II

*(Forberedende retsakter)*

# DET ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG

## Udtalelse om Kommissionens forslag til Rådets direktiv om luftforurening med ozon [1]

(92/C 49/01)

Rådet for De europæiske Fællesskaber besluttede den 23. juli 1991 under henvisning til EØF-traktatens artikel 130 S at anmode om Det økonomiske og sociale Udvalgs udtalelse om det ovennævnte emne.

Det forberedende arbejde henvistes til ØSU's sektion for miljø-, sundheds- og forbrugerspørgsmål, som udpegede Sergio Colombo til ordfører. Sektionen vedtog sin udtalelse den 3. december 1991.

Det økonomiske og sociale Udvalg vedtog på sin 292. plenarforsamling af 18.-19. december 1991, mødet den 18. december 1991, enstemmigt følgende udtalelse.

ØSU udtrykker tilfredshed med og støtter det foreslåede direktiv, men ser med bekymring på forsinkelsen i den koordinerede indsamling og behandling af oplysninger om luftforurening med fotokemiske oxidanter, da forsinkelsen virker ind på de foranstaltninger, der tager sigte på at begrænse en sådan forurening ved kilden. ØSU opfordrer derfor Kommissionen til at tage hensyn til nedenstående bemærkninger og til at betragte det foreliggende forslag som det første skridt i et mere omfattende program, der tager fat ved roden af problemet med at begrænse ozonforureningen af luften.

### 1. Indledning

1.1. Luftforurening med fotokemiske oxidanter er én af de største miljømæssige trusler, menneskeheden står overfor. Fotooxidanter og især ozon har skadelige virkninger for sundheden, floraen, faunaen og materialer.

1.2. Målingen af ozonkoncentration i medlemsstaterne er for øjeblikket hverken ensartet eller sammenlignelig. Det er ikke muligt på grundlag af de oplysninger, der er til rådighed, at foretage en global vurdering af problemet, og der er ikke tilstrækkeligt kendskab til de mangfoldige og komplekse fænomener, der gør sig gældende.

1.3. Det er derfor nødvendigt at iværksætte overvågningsforanstaltninger for at indsamle og udveksle oplysninger, forstå problemet i dets fulde omfang, identificere kilderne og stable de nødvendige programmer for intervention og information på benene.

1.4. Bekæmpelsen af den fotokemiske forurening indledtes med en begrænsning af forurenende emissioner (kvælstofoxider og flygtige organiske forbindelser) fra både faste og mobile kilder. Det vil tage flere år at få disse foranstaltninger fuldt ud gennemført. I mellemtiden foreslår Kommissionen i første instans at kontrollere deres indflydelse på ozonniveauet i Europa.

1.5. Hvad angår beskyttelse af sundheden, floraen og faunaen, er forslaget baseret på de grænseværdier, Verdenssundhedsorganisationen anbefaler som tilladte ozonkoncentrationer i luften (jf. tabellen i punkt 3 i begrundelsen).

1.6. Med hensyn til overvågning og alarmsystemer ved for stor ozonforurening af luften, anses det for at være for tidligt at fastsætte bindende grænseværdier. Som foreløbige foranstaltninger foreslås følgende:

— medlemsstaterne opretter eller udbygger net til måling af ozon i luften (målemetoderne skal opfylde ensartede og/eller sammenlignelige kriterier),

[1] EFT nr. C 192 af 23. 7. 1991, s. 17.

— de indsamlede data udveksles mellem medlemsstaterne og Kommissionen med henblik på at forberede en senere fase i overvågningen af den fotokemiske forurening,

— informationer til offentligheden i tilfælde af for høje ozonkoncentrationer tager sigte på de forebyggende og beskyttende foranstaltninger, der bør træffes.

1.7. Endelig er der planlagt en række yderligere foranstaltninger til forbedring af luftkvaliteten:

— et rammedirektiv, som dækker de generelle aspekter i forbindelse med luftforurening, efterfulgt af,

— særdirektiver for specifikke forurenende stoffer, som begrænses til et vist antal bestemmelser.

## 2. Generelle bemærkninger

2.1. Direktivforslagets sigte er at harmonisere og koordinere dataindsamlingen; foranstaltninger til begrænsning af emissionerne fra forstadiekilder vil først blive vedtaget i en senere etape. ØSU mener, at det med den nuværende viden kunne være berettiget at fremskynde indsatsen og starte med at fastlægge de første foranstaltninger til begrænsning af luftforurening ved kilden, begyndende med $NO_x$-emissionerne.

2.2. Med henblik herpå forekommer det nyttigt at opstille en oversigt over fotokemiske forstadier og deres vigtigste ikke-naturlige kilder. Listen bygger på data fra CORINE-systemet.

Nitrogenoxider:

— motorkøretøjer,

— varmekraftværker og forbrændingsanlæg,

— skibe,

— fly.

Flygtige organiske forbindelser:

— fremstilling og anvendelse af lak,

— metangas-distributionsanlæg,

— petrokemiske anlæg og raffinaderier,

— brændstof-distributionsnet,

— biomasse.

2.3. Forskningen i mulige foranstaltninger vedrørende forstadier bør udbygges, så der kan findes frem til muligheder for nedbringelse af emissioner samt foranstaltninger til teknologisk omstilling, hvortil der til sin tid må gives økonomiske og fiskale incitamenter [1] inden for rammerne af Det europæiske økonomiske Fællesskabs miljøpolitik.

2.4. ØSU anser Det europæiske Miljøagentur, når det først er oprettet, for at være et passende organ til at indsamle og harmonisere data samt fastlægge de nødvendige foranstaltninger.

2.5. Enhver yderligere forsinkelse i oprettelsen af dette agentur vil derfor være yderst beklagelig. ØSU opfordrer følgelig Ministerrådet til at tage endelig stilling til, hvor agenturet skal have sæde, og hvilke beføjelser det skal have, for således at sikre, at de direktiver, der er blevet eller er ved at blive vedtaget, nyder godt af den nødvendige tekniske og planlægningsmæssige støtte.

2.6. ØSU finder det overmåde vigtigt at holde offentligheden grundigt informeret om forureningsniveauet, men advarer mod, at der skabes unødig panik. ØSU slår til lyd for en effektiv, præventiv indsats fra de kompetente nationale myndigheders side.

2.7. Da der er tale om et meget komplekst fænomen, ønsker ØSU at få fjerntbeliggende og andre målepunkter nærmere præciseret for at muliggøre en kortlægning af forureningskilderne (herunder de naturlige).

2.8. ØSU opfordrer Kommissionen til at tage forskningsinitiativer med henblik på at foretage en systematisk undersøgelse af ozonens adfærd i luften og dens bevægelser i samarbejde med de centre, der beskæftiger sig med registrering af atmosfæriske forhold.

2.9. ØSU lægger vægt på, at det kommende Europæiske Miljøagentur yder passende støtte til de medlemsstater, som er bagud med oprettelsen af et net af målestationer.

## 3. Særlige bemærkninger

3.1. I tilknytning til den forpligtelse til at underrette Kommissionen, der er fastsat i artikel 6, stk. 2, henstiller ØSU, at man undgår unødigt bureaukrati og indfører edb-systemer, der letter kommunikationen.

3.2. I artikel 8 angives den 1. juli 1997 som sidste frist for fremlæggelse af et forslag om bekæmpelse af luftforureningen med ozon. Denne frist forekommer for lang, og det ville være hensigtsmæssigt at forkorte den, da den kan medføre, at medlemsstaterne først træffer konkrete foranstaltninger efter år 2000. ØSU tager til efterretning, at Kommissionen er i færd med at undersøge mulige foranstaltninger til nedbringelse af emissionerne inden for specifikke områder, og opfordrer med-

[1] EFT nr. C 332 af 31. 12. 1990.

lemsstaterne til at vedtage foranstaltninger i lyset af den erhvervede viden, så man kan sætte ind over for emissionskilderne så hurtigt som muligt samt fremskynde fremsendelsen af oplysninger om overskridelse af forstadiegrænseværdierne.

3.3. Det ville være hensigtsmæssigt at angive tærskelværdierne i bilag I i milliontedele foruden i $\mu gO_3/m^3$. I den forbindelse ønsker ØSU, at der foretages en harmonisering ikke alene af målemetoderne, men også af måleenhederne.

3.4. Inden for rammerne af en videnskabeligt baseret og jævn fordeling af målepunkterne bør bilag II omfatte måling på fjerntbeliggende steder (hvor koncentrationen er fuldstændig naturlig).

3.5. I bilag II, stk. 3, første linje bør der efter »yderligere målepunkter« indføjes »for måling af forstadier til ozon«, for at kortlægge potentielle forureningskilder.

3.6. I bilag IV bør man efter ØSU's mening skelne mellem oplysninger til offentligheden i almindelighed og beskyttende foranstaltninger, der træffes i tilfælde af koncentrationer, der overstiger 350 $\mu g/m^3$, så unødige alarmer undgås.

Bryssel, den 18. december 1991.

François STAEDELIN

*Formand for*

*Det økonomiske og sociale Udvalg*

---

## Udtalelse om Kommissionens forslag til Rådets direktiv om udragende dele foran bagpanelet på førerhuse til motorkøretøjer i klasse N ([1])

(92/C 49/02)

Rådet for De europæiske Fællesskaber besluttede den 14. august 1991 under henvisning til EØF-traktatens artikel 100 A at anmode om Det økonomiske og sociale Udvalgs udtalelse om det ovennævnte emne.

Det forberedende arbejde henvistes til ØSU's sektion for industri, handel, håndværk og tjenesteydelser, som udpegede Gordon Pearson til ordfører. Sektionen vedtog sin udtalelse den 4. december 1991.

Det økonomiske og sociale Udvalg vedtog på sin 292. plenarforsamling af 18.-19. december 1991, mødet den 18. december 1991, enstemmigt følgende udtalelse.

### 1. Generelle bemærkninger

1.1. ØSU kan fuldt ud tilslutte sig de foranstaltninger, Kommissionen foreslår i forbindelse med udragende dele på erhvervskøretøjers førerhuse. Sigtet er at forbyde skarpe, udragende dele og dermed øge offentlighedens sikkerhed i tilfælde af ulykker.

1.2. Forslagene indgår som led i EØF-typegodkendelsesproceduren for motorkøretøjer og må betragtes som en positiv udvidelse af direktiverne 70/156/EØF og 87/403/EØF.

### 2. Særlige bemærkninger

2.1. *Artikel 1*

I denne artikel bør der også henvises til direktiv 87/403/EØF, der ændrer direktiv 70/156/EØF.

([1]) EFT nr. C 230 af 4. 9. 1991, s. 32.