II

(Voorbereidende besluiten)

ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ

Advies over het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de verontreiniging van de lucht door ozon [1]

(92/C 49/01)

De Raad heeft op 23 juli 1991 besloten, overeenkomstig artikel 130 S van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, het Economisch en Sociaal Comité te raadplegen over het bovengenoemde voorstel.

De Afdeling voor milieu, volksgezondheid en consumentenvraagstukken, die met de voorbereiding van de desbetreffende werkzaamheden was belast, heeft haar advies op 3 december 1991 goedgekeurd. Rapporteur was de heer Colombo.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft tijdens zijn 292e zitting (vergadering van 18 december 1991) het volgende advies uitgebracht, dat met algemene stemmen is goedgekeurd.

Het Economisch en Sociaal Comité is ingenomen met en staat achter dit voorstel voor een richtlijn. Het acht het evenwel verontrustend dat pas zo laat begonnen is met het verzamelen en op gecoördineerde wijze verwerken van gegevens over verontreiniging door fotochemische oxidantia, aangezien daarmee ook achterstand ontstaat bij het nemen van maatregelen om deze vorm van verontreiniging bij de bron aan te pakken. Het verzoekt de Commissie daarom, met onderstaande opmerkingen rekening te houden en onderhavig voorstel te beschouwen als eerste stap binnen een breder programma waarmee de luchtverontreiniging door ozon bij de wortels kan worden aangepakt.

1. Inleiding

1.1. Een van de belangrijkste milieuproblemen die de mensheid bedreigen, is de luchtverontreiniging door fotochemische oxidantia. Foto-oxidantia, en in het bijzonder ozon, hebben namelijk negatieve effecten op de volksgezondheid, flora, fauna en bepaalde materialen.

1.2. Tot nog toe leveren de door de diverse lid-staten uitgevoerde metingen van ozonconcentraties geen vergelijkbare gegevens op. Evenmin is er voldoende informatie om een volledig beeld van het probleem te krijgen, terwijl er talrijke en complexe verschijnselen meespelen die nog onvoldoende bekend zijn.

1.3. Er moeten dus maatregelen komen om de ozonconcentratie te bewaken, informatie te verzamelen en uit te wisselen, het probleem volledig in kaart te brengen, de bronnen te identificeren, een concrete aanpak uit te werken en voorlichting te geven.

1.4. De strijd tegen de fotochemische verontreiniging is van start gegaan met maatregelen ter vermindering van bepaalde emissies (stikstofoxiden, vluchtige organische verbindingen) van zowel vaste als mobiele bronnen. Het zal nog enkele jaren duren voordat deze maatregelen volledig van kracht zijn; daarom stelt de Commissie voor, in eerste instantie na te gaan wat het effect van deze maatregelen is op de ozonconcentraties in Europa.

1.5. Wat de toelaatbare ozonconcentraties in de lucht betreft, baseert de Commissie zich op de door de Wereldgezondheidsorganisatie aanbevolen grenswaarden voor volksgezondheid, flora en fauna (zie tabel in punt 3 van de Toelichting).

1.6. De Commissie vindt het nog te vroeg om bindende normen vast te leggen voor de bewaking en het geven van alarm bij verontreiniging van de lucht door ozon. Wel stelt zij als voorbereiding hierop de volgende maatregelen voor:

— de lid-staten zullen een netwerk voor de meting van ozonconcentraties opbouwen *c.q.* voltooien (de meetmethodes moeten aan erkende criteria voldoen en/of gelijkwaardig zijn),

[1] PB nr. C 192 van 23. 7. 1991, blz. 17.

— de verzamelde gegevens zullen onderling worden uitgewisseld tussen de lid-staten en de Commissie ten einde in een volgende fase greep te krijgen op de fotochemische verontreiniging,

— de voorlichting van de bevolking over periodes met ozonverontreiniging zal zich toespitsen op preventieve en voorzorgsmaatregelen.

1.7. Tot slot noemt de Commissie een aantal later te treffen regelingen:

— een kaderrichtlijn waarin de algemene aspecten in verband met de luchtverontreiniging worden geregeld,

— vervolgens specifieke richtlijnen voor de afzonderlijke verontreinigende stoffen, waarin slechts een beperkt aantal bepalingen zal worden opgenomen.

2. Algemene opmerkingen

2.1. Met onderhavig voorstel wordt beoogd, het verzamelen van gegevens te harmoniseren en te coördineren; maatregelen ter beperking van precursors van ozon komen er pas in een later stadium. Het Comité meent dat het op grond van de stand van de kennis mogelijk zou moeten zijn, sneller te werk te gaan en nu al te beginnen met het uitwerken van maatregelen om de verontreiniging, met name door NO_x-emissies, bij de bron aan te pakken.

2.2. Daartoe lijkt het nuttig, hier een op gegevens van het CORINAIR-systeem gebaseerd overzicht van de belangrijkste bronnen (m.u.v. de natuurlijke bronnen) van fotochemische verontreiniging te geven:

Stikstofoxiden:

— wegverkeer,

— thermische centrales en verbrandingsinstallaties,

— scheepvaart,

— luchtvaart.

Vluchtige organische verbindingen:

— fabricage en toepassing van verf,

— installaties voor de aardgasdistributie,

— petrochemische en raffinage-installaties,

— distributienetwerk voor brandstoffen,

— biomassa.

2.3. Het is zaak dat intensiever wordt gestudeerd op mogelijke maatregelen m.b.t. de precursors en daarbij strategieën voor emissievermindering en maatregelen voor technologische omschakeling aan te geven, waarvoor dan in het kader van het EG-milieubeleid te gelegener tijd ook adequate economische en fiscale stimulansen [1] zullen moeten komen.

2.4. Het Comité beschouwt het in oprichting zijnde Europees Milieuagentschap als de aangewezen instantie voor het verzamelen en harmoniseren van de gegevens alsook voor het aanreiken van suggesties voor te nemen maatregelen.

2.5. Om die reden beschouwt het Comité iedere verdere vertraging bij de daadwerkelijke oprichting van het Agentschap als een ernstige zaak. Het dringt er dan ook bij de Raad op aan, een besluit te nemen over de vestigingsplaats en de concrete taakstelling van dit Agentschap, ten einde de reeds vastgestelde en in voorbereiding zijnde richtlijnen van de noodzakelijke technische en planmatige begeleiding te voorzien.

2.6. Het Comité acht het van cruciaal belang dat de bevolking volledig wordt voorgelicht over de verontreinigingsgegevens. Om evenwel te voorkomen dat de bevolking onnodig wordt gealarmeerd, zou in dat verband ook nadrukkelijk moeten worden verwezen naar de doeltreffende preventieve maatregelen die door de bevoegde autoriteiten van de lid-staten worden genomen.

2.7. Gezien de complexiteit van het verschijnsel dringt het Comité erop aan dat de bepalingen betreffende de meetpunten beter worden uitgewerkt en dat er ook meetpunten komen die ver van congestiegebieden zijn afgelegen, zodat de verschillende bronnen, inclusief de natuurlijke bronnen, in kaart kunnen worden gebracht.

2.8. Het Comité verzoekt de Commissie stelselmatig onderzoek te doen naar het gedrag en de verplaatsing van ozon in de atmosfeer, en daarbij samen te werken met de instituten die zich bezighouden met het verzamelen van gegevens over de luchtkwaliteit.

2.9. Het Comité zou graag zien dat lid-staten die nog achterstand hebben bij het opzetten van een meetnetwerk, op adequate wijze door het in oprichting zijnde Milieuagentschap kunnen worden geassisteerd.

3. Bijzondere opmerkingen

3.1. Ten aanzien van de in artikel 6, lid 2, bedoelde meldingsplicht bij de Commissie dringt het Comité erop aan dat overdreven bureaucratisme wordt vermeden en dat voor geïnformatiseerde methoden wordt gekozen om de gegevenstransmissie gemakkelijker te laten verlopen.

3.2. In artikel 8 wordt 1 juli 1997 als uiterste datum genoemd voor de indiening van een voorstel tot beperking van de luchtverontreiniging door ozon. Deze datum lijkt ver weg, en zou dan ook vervroegd moeten worden; het risico is immers aanwezig dat de lid-staten pas na het jaar 2000 concrete maatregelen zouden nemen. Het Comité neemt er nota van dat bij de Commissie al gestudeerd wordt op maatregelen ter beperking van de emissies in bepaalde sectoren. De lid-staten zou voorts moeten worden gevraagd, op basis van de

[1] PB nr. C 332 van 31. 12. 1990.

huidige stand van de kennis maatregelen te nemen, zodat al in een vroeg stadium een aanvang kan worden gemaakt met de bestrijding bij de bron van deze vorm van verontreiniging; daartoe zouden ook de gegevens betreffende overschrijding van grenswaarden voor de precursors moeten worden gemeld.

3.3. Het is wellicht wenselijk, de grenswaarden in Bijlage I niet alleen in µg O_3/m^3 maar ook in ppm uit te drukken. In dat verband spreekt het Comité de wens uit dat zowel de meetmethoden als de meeteenheden worden geharmoniseerd.

3.4. Bijlage II zou met het oog op een wetenschappelijk verantwoorde spreiding van de meetpunten ook bepalingen moeten bevatten inzake metingen bij ver van congestiegebieden gelegen meetstations (waar slechts van een natuurlijke „achtergrondconcentratie" sprake is).

3.5. In de eerste regel van punt 3 van Bijlage II zou de zinsnede „installeren extra meetpunten" vervangen moeten worden door „installeren extra punten voor de meting van ozonprecursors", ten einde een beeld te krijgen van de verschillende bronnen.

3.6. Het Comité zou graag zien dat in Bijlage IV duidelijker onderscheid wordt gemaakt tussen voorlichting van de bevolking in het algemeen en te nemen voorzorgsmaatregelen bij overschrijding van de grenswaarde van 350 µg/m^3, ten einde te voorkomen dat de bevolking onnodig wordt gealarmeerd.

Gedaan te Brussel, 18 december 1991.

De Voorzitter

van het Economisch en Sociaal Comité

François STAEDELIN

Advies over het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de naar buiten uitstekende delen die zich voor de achterwand van de cabine van motorvoertuigen van categorie N bevinden [1]

(92/C 49/02)

De Raad heeft op 14 augustus 1991 besloten, overeenkomstig de bepalingen van artikel 100 A van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, het Economisch en Sociaal Comité te raadplegen over het bovengenoemde voorstel.

De Afdeling voor industrie, handel, ambacht en diensten, die met de voorbereiding van de desbetreffende werkzaamheden was belast, heeft haar advies op 4 december 1991 opgesteld. Rapporteur was de heer Pearson.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft tijdens zijn 292e zitting (vergadering van 18 december 1991) het volgende advies uitgebracht, dat met algemene stemmen is goedgekeurd.

1. Algemene opmerkingen

1.1. Het Comité stemt volledig in met de door de Commissie voorgestelde maatregelen, die erop neerkomen dat cabines van bedrijfsvoertuigen geen scherpe, naar buiten uitstekende delen mogen hebben. Zo kan worden bijgedragen tot de veiligheid van personen in geval van een ongeluk.

1.2. De voorstellen vormen een welkome aanvulling op Richtlijn 70/156/EEG en 87/403/EEG, en maken deel uit van de EEG-goedkeuringsprocedure voor motorvoertuigen.

2. Bijzondere opmerkingen

2.1. *Artikel 1*

In dit artikel moet ook worden verwezen naar Richtlijn 87/403/EEG, waarbij Richtlijn 70/156/EEG werd gewijzigd.

[1] PB nr. C 230 van 4. 9. 1991, blz. 32.