voor budgettaire aanpassing nastreeft dat is gericht op een belangrijke vermindering van de tekorten zodat het percentage van de overheidsschuld eerst wordt gestabiliseerd en vervolgens een dalende tendens gaat vertonen, en dit programma, waarop haar verzoek om een lening is gebaseerd, heeft ingediend; dat de Italiaanse regering haar programma voor budgettaire aanpassing en hervorming volledig ten uitvoer zal leggen over een driejarige periode van 1993 tot 1995 ten einde de streefcijfers te halen en de specifieke maatregelen in te voeren zoals vermeld in haar programma dat als volgt is overeengekomen :

1. De budgettaire streefcijfers voor 1993, 1994 en 1995 zijn zodanig vastgesteld dat het percentage van de overheidsschuld in 1995 wordt gestabiliseerd. De op een geraamde groei van het BBP van 1,5 % in 1993, 2,4 % in 1994 en 2,6 % in 1995 gebaseerde budgettaire streefcijfers zijn :

   - voor 1993 150 biljoen LIT voor het financieringstekort van de centrale overheid, met een overschot van 50 biljoen LIT voor het financieringssaldo van de centrale overheid exclusief rentebetalingen (het primaire overschot).

   - voor 1994 125 biljoen LIT voor het financieringstekort van de centrale overheid, met een primair overschot van 77 biljoen LIT;

   - voor 1995 85 biljoen LIT voor het financieringstekort van de centrale overheid, met een primair overschot van 115 biljoen LIT.

2. Als de rentelasten in 1994 en 1995 naar verwachting hoger zullen zijn dan thans door de Italiaanse autoriteiten wordt geraamd (202 biljoen LIT in 1994 en 200 biljoen LIT in 1995), zullen de streefcijfers voor het primaire overschot worden verhoogd zodra gedetailleerde begrotingsvoorstellen voor die jaren worden aangekondigd, ten einde ervoor te zorgen dat de streefcijfers voor het totale financieringstekort worden gehaald en de verhouding bruto-overheidsschuld/BBP tegen 1995 te stabiliseren. Daarna zal het primaire overschot op een voldoende hoog niveau worden gehandhaafd ten einde een verdere daling van het totale tekort en een neerwaartse tendens van het percentage van de schuld te verzekeren.

3. De streefcijfers voor het tekort zijn in absolute cijfers vastgesteld, zoals hierboven vermeld; op basis van de laatste macro-economische prognoses van de Italiaanse autoriteiten komen zij overeen met :

   - voor het financieringstekort van de centrale overheid, 9,3 % van het BBP in 1993, 7,3 % in 1994 en 4,7 % in 1995;

   - voor het primaire overschot, 3,1 % van het BBP in 1993, 4,5 % in 1994 en 6,4 % in 1995;

De overeenkomstige ontwikkeling van de verhouding brutoschuld van de centrale overheid/BBP bedraagt 110,6 % eind 1993, 112,5 % eind 1994 en 112,4 % eind 1995.

4. Het door de Italiaanse autoriteiten ten uitvoer te leggen programma tot privatisering van activa in staatseigendom zou voor de rekeningen van de centrale overheid netto-opbrengsten van 7 biljoen LIT in 1993, 15 biljoen LIT in 1994 en 12 biljoen LIT in 1995 moeten opbrengen. Binnen het kader van reeds goedgekeurde wetgeving zal de Italiaanse regering een lijst van te privatiseren overheidsbedrijven en andere activa in staatseigendom bekendmaken, te zamen met een indicatief tijdschema voor deze verkopen. Alle ontvangsten uit privatisering van staatseigendom boven de momenteel geraamde ontvangsten, zullen worden aangewend om het primaire surplus van de centrale overheid te verhogen en derhalve om het percentage van de schuld te verlagen, en niet ter vervanging van andere noodzakelijke aanpassingen van uitgaven en ontvangsten.

5. Binnen het kader van de reeds vastgestelde machtigingswetgeving zal de Italiaanse regering voortgaan met de tenuitvoerlegging van gedetailleerde maatregelen voor structurele hervorming op de volgende gebieden : (i) gezondheidszorg, ten einde de inefficiëntie te verminderen en de uitgaven in te perken, ook door de regionale overheden volledig verantwoordelijk te stellen voor overschrijdingen van het vastgestelde uitgavenpeil bij de verrichtingen van de gedecentraliseerde Nationale Gezondheidsdienst; (ii) het ambtenarenapparaat, ten einde de controle op de uitgaven voor de betaling van ambtenaren en de efficiëntie en de produktiviteit van het overheidsbestuur te verbeteren, ook door de mobiliteit van het personeel en de verantwoordelijkheid van de bestuurders te verhogen; (iii) pensioenen, ten einde de pensioenuitgaven in verhouding tot het BBP te stabiliseren, ook door de pensioengerechtigde leeftijd te verhogen, pensioenstelsels te harmoniseren en de indexering te beperken tot de bescherming van de koopkracht; (iv) de financiën van de lagere overheden, ten einde de lagere overheden minder afhankelijk te maken van overdrachten van de centrale overheid, ook door nieuwe vormen van lokale belastingheffing in te voeren;

Overwegende dat het ook de bedoeling van de Italiaanse autoriteiten is een monetair en inkomensbeleid te blijven voeren dat leidt tot een vermindering van de inflatie, met name :

- Met het oog op de primaire doelstelling de inflatie in te perken, zal de groei van M2 in 1993 binnen de marge 5-7 % worden gehouden, hetgeen in overeenstemming is met de prognoses voor de nominale groei van het BBP in 1993. In verband met deze doelstelling zal de Banca d'Italia de groei van de binnenlandse kredietverlening op de voet volgen in overeenstemming met de doelstellingen voor de inflatie en de expansie van M2. In 1994 en 1995 dienen de monetaire streefcijfers en resultaten in overeenstemming te blijven met de daling van de inflatie zoals geraamd in het driejarige programma voor budgettaire aanpassing van de Italiaanse regering. De Italiaanse regering is voornemens om, vooruitlopend op de doelstelling van artikel 104 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, wetgeving in te voeren om de wettelijke mogelijkheid van monetaire financiering tegen eind 1993 af te schaffen.

- De Italiaanse regering zal trachten de loonmatiging in de gehele economie veilig te stellen door voort te bouwen op de overeenkomst van juli 1992 tussen de regering, de vakbonden en de organisatie van werkgevers in de industrie betreffende de hervorming van het loonvormingsmechanisme, en door de voorgenomen loonbeperking in de overheidssector te handhaven;

Overwegende dat is overeengekomen dat de Italiaanse autoriteiten bij de uitvoering van deze beschikking met de Commissie nauw overleg plegen en alle voor een volledig en doeltreffend toezicht op het overeengekomen aanpassingsprogramma nodige informatie beschikbaar stellen; dat overeenkomstig deze beschikking de ontwikkelingen in de Italiaanse economie en in het Italiaanse economische beleid tweemaal per jaar of zo nodig met een grotere frequentie in het kader van het multilaterale toezicht aan een onderzoek zullen worden onderworpen,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD :

Artikel 1

De Gemeenschap verstrekt de Italiaanse Republiek op grond van Verordening (EEG) nr. 1969/88 een lening van 8.000 miljoen ecu of de tegenwaarde van dit bedrag in andere munteenheden.

Artikel 2

De lening wordt in vier tranches ter beschikking van de Italiaanse Republiek gesteld. De gemiddelde looptijd van elke tranche is ten hoogste zes jaar. De eerste twee tranches worden op de volgende wijze beschikbaar gesteld :

- de eerste tranche ten bedrage van 2.000 miljoen ecu of de tegenwaarde van dit bedrag in andere munteenheden niet eerder dan 1 februari 1993;

- de tweede tranche ten bedrage van 2.000 miljoen ecu of de tegenwaarde van dit bedrag in andere munteenheden niet eerder dan 1 juli 1993, en in ieder geval nadat de Commissie, in overleg met de Raad en op grond van een onderzoek in samenwerking met het Monetair Comité van de vorderingen bij de uitvoering van het programma, zich ervan heeft vergewist dat alle aanvullende maatregelen die eventueel nodig zijn, reeds zijn genomen en dat de budgettaire streefcijfers van het programma voor 1993, met inachtneming van een zwakkere economische groei of hogere rentetarieven dan geraamd, waarschijnlijk zullen worden gehaald.

De derde en de vierde tranche worden op de volgende wijze beschikbaar gesteld :

- Vóór 30 september 1993 herwaardeert de Italiaanse regering in samenwerking met de Commissie de budgettaire streefcijfers voor 1994 ten einde de hoofddoelstellingen van het programma op middellange termijn te bereiken en in het licht van de werkelijke en de verwachte macro-economische ontwikkelingen. De derde tranche ten bedrage van 2.000 miljoen ecu of de tegenwaarde van dit bedrag in andere munteenheden wordt niet eerder dan 1 februari 1994 vrijgegeven en in ieder geval pas nadat de Commissie, in overleg met de Raad

en op grond van een onderzoek in samenwerking met het Monetair Comité, zich ervan heeft vergewist dat de maatregelen die nodig zijn om de budgettaire streefcijfers voor 1994 te halen, ten uitvoer zijn gelegd.

- Vóór 30 september 1994 herwaardeert de Italiaanse regering in samenwerking met de Commissie de budgettaire streefcijfers voor 1995 ten einde de hoofddoelstellingen van het programma op middellange termijn te bereiken en in het licht van de werkelijke en de verwachte macro-economische ontwikkelingen. De vierde tranche ten bedrage van 2.000 miljoen ecu of de tegenwaarde van dit bedrag in andere munteenheden wordt niet eerder dan 1 februari 1995 vrijgegeven en in ieder geval pas nadat de Commissie, in overleg met de Raad en op grond van een onderzoek in samenwerking met het Monetair Comité, zich ervan heeft vergewist dat de maatregelen die nodig zijn om de budgettaire streefcijfers voor 1995 te halen, ten uitvoer zijn gelegd.

Artikel 3

1. De lening wordt verstrekt op grond van het door de Italiaanse Republiek genomen besluit om het door haar ingediende programma voor budgettaire aanpassing en hervorming, waarvan de doelstellingen in de overwegingen van deze beschikking zijn vermeld, ten uitvoer te leggen.

2. De Commissie onderzoekt op gezette tijden in samenwerking met het Monetair Comité de ontwikkeling van de economische situatie van Italië en de stand van uitvoering van het programma voor budgettaire aanpassing en hervorming. Dit onderzoek duurt voort totdat de lening volledig is terugbetaald.

Artikel 4

Deze beschikking is gericht tot de Italiaanse Republiek.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De Voorzitter

- 6 -

ISSN 0254-1513

COM(93) 17 def.

DOCUMENTEN

NL **01**

Catalogusnummer : CB-CO-93-021-NL-C

ISBN 92-77-52133-3

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen
L-2985 Luxemburg