Úřední věstník
Evropské unie

CS
Řada L

2024/2022

29.7.2024

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO INSPEKTORA OCHRANY ÚDAJŮ

ze dne 18. července 2024,

kterým se mění jednací řád EIOÚ ze dne 15. května 2020 [2024/2022]

EVROPSKÝ INSPEKTOR OCHRANY ÚDAJŮ,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES ([1]) (dále jen „nařízení"), a zejména na čl. 54 odst. 4 a čl. 57 odst. 1 písm. q) tohoto nařízení,

Vzhledem k těmto důvodům:

(1) Jednací řád evropského inspektora ochrany údajů ze dne 15. května 2020 ([2]) přijatý v souladu s čl. 57 odst. 1 písm. q) nařízení stanoví v článku 18 postup přezkoumání v případech stížností omezený na nové faktické důkazy a právní argumenty.

(2) Uplatňování postupu přezkoumání však přináší praktické a právní obtíže jak orgánům, institucím a jiným subjektům EU, tak i stěžovatelům. Postup přezkoumání by proto měl být zrušen.

(3) Ustanovení čl. 58 odst. 5 nařízení vyžaduje, aby výkon pravomocí svěřených EIOÚ podle uvedeného článku podléhal vhodným zárukám, včetně účinné soudní ochrany a spravedlivého procesu, stanoveným v právu Unie. Ve stejném duchu čl. 66 odst. 5 a 6 nařízení stanoví, že před přijetím rozhodnutí o uložení správní pokuty by měl EIOÚ poskytnout orgánu nebo subjektu Unie, se kterým EIOÚ vede řízení, příležitost vyjádřit své stanovisko k záležitostem, ke kterým EIOÚ vznesl námitky. S cílem účinně zaručit práva na řádnou správu a práva na obhajobu, jak jsou zakotveny v Listině základních práv Evropské unie (dále jen „Listina"), včetně práva všech osob být vyslechnuty dříve, než bude přijato jakékoliv individuální opatření, které by se jí mohlo nepříznivě dotknout, je proto důležité stanovit v jednacím řádu EIOÚ jasná pravidla pro výkon těchto práv.

(4) Správci nebo zpracovatelé by měli mít možnost vyjádřit svá stanoviska dříve, než EIOÚ přijme rozhodnutí, které se jich nepříznivě dotýká. Jednací řád EIOÚ by proto měl stanovit, že EIOÚ vypracuje předběžné posouzení a sdělí je správci nebo zpracovateli, se kterým EIOÚ vede řízení, před přijetím rozhodnutí obsahujícího zjištění porušení nařízení nebo jakéhokoli jiného aktu Unie týkajícího se ochrany základních práv a svobod fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgánem nebo jiným subjektem Unie nebo při výkonu nápravných pravomocí podle nařízení, uložení správní pokuty nebo výkonu pravomocí vůči Agentuře Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol), Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) nebo Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO).

(5) Správci nebo zpracovatelé by měli mít možnost vyjádřit svá stanoviska dříve, než EIOÚ přijme rozhodnutí, které se jich nepříznivě dotýká. Jednací řád EIOÚ by proto měl specifikovat situace, kdy by měl EIOÚ vypracovat předběžné posouzení a poté o něm informovat správce nebo zpracovatele, se kterým EIOÚ vede řízení.

(6) Stejně tak by stěžovatelé měli mít možnost vyjádřit své názory předtím, než EIOÚ přijme rozhodnutí, které se jich nepříznivě dotýká. Jednací řád EIOÚ by proto měl upřesnit situace, v nichž by měl EIOÚ vypracovat předběžné posouzení a následně jej sdělit stěžovateli.

([1]) Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39.
([2]) Rozhodnutí evropského inspektora ochrany údajů ze dne 15. května 2020, kterým se přijímá jednací řád EIOÚ (Úř. věst. L 204, 26.6.2020, s. 49).

(7) Předběžné posouzení představuje základní procesní záruku, která zajišťuje dodržování práva být vyslechnut. V důsledku toho by měl jednací řád EIOÚ stanovit prvky, které mají být v tomto předběžném posouzení obsaženy. Vzhledem k tomu, že v případech, kdy má EIOÚ v úmyslu uložit správní pokutu, se tyto prvky liší, měl by jednací řád EIOÚ rovněž stanovit prvky, které mají být obsaženy v předběžném posouzení v těchto případech.

(8) Za účelem ochrany zájmů uvedených v právních předpisech Unie nebo členských států může být nezbytné omezení informací obsažených v předběžném posouzení. Mezi tyto zájmy patří národní bezpečnost, veřejná bezpečnost nebo obrana členských států; předcházení, vyšetřování, odhalování a stíhání trestných činů nebo výkon trestů, včetně ochrany před ohrožením veřejné bezpečnosti a předcházení tomuto ohrožení; jiné důležité cíle obecného veřejného zájmu Unie nebo některého členského státu, zejména cíle společné zahraniční a bezpečnostní politiky Unie, nebo důležitý hospodářský nebo finanční zájem Unie nebo členského státu, včetně měnových, rozpočtových a daňových záležitostí, veřejného zdraví a sociálního zabezpečení; vnitřní bezpečnost orgánů a jiných subjektů Unie, včetně jejich sítí elektronických komunikací; ochrana nezávislosti soudnictví a soudních řízení; prevence, vyšetřování, odhalování a stíhání porušování etických pravidel u regulovaných povolání; monitorovací, kontrolní nebo regulační funkce související, byť i příležitostně, s výkonem veřejné moci; ochrana subjektu údajů nebo práv a svobod jiných osob; vymáhání občanskoprávních nároků; zamezení maření úředních nebo právních šetření, vyšetřování nebo postupů; zamezení nepříznivému ovlivňování prevence, vyšetřování, odhalování či stíhání trestných činů nebo výkonu trestů. Mezi další zájmy patří oprávněné zájmy důvěrnosti nebo profesního a obchodního tajemství. Jednací řád EIOÚ by proto měl obsahovat konkrétní odkazy na tyto zájmy a upřesnit informace, které mají být sděleny stěžovateli.

(9) Po sdělení předběžného posouzení by správci nebo zpracovateli a stěžovateli měla být poskytnuta příležitost předložit připomínky. EIOÚ by proto měl stanovit pravidla pro to, kdy správci nebo zpracovateli nebo stěžovateli poskytne příležitost být vyslechnut a v jakém časovém rámci.

(10) Přístup ke spisu je součástí práva na obhajobu a práva na řádnou správu zakotvených v Listině. Omezení přístupu ke spisu EIOÚ však může být nezbytné k ochraně zájmů uvedených v právu Unie nebo členského státu, a mělo by se proto odrazit v jednacím řádu EIOÚ.

(11) V zájmu zachování spravedlivého rozhodovacího procesu by mělo být v jednacím řádu EIOÚ vyjasněno, že veškerá rozhodnutí EIOÚ by měla být založena pouze na zjištěních a opatřeních, ke kterým se správce nebo zpracovatel nebo stěžovatel měli možnost vyjádřit, s výjimkou případů uplatnění omezení nezbytných pro ochranu zájmů uvedených v právu Unie nebo členského státu.

(12) Aby bylo jednotným způsobem zaručeno, že každé právně závazné opatření EIOÚ odkazuje na právo na účinnou právní ochranu, měl by jednací řád EIOÚ stanovit, že EIOÚ ve znění svého rozhodnutí informuje správce nebo zpracovatele a stěžovatele o jejich právu napadnout toto rozhodnutí u Soudního dvora Evropské unie v souladu s článkem 263 Smlouvy o fungování Evropské unie,

PŘIJAL TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Článek 18 jednacího řádu EIOÚ ze dne 15. května 2020 se mění takto:

„*Článek 18*

Předběžné posouzení a právo být vyslechnut

1. Před přijetím rozhodnutí

a) obsahujícího zjištění porušení nařízení nebo jakéhokoli jiného aktu Unie týkajícího se ochrany základních práv a svobod fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgánem nebo jiným subjektem Unie; nebo

b) o výkonu nápravných pravomocí podle čl. 58 odst. 2 nařízení; nebo

c) o uložení správní pokuty podle čl. 58 odst. 2 písm. i) a článku 66 nařízení nebo podle čl. 43 odst. 3 písm. l) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/794 (*); nebo

d) o výkonu pravomocí vůči Agentuře Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) podle čl. 43 odst. 3 písm. b), c), d), e), f), g), j) a k) nařízení (EU) 2016/794; nebo

e) o výkonu pravomocí vůči Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) podle čl. 85 odst. 3 písm. b), d) a e) nařízení Rady (EU) 2017/1939 (**); nebo

f) o výkonu pravomocí vůči Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) podle čl. 40 odst. 3 písm. b), d) a e) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1727 (***);

EIOÚ vypracuje předběžné posouzení a sdělí je správci nebo zpracovateli, se kterým EIOÚ vede řízení (dále jen ‚správce nebo zpracovatel').

2. Před přijetím rozhodnutí v případech, kdy EIOÚ hodlá částečně nebo zcela zamítnout stížnost podanou podle

a) článků 63 a 68 nařízení; nebo

b) článku 47 nařízení (EU) 2016/794; nebo

c) článku 88 nařízení (EU) 2017/1939; nebo

d) článku 43 nařízení (EU) 2018/1727;

EIOÚ vypracuje předběžné posouzení a sdělí je stěžovateli.

3. Předběžné posouzení musí obsahovat:

a) příslušné zjištěné skutečnosti a odkazy na podpůrné důkazy, o které se EIOÚ hodlá opřít při přijímání rozhodnutí;

b) prvotní právní posouzení skutečností ze strany EIOÚ a jakékoli údajné porušení platných pravidel pro ochranu údajů a

c) veškeré nápravné pravomoci stanovené EIOÚ po zvážení přitěžujících nebo polehčujících okolností.

4. Odchylně od odstavce 3 obsahuje předběžné posouzení v případech použití podle čl. 18 odst. 1 písm. c) pouze relevantní skutečnosti, z nichž EIOÚ hodlá vycházet při rozhodování o tom, zda uložit správní pokutu, a při rozhodování o výši správní pokuty, a to s ohledem na skutečnosti uvedené v čl. 66 odst. 1 nařízení.

5. EIOÚ může omezit informace poskytnuté stěžovateli v předběžném posouzení uvedené v odstavcích 2 a 3 v zájmu ochrany některého ze zájmů uvedených v:

a) čl. 25 odst. 1 nařízení; nebo

b) čl. 79 odst. 3, čl. 81 odst. 1 nebo čl. 84 odst. 2 nařízení; nebo

c) čl. 58 odst. 3, čl. 60 odst. 1 a čl. 61 odst. 5 nařízení (EU) 2017/1939; nebo

d) jakýchkoli jiných oprávněných zájmů důvěrnosti nebo profesního a obchodního tajemství.

V takových případech EIOÚ informuje stěžovatele alespoň o částech stížnosti, kterou má v úmyslu zamítnout, a o odůvodnění uplatnění kteréhokoli z omezení uvedených v prvním pododstavci. V případech omezení informací z důvodu zájmů uvedených v písmenech b) a c) prvního pododstavce může EIOÚ vynechat informace týkající se odůvodnění použití některého z omezení, pokud by jejich poskytnutí tyto zájmy ohrozilo. V takových případech EIOÚ informuje stěžovatele v souladu s čl. 84 odst. 3 nařízení a čl. 62 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939.

6. EIOÚ poskytne správci nebo zpracovateli a stěžovateli příležitost být vyslechnut ohledně zjištění porušení nařízení nebo jakéhokoli jiného aktu Unie, které se týká ochrany základních práv a svobod fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgánem nebo jiným subjektem Unie a/nebo výkonem nápravných pravomocí nebo uložení správní pokuty, nebo pokud má evropský inspektor ochrany údajů v úmyslu stížnost částečně nebo zcela zamítnout. EIOÚ stanoví lhůtu, ve které mohou správce nebo zpracovatel a stěžovatel písemně sdělit svá stanoviska, s přihlédnutím k naléhavosti věci.

7. EIOÚ může omezit přístup ke spisu, pokud je to nezbytné k ochraně některého ze zájmů uvedených v odstavci 5 výše.

8. EIOÚ zakládá svá rozhodnutí pouze na zjištěních a opatřeních, k nimž se správce nebo zpracovatel nebo stěžovatel mohli vyjádřit, s výjimkou případů použití uvedených v odstavcích 5 a 7.

9. EIOÚ ve znění svého rozhodnutí informuje správce nebo zpracovatele a stěžovatele o jejich právu napadnout toto rozhodnutí u Soudního dvora Evropské unie v souladu s článkem 263 Smlouvy o fungování Evropské unie.

_____

(*) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/794 ze dne 11. května 2016 o Agentuře Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a o zrušení a nahrazení rozhodnutí 2009/371/SVV, 2009/934/SVV, 2009/935/SVV, 2009/936/SVV a 2009/968/SVV (Úř. věst. L 135, 24.5.2016, s. 53).

(**) Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1).

(***) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1727 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2002/187/SVV (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 138).“

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne 18. července 2024.

Za EIOÚ
Wojciech Rafał WIEWIÓROWSKI
evropský inspektor ochrany údajů