ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2025/78 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 15ης Ιανουαρίου 2025

για την επιβολή προσωρινού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές πολυστρωματικών ξύλινων δαπέδων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1036 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8ης Ιουνίου 2016, για την άμυνα κατά των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ εκ μέρους χωρών μη μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ([1]), και ιδίως το άρθρο 7,

Έπειτα από διαβούλευση με τα κράτη μέλη,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

1.1. Έναρξη

(1) Στις 16 Μαΐου 2024 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (στο εξής: Επιτροπή) κίνησε διαδικασία έρευνας αντιντάμπινγκ όσον αφορά τις εισαγωγές πολυστρωματικών ξύλινων δαπέδων (στο εξής: MWF) καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (στο εξής: «οικεία χώρα», ή «ΛΔΚ» ή «Κίνα»), με βάση το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1036 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (στο εξής: βασικός κανονισμός). Η Επιτροπή δημοσίευσε ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ([2]) (στο εξής: ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας).

(2) Η Επιτροπή κίνησε τη διαδικασία έρευνας κατόπιν καταγγελίας που υποβλήθηκε στις 4 Απριλίου 2024 από την European Parquet Federation (Ευρωπαϊκή Ομοσπονδία Παρκέ) (στο εξής: καταγγέλλουσα). Η καταγγελία υποβλήθηκε για λογαριασμό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής MWF κατά την έννοια του άρθρου 5 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού. Η καταγγελία περιείχε αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την ύπαρξη ντάμπινγκ και συνακόλουθης σημαντικής ζημίας, στοιχεία τα οποία ήταν επαρκή για να δικαιολογήσουν την έναρξη της έρευνας.

1.2. Καταγραφή

(3) Η Επιτροπή υπέβαλε σε καταγραφή τις εισαγωγές του οικείου προϊόντος βάσει του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2024/2733 της Επιτροπής, της 24ης Οκτωβρίου 2024 (στο εξής: κανονισμός για την καταγραφή) ([3]).

1.3. Ενδιαφερόμενα μέρη

(4) Στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή κάλεσε τα ενδιαφερόμενα μέρη να έρθουν σε επαφή με τις υπηρεσίες της για να συμμετάσχουν στην έρευνα. Επιπλέον, η Επιτροπή ενημέρωσε ειδικά την καταγγέλλουσα, άλλους γνωστούς ενωσιακούς παραγωγούς, τους γνωστούς παραγωγούς-εξαγωγείς και τις αρχές της οικείας χώρας, τους γνωστούς εισαγωγείς, χρήστες και εμπόρους σχετικά με την έναρξη της έρευνας και τους κάλεσε να συμμετάσχουν.

(5) Τα ενδιαφερόμενα μέρη είχαν την ευκαιρία να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με την έναρξη της έρευνας και να ζητήσουν ακρόαση από την Επιτροπή και/ή τον σύμβουλο ακροάσεων σε διαδικασίες εμπορικών προσφυγών.

1.4. Δειγματοληψία

(6) Στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή ανέφερε ότι ήταν πιθανό να προβεί σε επιλογή δείγματος των ενδιαφερόμενων μερών σύμφωνα με το άρθρο 17 του βασικού κανονισμού.

([1]) ΕΕ L 176 της 30.6.2016, σ. 21.
([2]) ΕΕ C, C/2024/3186, 16.5.2024.
([3]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2024/2733 της Επιτροπής, της 24ης Οκτωβρίου 2024, για την υποχρέωση καταγραφής των πολυστρωματικών ξύλινων δαπέδων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας ΕΕ L, 2024/2733, 25.10.2024.

1.4.1. *Δειγματοληψία ενωσιακών παραγωγών*

(7) Στην ανακοίνωσή της για την έναρξη διαδικασίας, η Επιτροπή δήλωσε ότι είχε επιλέξει προσωρινά δείγμα ενωσιακών παραγωγών. Η Επιτροπή επέλεξε το δείγμα με βάση τις ποσότητες παραγωγής και πωλήσεων στο πλαίσιο της ανάλυσης της κατάστασης πριν από την έναρξη της διαδικασίας. Το δείγμα αυτό αποτελούνταν από τρεις ενωσιακούς παραγωγούς. Οι ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος αντιπροσώπευαν πάνω από το 20 % της εκτιμώμενης συνολικής ενωσιακής παραγωγής και πάνω από το 20 % των εκτιμώμενων συνολικών πωλήσεων του ομοειδούς προϊόντος στην Ένωση. Το δείγμα θεωρήθηκε αντιπροσωπευτικό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Η Επιτροπή κάλεσε τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με το προσωρινό δείγμα. Δεν ελήφθησαν παρατηρήσεις και, ως εκ τούτου, το δείγμα επιβεβαιώθηκε.

1.4.2. *Δειγματοληψία εισαγωγέων*

(8) Για να αποφασίσει η Επιτροπή κατά πόσον είναι αναγκαία η δειγματοληψία και, αν είναι αναγκαία, να επιλέξει δείγμα, ζήτησε από τους μη συνδεδεμένους εισαγωγείς να παράσχουν τις πληροφορίες που προσδιορίζονται στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας.

(9) Δύο μη συνδεδεμένοι εισαγωγείς (η Lamett Europe N.V. και η Svartes s.r.o) υπέβαλαν τις ζητούμενες πληροφορίες και συμφώνησαν να συμπεριληφθούν στο δείγμα. Λόγω του μικρού αριθμού των απαντήσεων, η Επιτροπή αποφάσισε ότι δεν ήταν αναγκαίο να γίνει επιλογή δείγματος. Η Επιτροπή κάλεσε τις δύο εταιρείες που αναφέρονται ανωτέρω να συμπληρώσουν το ερωτηματολόγιο για τους εισαγωγείς. Τελικά, όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 17, μόνο η Lamett Europe N.V. απάντησε στο ερωτηματολόγιο.

1.4.3. *Δειγματοληψία παραγωγών-εξαγωγέων στη ΛΔΚ*

(10) Για να αποφασίσει η Επιτροπή κατά πόσον είναι αναγκαία η δειγματοληψία και, αν είναι αναγκαία, να επιλέξει δείγμα, ζήτησε από όλους τους παραγωγούς-εξαγωγείς στη Λαϊκή Δημοκρατία στη ΛΔΚ να παράσχουν τις πληροφορίες που προσδιορίζονται στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας. Επιπλέον, η Επιτροπή ζήτησε από την αποστολή της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας στην Ευρωπαϊκή Ένωση να ορίσει τυχόν άλλους παραγωγούς-εξαγωγείς που ενδεχομένως θα ενδιαφέρονταν να συμμετάσχουν στην έρευνα και/ή να επικοινωνήσει μ' αυτούς.

(11) 78 παραγωγοί-εξαγωγείς στην οικεία χώρα παρείχαν τις πληροφορίες που ζητήθηκαν και συμφώνησαν να συμπεριληφθούν στο δείγμα. Σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή επέλεξε δείγμα πέντε παραγωγών-εξαγωγέων από δύο ομίλους βάσει του μεγαλύτερου αντιπροσωπευτικού όγκου εξαγωγών στην Ένωση για τον οποίο θα μπορούσε εύλογα να διεξαχθεί έρευνα εντός του διαθέσιμου χρόνου. Σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, πραγματοποιήθηκε διαβούλευση με όλους των οικείους γνωστούς παραγωγούς-εξαγωγείς και με τις αρχές της οικείας χώρας σχετικά με την επιλογή του δείγματος. Μετά τη διαβούλευση ελήφθησαν παρατηρήσεις σχετικά με την επιλογή του εν λόγω δείγματος από έναν όμιλο παραγωγών-εξαγωγέων. Ο όμιλος υποστήριξε ότι το προτεινόμενο δείγμα δεν ήταν επαρκώς αντιπροσωπευτικό, κατά την έννοια του άρθρου 17 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, καθώς αντιπροσώπευε περιορισμένο μόνο ποσοστό του όγκου που είχε εξαχθεί από όλους τους συνεργαζόμενους παραγωγούς-εξαγωγείς. Η Επιτροπή εξέτασε τον ισχυρισμό και αποφάσισε να επεκτείνει τον αριθμό των εταιρειών που επιλέχθηκαν για το δείγμα, προσθέτοντας τον τρίτο μεγαλύτερο όμιλο παραγωγών-εξαγωγέων, που περιλαμβάνει πέντε παραγωγούς. Το αναθεωρημένο δείγμα αντιπροσώπευε το 40 % του όγκου και το 27 % της εκτιμώμενης συνολικής ποσότητας εξαγωγών που ανέφεραν όλοι οι συνεργαζόμενοι παραγωγοί-εξαγωγείς που εξήγαγαν στην Ευρωπαϊκή Ένωση το οικείο προϊόν κατά την περίοδο της έρευνας. Δεν ελήφθησαν περαιτέρω παρατηρήσεις σχετικά με το προτεινόμενο δείγμα.

(12) Επιπλέον, κατά τη διάρκεια της έρευνας, με βάση τις δημόσια διαθέσιμες πηγές, η Επιτροπή επαλήθευσε τις πληροφορίες που παρείχαν οι συνεργαζόμενοι εξαγωγείς για να επιβεβαιώσει το καθεστώς των εταιρειών ως παραγωγών του οικείου προϊόντος. Όπου κρίθηκε αναγκαίο, η Επιτροπή ζήτησε πρόσθετα έγγραφα, όπως άδεια άσκησης επιχειρηματικής δραστηριότητας και καταστατικό. Ένα μέρος δεν απέδειξε τη σχέση του με την έρευνα και, ως εκ τούτου, θεωρήθηκε ότι δεν συνεργάστηκε.

1.4.4. *Ατομική εξέταση*

(13) 19 παραγωγοί-εξαγωγείς στη ΛΔΚ ζήτησαν ατομική εξέταση σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 3 του βασικού κανονισμού. Ωστόσο, κανένας από αυτούς δεν απάντησε στο ερωτηματολόγιο εντός της προθεσμίας που είχε θέσει η Επιτροπή. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει προσωρινά στο συμπέρασμα ότι δεν θα γίνει δεκτό κανένα αίτημα για ατομική εξέταση στην παρούσα υπόθεση.

1.5. **Απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο και επιτόπιες επαληθεύσεις**

(14) Η Επιτροπή απέστειλε στην κυβέρνηση της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (στο εξής: κινεζική κυβέρνηση) ερωτηματολόγιο σχετικά με την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων στη ΛΔΚ κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού.

(15) Επιπλέον, η καταγγέλλουσα έδωσε στην καταγγελία της επαρκή εκ πρώτης όψεως αποδεικτικά στοιχεία ότι υπάρχουν στρεβλώσεις όσον αφορά τις πρώτες ύλες σχετικά με το οικείο προϊόν στη ΛΔΚ. Ως εκ τούτου, όπως αναφερόταν στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η έρευνα κάλυψε τις εν λόγω στρεβλώσεις όσον αφορά τις πρώτες ύλες προκειμένου να καθοριστεί αν πρέπει να εφαρμοστούν οι διατάξεις του άρθρου 7 παράγραφοι 2α και 2β του βασικού κανονισμού ως προς τη ΛΔΚ. Για τον λόγο αυτό, η Επιτροπή απέστειλε συμπληρωματικά ερωτηματολόγια στην κινεζική κυβέρνηση.

(16) Δεν ελήφθησαν απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο από την κινεζική κυβέρνηση. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή ενημέρωσε την κινεζική κυβέρνηση ότι προτίθεται να εφαρμόσει το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού και να χρησιμοποιήσει τα διαθέσιμα στοιχεία όσον αφορά την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων στη ΛΔΚ κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού. Δεν ελήφθησαν περαιτέρω παρατηρήσεις από την κινεζική κυβέρνηση.

(17) Τα ερωτηματολόγια για τους ενωσιακούς παραγωγούς, τους μη συνδεδεμένους εισαγωγείς, τους χρήστες και τους παραγωγούς-εξαγωγείς διατέθηκαν ηλεκτρονικά ([4]) την ημέρα έναρξης της διαδικασίας. Η Επιτροπή έλαβε απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο από τους τρεις ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος, έναν μη συνδεδεμένο εισαγωγέα (Lamett Europe N.V) και τρεις ομίλους παραγωγών-εξαγωγέων (Jinfa Group, Forest Group και Fusong Group).

(18) Η Επιτροπή αναζήτησε και επαλήθευσε όλες τις πληροφορίες που έκρινε απαραίτητες για τον προσωρινό προσδιορισμό του ντάμπινγκ, της ζημίας που προέκυψε και του συμφέροντος της Ένωσης. Επιτόπιες επαληθεύσεις, δυνάμει του άρθρου 16 του βασικού κανονισμού, πραγματοποιήθηκαν στις εγκαταστάσεις των ακόλουθων εταιρειών:

Ενωσιακοί παραγωγοί:

— Barlinek Inwestycje Sp. z o.o., Barlinek, Πολωνία και οι συνδεδεμένες μ' αυτήν εταιρείες (Barlinek S.A., Barlinek Deutschland GmbH, Barlinek Romania S.A.),

— UAB Bauwerk Group Lietuva, Βίλνιους, Λιθουανία και οι συνδεδεμένες μ' αυτήν εταιρείες (Bauwerk Parkett Deutschland GmbH, Boen Parkett Deutschland GmbH),

— Weitzer Produktions GmbH, Weiz, Αυστρία και η συνδεδεμένη με αυτήν εταιρεία Weitzer Parkett Vertriebs GmbH,

Εισαγωγέας

— Lamett Europe N.V, Deerlijk, Βέλγιο·

Παραγωγοί-εξαγωγείς και συνδεδεμένες εταιρείες στη ΛΔΚ

α) Όμιλος Jinfa:

— Hunchun Xingjia Wooden Flooring Inc., Changchun, επαρχία Jilin ΛΔΚ,

— Hunchun Xingye Wood, Hunchun, επαρχία Jilin, ΛΔΚ,

— Changchun Delin Wooden Floors Inc., Changchun, επαρχία Jilin, ΛΔΚ,

— Changchun Xingjia International Trade Centre, Changchun, επαρχία Jilin, ΛΔΚ,

β) Όμιλος Forest:

— Jilin Newco Wood Industries Co., Ltd., Changchun, επαρχία Jilin, ΛΔΚ,

— Jilin Forest Industry Jinqiao Flooring Group Co., Ltd., Changchun, επαρχία Jilin, ΛΔΚ,

([4]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2728.

— Jilin Forest Industry New Jinqiao Songlin Flooring Co.,Ltd. Songjianghe, επαρχία Jilin, ΛΔΚ ([5])·

γ) Όμιλος Fusong:

— Fusong Jinlong Wooden Group Co., Ltd, Songjianghe, επαρχία Jilin, ΛΔΚ,

— Fusong Jinqiu Wooden Product Co., Ltd, Songjianghe, επαρχία Jilin, ΛΔΚ,

— Fusong Qianqiu Wooden Product Co., Ltd, Songjianghe, επαρχία Jilin, ΛΔΚ,

— Fusong Diwang Wooden Product Co., Ltd, Songjianghe, επαρχία Jilin, ΛΔΚ,

— Dalian Qianqiu Wooden Product Co., Ltd, Dalian, επαρχία Jilin, ΛΔΚ.

1.6. **Περίοδος έρευνας και εξεταζόμενη περίοδος**

(19) Η έρευνα σχετικά με το ντάμπινγκ και τη ζημία κάλυψε την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023 (στο εξής: περίοδος έρευνας). Η εξέταση των συναφών τάσεων για την εκτίμηση της ζημίας κάλυψε την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2020 έως το τέλος της περιόδου έρευνας (στο εξής: εξεταζόμενη περίοδος).

1.7. **Παρατηρήσεις σχετικά με την έναρξη της διαδικασίας**

(20) Η Επιτροπή έλαβε παρατηρήσεις σχετικά με την έναρξη της διαδικασίας από τα ακόλουθα μέρη

— Lamett Europe NV, Svartes sro, Labeco BV (Lalegno), Whiteriver (WRG) Ltd, BGP Group srl, Woodco Soc Coop, Avalin Group FZE, Soboplac, Gamma Trading Srl, και Importer A. Οι εταιρείες αυτές είναι συλλογικά γνωστές για τους σκοπούς της παρούσας έρευνας ως Ομοσπονδία Ενωσιακών Εισαγωγέων MWF (Alliance of Union MWF Importers) (στο εξής: AUMI)·

— China National Forest Products Industry Association (Ένωση Βιομηχανίας Δασικών Προϊόντων της Κίνας) (στο εξής: CNFPIA).

— European Parquet Federation (στο εξής: FEP)

(21) Η AUMI και η CNFPIA ισχυρίστηκαν ότι η καταγγελία βασίστηκε σε στοιχεία της Eurostat για τις ποσότητες εισαγωγών σε τετραγωνικά μέτρα, στοιχεία τα οποία είχαν προσαρμοστεί από την καταγγέλλουσα. Η AUMI και η CNFPIA ισχυρίστηκαν επίσης ότι η καταγγέλλουσα δεν είχε εξηγήσει γιατί ήταν αναγκαία η προσαρμογή ούτε είχε κοινοποιήσει τη μέθοδο προσαρμογής. Η AUMI και η CNFPIA επισήμαναν ότι η χρήση των προσαρμοσμένων ποσοτήτων εισαγωγών που παρουσίασε η καταγγέλλουσα είχε ως αποτέλεσμα οι ποσότητες εισαγωγών από την Κίνα να εμφανίζουν αύξηση πάνω από 20 % κατά τη διάρκεια της υπό εξέταση περιόδου. Η AUMI και η CNFPIA πρόσθεσαν ότι η χρήση των ποσοτήτων εισαγωγών όπως αυτές προέκυπταν από τα στοιχεία της Eurostat, δηλαδή χωρίς καμία προσαρμογή, θα είχε ως αποτέλεσμα οι ποσότητες εισαγωγών από την Κίνα να εμφανίζουν μείωση κατά 3 % κατά την υπό εξέταση περίοδο. Επιπλέον, η AUMI και η CNFPIA ανέφεραν ότι οι προσαρμοσμένες ποσότητες εισαγωγών αλλοίωσαν και άλλους οικονομικούς δείκτες, όπως οι τιμές των κινεζικών εισαγωγών, η κατανάλωση και τα μερίδια αγοράς.

(22) Στο πλαίσιο αυτό, η FEP ανέφερε ότι, ενώ το εύρος επιφανειακής πυκνότητας των MWF κυμαινόταν μεταξύ 7 και 9,5 χιλιόγραμμων (στο εξής: kg) ανά τετραγωνικό μέτρο (στο εξής: m^2), αρκετές καταχωρίσεις της Eurostat βρίσκονταν εκτός αυτού του εύρους επιφανειακής πυκνότητας. Η FEP εξήγησε ότι οι οικονομικοί φορείς οφείλουν να αναφέρουν στις τελωνειακές αρχές την καθαρή μάζα (σε τόνους ή χιλιόγραμμα), αλλά όχι κατ' ανάγκη τη συμπληρωματική μονάδα (m^2). Ως εκ τούτου, η FEP προσάρμοσε τις καταχωρίσεις που βρίσκονταν εκτός του εύρους, διαιρώντας τη δηλωθείσα καθαρή μάζα τους με τη μέση πυκνότητα του προαναφερθέντος εύρους. Η FEP επικαιροποίησε επίσης το αντίστοιχο τμήμα της μη εμπιστευτικής εκδοχής της καταγγελίας, προκειμένου να επεξηγήσει τη μέθοδο προσαρμογής.

(23) Η Επιτροπή ανέλυσε επίσης το ζήτημα κατά τη διάρκεια της έρευνας και το εξέτασε στο σημείο 4.4.

([5]) Κατα την περίοδο της έρευνας, η εταιρεία λειτουργούσε ως Jilin Forest Industry Jinqiao Flooring Group Co., Ltd., υποκατάστημα της Songjianghe, Songjianghe, επαρχία Jilin Province, ΛΔΚ, ωστόσο, μετά την περίοδο της έρευνας, αναδιοργανώθηκε και οι δραστηριότητες του υποκαταστήματος μεταβιβάστηκαν στη νεοσυσταθείσα εταιρεία Jilin Forest Industry New Jinqiao Songlin Flooring Co.,Ltd. Songjianghe, επαρχία Jilin, ΛΔΚ.

(24) Η AUMI ισχυρίστηκε ότι η καταγγελία δεν περιλάμβανε αριθμητικά στοιχεία για πέντε από τους 15 δείκτες ζημίας, ιδίως την απόδοση των επενδύσεων, παράγοντες που επηρεάζουν τις τιμές της Ένωσης, πραγματικές και δυνητικές αρνητικές επιπτώσεις στις ταμειακές ροές, τους μισθούς και την ανάπτυξη.

(25) Η Επιτροπή επισήμανε ότι δεν ήταν υποχρεωτική η συμπερίληψη των προαναφερόμενων δεικτών στο στάδιο της καταγγελίας. Η Επιτροπή εξέτασε τους εν λόγω δείκτες κατά τη διάρκεια της έρευνας στο τμήμα 4. Συνεπώς, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.

(26) Η AUMI και η CNFPIA ισχυρίστηκαν ότι η καταγγελία δεν περιλάμβανε αξιόπιστες πληροφορίες που να στηρίζουν τον ισχυρισμό ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής υπέστη σημαντική ζημία. Όσον αφορά τους μακροοικονομικούς δείκτες, η AUMI και η CNFPIA ισχυρίστηκαν ότι οι όγκοι παραγωγής, η χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας, οι πωλήσεις και η απασχόληση εντός της Ένωσης ήταν σταθερά από το 2020 έως το 2022 και μειώθηκαν μόνο κατά την περίοδο έρευνας ως αποτέλεσμα της μείωσης της ζήτησης στην Ένωση. Επιπλέον, η AUMI και η CNFPIA ανέφεραν ότι, στην καταγγελία, οι ενωσιακοί παραγωγοί παρουσίασαν αυξημένα το μερίδιο αγοράς και τις τιμές τους κατά την περίοδο έρευνας, γεγονός που καταδεικνύει την οικονομική ευρωστία των ενωσιακών παραγωγών. Όσον αφορά τους μικροοικονομικούς δείκτες, η AUMI και η CNFPIA δήλωσαν ότι τα στοιχεία για την παραγωγή, τις πωλήσεις και την απασχόληση για την καταγγέλλουσα σημείωσαν μόνο επιδείνωση κατά την περίοδο της έρευνας. Επιπλέον, η AUMI και η CNFPIA υποστήριξαν ότι οι ενωσιακοί παραγωγοί είχαν αυξήσει τις επενδύσεις τους κατά 56 % κατά την περίοδο που καλύπτεται από την καταγγελία, γεγονός που καταδεικνύει την οικονομική τους ευρωστία. Η AUMI και η CNFPIA ανέφεραν ότι, κατά την περίοδο της έρευνας, οι Κινέζοι παραγωγοί-εξαγωγείς φαίνεται να προσαρμόστηκαν καλύτερα στη μείωση της ζήτησης στην Ένωση: ενώ οι κινεζικές εισαγωγές είχαν μειωθεί, τα επίπεδα αποθεμάτων των ενωσιακών παραγωγών αυξήθηκαν. Όσον αφορά τις οικονομικές επιδόσεις, η AUMI και η CNFPIA επισήμαναν ότι οι ενωσιακοί παραγωγοί φαίνεται να έχουν βελτιώσει τόσο τις πωλήσεις όσο και την κερδοφορία μεταξύ του 2020 και του 2022, παρά την αύξηση των κινεζικών εισαγωγών κατά την εν λόγω περίοδο. Τέλος, η AUMI ισχυρίστηκε επίσης ότι οι κινεζικές εισαγωγές αυξήθηκαν κατά 21 % κατά την περίοδο που καλύπτεται από την καταγγελία, ενώ τουλάχιστον ένας ενωσιακός παραγωγός εφάρμοσε χαμηλότερες τιμές από τις τιμές των μη συνδεδεμένων εισαγωγέων και, παρόλα αυτά, εξακολουθούσε να πραγματοποιεί κέρδη.

(27) Ως προκαταρκτική παρατήρηση, η Επιτροπή υπενθύμισε ότι για την εκ πρώτης όψεως διαπίστωση σημαντικής ζημίας απαιτείται εξέταση, μεταξύ άλλων, των συναφών παραγόντων, όπως περιγράφονται στο άρθρο 5 παράγραφος 2 στοιχείο δ) του βασικού κανονισμού. Μάλιστα, η διατύπωση του άρθρου 5 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού ορίζει ότι η καταγγελία πρέπει να περιέχει στοιχεία για τις μεταβολές του όγκου των εισαγωγών που εικάζεται ότι αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ, σχετικά με την επίδραση των εν λόγω εισαγωγών επί των τιμών του ομοειδούς προϊόντος στην αγορά της Ένωσης και σχετικά με τα επακόλουθα των εισαγωγών για τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής, όπως προκύπτουν με βάση τους συναφείς (και όχι απαραιτήτως όλους τους) παράγοντες και δείκτες που έχουν σημασία για την κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, όπως εκείνοι που απαριθμούνται στο άρθρο 3 παράγραφοι 3 και 5 του βασικού κανονισμού. Επιπλέον, το άρθρο 3 παράγραφος 5 του βασικού κανονισμού αναφέρει ότι ο κατάλογος των παραγόντων δεν είναι εξαντλητικός και ούτε μπορούν ένας ή περισσότεροι από αυτούς τους παράγοντες να θεωρηθούν βαρύνουσας σημασίας για την εξαγωγή συμπερασμάτων. Ως εκ τούτου, για να διαπιστωθεί εκ πρώτης όψεως σημαντική ζημία, δεν απαιτείται να παρουσιάζουν επιδείνωση όλοι οι παράγοντες. Επιπλέον, η ύπαρξη άλλων παραγόντων που έχουν ενδεχομένως αντίκτυπο στην κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής δεν συνεπάγεται κατ' ανάγκη ότι η επίπτωση των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ επί του εν λόγω κλάδου παραγωγής δεν είναι σημαντική.

(28) Η ειδική ανάλυση της ζημίας που περιλαμβάνεται στην καταγγελία και που διενεργήθηκε από την Επιτροπή κατέδειξε ότι υπήρχαν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία που υποδεικνύουν αυξανόμενη διείσδυση (τόσο σε απόλυτους όσο και σε σχετικούς όρους) των εισαγωγών από την Κίνα στην ενωσιακή αγορά, σε τιμές σημαντικά υποτιμολογημένες και σε τιμές χαμηλότερες από τις τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Αυτό φαίνεται να είχε σημαντικά ζημιογόνο αντίκτυπο στην κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, όπως καταδεικνύεται, για παράδειγμα, από τη μείωση της παραγωγής, των πωλήσεων και του μεριδίου αγοράς, από την επιδείνωση των οικονομικών αποτελεσμάτων ή από το επίπεδο των τιμών που χρέωνε ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής. Όσον αφορά τους ισχυρισμούς σχετικά με συγκεκριμένους μακροοικονομικούς δείκτες, μικρο-οικονομικούς δείκτες και την υποτιμολόγηση, στο τμήμα 4 η Επιτροπή παρείχε λεπτομερή αξιολόγηση της σημαντικής ζημίας κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Συνεπώς, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.

2. ΥΠΟ ΕΡΕΥΝΑ ΠΡΟΪΟΝ, ΟΙΚΕΙΟ ΠΡΟΪΟΝ ΚΑΙ ΟΜΟΕΙΔΕΣ ΠΡΟΪΟΝ

2.1. Υπό έρευνα προϊόν

(29) Το προϊόν που αποτελεί αντικείμενο της παρούσας έρευνας είναι συναρμολογημένες πλάκες για την επικάλυψη πατωμάτων, με πολλαπλά στρώματα, από ξύλο, που υπάγονται επί του παρόντος στον κωδικό ΣΟ 4418 75 00 (στο εξής: υπό έρευνα προϊόν). Εξαιρούνται οι πλάκες από μπαμπού ή των οποίων τουλάχιστον η επάνω στρώση είναι από μπαμπού και οι πλάκες για μωσαϊκά πατώματα.

(30) Τα MWF είναι ένα μεταποιημένο προϊόν με βάση το ξύλο, το οποίο αποτελείται από διάφορα στρώματα ξύλινων καπλαμάδων κολλημένα ή συγκολλημένα μεταξύ τους. Τα MWF χρησιμοποιούνται κυρίως για δάπεδα εσωτερικού χώρου.

2.2. **Οικείο προϊόν**

(31) Το οικείο προϊόν είναι το υπό έρευνα προϊόν καταγωγής ΛΔΚ (στο εξής: οικείο προϊόν).

2.3. **Ομοειδές προϊόν**

(32) Η έρευνα έδειξε ότι τα ακόλουθα προϊόντα έχουν τα ίδια βασικά φυσικά, χημικά και τεχνικά χαρακτηριστικά, καθώς και τις ίδιες βασικές χρήσεις:

— το οικείο προϊόν όταν εξάγεται στην Ένωση·

— το υπό έρευνα προϊόν που παράγεται και πωλείται στην εγχώρια αγορά της ΛΔΚ· και

— το υπό έρευνα προϊόν που παράγεται και πωλείται στην Ένωση από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής.

(33) Ως εκ τούτου, στο παρόν στάδιο, η Επιτροπή αποφάσισε ότι τα εν λόγω προϊόντα αποτελούν ομοειδή προϊόντα κατά την έννοια του άρθρου 1 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού.

3. **ΝΤΑΜΠΙΝΓΚ**

3.1. **Διαδικασία για τον καθορισμό της κανονικής αξίας σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού**

(34) Με βάση τα επαρκή αποδεικτικά στοιχεία που ήταν διαθέσιμα κατά την έναρξη της έρευνας, τα οποία καταδείκνυαν την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού όσον αφορά τη ΛΔΚ, η Επιτροπή έκρινε σκόπιμο να κινήσει την έρευνα για τους παραγωγούς-εξαγωγείς της εν λόγω χώρας με βάση το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

(35) Κατά συνέπεια, προκειμένου να συγκεντρωθούν τα απαραίτητα στοιχεία για την ενδεχόμενη εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού, στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας η Επιτροπή κάλεσε όλους τους παραγωγούς-εξαγωγείς της Κίνας να παράσχουν πληροφορίες όσον αφορά τις εισροές που χρησιμοποιήθηκαν για την παραγωγή MWF. 73 παραγωγοί-εξαγωγείς υπέβαλαν τις σχετικές πληροφορίες.

(36) Η Επιτροπή, προκειμένου να συγκεντρώσει τις πληροφορίες που θεωρεί αναγκαίες για την έρευνά της όσον αφορά τις εικαζόμενες σημαντικές στρεβλώσεις, απέστειλε ερωτηματολόγιο στην κινεζική κυβέρνηση. Επιπλέον, στο σημείο 5.3.2 της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή κάλεσε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη να γνωστοποιήσουν τις απόψεις τους, να υποβάλουν πληροφορίες και να προσκομίσουν αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού εντός 37 ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσης της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*. Η κινεζική κυβέρνηση δεν απάντησε στο ερωτηματολόγιο ούτε υπέβαλε παρατηρήσεις σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού εντός της προθεσμίας. Στη συνέχεια, η Επιτροπή ενημέρωσε την κινεζική κυβέρνηση ότι θα χρησιμοποιήσει τα διαθέσιμα στοιχεία κατά την έννοια του άρθρου 18 του βασικού κανονισμού για τον προσδιορισμό της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων στη ΛΔΚ.

(37) Στο σημείο 5.3.2 της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή διευκρίνισε επίσης ότι, με βάση τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία, είχε προσωρινά επιλέξει την Τουρκία ως κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, για τον καθορισμό της κανονικής αξίας με βάση τιμές ή δείκτες αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις. Η Επιτροπή δήλωσε περαιτέρω ότι θα εξετάσει άλλες πιθανώς κατάλληλες αντιπροσωπευτικές χώρες σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού.

(38) Στις 23 Αυγούστου 2024 η Επιτροπή ενημέρωσε μέσω σημειώματος (στο εξής: σημείωμα) τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τις συναφείς πηγές που σκόπευε να χρησιμοποιήσει για τον καθορισμό της κανονικής αξίας. Η Επιτροπή συμπεριέλαβε στο εν λόγω σημείωμα κατάλογο όλων των συντελεστών παραγωγής, όπως είναι οι πρώτες ύλες, η εργασία και η ενέργεια που χρησιμοποιήθηκαν για την παραγωγή MWF. Επιπλέον, με βάση τα κριτήρια που διέπουν την επιλογή κατάλληλης αντιπροσωπευτικής χώρας σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού και τη διαθεσιμότητα σχετικών χρηματοοικονομικών πληροφοριών, η Επιτροπή προσδιόρισε τρεις πιθανές αντιπροσωπευτικές χώρες, συγκεκριμένα την Τουρκία, την Ινδονησία και τη Μαλαισία. Με βάση τις πληροφορίες που είχε τότε στη διάθεσή της η Επιτροπή, έκρινε ότι η Τουρκία θα μπορούσε να είναι κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα. Η Επιτροπή έλαβε δύο υπομνήματα με παρατηρήσεις σχετικά με το σημείωμα, τα οποία υποβλήθηκαν από κοινού από δύο ομίλους παραγωγών-εξαγωγέων, και συγκεκριμένα από τον όμιλο JINFA και τον όμιλο Fusong Jinlong. Η European Parquet Federation (καταγγέλλουσα) υπέβαλε επίσης παρατηρήσεις. Οι παρατηρήσεις εξετάζονται λεπτομερώς στο σημείο 3.2.

(39) Η Επιτροπή, αφού ανέλυσε τις παρατηρήσεις και τις πληροφορίες που έλαβε, κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Τουρκία ήταν κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα, από την οποία θα μπορούσαν να αντληθούν τιμές και κόστος χωρίς στρεβλώσεις για τον καθορισμό της κανονικής αξίας.

3.2. **Κανονική αξία**

(40) Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, *«[η] κανονική αξία βασίζεται καταρχήν στις πληρωθείσες ή πληρωτέες τιμές, κατά τις συνήθεις εμπορικές πράξεις, από ανεξάρτητους πελάτες στη χώρα εξαγωγής»*.

(41) Ωστόσο, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, *«[σ]ε περίπτωση που διαπιστωθεί [...] ότι δεν είναι σκόπιμο να χρησιμοποιούνται οι εγχώριες τιμές και το κόστος στη χώρα εξαγωγής λόγω της ύπαρξης στη χώρα αυτή σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του στοιχείου β), η κανονική αξία κατασκευάζεται αποκλειστικά με βάση το κόστος παραγωγής και πώλησης που αντικατοπτρίζει τις τιμές χωρίς στρεβλώσεις ή βάσει δεικτών αναφοράς»*, και *«περιλαμβάνει ένα μη στρεβλωμένο και εύλογο ποσό για τα διοικητικά έξοδα, τα έξοδα πώλησης και τα γενικά έξοδα και κέρδη»* (*«διοικητικά έξοδα, έξοδα πώλησης και γενικά έξοδα»*, στο εξής: ΓΔΕΠ).

(42) Όπως εξηγείται κατωτέρω, στην παρούσα έρευνα η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, με βάση τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία και λόγω της έλλειψης συνεργασίας από πλευράς της κινεζικής κυβέρνησης και των παραγωγών-εξαγωγέων, ήταν σκόπιμη η εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

3.2.1. *Ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων*

(43) Το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού ορίζει ότι *«σημαντικές στρεβλώσεις είναι οι στρεβλώσεις που προκαλούνται όταν οι κοινοποιηθείσες τιμές ή το κόστος, συμπεριλαμβανομένου του κόστους των πρώτων υλών και της ενέργειας, δεν οφείλονται στις δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς επειδή επηρεάζονται από σημαντική κρατική παρέμβαση. Κατά την αξιολόγηση της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων, λαμβάνεται υπόψη, μεταξύ άλλων, η ενδεχόμενη επίπτωση ενός ή περισσότερων από τα ακόλουθα στοιχεία:*

— *η υπό εξέταση αγορά εξυπηρετείται σε σημαντικό βαθμό από επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό την ιδιοκτησία, τον έλεγχο ή την πολιτική εποπτεία ή καθοδήγηση των αρχών της χώρας εξαγωγής,*

— *η κρατική παρουσία σε επιχειρήσεις δίνει τη δυνατότητα στο κράτος να παρεμβαίνει στις τιμές ή το κόστος,*

— *οι δημόσιες πολιτικές ή τα μέτρα εισάγουν διακρίσεις υπέρ των εγχώριων προμηθευτών ή επηρεάζουν με άλλον τρόπο τις δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς,*

— *η έλλειψη, η μεροληπτική εφαρμογή ή η ανεπαρκής επιβολή των νομοθετικών διατάξεων σχετικά με τη χρεοκοπία, το εταιρικό ή το εμπράγματο δίκαιο,*

— *οι μισθολογικές δαπάνες υφίστανται στρεβλώσεις,*

— *η πρόσβαση σε χρηματοδότηση παρέχεται από ιδρύματα που υλοποιούν στόχους δημόσιας πολιτικής ή που δεν ενεργούν ανεξάρτητα από το κράτος.»*.

(44) Δεδομένου ότι ο κατάλογος στο άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού δεν είναι σωρευτικός, δεν χρειάζεται να λαμβάνονται υπόψη όλα τα στοιχεία για τη διαπίστωση σημαντικών στρεβλώσεων. Επιπλέον, τα ίδια πραγματικά περιστατικά μπορούν να χρησιμοποιούνται για να αποδειχθεί η ύπαρξη ενός ή περισσότερων στοιχείων του καταλόγου.

(45) Ωστόσο, κάθε συμπέρασμα σχετικά με την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού πρέπει να συνάγεται με βάση όλα τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία. Η συνολική αξιολόγηση σχετικά με την ύπαρξη στρεβλώσεων μπορεί επίσης να λαμβάνει υπόψη το γενικό πλαίσιο και την κατάσταση στη χώρα εξαγωγής, ιδίως όταν τα θεμελιώδη στοιχεία της οικονομικής και διοικητικής δομής της χώρας εξαγωγής παρέχουν στην κυβέρνηση ουσιαστικές εξουσίες παρέμβασης στην οικονομία, με τέτοιο τρόπο ώστε οι τιμές και το κόστος να μην οφείλονται στην ελεύθερη ανάπτυξη των δυνάμεων της αγοράς.

(46) Το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο γ) του βασικού κανονισμού προβλέπει ότι «[ό]*ταν η Επιτροπή διαθέτει τεκμηριωμένα αποδεικτικά στοιχεία για ενδεχόμενη ύπαρξη σημαντικών* στρεβλώσεων *όπως αναφέρεται στο στοιχείο β) σε μία συγκεκριμένη χώρα ή σε ένα συγκεκριμένο τομέα στη χώρα αυτή και εφόσον αυτό είναι απαραίτητο για την αποτελεσματική εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, η Επιτροπή πραγματοποιεί, δημοσιοποιεί και επικαιροποιεί τακτικά μια έκθεση στην οποία περιγράφονται οι αναφερόμενες στο στοιχείο β) συνθήκες που επικρατούν στην εν λόγω χώρα ή τον τομέα*».

(47) Με βάση τη διάταξη αυτή, η Επιτροπή δημοσίευσε έκθεση χώρας που αφορά τη ΛΔΚ (στο εξής: έκθεση) ([6]), η οποία περιέχει αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την ύπαρξη σημαντικής κρατικής παρέμβασης σε πολλά επίπεδα της οικονομίας, συμπεριλαμβανομένων συγκεκριμένων στρεβλώσεων σε πολλούς βασικούς συντελεστές παραγωγής (όπως η γη, η ενέργεια, το κεφάλαιο, οι πρώτες ύλες και η εργασία), καθώς και σε επιλεγμένους τομείς (όπως ο τομέας των προϊόντων με βάση το ξύλο). Τα ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν να αντικρούσουν, να σχολιάσουν ή να συμπληρώσουν τα αποδεικτικά στοιχεία που περιέχονταν στον φάκελο της έρευνας κατά την έναρξη της διαδικασίας. Η έκθεση συμπεριλήφθηκε στον φάκελο της έρευνας κατά την έναρξη της διαδικασίας.

(48) Η καταγγέλλουσα ισχυρίστηκε ότι οι τιμές ή το κόστος του υπό έρευνα προϊόντος, συμπεριλαμβανομένου του κόστους των πρώτων υλών, της ενέργειας και της εργασίας, δεν αποτελούν αποτέλεσμα των δυνάμεων της ελεύθερης αγοράς, διότι επηρεάζονται από σημαντική κρατική παρέμβαση κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού, και, συνεπώς, δεν ενδείκνυται η χρήση των εγχώριων τιμών και του κόστους για τον καθορισμό της κανονικής αξίας.

(49) Για να υποστηρίξει τη θέση αυτή, η καταγγέλλουσα αναφέρθηκε στα αποδεικτικά στοιχεία που περιέχονται στην έκθεση, καθώς και στα συμπεράσματα προηγούμενων ερευνών της Επιτροπής και των αρχών των ΗΠΑ.

(50) Ειδικότερα, η καταγγέλλουσα επισήμανε τα προηγούμενα συμπεράσματα της Επιτροπής σχετικά με το κινεζικό οικονομικό σύστημα, το οποίο βασίζεται στη σοσιαλιστική θεωρία της οικονομίας της αγοράς, σχετικά με τον ηγετικό ρόλο του Κομμουνιστικού Κόμματος Κίνας (στο εξής: «ΚΚΚ» ή «Κόμμα») καθώς και την παρεμβατική οικονομική πολιτική του κράτους.

(51) Επιπλέον, η καταγγέλλουσα, επισημαίνοντας ότι ο κλάδος παραγωγής MWF αποτελεί μέρος των κινεζικών κλάδων της δασοκομίας και των προϊόντων ξύλου, υπενθύμισε τα ακόλουθα στοιχεία που υποδεικνύουν την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων.

(52) Πρώτον, ο τομέας των MWF εξυπηρετείται σε σημαντικό βαθμό από επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό την ιδιοκτησία, τον έλεγχο ή την πολιτική εποπτεία ή καθοδήγηση των κρατικών αρχών:

— Όπως διαπιστώθηκε στην υπόθεση κόντρα πλακέ οκουμέ ([7]), το ΚΚΚ διαδραματίζει εξέχοντα ρόλο στις δραστηριότητες και τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων των κινεζικών εταιρειών, συμπεριλαμβανομένων των ιδιωτικών εταιρειών.

— Αυτό είναι επίσης εμφανές στο επίπεδο της κινεζικής εθνικής ένωσης βιομηχανίας δασικών προϊόντων (στο εξής: CNFPIA). Σύμφωνα με το άρθρο 4 του καταστατικού της CNFPIA, ο οργανισμός «*υπόκειται στην επαγγελματική καθοδήγηση, εποπτεία και διαχείριση* […] της *Κρατικής Διοίκησης Δασών και Χορτολιβαδικών Εκτάσεων και του Υπουργείου Πολιτικών Υποθέσεων*» ([8]).

([6]) Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής σχετικά με σημαντικές στρεβλώσεις της οικονομίας της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας για τους σκοπούς των ερευνών εμπορικής άμυνας («Commission Staff Working Document, on Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations») [SWD(2024) 91 final/2 της 10.4.2024].

([7]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2023/1159 της Επιτροπής, της 13ης Ιουνίου 2023, για την επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές κόντρα πλακέ οκουμέ καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας έπειτα από επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων αντιντάμπινγκ (ΕΕ L 153, της 14.6.2023, σ. 3, αιτιολογική σκέψη 83)· http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1159/oj.

([8]) Καταστατικό της Ένωσης Βιομηχανίας Δασικών Προϊόντων της Κίνας, που εγκρίθηκε στις 21 Απριλίου 2009, βλ.: http://www.cnfpia.org/about-law.html (προσπελάστηκε στις 25 Οκτωβρίου 2024).

— Επιπλέον, ένας από τους μεγαλύτερους ομίλους της δασικής βιομηχανίας στην Κίνα είναι η κρατική επιχείρηση Jilin Forest Industry Group Co., Ltd. (στο εξής: όμιλος Jilin). Ο όμιλος Jilin είναι κορυφαίος Κινέζος κατασκευαστής προϊόντων ξύλινων δαπέδων και κατέχει μόνιμο δασικό απόθεμα 172 000 000 κυβικών μέτρων (ο όμιλος ελέγχει μόνος του οκτώ εθνικά δασικά πάρκα στην Κίνα) ([9]).

(53) Δεύτερον, η κρατική παρουσία σε εταιρείες MWF δίνει επίσης τη δυνατότητα στις αρχές να παρεμβαίνουν στις τιμές και/ή στο κόστος:

— Σύμφωνα με το εταιρικό δίκαιο της ΛΔΚ, σε κάθε εταιρεία θα πρέπει να συστήνεται οργάνωση του ΚΚΚ εάν έχει τουλάχιστον τρία μέλη του ΚΚΚ, όπως ορίζεται στο καταστατικό του ΚΚΚ ([10]), και η εταιρεία οφείλει να εξασφαλίζει τις αναγκαίες συνθήκες για τις δραστηριότητες της οργάνωσης του κόμματος. Οι κανόνες αυτοί εφαρμόζονται επίσης στον κινεζικό τομέα των MWF. Για παράδειγμα, η Zhejiang Yuhua Wood Industry, μία από τις κορυφαίες εταιρείες προϊόντων ξυλείας και ξύλινων δαπέδων στην Κίνα ([11]), ιδρύθηκε από μέλος της πολιτικής συμβουλευτικής διάσκεψης του κινεζικού λαού σε επίπεδο κομητείας.

— Η διεισδυτικότητα της κρατικής παρουσίας στην αξιακή αλυσίδα MWF αποτελεί περαιτέρω απόδειξη της ικανότητας της κινεζικής κυβέρνησης να παρεμβαίνει στον εν λόγω κλάδο παραγωγής όσον αφορά τις τιμές και το κόστος, ιδίως λόγω της παρουσίας και της παρέμβασής της στις κινεζικές χρηματοπιστωτικές αγορές και στην παροχή πρώτων υλών ([12]).

(54) Τρίτον, η κινεζική κυβέρνηση επιλέγει δημόσιες πολιτικές ή μέτρα που εισάγουν διακρίσεις υπέρ των εγχώριων προμηθευτών ή επηρεάζουν με άλλον τρόπο τις δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς:

— Οι κανόνες για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων χρησιμοποιούνται τακτικά για την επίτευξη στόχων πολιτικής πέραν της οικονομικής αποδοτικότητας ([13]). Ομοίως, ο έλεγχος των επενδύσεων, καθώς και τα διάφορα κίνητρα, οι περιορισμοί και οι απαγορεύσεις που σχετίζονται με τις επενδύσεις, χρησιμοποιούνται από τις αρχές ως εργαλεία για την υποστήριξη των στόχων της βιομηχανικής πολιτικής, όπως η διατήρηση του κρατικού ελέγχου σε νευραλγικούς τομείς ή η ενίσχυση του εγχώριου κλάδου παραγωγής ([14]). Τα προϊόντα ξύλινων δαπέδων κατέχουν εξέχουσα θέση στο 14ο πενταετές πρόγραμμα για την ανάπτυξη της βιομηχανίας δασών και χορτολιβαδικών εκτάσεων (2021–2025) (στο εξής: 14ο πενταετές πρόγραμμα για τα δάση). Επιπλέον, όπως επισήμανε η Επιτροπή στην υπόθεση κόντρα πλακέ οκουμέ και με βάση την πρωτότυπη κινεζική έκδοση του εγγράφου, το 14ο πενταετές πρόγραμμα για τα δάση θέτει συγκεκριμένους στόχους παραγωγής για τις εν λόγω αγορές: «[έ]ως *το 2025* [...] *η παραγωγή δαπέδων θα σταθεροποιηθεί σε περίπου 800 εκατομμύρια τετραγωνικά μέτρα και η αξία παραγωγής των ξύλινων επίπλων θα υπερβεί τα 800 δισεκατομμύρια RMB*» ([15]).

— Η κινεζική βιομηχανία δασών και χορτολιβαδικών εκτάσεων αποτελεί επίσης αντικείμενο της κατευθυντήριας γνώμης του 2019 της διοίκησης δασών και χορτολιβαδικών εκτάσεων ([16]) για την προώθηση της υψηλής ποιότητας ανάπτυξης των δασών και των χορτολιβαδικών εκτάσεων (στο εξής: κατευθυντήρια γνώμη για τα δάση), η οποία καθόρισε τις παραμέτρους για τη σχεδιαζόμενη ανάπτυξη του τομέα: «[έ]ως *ο 2025,* [...] *η υποστηρικτική ικανότητα των δασικών πόρων και των πόρων των χορτολιβαδικών εκτάσεων θα ενισχυθεί σημαντικά,* [...] *και ο όγκος των εισαγωγών και εξαγωγών δασικών προϊόντων θα ανέλθει σε 240 δισ. USD*» ([17]).

([9]) Βλ. http://www.jlsgjt.com/english/index.htm (προσπελάστηκε στις 25 Οκτωβρίου 2024).
([10]) Έκθεση, κεφάλαιο 2, σ. 26.
([11]) Βλ. https://www.made-in-china.com/showroom/yuhuatimber/ (προσπελάστηκε στις 25 Οκτωβρίου 2024).
([12]) Η Επιτροπή κατέληξε σε παρόμοιο συμπέρασμα στην υπόθεση κόντρα πλακέ οκουμέ, βλ. κανονισμό 2023/1159, αιτιολογική σκέψη 59.
([13]) Έκθεση, Κεφάλαιο 7, σ. 167-168.
([14]) Έκθεση, Κεφάλαιο 8, σ. 169-170, 200-201.
([15]) Βλ. κανονισμό (ΕΕ) 2023/1159, αιτιολογική σκέψη 61.
([16]) Στο εξής: NFGA.
([17]) Βλ. https://www.gov.cn/xinwen/2019-02/19/content_5366730.htm (προσπελάστηκε στις 25 Οκτωβρίου 2024).

(55) Τέταρτον, όπως και σε κάθε άλλο τομέα της κινεζικής οικονομίας, ο τομέας των MWF υπόκειται στις στρεβλώσεις που προκύπτουν από τη μεροληπτική εφαρμογή ή την ανεπαρκή επιβολή του πτωχευτικού, εταιρικού και εμπράγματου δικαίου.

— Η Επιτροπή διαπίστωσε στην υπόθεση υφασμάτων από υαλοΐνες την ύπαρξη στρεβλώσεων που προκύπτουν από τη μεροληπτική εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας, ιδίως όσον αφορά την αφερεγγυότητα και την κατανομή των δικαιωμάτων χρήσης γης ([18]).

— Στην υπόθεση κόντρα πλακέ οκουμέ, η Επιτροπή επισήμανε ότι οι ελλείψεις του συστήματος δικαιωμάτων ιδιοκτησίας της ΛΔΚ είναι ιδιαίτερα εμφανείς σε σχέση τόσο με την ιδιοκτησία γης όσο και με τα δικαιώματα χρήσης γης στη χώρα ([19]).

— Επιπλέον, δεδομένου ότι η διαχείριση των δασών της Κίνας υπάγεται στη δικαιοδοσία της NFGA, η κινεζική δασική αρχή επιβλέπει την έγκριση όλων των δραστηριοτήτων μεταποίησης ξυλείας στη χώρα ([20]).

(56) Πέμπτον, το μισθολογικό κόστος στρεβλώνεται και στον τομέα των MWF:

— Η Επιτροπή έχει κρίνει στο παρελθόν ότι στην Κίνα δεν μπορεί να αναπτυχθεί πλήρως αγορακεντρικό μισθολογικό σύστημα, καθώς τα δικαιώματα των εργαζομένων και των εργοδοτών για συλλογική οργάνωση παρακωλύονται. Στην Κίνα λειτουργεί μόνο μία συνδικαλιστική οργάνωση, η οποία όμως δεν είναι ανεξάρτητη από το κράτος ([21]).

— Επιπλέον, η κινητικότητα του κινεζικού εργατικού δυναμικού περιορίζεται από το σύστημα καταχώρισης των νοικοκυριών. Κάτι τέτοιο έχει συνήθως ως αποτέλεσμα οι εργαζόμενοι που δεν έχουν λάβει τη βεβαίωση καταχώρισης τόπου διαμονής να βρίσκονται σε ευάλωτη θέση απασχόλησης και να λαμβάνουν χαμηλότερο μισθό σε σχέση με τους κατόχους της βεβαίωσης καταχώρισης τόπου διαμονής ([22]).

(57) Έκτον, οι παραγωγοί του τομέα των MWF έχουν πρόσβαση σε χρηματοδότηση που παρέχεται από ιδρύματα τα οποία υλοποιούν στόχους δημόσιας πολιτικής ή δεν ενεργούν ανεξάρτητα από το κράτος:

— Οι κινεζικές τράπεζες και άλλες συνιστώσες του κινεζικού χρηματοπιστωτικού συστήματος, όπως οι χρηματιστηριακές αγορές, οι αγορές ομολόγων, οι αγορές ιδιωτικών κεφαλαίων συστήνονται, θεσμικά και επιχειρησιακά, με τρόπο που δεν είναι προσανατολισμένος στη μεγιστοποίηση της αποδοτικής λειτουργίας των χρηματοπιστωτικών αγορών, αλλά στην κατεύθυνση της διασφάλισης του ελέγχου και της παρέμβασης του κράτους και του ΚΚΚ ([23]). Οι τράπεζες εξακολουθούν να συνδέονται με το κράτος όχι μόνο μέσω της ιδιοκτησίας αλλά και μέσω προσωπικών σχέσεων. Ειδικότερα, τα ανώτατα στελέχη των μεγάλων κρατικών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων διορίζονται τελικά από το ΚΚΚ ([24]).

— Τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα στην Κίνα λειτουργούν βάσει κανόνων οι οποίοι κατευθύνουν τις χρηματοδοτήσεις σε τομείς που ορίζει η κυβέρνηση ως τομείς που πρέπει να προωθούνται ή που είναι σημαντικοί από άλλη άποψη ([25]). Αυτό έχει ως αποτέλεσμα τον μεροληπτικό δανεισμό στις κρατικές επιχειρήσεις, τις μεγάλες ιδιωτικές εταιρείες που έχουν καλές διασυνδέσεις και τις επιχειρήσεις κομβικών βιομηχανικών τομέων, κάτι που υποδηλώνει ότι η διαθεσιμότητα κεφαλαίων και το κόστος τους δεν είναι ίσα για όλους τους φορείς που δραστηριοποιούνται στην αγορά ([26]).

(58) Συμπερασματικά, η καταγγέλλουσα υποστήριξε ότι στον τομέα MWF υπάρχουν σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

([18]) Β. εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2020/492 της Επιτροπής, της 1ης Απριλίου 2020, για την επιβολή οριστικών δασμών αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές ορισμένων υφασμένων και/ή ραμμένων υφασμάτων από υαλοΐνες καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας και Αιγύπτο, αιτιολογικές σκέψεις 139-141· http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/492/oj.

([19]) Βλ. κανονισμό (ΕΕ) 2023/1159, αιτιολογική σκέψη 64.

([20]) Οργανισμός Τροφίμων και Γεωργίας, Έκθεση χώρας, «Κίνα», 2020, βλ.: https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/8612fc97-9e62-460c-b57e-fdb7f6749772/content (προσπελάστηκε στις 18 Νοεμβρίου 2024).

([21]) Βλ. κανονισμό (ΕΕ) 2020/492, αιτιολογική σκέψη 143.

([22]) Βλ. κανονισμό (ΕΕ) 2020/492, αιτιολογική σκέψη 143· Έκθεση, σ. 337-341· Κανονισμός (ΕΕ) 2023/1159, αιτιολογική σκέψη 67.

([23]) Έκθεση, Κεφάλαιο 6, σ. 120-135.

([24]) Έκθεση, κεφάλαιο 6, σ. 119.

([25]) Έκθεση, κεφάλαιο 5, σ. 121-122, 126-128 και 133-135.

([26]) Βλ. κανονισμό (ΕΕ) 2023/1159, αιτιολογική σκέψη 74.

(59) Η Επιτροπή εξέτασε αν ήταν σκόπιμο να χρησιμοποιηθούν οι εγχώριες τιμές και το κόστος στην Κίνα, λόγω της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού. Για την εν λόγω εξέταση, η Επιτροπή βασίστηκε στα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία του φακέλου.

(60) Η σχετική ανάλυση κάλυψε την εξέταση των ουσιαστικών κρατικών παρεμβάσεων στην οικονομία της Κίνας εν γένει αλλά και τη συγκεκριμένη κατάσταση της αγοράς στον σχετικό τομέα, συμπεριλαμβανομένου του οικείου προϊόντος. Η Επιτροπή συμπλήρωσε περαιτέρω τα εν λόγω αποδεικτικά στοιχεία με έρευνα που διενήργησε η ίδια σχετικά με τα διάφορα συναφή κριτήρια για την επιβεβαίωση της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων στην Κίνα.

3.2.1.1. Σημαντικές στρεβλώσεις που επηρεάζουν τις εγχώριες τιμές και το κόστος στην Κίνα

(61) Το οικονομικό σύστημα της Κίνας βασίζεται στην έννοια της «σοσιαλιστικής οικονομίας της αγοράς». Η συγκεκριμένη έννοια κατοχυρώνεται στο κινεζικό Σύνταγμα και καθορίζει την οικονομική διακυβέρνηση της Κίνας. Η βασική αρχή είναι η «*σοσιαλιστική δημόσια ιδιοκτησία των μέσων παραγωγής, δηλαδή η ιδιοκτησία από το σύνολο του λαού και η συλλογική ιδιοκτησία από τους εργαζομένους*» ([27]).

(62) Η κρατική οικονομία είναι η «*κινητήρια δύναμη της εθνικής οικονομίας*» και το κράτος έχει την εντολή να εξασφαλίζει «*την εδραίωση και την ανάπτυξή της*» ([28]). Συνεπώς, η συνολική διάρθρωση της κινεζικής οικονομίας δεν επιτρέπει μόνο σημαντικές κρατικές παρεμβάσεις στην οικονομία, αλλά επιβάλλει επίσης ρητά παρεμβάσεις αυτού του είδους. Η έννοια της υπεροχής της δημόσιας ιδιοκτησίας έναντι της ιδιωτικής διαποτίζει ολόκληρο το νομικό σύστημα και τονίζεται ως γενική αρχή σε όλες τις βασικές νομοθετικές πράξεις.

(63) Το κινεζικό εμπράγματο δίκαιο αποτελεί χαρακτηριστικό παράδειγμα: αναφέρεται στο πρωταρχικό στάδιο του σοσιαλισμού και αναθέτει στο κράτος την προάσπιση του βασικού οικονομικού συστήματος, στο οποίο η δημόσια ιδιοκτησία διαδραματίζει κυρίαρχο ρόλο. Άλλες μορφές ιδιοκτησίας γίνονται ανεκτές, και η νομοθεσία τους επιτρέπει να αναπτύσσονται παράλληλα με την κρατική ιδιοκτησία ([29]).

(64) Επιπλέον, βάσει του κινεζικού δικαίου, η σοσιαλιστική οικονομία της αγοράς αναπτύσσεται υπό την ηγεσία του ΚΚΚ. Οι δομές του κινεζικού κράτους και του ΚΚΚ είναι άρρηκτα συνδεδεμένες σε όλα τα επίπεδα (νομικό, θεσμικό, προσωπικό), σχηματίζοντας μια υπερδομή στην οποία οι ρόλοι του ΚΚΚ και του κράτους είναι μη διακριτοί.

(65) Μετά την τροποποίηση του κινεζικού συντάγματος τον Μάρτιο του 2018, ο ηγετικός ρόλος του ΚΚΚ τονίστηκε ακόμα περισσότερο, καθώς επιβεβαιώθηκε στο κείμενο του άρθρου 1 του Συντάγματος.

(66) Μετά την ήδη υφιστάμενη πρώτη περίοδο της διάταξης: «[τ]*ο σοσιαλιστικό σύστημα αποτελεί το βασικό σύστημα της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας*» προστέθηκε η ακόλουθη νέα δεύτερη περίοδος: «[τ]*ο κυρίαρχο γνώρισμα του σοσιαλισμού με κινεζικά χαρακτηριστικά είναι η ηγεσία του Κομμουνιστικού Κόμματος της Κίνας*» ([30]). Αυτό αντανακλά τον αναμφισβήτητο και ολοένα αυξανόμενο έλεγχο του ΚΚΚ στο οικονομικό σύστημα της Κίνας.

(67) Αυτή η ηγετική θέση και ο έλεγχος είναι εγγενή στο κινεζικό σύστημα και υπερβαίνουν κατά πολύ την κατάσταση που είναι συνηθισμένη σε άλλες χώρες, όπου οι κυβερνήσεις ασκούν γενικό μακροοικονομικό έλεγχο εντός των ορίων του οποίου αλληλεπιδρούν οι δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς.

(68) Το κινεζικό κράτος ασκεί παρεμβατική οικονομική πολιτική για την επίτευξη στόχων οι οποίοι συμπίπτουν με το θεματολόγιο πολιτικής που θέτει το ΚΚΚ αντί να αντικατοπτρίζουν τις κρατούσες οικονομικές συνθήκες σε μια ελεύθερη αγορά ([31]). Τα παρεμβατικά οικονομικά εργαλεία που χρησιμοποιούν οι κινεζικές αρχές είναι πολλαπλά, μεταξύ των οποίων το σύστημα βιομηχανικού προγραμματισμού, το χρηματοπιστωτικό σύστημα, καθώς και το επίπεδο του ρυθμιστικού περιβάλλοντος.

([27]) Έκθεση, κεφάλαιο 2, σ. 7.
([28]) Έκθεση, κεφάλαιο 2, σ. 7-8.
([29]) Έκθεση, κεφάλαιο 2, σ. 10-18.
([30]) Βλ. http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.html(προσπελάστηκε στις 21 Οκτωβρίου 2024).
([31]) Έκθεση, κεφάλαιο 2, σ. 29-30.

(69) Πρώτον, στο επίπεδο του συνολικού διοικητικού ελέγχου, η κατεύθυνση της κινεζικής οικονομίας καθορίζεται από ένα σύνθετο σύστημα βιομηχανικού προγραμματισμού, το οποίο επηρεάζει όλες τις οικονομικές δραστηριότητες εντός της χώρας. Το σύνολο των εν λόγω προγραμμάτων καλύπτει ένα ολοκληρωμένο και περίπλοκο σύστημα τομέων και διατομεακών πολιτικών και είναι παρόν σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης.

(70) Τα προγράμματα σε περιφερειακό επίπεδο είναι λεπτομερή, ενώ τα εθνικά προγράμματα θέτουν ευρύτερους στόχους. Τα προγράμματα καθορίζουν επίσης τα μέσα για τη στήριξη των σχετικών κλάδων παραγωγής / τομέων, καθώς και τα χρονικά πλαίσια εντός των οποίων πρέπει να επιτυγχάνονται οι στόχοι. Ορισμένα προγράμματα περιλαμβάνουν μάλιστα συγκεκριμένους στόχους αποτελεσμάτων.

(71) Σύμφωνα με τα προγράμματα, μεμονωμένοι κλάδοι και/ή έργα προσδιορίζονται ως (θετικές ή αρνητικές) προτεραιότητες σύμφωνα με τις προτεραιότητες της κυβέρνησης και τους αποδίδονται συγκεκριμένοι αναπτυξιακοί στόχοι (βιομηχανική αναβάθμιση, διεθνής επέκταση κ.λπ.).

(72) Οι οικονομικοί φορείς, τόσο οι ιδιωτικοί όσο και οι κρατικοί, πρέπει να προσαρμόζουν αποτελεσματικά τις επιχειρηματικές τους δραστηριότητες στις πραγματικότητες που επιβάλλει το σύστημα προγραμματισμού. Αυτό δεν οφείλεται μόνο στον δεσμευτικό χαρακτήρα των προγραμμάτων, αλλά και στο ότι οι αρμόδιες κινεζικές αρχές σε όλα τα επίπεδα της κυβέρνησης τηρούν το σύστημα των προγραμμάτων και χρησιμοποιούν αναλόγως τις αρμοδιότητες που τους έχουν ανατεθεί, αναγκάζοντας έτσι τους οικονομικούς φορείς να συμμορφώνονται με τις προτεραιότητες που ορίζονται στα προγράμματα ([32]).

(73) Δεύτερον, στο επίπεδο της κατανομής των οικονομικών πόρων, στο χρηματοπιστωτικό σύστημα της Κίνας κυριαρχούν οι κρατικές εμπορικές τράπεζες και τράπεζες πολιτικής. Οι εν λόγω τράπεζες, κατά τον σχεδιασμό και την υλοποίηση της δανειοδοτικής τους πολιτικής, οφείλουν να ευθυγραμμίζονται με τους στόχους που θέτει η κυβέρνηση στον τομέα της βιομηχανικής πολιτικής αντί να αξιολογούν πρωτίστως τα οικονομικά πλεονεκτήματα ενός συγκεκριμένου έργου ([33]).

(74) Το ίδιο ισχύει και για τις άλλες συνιστώσες του κινεζικού χρηματοπιστωτικού συστήματος, όπως οι χρηματιστηριακές αγορές, οι αγορές ομολόγων, οι αγορές ιδιωτικών κεφαλαίων κ.λπ. Επίσης, αυτά τα τμήματα του χρηματοπιστωτικού τομέα συγκροτούνται, θεσμικά και επιχειρησιακά, με τρόπο που δεν είναι προσανατολισμένος στη μεγιστοποίηση της αποδοτικής λειτουργίας των χρηματοπιστωτικών αγορών, αλλά στην κατεύθυνση της διασφάλισης του ελέγχου και της παρέμβασης του κράτους και του ΚΚΚ ([34]).

(75) Τρίτον, στο επίπεδο του ρυθμιστικού περιβάλλοντος, οι παρεμβάσεις του κράτους στην οικονομία λαμβάνουν διάφορες μορφές. Για παράδειγμα, οι κανόνες σύναψης δημόσιων συμβάσεων χρησιμοποιούνται τακτικά για την επίτευξη στόχων πολιτικής πέραν της οικονομικής αποδοτικότητας, με αποτέλεσμα να υπονομεύονται οι αρχές που βασίζονται στην αγορά στον τομέα αυτόν. Η εφαρμοστέα νομοθεσία προβλέπει συγκεκριμένα ότι οι δημόσιες συμβάσεις πρέπει να συνάπτονται κατά τρόπο που να διευκολύνει την επίτευξη των στόχων που καθορίζονται από τις κρατικές πολιτικές. Ωστόσο, η φύση των εν λόγω στόχων παραμένει απροσδιόριστη, γεγονός που αφήνει ευρύ περιθώριο εκτίμησης στα όργανα λήψης αποφάσεων ([35]).

(76) Ομοίως, στον τομέα των επενδύσεων, η κινεζική κυβέρνηση διατηρεί σημαντικό έλεγχο και επιρροή στον προορισμό και στο μέγεθος τόσο των κρατικών όσο και των ιδιωτικών επενδύσεων. Ο έλεγχος των επενδύσεων, καθώς και τα διάφορα κίνητρα, οι περιορισμοί και οι απαγορεύσεις που σχετίζονται με τις επενδύσεις, χρησιμοποιούνται από τις αρχές ως σημαντικό μέσο για την υποστήριξη των στόχων της βιομηχανικής πολιτικής, όπως η διατήρηση του κρατικού ελέγχου σε νευραλγικούς τομείς ή η ενίσχυση του εγχώριου κλάδου παραγωγής ([36]).

(77) Εν ολίγοις, το κινεζικό οικονομικό μοντέλο στηρίζεται σε ορισμένα βασικά αξιώματα, τα οποία προβλέπουν και ενθαρρύνουν πολλαπλές κρατικές παρεμβάσεις. Οι εν λόγω σημαντικές κρατικές παρεμβάσεις αντιβαίνουν στην ελεύθερη αλληλεπίδραση των δυνάμεων της αγοράς, με αποτέλεσμα τη στρέβλωση της αποτελεσματικής κατανομής των πόρων σύμφωνα με τις αρχές της αγοράς ([37]).

([32]) Έκθεση, κεφάλαιο 4, σ. 57-92.
([33]) Έκθεση, κεφάλαιο 6, σ. 149-150.
([34]) Έκθεση, κεφάλαιο 6, σ. 153-171.
([35]) Έκθεση, κεφάλαιο 7, σ. 204-205.
([36]) Έκθεση, κεφάλαιο 8, σ. 207-208, 242-243.
([37]) Έκθεση — κεφάλαιο 2, σ. 19-24, κεφάλαιο 4, σ. 69, σ. 99-100, κεφάλαιο 5, σ. 130-131.

3.2.1.2. Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού: η υπό εξέταση αγορά εξυπηρετείται σε σημαντικό βαθμό από επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό την ιδιοκτησία, τον έλεγχο ή την πολιτική εποπτεία ή καθοδήγηση των αρχών της χώρας εξαγωγής

(78) Στην Κίνα, οι επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό την ιδιοκτησία, τον έλεγχο και/ή την πολιτική εποπτεία ή καθοδήγηση του κράτους αποτελούν ουσιώδες στοιχείο της οικονομίας.

(79) Ο τομέας του οικείου προϊόντος εξυπηρετείται κυρίως από ιδιωτικές εταιρείες, όπως η Nature Home ([38]), η Power Dekor ([39]) ή η Der ([40]), αλλά και, σε κάποιο βαθμό, από κρατικές επιχειρήσεις όπως ο όμιλος Jilin ([41]).

(80) Ωστόσο, οι παρεμβάσεις του ΚΚΚ στη διαδικασία λήψης επιχειρησιακών αποφάσεων έχουν καταστεί ο κανόνας όχι μόνο στις κρατικές επιχειρήσεις, αλλά και στις ιδιωτικές εταιρείες ([42]), με το ΚΚΚ να διεκδικεί ηγετικό ρόλο σε όλες σχεδόν τις πτυχές της οικονομίας της χώρας. Πράγματι, λόγω της επιρροής του κράτους μέσω των δομών του ΚΚΚ εντός των εταιρειών, οι οικονομικοί φορείς καταλήγουν να τελούν υπό τον έλεγχο και την πολιτική εποπτεία της κυβέρνησης, δεδομένου του εναγκαλισμού των κρατικών και των κομματικών δομών στην Κίνα.

(81) Επιπλέον, ο τομέας των MWF υπόκειται σε διάφορες κυβερνητικές πολιτικές, δεδομένου ότι ο τομέας μεταποίησης ξύλου έχει καταχωριστεί ως προωθούμενος κλάδος παραγωγής τόσο στον κατάλογο κατευθυντήριων γραμμών του 2019 για τη διαρθρωτική προσαρμογή της βιομηχανίας ([43]) όσο και στην επικαιροποιημένη έκδοσή του 2024 ([44]). Ομοίως, το 14ο πενταετές πρόγραμμα για τη δασοκομία θέτει τους ακόλουθους στόχους: «*Ενθάρρυνση της ανάπτυξης, εφαρμογής και προώθησης νέων φιλικών προς το περιβάλλον συγκολλητικών υλών και σταδιακή αύξηση του ποσοστού των προϊόντων επεξεργασίας ξύλου χαμηλής περιεκτικότητας σε φορμαλδεΰδη και χωρίς φορμαλδεΰδη. Εδραίωση και ενίσχυση παραδοσιακών επωφελών βιομηχανιών, όπως η ο τομέας των ξύλινων δαπέδων*[...]. *Έως το 2025,* [...] *η παραγωγή δαπέδων θα σταθεροποιηθεί σε περίπου 800 εκατομμύρια τετραγωνικά μέτρα* ([45])».

(82) Ο κρατικός έλεγχος και η πολιτική εποπτεία μπορούν επίσης να παρατηρηθούν στο επίπεδο των σχετικών βιομηχανικών ενώσεων ([46]). Για παράδειγμα, η CNFPIA δηλώνει στο άρθρο 3 του καταστατικού της ότι ο οργανισμός «*υπόκειται στην επιχειρηματική καθοδήγηση, στην εποπτεία και στη διαχείριση οντοτήτων αρμόδιων για την καταχώριση και τη διαχείριση, οντοτήτων αρμόδιων για την κομματική οικοδόμηση, καθώς και σχετικών διοικητικών υπηρεσιών αρμόδιων για τη διαχείριση της βιομηχανίας*» ([47]).

(83) Η Nature Home, η Der καθώς και η Jilin Forest Industry Jinqiao Flooring Group, θυγατρική του κρατικού ομίλου Jilin, είναι μέλη της CNFPIA ([48]).

(84) Ομοίως, η Ένωση Διανομής Προϊόντων Ξυλείας και Ξύλου (στο εξής: CTWPDA) αναφέρει επίσης στο άρθρο 3 του καταστατικού της ότι η οργάνωση «*υπόκειται στην επιχειρηματική καθοδήγηση, εποπτεία και διαχείριση από τους φορείς που είναι αρμόδιοι για την καταχώριση και τη διαχείριση, από τους φορείς που είναι αρμόδιοι για την εδραίωση του ρόλου του Κόμματος, καθώς και από τις σχετικές διοικητικές υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση της βιομηχανίας*» ([49]) και δηλώνει ότι είναι «*οργάνωση που υπόκειται στη διοίκηση του Υπουργείου Πολιτικών Υποθέσεων και στην εποπτεία και καθοδήγηση της Επιτροπής Εποπτείας και Διοίκησης Κρατικών Περιουσιακών Στοιχείων του Κρατικού Συμβουλίου*[...] ([50]).

([38]) Βλ.: https://www.nature-cn.cn/about.html (προσπελάστηκε στις 7 Νοεμβρίου 2024).
([39]) Βλ.: http://www.powerdekor-woodfloor.com/?c=12 (προσπελάστηκε στις 7 Νοεμβρίου 2024).
([40]) Βλ.: https://www.der.com.cn/index.php/about.html (προσπελάστηκε στις 7 Νοεμβρίου 2024).
([41]) Βλ.: http://cn.jinqiaoflooringgroup.com/ (προσπελάστηκε στις 7 Νοεμβρίου 2024).
([42]) Άρθρο 33 του καταστατικού του ΚΚΚ, άρθρο 19 του κινεζικού εταιρικού δικαίου. Βλ. επίσης έκθεση, κεφάλαιο 3, σ. 47-50.
([43]) Βλέπε τμήμα I.1.39, σ. 4, διατίθεται στη διεύθυνση: https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf, (προσπελάστηκε στις 7 Νοεμβρίου 2024).
([44]) Βλέπε τμήμα I.1.7, σ. 11, διατίθεται στη διεύθυνση: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/P020231229700886191069.pdf, (προσπελάστηκε στις 7 Νοεμβρίου 2024).
([45]) Βλέπε τμήμα III.2, σ. 4, διατίθεται στη διεύθυνση: http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-02/13/content_5673332.htm, (προσπελάστηκε στις 7 Νοεμβρίου 2024).
([46]) Έκθεση, κεφάλαιο 2, σ. 24-27.
([47]) Βλ.: http://www.cnfpia.org/about-law.html (προσπελάστηκε στις 7 Νοεμβρίου 2024).
([48]) Βλ.: http://www.lcjzwl.com/dongtaifabu1/3248.html (προσπελάστηκε στις 8 Νοεμβρίου 2024).
([49]) Βλ.: https://www.cnwood.org.cn/article/11_1102_0_0.html (προσπελάστηκε στις 8 Νοεμβρίου 2024).
([50]) Βλ.: https://www.cnwood.org.cn/article/11_1101_0_0.html (προσπελάστηκε στις 8 Νοεμβρίου 2024).

(85) Η Power Dekor είναι μέλος της CTWPDA και ο πρόεδρος του διοικητικού της συμβουλίου ασκεί επίσης καθήκοντα αντιπροέδρου στο διοικητικό συμβούλιο της ένωσης ([51]).

(86) Κατά συνέπεια, ακόμη και οι ιδιωτικοί παραγωγοί στον τομέα του οικείου προϊόντος δεν μπορούν να λειτουργήσουν υπό τους συνήθεις όρους της αγοράς. Πράγματι, τόσο οι δημόσιες όσο και οι ιδιωτικές επιχειρήσεις του τομέα υπόκεινται σε πολιτική εποπτεία και καθοδήγηση.

3.2.1.3. Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) δεύτερη περίπτωση του βασικού κανονισμού: η κρατική παρουσία σε επιχειρήσεις δίνει τη δυνατότητα στο κράτος να παρεμβαίνει στις τιμές ή το κόστος

(87) Η κινεζική κυβέρνηση είναι σε θέση να παρεμβαίνει στις τιμές και στο κόστος μέσω της κρατικής παρουσίας στις επιχειρήσεις. Ειδικότερα, οι πυρήνες του ΚΚΚ στις επιχειρήσεις, τόσο τις κρατικές όσο και τις ιδιωτικές, αποτελούν σημαντικό δίαυλο μέσω του οποίου το κράτος μπορεί να παρεμβαίνει στις επιχειρηματικές αποφάσεις.

(88) Σύμφωνα με το εταιρικό δίκαιο της Κίνας, σε κάθε εταιρεία πρέπει να συγκροτείται οργάνωση του ΚΚΚ (με τουλάχιστον τρία μέλη του ΚΚΚ, όπως ορίζεται στο καταστατικό του ΚΚΚ ([52])) και η εταιρεία πρέπει να εξασφαλίζει τις αναγκαίες συνθήκες για τις δραστηριότητες της κομματικής οργάνωσης.

(89) Στο παρελθόν, η συγκεκριμένη απαίτηση φαίνεται να μην είχε τηρηθεί ή εφαρμοστεί αυστηρά σε όλες τις περιπτώσεις. Ωστόσο, τουλάχιστον από το 2016, το ΚΚΚ εντείνει τα αιτήματά του να ελέγχει τη λήψη επιχειρηματικών αποφάσεων στις εταιρείες ως ζήτημα πολιτικής αρχής ([53]), συμπεριλαμβανομένης της άσκησης πίεσης στις ιδιωτικές εταιρείες για να δίνουν προτεραιότητα στον «πατριωτισμό» και να ακολουθούν την κομματική πειθαρχία ([54]).

(90) Ήδη από το 2018 έχει αναφερθεί ότι στο 73 % των περίπου 2,57 εκατομμυρίων ιδιωτικών εταιρειών υπήρχαν κομματικοί πυρήνες, οι οποίοι ασκούσαν ολοένα και μεγαλύτερη πίεση ώστε οι οργανώσεις του ΚΚΚ να έχουν τον τελικό λόγο όσον αφορά τις επιχειρηματικές αποφάσεις στις αντίστοιχες εταιρείες τους ([55]). Οι εν λόγω κανόνες είναι γενικής εφαρμογής σε ολόκληρη την κινεζική οικονομία, σε όλους τους τομείς, συμπεριλαμβανομένων των παραγωγών του οικείου προϊόντος και των προμηθευτών των εισροών τους.

(91) Επιπροσθέτως, στις 15 Σεπτεμβρίου 2020 κυκλοφόρησε έγγραφο με τίτλο «Κατευθυντήριες γραμμές της γενικής αρχής της κεντρικής επιτροπής του ΚΚΚ προς ενίσχυση του έργου του Ενωμένου Μετώπου στον ιδιωτικό τομέα για τη νέα εποχή» (στο εξής: κατευθυντήριες γραμμές) ([56]), με τις οποίες επεκτείνεται περαιτέρω ο ρόλος των κομματικών επιτροπών στις ιδιωτικές επιχειρήσεις.

(92) Το τμήμα II.4 των κατευθυντήριων γραμμών αναφέρει ότι «[π]*ρέπει να αυξήσουμε τη συνολική ικανότητα του Κόμματος ώστε να ηγηθεί του έργου του Ενωμένου Μετώπου στον ιδιωτικό τομέα και να ενισχύσει αποτελεσματικά το έργο σ' αυτόν τον τομέα*»· ενώ το τμήμα III.6 αναφέρει ότι «*πρέπει να ενισχύσουμε περαιτέρω την κομματική οικοδόμηση στις ιδιωτικές επιχειρήσεις και να επιτρέψουμε στους πυρήνες του Κόμματος να διαδραματίσουν αποτελεσματικά τον ρόλο τους ως φρουρίου και να δώσουμε την ευκαιρία στα μέλη του Κόμματος να διαδραματίσουν τον ρόλο τους ως εμπροσθοφυλακής και πρωτοπόρων*». Με τον τρόπο αυτό, οι κατευθυντήριες γραμμές τονίζουν και επιδιώκουν να αυξήσουν τον ρόλο του ΚΚΚ σε εταιρείες και άλλες οντότητες του ιδιωτικού τομέα ([57]).

(93) Η παρούσα έρευνα επιβεβαίωσε ότι οι αλληλεπικαλύψεις μεταξύ διευθυντικών θέσεων και συμμετοχής / κομματικών καθηκόντων στο ΚΚΚ υφίστανται και στον τομέα των MWF. Για παράδειγμα, ένα μέλος του διοικητικού συμβουλίου της Der ασκεί επίσης καθήκοντα γραμματέα του κόμματος στον ελέγχοντα μέτοχο της εταιρείας ([58]). Επιπλέον, ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου του ομίλου Jilin Forestry Jinqiao Flooring ασκεί επίσης καθήκοντα γραμματέα της κομματικής επιτροπής του ομίλου ([59]).

([51]) Βλ.: https://www.cnwood.org.cn/article/11_1151_0_0.html (προσπελάστηκε στις 8 Νοεμβρίου 2024).
([52]) Έκθεση, κεφάλαιο 3, σ. 40.
([53]) Βλ., για παράδειγμα: Blanchette, J. - Xi: «Gamble: *The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster*» (Το στοίχημα του Σι: ο αγώνας για την εδραίωση της εξουσίας και την αποσόβηση της καταστροφής)· Foreign Affairs, τόμος 100, αριθ. 4, Ιούλιος/Αύγουστος 2021, σ. 10-19.
([54]) Έκθεση, κεφάλαιο 3, σ. 41.
([55]) Βλ.: https://merics.org/en/comment/who-ccp-chinas-communist-party-infographics (προσπελάστηκε στις 18 Οκτωβρίου 2024).
([56]) Κατευθυντήριες γραμμές της γενικής αρχής της κεντρικής επιτροπής του ΚΚΚ προς ενίσχυση του έργου του Ενωμένου Μετώπου στον ιδιωτικό τομέα για τη νέα εποχή, βλ. www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (προσπελάστηκε στις 21 Οκτωβρίου 2024).
([57]) Financial Times (2020) — «Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise» (Το Κομμουνιστικό Κόμμα της Κίνας ασκεί μεγαλύτερο έλεγχο στις ιδιωτικές επιχειρήσεις), βλ.: https://on.ft.com/3mYxP4j (προσπελάστηκε στις 21 Οκτωβρίου 2024).
([58]) Βλ.: http://static.cninfo.com.cn/finalpage/2024-04-20/1219691321.PDF, σ. 45 (προσπελάστηκε στις 8 Νοεμβρίου 2024).
([59]) Βλ.: http://www.menchuang.net/news/131307.html (προσπελάστηκε στις 8 Νοεμβρίου 2024).

(94) Επιπλέον, η Power Dekor *«τηρεί τις κατευθυντήριες γραμμές των ιδεών του Xi Jinping σχετικά με τον σοσιαλισμό με κινεζικά χαρακτηριστικά για μια νέα εποχή, και μελετά διεξοδικά, εκφράζει και εφαρμόζει το πνεύμα του 20ου Εθνικού Συνεδρίου του ΚΚΚ, παρέχοντας ισχυρές πολιτικές, ιδεολογικές και οργανωτικές εγγυήσεις για τον όμιλο, ώστε να είναι σε θέση να επιτύχει τους επιχειρηματικούς του στόχους, να επιτελέσει τα καθήκοντά του και να επιτύχει ανάπτυξη υψηλής ποιότητας»* ([60]).

(95) Η παρουσία και η παρέμβαση του κράτους στις χρηματοπιστωτικές αγορές, καθώς και στην παροχή πρώτων υλών και εισροών, έχουν περαιτέρω στρεβλωτική επίδραση στην αγορά ([61]). Συνεπώς, η κρατική παρουσία σε επιχειρήσεις, στον τομέα των MWF και σε άλλους κλάδους (όπως ο χρηματοπιστωτικός κλάδος και ο κλάδος των εισροών), παρέχουν στην κινεζική κυβέρνηση τη δυνατότητα να παρεμβαίνει όσον αφορά τις τιμές και το κόστος.

3.2.1.4. Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) τρίτη περίπτωση του βασικού κανονισμού: δημόσιες πολιτικές ή μέτρα που εισάγουν διακρίσεις υπέρ των εγχώριων προμηθευτών ή επηρεάζουν με άλλον τρόπο τις δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς

(96) Η κατεύθυνση της κινεζικής οικονομίας καθορίζεται σε μεγάλο βαθμό από ένα περίπλοκο σύστημα προγραμματισμού, που καθορίζει τις προτεραιότητες και θέτει τους στόχους στους οποίους πρέπει να εστιαστούν η κεντρική κυβέρνηση, οι επαρχιακές και οι τοπικές κυβερνήσεις. Αντίστοιχα προγράμματα υφίστανται σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης και καλύπτουν σχεδόν όλους τους οικονομικούς τομείς. Οι στόχοι που καθορίζονται από τα όργανα προγραμματισμού είναι δεσμευτικού χαρακτήρα και οι αρχές σε κάθε διοικητικό επίπεδο παρακολουθούν την εφαρμογή των σχεδίων από το αντίστοιχο χαμηλότερο επίπεδο διακυβέρνησης.

(97) Συνολικά, το σύστημα σχεδιασμού στην Κίνα έχει ως αποτέλεσμα τη διοχέτευση των πόρων σε τομείς που χαρακτηρίζονται στρατηγικοί ή πολιτικά σημαντικοί από την κυβέρνηση, και όχι την κατανομή τους σύμφωνα με τις δυνάμεις της αγοράς ([62]).

(98) Οι κινεζικές αρχές έχουν θεσπίσει ορισμένες πολιτικές που καθοδηγούν τη λειτουργία του τομέα των MWF.

(99) Για παράδειγμα, η κατευθυντήρια γνώμη για τα δάση περιλαμβάνει επίσης την ακόλουθη διάταξη: *«Έως το 2025, θα έχει ουσιαστικά διαμορφωθεί το σύστημα και ο μηχανισμός για την ορθολογική χρήση των δασικών πόρων και των πόρων των χορτολιβαδικών εκτάσεων, θα έχει ενισχυθεί σημαντικά η υποστηρικτική τους ικανότητα, θα έχει αυξηθεί σημαντικά η παραγωγή υψηλής ποιότητας δασικών προϊόντων και προϊόντων χόρτου και το εμπόριο δασικών προϊόντων θα έχει επεκταθεί περαιτέρω, με στόχο την αύξηση της εθνικής αξίας της δασικής παραγωγής κατά 50 % σε σχέση με την τρέχουσα βάση.* [...] *Έως το 2035,* [...] *η κλίμακα της βιομηχανίας δασών και χορτολιβαδικών εκτάσεων θα διευρυνθεί περαιτέρω,* [...] *η δομή του κλάδου θα βελτιστοποιηθεί περαιτέρω, η ποιότητα του προϊόντος και το επίπεδο υπηρεσιών θα βελτιωθούν συνολικά, η εποπτεία της χρήσης των πόρων θα είναι αποτελεσματικότερη, ώστε να ενισχύεται συνεχώς η ικανότητα του τομέα να εξυπηρετεί εθνικές στρατηγικές»*.

(100) Επιπλέον, σε επίπεδο επαρχίας, το 14ο πενταετές πρόγραμμα της αυτόνομης επαρχίας Guangxi για την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη και τις προοπτικές για το 2035 ([63]) έχει ως στόχο *«να συμπληρώσει, να ενισχύσει και να επεκτείνει τις ωφέλιμες βιομηχανικές αλυσίδες»*, μεταξύ άλλων *«με την προώθηση του μετασχηματισμού και την αναβάθμιση των παραδοσιακών βιομηχανιών όπως*[...] *η μεταποίηση του ξύλου»*. Επιπλέον, όσον αφορά τη βιομηχανία μεταποίησης του ξύλου: *«εστίαση στην ανάπτυξη της χαρτοποιίας* [και] *των πετασμάτων με βάση το ξύλο* [...]» και *«εστίαση στην οικοδόμηση ολόκληρης της βιομηχανικής αλυσίδας κατασκευής χαρτονιών, επίπλων και οικιακής επίπλωσης»*.

(101) Επίσης σε τοπικό επίπεδο, η περιφέρεια Shuyang (επαρχία Jiangsu) εξέδωσε τον Ιανουάριο του 2024 γνώμη σχετικά με την υψηλής ποιότητας ανάπτυξη του κλάδου μεταποίησης ξύλου και του κλάδου κατασκευής επίπλων ([64]), με στόχο «[έ]ως *το τέλος του 2026, να αναπτυχθούν 1-2 εισηγμένες εταιρείες, 1-2 όμιλοι επιχειρήσεων με αξία παραγωγής που να υπερβαίνει τα 5 δισεκατομμύρια RMB, και να βελτιώνεται συνεχώς η συνολική ποιότητα των τοίχων του κλάδου* [...] [και] *να βελτιωθεί η βιομηχανική αλυσίδα, να αυξηθεί το μερίδιο των τελικών προϊόντων, όπως τα δάπεδα υψηλής ποιότητας, τα έπιπλα και τα διακοσμητικά υλικά»*.

([60]) Βλ. την Έκθεση για βιώσιμη ανάπτυξη της Power Dekor για το 2023, σ. 23, διατίθεται στη διεύθυνση: https://powerdekor.com.cn/93/ (προσπελάστηκε στις 8 Νοεμβρίου 2024).

([61]) Έκθεση, κεφάλαιο 12.

([62]) Έκθεση, κεφάλαιο 4, σ. 56-57, 99-100.

([63]) Βλέπε τμήμα XI.1 και XV.3 του προγράμματος· διαθέσιμο στη διεύθυνση: https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/dffzgh/202106/t20210617_1283435.html (προσπελάστηκε στις 11 Νοεμβρίου 2024).

([64]) Βλ.: https://shyang.investchn.com/news/detail/id/512215.html (προσπελάστηκε στις 11 Νοεμβρίου 2024).

(102) Επιπλέον, επίσης στην επαρχία Jiangsu, η έρευνα επιβεβαίωσε την ύπαρξη προτιμησιακών πολιτικών των δημόσιων αρχών και των κρατικών τραπεζών έναντι μεμονωμένων κατασκευαστών MWF, όπως στην περίπτωση της Der, η οποία υπέγραψε το 2020 «*συμφωνία στρατηγικής συνεργασίας με το δημοτικό γραφείο βιομηχανίας και τεχνολογίας πληροφοριών της Suzhou, τη Βιομηχανική και Εμπορική Τράπεζα της Κίνας (υποκατάστημα Suzhou) και την Τράπεζα της Κίνας (υποκατάστημα Suzhou)*» ([65]). Η εν λόγω συμφωνία υπεγράφη υπό την εποπτεία των μελών του ΚΚΚ της κομματικής επιτροπής του δήμου Suzhou και αποσκοπεί «*στη στήριξη της ανάπτυξης* [της] *ιδιωτικής επιχείρησης και στην από κοινού προώθηση του μετασχηματισμού και της αναβάθμισης* [της] *επιχείρησης*».

(103) Ως εκ τούτου, η κινεζική κυβέρνηση, χρησιμοποιώντας αυτά και άλλα μέσα, κατευθύνει και ελέγχει σχεδόν κάθε πτυχή της ανάπτυξης και της λειτουργίας του τομέα, καθώς και τις ανάντη εισροές.

(104) Εν ολίγοις, η κινεζική κυβέρνηση έχει θεσπίσει μέτρα για να οδηγήσει τους οικονομικούς φορείς να συμμορφωθούν με τους στόχους της δημόσιας πολιτικής όσον αφορά τον κλάδο. Τα μέτρα αυτά εμποδίζουν την ελεύθερη λειτουργία των δυνάμεων της αγοράς.

3.2.1.5. Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) τέταρτη περίπτωση του βασικού κανονισμού: έλλειψη, μεροληπτική εφαρμογή ή ανεπαρκής επιβολή των διατάξεων του πτωχευτικού, του εταιρικού ή του εμπράγματου δικαίου

(105) Σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, το κινεζικό πτωχευτικό σύστημα είναι ανεπαρκές για την επίτευξη των κύριων στόχων που το ίδιο έχει θέσει, όπως ο δίκαιος διακανονισμός των απαιτήσεων και των οφειλών και η διασφάλιση των νόμιμων δικαιωμάτων και συμφερόντων των πιστωτών και των οφειλετών. Τούτο φαίνεται να οφείλεται στο γεγονός ότι, ενώ το πτωχευτικό δίκαιο στην Κίνα βασίζεται επίσημα σε παρόμοιες αρχές με αυτές που εφαρμόζονται στα αντίστοιχα δίκαια σε άλλες χώρες, το κινεζικό σύστημα χαρακτηρίζεται από συστηματικά ανεπαρκή επιβολή.

(106) Ο αριθμός των πτωχεύσεων παραμένει αξιοσημείωτα χαμηλός σε σχέση με το μέγεθος της οικονομίας της χώρας, κυρίως επειδή η διαδικασία αφερεγγυότητας πάσχει από διάφορες ελλείψεις, οι οποίες στην πράξη λειτουργούν αποτρεπτικά όσον αφορά την υποβολή αίτησης για πτώχευση. Εξάλλου, ο ρόλος του κράτους στις διαδικασίες αφερεγγυότητας παραμένει ισχυρός και ενεργός, καθώς το κράτος ασκεί συχνά άμεση επιρροή στο αποτέλεσμα της διαδικασίας ([66]).

(107) Επιπροσθέτως, οι ελλείψεις του συστήματος δικαιωμάτων ιδιοκτησίας είναι ιδιαιτέρως εμφανείς σε σχέση με την ιδιοκτησία γης και τα δικαιώματα χρήσης γης στην Κίνα ([67]). Όλες οι εκτάσεις γης ανήκουν στο κράτος (αγροτικές εκτάσεις συλλογικής ιδιοκτησίας και αστικές εκτάσεις κρατικής ιδιοκτησίας) και η κατανομή τους εναπόκειται αποκλειστικά στο κράτος. Υπάρχουν νομικές διατάξεις που αποσκοπούν στην κατανομή των δικαιωμάτων χρήσης γης με διαφάνεια και σε τιμές αγοράς, για παράδειγμα με τη θέσπιση διαδικασιών υποβολής προσφορών. Ωστόσο, οι συγκεκριμένες διατάξεις συχνά δεν τηρούνται, καθώς ορισμένοι αγοραστές αποκτούν γη δωρεάν ή σε τιμές χαμηλότερες από τις τιμές της αγοράς ([68]). Επιπλέον, κατά την κατανομή της γης, οι αρχές συχνά επιδιώκουν συγκεκριμένους πολιτικούς στόχους, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής των οικονομικών προγραμμάτων ([69]).

(108) Όπως και σε άλλους τομείς της κινεζικής οικονομίας, οι παραγωγοί του οικείου προϊόντος υπόκεινται στους συνήθεις κανόνες του κινεζικού πτωχευτικού, εταιρικού και εμπράγματου δικαίου. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα οι εν λόγω εταιρείες να υπόκεινται και αυτές στις εκ των άνω προς τα κάτω στρεβλώσεις που προκύπτουν από τη μεροληπτική εφαρμογή ή την ανεπαρκή επιβολή του πτωχευτικού και του εμπράγματου δικαίου. Οι εκτιμήσεις αυτές, με βάση τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία, φαίνεται ότι ισχύουν πλήρως και στον τομέα των δασικών προϊόντων και της μεταποίησης ξύλου, και, συνεπώς, στον τομέα των MWF. Η παρούσα έρευνα δεν αποκάλυψε κανένα στοιχείο που θα μπορούσε να θέσει υπό αμφισβήτηση τα εν λόγω πορίσματα.

(109) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υπήρξε μεροληπτική εφαρμογή ή ανεπαρκής επιβολή του πτωχευτικού και του εμπράγματου δικαίου στον τομέα του οικείου προϊόντος.

([65]) Βλ.: https://www.sohu.com/a/423747078_120186115 (προσπελάστηκε στις 12 Νοεμβρίου 2024).
([66]) Έκθεση, κεφάλαιο 6, σ. 171-179.
([67]) Έκθεση, κεφάλαιο 9, σ. 260-261.
([68]) Έκθεση, κεφάλαιο 9, σ. 257-260.
([69]) Έκθεση, κεφάλαιο 9, σ. 252-254.

3.2.1.6. Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) πέμπτη περίπτωση του βασικού κανονισμού: οι μισθολογικές δαπάνες υφίστανται στρεβλώσεις

(110) Στην Κίνα δεν μπορεί να αναπτυχθεί πλήρως αγορακεντρικό μισθολογικό σύστημα, καθώς τα δικαιώματα των εργαζομένων και των εργοδοτών για συλλογική οργάνωση παρακωλύονται. Η Κίνα δεν έχει επικυρώσει ορισμένες βασικές συμβάσεις της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας, ιδίως δε αυτές που αφορούν την ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι και τις συλλογικές διαπραγματεύσεις ([70]).

(111) Σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο, λειτουργεί μόνο μία συνδικαλιστική οργάνωση. Ωστόσο, η εν λόγω οργάνωση στερείται ανεξαρτησίας από τις κρατικές αρχές και η συμμετοχή της στις συλλογικές διαπραγματεύσεις και στην προστασία των δικαιωμάτων των εργαζομένων παραμένει υποτυπώδης ([71]). Επιπλέον, η κινητικότητα του κινεζικού εργατικού δυναμικού ανακόπτεται από το σύστημα καταχώρισης των νοικοκυριών, το οποίο περιορίζει την πρόσβαση στο πλήρες φάσμα παροχών κοινωνικής ασφάλισης και λοιπών παροχών στους κατοίκους μιας συγκεκριμένης διοικητικής περιοχής.

(112) Η κατάσταση αυτή έχει συνήθως ως αποτέλεσμα οι εργαζόμενοι που δεν κατέχουν τη βεβαίωση καταχώρισης τόπου διαμονής να βρίσκονται σε ευάλωτη θέση απασχόλησης και να λαμβάνουν χαμηλότερο εισόδημα σε σχέση με τους κατόχους της βεβαίωσης καταχώρισης τόπου διαμονής ([72]).

(113) Δεν υποβλήθηκαν στοιχεία τα οποία να αποδεικνύουν ότι ο τομέας των MWF δεν υπόκειται στο κινεζικό σύστημα εργατικού δικαίου που περιγράφεται. Συνεπώς, ο τομέας επηρεάζεται από τις στρεβλώσεις των μισθολογικών δαπανών τόσο άμεσα (κατά την παρασκευή του οικείου προϊόντος ή της κύριας πρώτης ύλης για την παραγωγή του) όσο και έμμεσα (κατά την πρόσβαση σε κεφάλαια ή εισροές από εταιρείες που υπόκεινται στο ίδιο σύστημα εργασίας στην Κίνα).

3.2.1.7. Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) έκτη περίπτωση του βασικού κανονισμού: η πρόσβαση σε χρηματοδότηση παρέχεται από ιδρύματα που υλοποιούν στόχους δημόσιας πολιτικής ή δεν ενεργούν ανεξάρτητα από το κράτος με άλλον τρόπο

(114) Η πρόσβαση των επιχειρηματικών φορέων της Κίνας σε κεφάλαια υπόκειται σε διάφορες στρεβλώσεις.

(115) Πρώτον, το κινεζικό χρηματοπιστωτικό σύστημα χαρακτηρίζεται από την ισχυρή θέση των τραπεζών κρατικής ιδιοκτησίας ([73]), οι οποίες, κατά τη χορήγηση πρόσβασης σε χρηματοδότηση, λαμβάνουν υπόψη κριτήρια πέραν της οικονομικής βιωσιμότητας ενός έργου. Όπως και οι μη χρηματοπιστωτικές κρατικές επιχειρήσεις, οι τράπεζες εξακολουθούν να συνδέονται με το κράτος όχι μόνο μέσω της ιδιοκτησίας, αλλά και μέσω προσωπικών σχέσεων (τα ανώτατα στελέχη των μεγάλων χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων κρατικής ιδιοκτησίας διορίζονται τελικά από το ΚΚΚ) ([74]) και εφαρμόζουν τακτικά δημόσιες πολιτικές που σχεδιάζονται από την κυβέρνηση.

(116) Με τον τρόπο αυτόν, οι τράπεζες συμμορφώνονται με τη ρητή νομική υποχρέωση να αναπτύσσουν τη δραστηριότητά τους σύμφωνα με τις ανάγκες της εθνικής οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης και υπό την καθοδήγηση των βιομηχανικών πολιτικών του κράτους ([75]). Αν και αναγνωρίζεται ότι διάφορες νομικές διατάξεις αναφέρονται στην ανάγκη σεβασμού της συνήθους τραπεζικής συμπεριφοράς και των κανόνων προληπτικής εποπτείας, όπως η ανάγκη εξέτασης της πιστοληπτικής ικανότητας του δανειολήπτη, τα συντριπτικά στοιχεία, συμπεριλαμβανομένων των συμπερασμάτων που διατυπώθηκαν στις έρευνες εμπορικής άμυνας, δείχνουν ότι οι εν λόγω διατάξεις διαδραματίζουν μόνο δευτερεύοντα ρόλο στην εφαρμογή των διαφόρων νομικών πράξεων.

([70]) Έκθεση, κεφάλαιο 13, σ. 360-361, 364-370.
([71]) Έκθεση, κεφάλαιο 13, σ. 366.
([72]) Έκθεση, κεφάλαιο 13, σ. 370-373.
([73]) Έκθεση, κεφάλαιο 6, σ. 137-140.
([74]) Έκθεση, κεφάλαιο 6, σ. 146-149.
([75]) Έκθεση, κεφάλαιο 6, σ. 149.

(117) Για παράδειγμα, η κινεζική κυβέρνηση διευκρίνισε ότι ακόμη και οι αποφάσεις ιδιωτικών εμπορικών τραπεζών πρέπει να εποπτεύονται από το ΚΚΚ και να παραμένουν ευθυγραμμισμένες με τις εθνικές πολιτικές. Ένας από τους τρεις πρωταρχικούς στόχους του κράτους σε σχέση με την τραπεζική διακυβέρνηση είναι πλέον η ενίσχυση της ηγεσίας του Κόμματος στον τραπεζικό και ασφαλιστικό τομέα, μεταξύ άλλων όσον αφορά επιχειρησιακά θέματα και θέματα διοίκησης ([76]). Επίσης, τα κριτήρια αξιολόγησης των επιδόσεων των εμπορικών τραπεζών πρέπει πλέον να λαμβάνουν ιδίως υπόψη τον τρόπο με τον οποίο οι οντότητες «*εξυπηρετούν τους εθνικούς αναπτυξιακούς στόχους και την πραγματική οικονομία*», ιδιαίτερα δε τον τρόπο με τον οποίο «*εξυπηρετούν στρατηγικούς και αναδυόμενους κλάδους παραγωγής*» ([77]).

(118) Επιπλέον, οι αξιολογήσεις των ομολόγων και της πιστοληπτικής ικανότητας στρεβλώνονται συχνά για διάφορους λόγους, μεταξύ άλλων επειδή η εκτίμηση κινδύνου επηρεάζεται από τη στρατηγική σημασία της επιχείρησης για την κινεζική κυβέρνηση και την ισχύ τυχόν σιωπηρής εγγύησης της κυβέρνησης ([78]). Η κατάσταση επιδεινώνεται από πρόσθετους υφιστάμενους κανόνες, οι οποίοι κατευθύνουν τις χρηματοδοτήσεις σε τομείς που ορίζει η κυβέρνηση ως προωθούμενους ή σημαντικούς από άλλη άποψη ([79]). Αυτό έχει ως αποτέλεσμα μεροληπτικό δανεισμό προς κρατικές επιχειρήσεις, προς μεγάλες ιδιωτικές εταιρείες που έχουν καλές διασυνδέσεις και προς επιχειρήσεις κομβικών βιομηχανικών τομέων, κάτι που υποδηλώνει ότι η διαθεσιμότητα και το κόστος των κεφαλαίων δεν είναι ίσα για όλους τους φορείς που δραστηριοποιούνται στην αγορά.

(119) Δεύτερον, το κόστος δανεισμού έχει διατηρηθεί με τεχνητό τρόπο σε χαμηλά επίπεδα, προκειμένου να τονωθεί η αύξηση των επενδύσεων. Αυτό έχει οδηγήσει σε υπερβολική χρήση επενδύσεων κεφαλαίου με ακόμα χαμηλότερες αποδόσεις των επενδύσεων. Αυτό καθίσταται σαφές από την αύξηση της εταιρικής μόχλευσης στον κρατικό τομέα παρά την αισθητή πτώση της κερδοφορίας, κάτι που υποδηλώνει ότι οι μηχανισμοί που βρίσκονται σε λειτουργία στο τραπεζικό σύστημα δεν ακολουθούν τις συνήθεις εμπορικές αντιδράσεις.

(120) Τρίτον, παρότι σημειώθηκε απελευθέρωση των ονομαστικών επιτοκίων τον Οκτώβριο του 2015, οι ενδείξεις των τιμών εξακολουθούν να μην προκύπτουν από τις ελεύθερες δυνάμεις της αγοράς, αλλά επηρεάζονται από στρεβλώσεις που οφείλονται σε κρατικό παρεμβατισμό. Το ποσοστό του δανεισμού στο βασικό επιτόκιο ή κάτω απ' αυτό εξακολουθούσε να αντιστοιχεί τουλάχιστον στο ένα τρίτο του συνόλου του δανεισμού στα τέλη του 2018 ([80]). Τα επίσημα μέσα μαζικής ενημέρωσης στην Κίνα ανέφεραν πρόσφατα ότι το ΚΚΚ ζήτησε «*καθοδήγηση του επιτοκίου της αγοράς δανεισμού προς τα κάτω*» ([81]). Τα τεχνητά χαμηλά επιτόκια οδηγούν σε υποτιμολόγηση και, συνεπώς, σε υπερβολική χρησιμοποίηση κεφαλαίου.

(121) Η συνολική αύξηση των πιστώσεων στη ΛΔΚ υποδηλώνει επιδείνωση της αποδοτικότητας της κατανομής κεφαλαίων, χωρίς να υπάρχουν ενδείξεις για πιστωτική στενότητα που θα αναμενόταν σε ένα μη στρεβλωμένο περιβάλλον αγοράς. Ως εκ τούτου, τα μη εξυπηρετούμενα δάνεια έχουν αυξηθεί ραγδαία, ενώ η κινεζική κυβέρνηση αρκετές φορές επιλέγει είτε να αποφύγει τις αθετήσεις υποχρεώσεων, με αποτέλεσμα τη δημιουργία των λεγόμενων εταιρειών «ζόμπι», είτε να μεταβιβάσει την κυριότητα του χρέους (π.χ. μέσω συγχωνεύσεων ή κεφαλαιοποίησης χρέους), χωρίς να αντιμετωπίζεται απαραίτητα το συνολικό πρόβλημα του χρέους ή να καταπολεμούνται οι βασικές αιτίες του.

(122) Ουσιαστικά, παρά τα βήματα που έχουν γίνει για την ελευθέρωση της αγοράς, το εταιρικό πιστωτικό σύστημα στην Κίνα επηρεάζεται από σημαντικές στρεβλώσεις που οφείλονται στον συνεχή διάχυτο ρόλο του κράτους στις κεφαλαιαγορές. Ως εκ τούτου, οι συνθήκες της αγοράς πλήττονται σοβαρά σε όλα τα επίπεδα από τη σημαντική κρατική παρέμβαση στο χρηματοπιστωτικό σύστημα.

([76]) Βλ. το *Τριετές σχέδιο δράσης για τη βελτίωση της εταιρικής διακυβέρνησης του τραπεζικού και του ασφαλιστικού τομέα (2020-2022)* που εξέδωσε η Ρυθμιστική Επιτροπή Τραπεζικής και Ασφαλίσεων της Κίνας (στο εξής: CBIRC) στις 28 Αυγούστου 2020· διαθέσιμο στη διεύθυνση: http://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=925393&itemId=928 (προσπελάστηκε στις 21 Οκτωβρίου 2024). Το πρόγραμμα δίνει εντολή για «*περαιτέρω εφαρμογή της φιλοσοφίας που διέπει την κεντρική ομιλία του γενικού γραμματέα Xi Jinping σχετικά με την προώθηση της μεταρρύθμισης της εταιρικής διακυβέρνησης του χρηματοπιστωτικού τομέα*». Επιπλέον, το τμήμα II του σχεδίου στοχεύει στην προώθηση της οργανικής ενσωμάτωσης της ηγεσίας του Κόμματος στην εταιρική διακυβέρνηση: «*θα καταστήσουμε την ενσωμάτωση της ηγεσίας του Κόμματος στην εταιρική διακυβέρνηση πιο συστηματική, τυποποιημένη και βασισμένη σε διαδικασίες* […] *Σημαντικά επιχειρησιακά θέματα και θέματα διοίκησης πρέπει να συζητούνται από την κομματική επιτροπή προτού αποφασιστούν από το διοικητικό συμβούλιο ή από τα ανώτερα διευθυντικά στελέχη*».

([77]) Βλ. *Ανακοίνωση για τη μέθοδο αξιολόγησης των επιδόσεων των εμπορικών τραπεζών* που εκδόθηκε από τη CBIRC στις 15 Δεκεμβρίου 2020 και είναι διαθέσιμη στη διεύθυνση: http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (προσπελάστηκε στις 21 Οκτωβρίου 2024).

([78]) Έκθεση – κεφάλαιο 6, σ. 157-158.

([79]) Έκθεση — κεφάλαιο 6, σ. 150-152, 156-160, 165-171.

([80]) ΟΟΣΑ (2019), OECD Economic Surveys: China 2019, εκδόσεις ΟΟΣΑ, Παρίσι, σ. 29, διατίθεται στη διεύθυνση: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (προσπελάστηκε στις 21 Οκτωβρίου 2024).

([81]) Βλ.: http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/20/content_5504241.htm (προσπελάστηκε στις 21 Οκτωβρίου 2024).

(123) Στην παρούσα έρευνα δεν υποβλήθηκαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι ο τομέας του οικείου προϊόντος δεν επηρεάζεται από την κρατική παρέμβαση στο χρηματοπιστωτικό σύστημα, κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) έκτη περίπτωση του βασικού κανονισμού. Ως εκ τούτου, οι συνθήκες της αγοράς πλήττονται σοβαρά σε όλα τα επίπεδα από τη σημαντική κρατική παρέμβαση στο χρηματοπιστωτικό σύστημα.

3.2.1.8. Συστημικός χαρακτήρας των περιγραφόμενων στρεβλώσεων

(124) Η Επιτροπή επισήμανε ότι οι στρεβλώσεις που περιγράφονται στην έκθεση αποτελούν χαρακτηριστικό της κινεζικής οικονομίας. Από τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία προκύπτει ότι τα γεγονότα και τα χαρακτηριστικά του κινεζικού συστήματος, όπως περιγράφονται ανωτέρω, καθώς και στο μέρος Ι της έκθεσης, ισχύουν για ολόκληρη τη χώρα και όλους τους τομείς της οικονομίας. Το ίδιο ισχύει και για την περιγραφή των συντελεστών παραγωγής που αναφέρονται ανωτέρω και στο μέρος ΙΙ της έκθεσης.

(125) Η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι, για την παραγωγή του οικείου προϊόντος, είναι απαραίτητες ορισμένες εισροές. Όταν οι παραγωγοί του οικείου προϊόντος αγοράζουν/προμηθεύονται αυτές τις εισροές, οι τιμές που καταβάλλουν (και οι οποίες καταγράφονται ως το κόστος τους) εκτίθενται σαφώς στις ίδιες συστημικές στρεβλώσεις που αναφέρθηκαν ανωτέρω. Για παράδειγμα, οι προμηθευτές εισροών χρησιμοποιούν εργασία που υπόκειται στις στρεβλώσεις. Ενδέχεται να δανειστούν χρήματα που υπόκεινται στις στρεβλώσεις του χρηματοπιστωτικού τομέα / της κατανομής κεφαλαίων. Επιπλέον, υπόκεινται στο σύστημα προγραμματισμού που εφαρμόζεται σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης και σε όλους τους τομείς. Οι εν λόγω στρεβλώσεις περιγράφηκαν λεπτομερώς ανωτέρω, ειδικότερα στις αιτιολογικές σκέψεις 78 έως 123. Η Επιτροπή επισήμανε ότι το κανονιστικό πλαίσιο στο οποίο στηρίζονται οι εν λόγω στρεβλώσεις έχει γενική εφαρμογή, δεδομένου ότι οι παραγωγοί MWF υπόκεινται στους κανόνες αυτούς όπως κάθε άλλος οικονομικός φορέας στην Κίνα. Ως εκ τούτου, οι στρεβλώσεις επηρεάζουν άμεσα τη διάρθρωση του κόστους του οικείου προϊόντος.

(126) Κατά συνέπεια, όχι μόνο οι εγχώριες τιμές πώλησης του οικείου προϊόντος δεν είναι κατάλληλες για να χρησιμοποιηθούν κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, αλλά επηρεάζεται και το κόστος όλων των εισροών (συμπεριλαμβανομένων των πρώτων υλών, της ενέργειας, της γης, της χρηματοδότησης, της εργασίας κ.λπ.), επειδή η διαμόρφωση των τιμών τους επηρεάζεται από σημαντική κρατική παρέμβαση, η οποία περιγράφεται στα μέρη Ι και ΙΙ της έκθεσης.

(127) Πράγματι, οι κυβερνητικές παρεμβάσεις που περιγράφονται σε σχέση με την κατανομή κεφαλαίου, γης, εργασίας, ενέργειας και πρώτων υλών εκτείνονται σε ολόκληρη την Κίνα. Αυτό σημαίνει, για παράδειγμα, ότι μια εισροή που παρήχθη καθαυτή στην Κίνα με συνδυασμό ενός φάσματος συντελεστών παραγωγής εκτίθεται σε σημαντικές στρεβλώσεις. Το ίδιο ισχύει για την εισροή της εισροής και ούτω καθεξής.

(128) Κατά την παρούσα έρευνα, δεν προσκομίστηκαν αποδεικτικά στοιχεία ούτε προβλήθηκαν επιχειρήματα περί του αντιθέτου από την κινεζική κυβέρνηση.

3.2.1.9. Επιχειρήματα των ενδιαφερόμενων μερών

(129) Στις 2 Σεπτεμβρίου 2024 ο όμιλος Jinfa και ο όμιλος Fusong Jinlong υπέβαλαν από κοινού σειρά παρατηρήσεων σε απάντηση στο σημείωμα για τους συντελεστές παραγωγής.

(130) Πρώτον, τα μέρη υποστήριξαν την άποψη ότι το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού δεν έχει εφαρμογή λόγω της ασυμβατότητάς του με τις συμφωνίες του ΠΟΕ και τις αποφάσεις του οργάνου επίλυσης διαφορών του ΠΟΕ (στο εξής: ΟΕΔ).

(131) Τα μέρη υποστήριξαν συναφώς τα ακόλουθα:

α) δεδομένου ότι ορισμένες διατάξεις του πρωτοκόλλου προσχώρησης της Κίνας στον ΠΟΕ που αφορούν τον υπολογισμό του ντάμπινγκ έληξαν στις 11 Δεκεμβρίου 2016, η ΕΕ πρέπει να τηρήσει τις αντίστοιχες υποχρεώσεις της βάσει του δικαίου του ΠΟΕ·

β) σύμφωνα με τα πορίσματα του δευτεροβάθμιου δικαιοδοτικού οργάνου στην υπόθεση DS473, για τον υπολογισμό του κόστους προκειμένου να υπολογιστεί η κανονική αξία του οικείου προϊόντος όταν η εγχώρια τιμή στη χώρα εξαγωγής δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί, οι ερευνούσες αρχές δεν επιτρέπεται να εκτιμήσουν το κόστος που αναφέρεται στα αρχεία που τηρεί ο εξαγωγέας/παραγωγός σύμφωνα με δείκτη αναφοράς που δεν σχετίζεται με το κόστος παραγωγής στη χώρα καταγωγής.

(132) Δεύτερον, τα μέρη υποστήριξαν ότι οι εικαζόμενες στρεβλώσεις δεν είναι επαρκώς τεκμηριωμένες και, ακόμη και αν υπήρχαν, δεν επηρέασαν το οικείο προϊόν.

(133) Ειδικότερα, τα μέρη ισχυρίστηκαν ότι:

α) οι ισχυρισμοί που διατυπώνονται στην καταγγελία είναι γενικού χαρακτήρα και αφορούν τη δομή της οικονομίας της Κίνας και όχι τον κλάδο του οικείου προϊόντος. Βασίζονται σε μεγάλο βαθμό στην έκθεση και σε προηγούμενες έρευνες της Επιτροπής. Η αποδεικτική αξία και η συνάφεια των εικαζόμενων οριζόντιων παραγόντων που υπάρχουν στην κινεζική οικονομία και οι οποίοι θεωρούνται στρεβλωτικοί σύμφωνα με την έκθεση είναι αμφισβητήσιμες. Ιδίως, η έκθεση δεν αποκαλύπτει δεσμούς με τον κινεζικό κλάδο παραγωγής MWF. Όσον αφορά την προηγούμενη έρευνα της Επιτροπής, η επίκληση των πορισμάτων στην υπόθεση κόντρα πλακέ οκουμέ από τους καταγγέλλοντες είναι αμφισβητήσιμη, δεδομένου ότι τα αποδεικτικά στοιχεία στην εν λόγω υπόθεση διαφέρουν από εκείνα που αφορούν την παρούσα έρευνα, καθώς και επειδή οι διαπιστώσεις σχετικά με τις κρατικές παρεμβάσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού από την υπόθεση κόντρα πλακέ οκουμέ δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι επηρεάζουν εξίσου την αγορά MWF·

β) οι καταγγέλλοντες δεν προσκόμισαν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία από τα οποία να προκύπτει ότι η αγορά MWF εξυπηρετείται «σε σημαντικό βαθμό» από εταιρείες που τελούν υπό κρατικό έλεγχο ή ότι θα υπάρχει κρατική παρουσία σε επιχειρήσεις «επιτρέποντας στο κράτος να παρεμβαίνει στις τιμές και το κόστος». Επίσης, οι καταγγέλλοντες δεν διευκρίνισαν ποιος είναι ο συνολικός αριθμός των Κινέζων παραγωγών MWF και το μερίδιο αγοράς των εταιρειών που εικάζεται ότι ελέγχονται από την κινεζική κυβέρνηση. Στο πλαίσιο αυτό, τα μέρη επισήμαναν ότι η κρατική επιχείρηση Jilin Group, στην οποία αναφέρονται οι καταγγέλλοντες, αντιπροσωπεύει μόνο περίπου το 10 % των συνολικών εξαγωγών του υπό έρευνα προϊόντος στην ΕΕ κατά την περίοδο της έρευνας. Τα μέρη υποστήριξαν επίσης ότι οι καταγγέλλοντες δεν προσκόμισαν ούτε αποδεικτικά στοιχεία που να αποδεικνύουν την παρουσία του ΚΚΚ όσον αφορά τα μέρη.

(134) Όσον αφορά τα επιχειρήματα των μερών σχετικά με τη συμβατότητα με το δίκαιο του ΠΟΕ, η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι στις διαδικασίες αντιντάμπινγκ που αφορούν προϊόντα από την Κίνα, τα μέρη του τμήματος 15 του πρωτοκόλλου προσχώρησης της Κίνας στον ΠΟΕ που δεν έχουν λήξει εξακολουθούν να εφαρμόζονται κατά τον καθορισμό της κανονικής αξίας, τόσο όσον αφορά το πρότυπο της οικονομίας της αγοράς όσο και όσον αφορά τη χρήση μεθοδολογίας η οποία δεν βασίζεται σε αυστηρή σύγκριση με τις τιμές ή το κόστος της Κίνας.

(135) Όσον αφορά την αναφορά των μερών στην υπόθεση DS473, η Επιτροπή υπενθύμισε ότι η έκθεση του δευτεροβάθμιου δικαιοδοτικού οργάνου στην υπόθεση DS473 δεν αφορούσε την εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού, αλλά μιας συγκεκριμένης διάταξης στο πλαίσιο του άρθρου 2 παράγραφος 5 του βασικού κανονισμού. Παρ' όλα αυτά, το δίκαιο του ΠΟΕ όπως ερμηνεύτηκε από το δευτεροβάθμιο δικαιοδοτικό όργανο στην υπόθεση DS473, επιτρέπει τη χρήση στοιχείων από τρίτη χώρα, δεόντως προσαρμοσμένων, όταν η εν λόγω προσαρμογή είναι αναγκαία και τεκμηριωμένη. Επομένως, τα επιχειρήματα των μερών απορρίφθηκαν.

(136) Όσον αφορά τα επιχειρήματα των μερών ως προς την επάρκεια των αποδεικτικών στοιχείων που καταδεικνύουν την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων, η Επιτροπή υπενθύμισε εξ αρχής ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο ε) του βασικού κανονισμού, αν η Επιτροπή κρίνει ότι τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι καταγγέλλοντες για σημαντικές στρεβλώσεις είναι επαρκή, μπορεί να ξεκινήσει έρευνα στη βάση αυτήν. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή επισήμανε ότι, όπως επιβεβαιώθηκε από το Γενικό Δικαστήριο στην υπόθεση Viraj Profiles, η ποσότητα και η ποιότητα των αποδεικτικών στοιχείων που απαιτούνται για την εκπλήρωση των κριτηρίων περί επάρκειας των εν λόγω στοιχείων προκειμένου να κινηθεί διαδικασία έρευνας διαφέρουν από τα κριτήρια που απαιτούνται για τον προκαταρκτικό ή τελικό προσδιορισμό της ύπαρξης ντάμπινγκ, ζημίας ή αιτιώδους συνάφειας ([82]). Ως εκ τούτου, η καταγγελία πληρούσε τα πρότυπα που ορίζονται στο άρθρο 5 παράγραφος 9 του βασικού κανονισμού, σε συνδυασμό με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο δ). Πράγματι, όπως αναφέρεται στην ανακοίνωση για την έναρξη διαδικασίας, η Επιτροπή θεώρησε στο στάδιο έναρξης ότι υπήρχαν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία, σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 9 του βασικού κανονισμού, από τα οποία συνάγεται ότι, λόγω των σημαντικών στρεβλώσεων που επηρεάζουν τις τιμές και το κόστος, η χρήση των εγχώριων τιμών και του εγχώριου κόστους στη ΛΔΚ θα ήταν ακατάλληλη, με αποτέλεσμα να δικαιολογείται η έναρξη έρευνας βάσει του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

([82]) Απόφαση της 11ης Ιουλίου 2017, Viraj Profiles κατά Συμβουλίου, T-67/14, EU:T:2017:481, σκέψη 98.

(137) Επομένως, η Επιτροπή απέδειξε τις στρεβλώσεις αυτές. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο ε) του βασικού κανονισμού, συγκέντρωσε τα στοιχεία που είναι αναγκαία για τον προσδιορισμό της ύπαρξης και του αντικτύπου σημαντικών στρεβλώσεων και της επακόλουθης χρήσης της μεθοδολογίας που προβλέπεται στο άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού. Τα στοιχεία που συλλέχθηκαν από την Επιτροπή και τα συνακόλουθα συμπεράσματα, είτε σχετικά με την παρουσία κρατικών εταιρειών στον τομέα του οικείου προϊόντος ή τους δεσμούς με τον ΚΚΚ παρουσιάζονται στα σημεία 3.2.1.2 και 3.2.1.3 του παρόντος κανονισμού. Ως εκ τούτου, τα επιχειρήματα των μερών σχετικά με τα αποδεικτικά στοιχεία που περιέχονται στην καταγγελία απορρίφθηκαν.

3.2.2. *Αντιπροσωπευτική χώρα*

Γενικές παρατηρήσεις

(138) Η επιλογή της αντιπροσωπευτικής χώρας βασίστηκε στα ακόλουθα κριτήρια, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού:

— Επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης παρόμοιο με της ΛΔΚ. Για τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή χρησιμοποίησε χώρες με ακαθάριστο εθνικό κατά κεφαλήν εισόδημα παρόμοιο με της ΛΔΚ σύμφωνα με τη βάση δεδομένων της Παγκόσμιας Τράπεζας ([83]).

— παραγωγή του υπό έρευνα προϊόντος στη συγκεκριμένη χώρα·

— διαθεσιμότητα των σχετικών δημόσιων στοιχείων στην αντιπροσωπευτική χώρα·

— όταν υπάρχουν περισσότερες από μία πιθανές αντιπροσωπευτικές χώρες, προτιμάται, κατά περίπτωση, η χώρα με επαρκές επίπεδο κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας.

(139) Όπως εξηγήθηκε στην αιτιολογική σκέψη 38, στις 23 Αυγούστου 2024 η Επιτροπή δημοσίευσε σημείωμα για τον φάκελο σχετικά με τις πηγές για τον καθορισμό της κανονικής αξίας και τους συντελεστές παραγωγής (στο εξής: σημείωμα). Στο σημείωμα περιγράφονται τα πραγματικά περιστατικά και τα αποδεικτικά στοιχεία στα οποία βασίζονται τα σχετικά κριτήρια και ενημέρωσε τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με το ενδεχόμενο να εξετάσει τη χρήση της Τουρκίας ως κατάλληλης αντιπροσωπευτικής χώρας στην παρούσα υπόθεση, σε περίπτωση που επιβεβαιωθεί η ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

Επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης παρόμοιο με της ΛΔΚ

(140) Στο σημείωμα για τους συντελεστές παραγωγής, η Επιτροπή προσδιόρισε την Ινδονησία, τη Μαλαισία και την Τουρκία ως χώρες με επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης παρόμοιο με της ΛΔΚ σύμφωνα με την Παγκόσμια Τράπεζα, δηλαδή όλες ταξινομούνταν από την Παγκόσμια Τράπεζα ως χώρες «ανώτερου μεσαίου εισοδήματος» βάσει του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος, και στις οποίες ήταν γνωστό ότι πραγματοποιείται παραγωγή του υπό έρευνα προϊόντος.

(141) Δεν ελήφθησαν παρατηρήσεις σχετικά με το επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης των χωρών που προσδιορίστηκαν. Ο όμιλος JINFA και ο όμιλος Fusong υπέβαλαν παρατηρήσεις σχετικά με τις οικονομικές συνθήκες στην Τουρκία. Οι παρατηρήσεις αυτές εξετάζονται κατωτέρω στην αιτιολογική σκέψη 151.

Διαθεσιμότητα των σχετικών άμεσα διαθέσιμων στοιχείων στην αντιπροσωπευτική χώρα

(142) Στο σημείωμα, η Επιτροπή ανέφερε ότι για τις χώρες που προσδιορίστηκαν ως χώρες στις οποίες παράγεται το υπό έρευνα προϊόν, δηλαδή την Ινδονησία, τη Μαλαισία και την Τουρκία, η διαθεσιμότητα των στοιχείων έπρεπε να επαληθευτεί περαιτέρω, ιδίως όσον αφορά τα άμεσα διαθέσιμα στοιχεία που θα επέτρεπαν στην Επιτροπή να καθορίσει δείκτες αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις για τους συντελεστές παραγωγής, καθώς και όσον αφορά τα άμεσα διαθέσιμα οικονομικά στοιχεία από τους παραγωγούς του υπό έρευνα προϊόντος, τα οποία θα επέτρεπαν στην Επιτροπή να καθορίσει ένα μη στρεβλωμένο και εύλογο ποσό για τα διοικητικά έξοδα, τα έξοδα πώλησης και τα γενικά έξοδα (στο εξής: ΓΔΕΠ) και για τα κέρδη.

([83]) World Bank Open Data — Upper Middle Income (Ανοικτά δεδομένα της Παγκόσμιας Τράπεζας — Ανώτερο μεσαίο εισόδημα), https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.

(143) Όσον αφορά τα άμεσα διαθέσιμα στοιχεία που θα της επέτρεπαν να καθορίσει δείκτες αναφοράς των συντελεστών παραγωγής (στο εξής: συντελεστές παραγωγής) χωρίς στρεβλώσεις, η Επιτροπή ανέλυσε στο σημείωμα τα στοιχεία του GTA σχετικά με τις εισαγωγές των κύριων συντελεστών παραγωγής στις πιθανές αντιπροσωπευτικές χώρες, από την Κίνα και από άλλες χώρες με δυνητικές στρεβλώσεις, συμπεριλαμβανομένης της Ρωσίας.

(144) Η Επιτροπή επισήμανε ότι για τους κωδικούς ΕΣ που αντιστοιχούν σε ορισμένους συντελεστές παραγωγής [καπλαμάδες διαφόρων τύπων ξύλου, ψυχή από χονδροειδείς σανίδες, φύλλα πολύστρωτα αντικολλητά (κόντρα-πλακέ) και πριστή ξυλεία λεύκης], υπήρχε υψηλό ποσοστό εισαγωγών από την Κίνα στην Ινδονησία και στη Μαλαισία. Επιπλέον, για τον κωδικό ΕΣ 4408 90, που αντιστοιχεί σε καπλαμάδες (συμπεριλαμβανομένων των καπλαμάδων βελανιδιάς), υπήρχε υψηλό ποσοστό εισαγωγών από τη Ρωσία στην Τουρκία. Η Επιτροπή έκρινε ότι, λόγω των κυρώσεων που επιβλήθηκαν το 2022 στη Ρωσία σε προϊόντα ξυλείας μετά τη στρατιωτική επίθεση κατά της Ουκρανίας, και του υψηλού ποσοστού εισαγωγών από τη Ρωσία στην Τουρκία, οι τιμές των εισαγωγών από τη Ρωσία στην Τουρκία ήταν πιθανό να είναι στρεβλωμένες.

(145) Όσον αφορά τη διαθεσιμότητα οικονομικών στοιχείων από τους παραγωγούς του υπό έρευνα προϊόντος, τα αποτελέσματα της προκαταρκτικής ανάλυσης της Επιτροπής στο σημείωμα, με βάση τα στοιχεία από τη βάση δεδομένων «Orbis» ([84]), είχαν ως εξής:

— Όσον αφορά τη Μαλαισία, η Επιτροπή μπόρεσε να εντοπίσει μόνο έναν παραγωγό του υπό έρευνα προϊόντος με άμεσα διαθέσιμες χρηματοοικονομικές πληροφορίες για το 2022, οι οποίες παρουσίαζαν θετική κερδοφορία. Ωστόσο, οι εν λόγω χρηματοοικονομικές πληροφορίες δεν ήταν επαρκώς λεπτομερείς ώστε να επιτρέπουν τον υπολογισμό των εξόδων πώλησης, των γενικών και των διοικητικών εξόδων (ΓΔΕΠ).

— Όσον αφορά την Ινδονησία, η Επιτροπή δεν μπόρεσε να εντοπίσει κανέναν παραγωγό του υπό έρευνα προϊόντος με άμεσα διαθέσιμες και πρόσφατες χρηματοοικονομικές πληροφορίες.

— Όσον αφορά την Τουρκία, η Επιτροπή μπόρεσε να εντοπίσει οκτώ εταιρείες φαίνονταν να είναι παραγωγοί του υπό έρευνα προϊόντος και είχαν άμεσα διαθέσιμες χρηματοοικονομικές πληροφορίες για το 2023, ή τουλάχιστον για 2022, από τις οποίες η μία εταιρεία δεν ήταν κερδοφόρα.

(146) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή έκρινε στο σημείωμα ότι, με βάση τις πληροφορίες που είχε τότε στη διάθεσή της, η Τουρκία θα μπορούσε να είναι κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα. Η Επιτροπή κάλεσε τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν παρατηρήσεις σχετικά με την καταλληλότητα των πιθανών αντιπροσωπευτικών χωρών, τους προσδιορισμένους παραγωγούς στις δυνητικές αντιπροσωπευτικές χώρες και τους συντελεστές παραγωγής.

(147) Η Επιτροπή έλαβε παρατηρήσεις σχετικά με το σημείωμα της European Parquet Federation (καταγγέλλουσα) στις 2 Σεπτεμβρίου 2024. Η Επιτροπή έλαβε επίσης κοινές παρατηρήσεις από δύο ομίλους παραγωγών-εξαγωγέων, συγκεκριμένα τον όμιλο JINFA και τον όμιλο Fusong Jinlong, σε δύο παρατηρήσεις (την πρώτη στις 2 Σεπτεμβρίου 2024 και τη δεύτερη στις 19 Νοεμβρίου 2024).

(148) Η European Parquet Federation (στο εξής: EPF) δήλωσε στις παρατηρήσεις της ότι η Τουρκία θα μπορούσε και μάλιστα θα πρέπει να επιλεγεί ως η καταλληλότερη αντιπροσωπευτική χώρα, για τους ακόλουθους λόγους: α) τους σημαντικούς όγκους βασικών πρώτων υλών που εισάγονται στην Ινδονησία και τη Μαλαισία από την Κίνα· β) την εξειδίκευση της Μαλαισίας και της Ινδονησίας στα MWF που κατασκευάζονται από τροπική ξυλεία, που δεν είναι αντιπροσωπευτική του προϊόντος που εισάγεται στην Ένωση από την Κίνα· γ) την έλλειψη ή τη μη πληρότητα κατάλληλων χρηματοοικονομικών πληροφοριών που είναι διαθέσιμες για τους παραγωγούς στην Ινδονησία και τη Μαλαισία· και δ) το εικαζόμενο χαμηλότερο επίπεδο κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας στην Ινδονησία και τη Μαλαισία σε σύγκριση με την Τουρκία.

(149) Όσον αφορά τον όγκο των πρώτων υλών που εισάγονται από την Κίνα στην Ινδονησία και τη Μαλαισία και την έλλειψη ή τη μη πληρότητα κατάλληλων χρηματοοικονομικών πληροφοριών για τις εν λόγω χώρες, η Επιτροπή επισήμανε ότι οι δηλώσεις της EPF συνάδουν με τα προκαταρκτικά συμπεράσματά της, όπως αυτά αναφέρονται στο σημείωμα. Όσον αφορά την εικαζόμενη εστίαση της Ινδονησίας και της Μαλαισίας στα MWF που κατασκευάζονται από τροπική ξυλεία, η Επιτροπή επισήμανε ότι, αν και ευλογοφανής, ο ισχυρισμός δεν ήταν τεκμηριωμένος και, ως εκ τούτου, απορρίφθηκε προσωρινά. Όσον αφορά τη συνάφεια του επιπέδου κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας στις πιθανές αντιπροσωπευτικές χώρες, εξετάζεται στην αιτιολογική σκέψη 166 κατωτέρω.

([84]) https://www.moodys.com/web/en/us/capabilities/company-reference-data/orbis.html.

(150) Η European Parquet Federation υποστήριξε επίσης ότι τέσσερις εταιρείες που αναφέρονται από την Επιτροπή ως δυνητικοί παραγωγοί του υπό έρευνα προϊόντος στην Τουρκία στην πραγματικότητα δεν παράγουν το υπό έρευνα προϊόν, αλλά παράγουν άλλα προϊόντα στον τομέα της ξυλείας. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή διεξήγαγε περαιτέρω έρευνα τεκμηρίωσης σχετικά με τις δραστηριότητές τους και επιβεβαίωσε ότι δραστηριοποιούνται στον ευρύτερο τομέα της ξυλείας, ωστόσο δεν εντόπισε στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι είναι παραγωγοί του υπό έρευνα προϊόντος. Η Επιτροπή έλαβε υπόψη τις πληροφορίες αυτές για τον καθορισμό του καταλόγου των εταιρειών των οποίων τα οικονομικά στοιχεία χρησιμοποιήθηκαν για τον καθορισμό δεικτών αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις για τα ΓΔΕΠ και τα κέρδη, όπως περιγράφεται λεπτομερώς στις αιτιολογικές σκέψεις 163 και 164 κατωτέρω.

(151) Στο πρώτο τους υπόμνημα με παρατηρήσεις σχετικά με το σημείωμα, ο όμιλος JINFA και ο όμιλος Fusong δήλωσαν ότι δεν ήταν σε θέση να προτείνουν κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα. Ωστόσο, δήλωσαν ότι η Τουρκία δεν είναι κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα, μεταξύ άλλων λόγω της ασταθούς και εξαιρετικής οικονομικής κατάστασής της, συμπεριλαμβανομένου του υψηλού πληθωρισμού που θα επηρέαζε όλο το κόστος παραγωγής και άλλους οικονομικούς δείκτες, καθιστώντας τα αναξιόπιστα και ακατάλληλα ως πηγή για τον καθορισμό της κανονικής αξίας. Για να υποστηρίξουν τους ισχυρισμούς τους, τα δύο μέρη παρέπεμψαν στην πλέον πρόσφατη έκθεση χώρας της Επιτροπής για την Τουρκία ([85]). Οι παρατηρήσεις σχετικά με την οικονομική κατάσταση της Τουρκίας και την καταλληλότητά της ως αντιπροσωπευτικής χώρας επανελήφθησαν στο δεύτερο υπόμνημά τους σχετικά με το σημείωμα.

(152) Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή υπενθύμισε τα κριτήρια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού για την επιλογή αντιπροσωπευτικής χώρας και επισήμανε ότι, σύμφωνα με το πρώτο κριτήριο, και οι τρεις χώρες, συμπεριλαμβανομένης ιδίως της Τουρκίας, έχουν το ίδιο επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης με την Κίνα, όπως αποδεικνύεται από τη βάση δεδομένων της Παγκόσμιας Τράπεζας. Καμία από τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στην έκθεση της Επιτροπής στην οποία παραπέμπουν οι όμιλοι JINFA και Fusong Jinlong δεν μπορεί να θέσει υπό αμφισβήτηση την καταλληλότητα της Τουρκίας βάσει του πρώτου κριτηρίου. Όσον αφορά τον ισχυρισμό σχετικά με τον πληθωρισμό, η Επιτροπή επισήμανε ότι οι τιμές χωρίς στρεβλώσεις τις οποίες προσδιορίζει για το κόστος παραγωγής εκφράζονται στο νόμισμα της οικείας χώρας και ότι οι διαφορές στον πληθωρισμό μεταξύ της αντιπροσωπευτικής χώρας και της οικείας χώρας αντανακλώνται ήδη σε σημαντικό βαθμό στην αντίστοιχη συναλλαγματική ισοτιμία. Ως εκ τούτου, οι υπολογισθέντες δείκτες αναφοράς δεν επηρεάζονται σε μεγάλο βαθμό από τον πληθωρισμό στην αντιπροσωπευτική χώρα. Ως εκ τούτου, το αντίστοιχο επιχείρημα απορρίφθηκε.

(153) Στο πρώτο τους υπόμνημα με παρατηρήσεις σχετικά με το σημείωμα, ο όμιλος JINFA και ο όμιλος Fusong ισχυρίστηκαν επίσης ότι, εάν η Επιτροπή καταλήξει στο συμπέρασμα ότι η ύπαρξη σημαντικών εισαγωγών ενός ή περισσότερων κύριων συντελεστών παραγωγής από χώρα στην οποία η τιμή είναι στρεβλωμένη δεν είναι προβληματική σε τέτοιο βαθμό ώστε να αποκλείεται αμέσως η εν λόγω χώρα ως κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα, το σκεπτικό αυτό δεν θα πρέπει να ισχύει μόνο για την Τουρκία, αλλά και για την Ινδονησία και τη Μαλαισία. Ως εκ τούτου, οι δύο αυτές χώρες δεν θεωρούνται ακατάλληλες για τον λόγο και μόνον ότι υπήρξε σημαντικό ποσοστό εισαγωγών από την Κίνα για ορισμένους από τους κύριους συντελεστές παραγωγής.

(154) Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή διευκρίνισε ότι, δεδομένου ότι η Ινδονησία και η Μαλαισία περιλαμβάνονταν στον κατάλογο πιθανών αντιπροσωπευτικών χωρών στο σημείωμα, είναι προφανές ότι δεν αποκλείστηκαν εκ των προτέρων. Η Επιτροπή υπενθύμισε ότι η επιλογή της αντιπροσωπευτικής χώρας βασίστηκε στα κριτήρια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού: Τα κριτήρια αυτά περιλαμβάνουν επίσης τη διαθεσιμότητα σχετικών οικονομικών στοιχείων, που κρίθηκε ότι δεν υπήρχαν ούτε για την Ινδονησία ούτε για τη Μαλαισία. Ως εκ τούτου, ο αντίστοιχος ισχυρισμός απορρίφθηκε.

(155) Στο πρώτο τους υπόμνημα με παρατηρήσεις σχετικά με το σημείωμα, οι όμιλοι JINFA και Fusong ισχυρίστηκαν ότι μόνο οι εταιρείες με διαθέσιμα οικονομικά στοιχεία για το 2023 θα πρέπει να ληφθούν υπόψη για τους δείκτες αναφοράς για τα ΓΔΕΠ και το κέρδος. Η Επιτροπή έλαβε υπόψη το επιχείρημα αυτό για τον καθορισμό του καταλόγου των εταιρειών των οποίων τα οικονομικά στοιχεία χρησιμοποιήθηκαν για τον καθορισμό δεικτών αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις για τα ΓΔΕΠ και τα κέρδη, όπως περιγράφεται λεπτομερώς στην αιτιολογική σκέψη 163 κατωτέρω.

(156) Στο δεύτερο υπόμνημά τους με παρατηρήσεις σχετικά με το σημείωμα, ο όμιλος JINFA και ο όμιλος Fusong δήλωσαν ότι η Μαλαισία θα ήταν κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα, σε αντίθεση με την Τουρκία.

([85]) https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/turkiye-report-2023_en.

(157) Προς επίρρωση της δήλωσης αυτής, τα εν λόγω δύο μέρη προέβαλαν ορισμένα επιχειρήματα σχετικά με συγκεκριμένους συντελεστές παραγωγής. Αυτά αναλύονται και εξετάζονται στις αιτιολογικές σκέψεις 175 έως 179 κατωτέρω σχετικά με τις πηγές που χρησιμοποιήθηκαν για τον καθορισμό του κόστους χωρίς στρεβλώσεις, καθώς και σχετικά με το κόστος και τους δείκτες αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις.

(158) Επιπλέον, τα εν λόγω μέρη προσδιόρισαν δύο Μαλαισιανούς παραγωγούς δαπέδων για τους οποίους είναι διαθέσιμες, με επαρκή βαθμό λεπτομέρειας, ελεγμένες οικονομικές καταστάσεις για το 2023. Οι εταιρείες αυτές είναι οι Unilin (Malaysia) Sdn. Bhd. και Kim Teck Lee Timber Flooring Sdn. Bhd. Ως εκ τούτου, οι όμιλοι Fusong και JINFA ισχυρίστηκαν ότι η Μαλαισία είναι επίσης σε καλύτερη θέση, σε σύγκριση με την Τουρκία, να προσφέρει ποιοτικά οικονομικά στοιχεία σχετικά με την περίοδο της έρευνας. Τα μέρη παρείχαν επίσης πηγές για το κόστος εργασίας και τις τιμές της ενέργειας στη Μαλαισία.

(159) Η Επιτροπή επιβεβαίωσε τη διαθεσιμότητα οικονομικών στοιχείων για την ΠΕ για τις δύο Μαλαισιανές εταιρείες που προσδιορίστηκαν από τους ομίλους Fusong και JINFA.

(160) Κατόπιν περαιτέρω έρευνας, η Επιτροπή επισήμανε ότι η πρώτη από τις δύο εταιρείες, δηλαδή η Unilin (Malaysia) Sdn. Bhd. είναι παραγωγός του υπό έρευνα προϊόντος. Ωστόσο, η εν λόγω εταιρεία, η οποία ανήκει σε πολυεθνικό όμιλο, ανέφερε πολύ χαμηλό επίπεδο εξόδων πώλησης, γενικών και διοικητικών εξόδων (ΓΔΕΠ), δηλαδή 2,8 % εκφρασμένο ως ποσοστό του κόστους της πωληθέντων εμπορευμάτων. Το επίπεδο αυτό είναι πιθανό να αντικατοπτρίζει ειδικά χαρακτηριστικά της εταιρείας που δεν είναι αντιπροσωπευτικά για τον τομέα. Για παράδειγμα, δεδομένου ότι η εταιρεία ανήκει σε πολυεθνικό όμιλο και οι δραστηριότητές της επικεντρώνονται στην παραγωγή, είναι πιθανό ορισμένες λειτουργίες ΓΔΕΠ —όπως οι πωλήσεις, η διαχείριση ΤΠ και η διοίκηση ανθρώπινων πόρων— να είναι σε κάποιο βαθμό συγκεντρωτικές και οι δαπάνες τους να μην αντικατοπτρίζονται στα αναφερθέντα ΓΔΕΠ της εταιρείας. Τα εν λόγω ΓΔΕΠ φαίνεται να είναι σημαντικά χαμηλότερα σε σύγκριση με τον μέσο όρο ΓΔΕΠ σε μια χώρα με σημαντικά πιο ανεπτυγμένο τομέα MWF, όπως η Τουρκία (βλ. αιτιολογική σκέψη 163 κατωτέρω). Τα εν λόγω ΓΔΕΠ είναι επίσης σημαντικά χαμηλότερα σε σύγκριση με τον μέσο όρο ΓΔΕΠ που ανέφερε ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής, που κυμαίνεται περίπου στο 9 %, καθώς ακόμη και σε σύγκριση με τον μέσο όρο ΓΔΕΠ που ανέφεραν οι παραγωγοί-εξαγωγείς του δείγματος, ο οποίος είναι περίπου 11 %. Με βάση τα ανωτέρω, τα ΓΔΕΠ του προαναφερθέντος Μαλαισιανού παραγωγού δεν μπορούν να θεωρηθούν κατάλληλα ώστε να χρησιμοποιηθούν για τον καθορισμό ενός εύλογου δείκτη αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις.

(161) Ως προς τη δεύτερη εταιρεία, δηλαδή την Kim Teck Lee Timber Flooring Sdn. Bhd., η Επιτροπή επισήμανε ότι δραστηριοποιείται μόνο σε εξειδικευμένο τμήμα της αγοράς δαπέδων, δηλαδή στα υψηλής ποιότητας αθλητικά δάπεδα. Τα αθλητικά δάπεδα αντιπροσωπεύουν πολύ μικρό μέρος της συνολικής αγοράς δαπέδων, που είναι εστιασμένη στην εξυπηρέτηση των οικιακών πελατών και των επιχειρήσεων. Αυτό οφείλεται επίσης στο γεγονός ότι τα προϊόντα που χρησιμοποιούνται στο συγκεκριμένο τμήμα πρέπει να συμμορφώνονται με αυστηρά τεχνικά πρότυπα, όπως αποδεικνύεται από τις σχετικές πιστοποιήσεις που λαμβάνονται και διαφημίζονται από την εταιρεία. Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε προσωρινά στο συμπέρασμα ότι δεν είναι αντιπροσωπευτικές για τα MWF ή για τον ευρύτερο τομέα των δαπέδων.

(162) Επιπλέον, η Επιτροπή επισήμανε ότι, σε σύγκριση με την Τουρκία, ο τομέας των MWF στη Μαλαισία είναι ανεπαρκώς ανεπτυγμένος σε σημαντικό βαθμό. Αυτό αποδεικνύεται από τον πολύ χαμηλό αριθμό παραγωγών MWF στη Μαλαισία (που είναι μόνο ένας ή δύο), σε σύγκριση με την Τουρκία όπου υπάρχουν αρκετές δεκάδες παραγωγοί MWF ([86]). Αποδεικνύεται επίσης από το επίπεδο των εξαγωγών MWF από τη Μαλαισία, οι οποίες κατά την ΠΕ ήταν περίπου το ένα τρίτο των αντίστοιχων εξαγωγών από την Τουρκία ([87]). Σ' αυτή τη βάση, η Επιτροπή κατέληξε προσωρινά στο συμπέρασμα ότι ο τομέας των MWF στην Τουρκία αντικατοπτρίζει καλύτερα το μέγεθος του τομέα MWF της ΛΔΚ όσον αφορά την ποσότητα που παράγεται και πωλείται και τον αριθμό των παραγωγών που δραστηριοποιούνται στην αγορά.

([86]) Από τον Νοέμβριο του 2024, για την Τουρκία, η βάση δεδομένων Orbis αναφέρει 136 εταιρείες που δραστηριοποιούνται στην κατασκευή συναρμολογούμενων δαπέδων παρκέ (κωδικός NACE 1622). Ακόμη και αν ληφθεί υπόψη ότι μόνο ένα μέρος αυτού του αριθμού αντιστοιχεί σε παραγωγούς του υπό έρευνα προϊόντος, θα εξακολουθούσε να είναι κατά πολύ υψηλότερος από οποιονδήποτε εύλογο αριθμό παραγωγών στη Μαλαισία. Επιπλέον, η Τουρκική Στατιστική Υπηρεσία αναφέρει ότι το 2023 η παραγωγή συναρμολογούμενων δαπέδων παρκέ (κωδικός NACE 1622 — συμπεριλαμβανομένων των μωσαϊκών δαπέδων) έφθασε τα 114 198 274 m^2. Η Επιτροπή δεν μπόρεσε να βρει συγκρίσιμες στατιστικές παραγωγής για τη Μαλαισία.

([87]) Βάσει της GTA για τον κωδικό ΕΣ 441875.

(163) Λαμβάνοντας υπόψη τις παρατηρήσεις σχετικά με το σημείωμα από τα ενδιαφερόμενα μέρη και την περιορισμένη διαθεσιμότητα οικονομικών πληροφοριών για τους παραγωγούς του υπό έρευνα προϊόντος, η Επιτροπή θεώρησε ότι οι παραγωγοί σε έναν ευρύτερο τομέα, ο οποίος ορίζεται από τις δραστηριότητες που εμπίπτουν στους κωδικούς NACE 1621 [κατασκευή αντικολλητών (κόντρα-πλακέ) και άλλων πλακών με βάση το ξύλο], 1622 (κατασκευή συναρμολογούμενων δαπέδων παρκέ) και 1629 (κατασκευή άλλων προϊόντων από ξύλο· κατασκευή ειδών από φελλό και ειδών καλαθοποιίας και σπαρτοπλεκτικής), αποτελούν κατάλληλη πηγή για τα σχετικά οικονομικά στοιχεία. Η Επιτροπή εντόπισε τις ακόλουθες εταιρείες στην Τουρκία με οικονομικά στοιχεία για το 2023 που παρουσιάζουν θετική κερδοφορία:

— AGT Agac Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi·

— Orma Orman Mahsulleri Integre Sanayi Ve Ticaret A.S.·

— Pelit Arslan Kontraplak Fabrikasi Anonim Sirketi·

— Dendro Parke Sanayi Anonim Sirketi.

(164) Η Επιτροπή θεώρησε ότι το επίπεδο κερδών της Pelit Arslan Kontraplak Fabrikasi Anonim Sirketi είναι υπερβολικά υψηλό ώστε αυτή να μπορεί να θεωρηθεί αντιπροσωπευτική. Ως προς την Dendro Parke Sanayi Anonim Sirketi, η Επιτροπή σημείωσε ότι δεν έκανε διάκριση στις οικονομικές καταστάσεις της μεταξύ των διαφόρων τύπων δαπανών με επαρκή βαθμό λεπτομέρειας ώστε να είναι δυνατός ο υπολογισμός του οικείου ποσοστού ΓΔΕΠ. Για τις άλλες δύο εταιρείες, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι τα επίπεδα ΓΔΕΠ και κέρδους που ανέφεραν είναι κατάλληλα για τον καθορισμό ενός εύλογου δείκτη αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις για τα ΓΔΕΠ και το κέρδος.

(165) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Τουρκία είναι κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα.

Επίπεδο κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας

(166) Αφού διαπιστώθηκε ότι η Τουρκία ήταν η μόνη διαθέσιμη κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα με βάση όλα τα ανωτέρω στοιχεία, δεν συνέτρεχε λόγος να διεξαχθεί αξιολόγηση του επιπέδου κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας σύμφωνα με την τελευταία πρόταση του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού.

Συμπέρασμα

(167) Με βάση την ανωτέρω ανάλυση, η Τουρκία πληρούσε τα κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού, ώστε να θεωρηθεί κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα.

Πηγές που χρησιμοποιήθηκαν για τον προσδιορισμό του κόστους χωρίς στρεβλώσεις

(168) Στο σημείωμα, η Επιτροπή παρέθεσε τους συντελεστές παραγωγής, όπως οι ύλες, η ενέργεια και η εργασία που χρησιμοποιούνται στην παραγωγή του υπό έρευνα προϊόντος από τους παραγωγούς-εξαγωγείς και δήλωσε ότι, προκειμένου να κατασκευάσει την κανονική αξία σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, θα χρησιμοποιήσει στοιχεία της GTA για τον καθορισμό του κόστους χωρίς στρεβλώσεις των περισσότερων συντελεστών παραγωγής, και ειδικότερα των πρώτων υλών. Επιπροσθέτως, η Επιτροπή δήλωσε ότι σκόπευε να χρησιμοποιήσει εθνικά στατιστικά στοιχεία για τον καθορισμό του κόστους εργασίας και ενέργειας χωρίς στρεβλώσεις.

Κόστος και δείκτες αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις

Συντελεστές παραγωγής

(169) Λαμβάνοντας υπόψη όλες τις πληροφορίες που υποβλήθηκαν από τα ενδιαφερόμενα μέρη και συλλέχθηκαν κατά τις επισκέψεις επαλήθευσης, η Επιτροπή ενοποίησε και εναρμόνισε τις περιγραφές των συντελεστών παραγωγής που παρατίθενται στο σημείωμα και διόρθωσε ή τροποποίησε, κατά περίπτωση, τους αντίστοιχους κωδικούς ΕΣ. Οι πρόσθετοι κωδικοί ΕΣ περιλαμβάνουν
4407 12 (πριστή ξυλεία ερυθρελάτης), 4407 93 (πριστή ξυλεία σφενδάμνου), 4407 95 (πριστή ξυλεία μελίας) και 4808 10 (χαρτόνια κυματοειδή).

(170) Όσον αφορά τις πηγές για τον καθορισμό της κανονικής αξίας, η κύρια μεταβολή σε σύγκριση με το σημείωμα αφορά καπλαμάδες διαφόρων ειδών ξυλείας. Στο σημείωμα, η πηγή που εξετάστηκε για τους εν λόγω συντελεστές παραγωγής ήταν τα στοιχεία της GTA σχετικά με τις εισαγωγές με τους κωδικούς ΕΣ 4408 90 και 4408 10. Η Επιτροπή έλαβε υπό σημείωση το γεγονός ότι οι εν λόγω κωδικοί ΕΣ δεν αφορούν συγκεκριμένα είδη ξύλου, αλλά αφορούν μάλλον ευρείες κατηγορίες ξυλείας. Ιδίως, ο κωδικός ΕΣ 4408 90 περιλαμβάνει όλα τα είδη μη κωνοφόρων και μη τροπικών ξύλων, όπως βελανιδιάς, λεύκης, σφενδάμνου και μελίας. Ομοίως, ο κωδικός ΕΣ 4408 10 περιλαμβάνει όλη την ξυλεία κωνοφόρων. Η έρευνα επιβεβαίωσε ότι οι τιμές του εν λόγω συντελεστή παραγωγής επηρεάζονται σημαντικά από τα είδη ξύλου. Ως εκ τούτου, ελλείψει πληροφοριών σχετικά με τα είδη ξύλου των εισαγωγών καπλαμά στις πιθανές αντιπροσωπευτικές χώρες, η Επιτροπή έκρινε ότι, ιδίως για ορισμένους καπλαμάδες που αποτελούν βασικούς συντελεστές παραγωγής, όπως οι καπλαμάδες βελανιδιάς και λεύκης, τα στοιχεία της GTA σχετικά με τις εισαγωγές στο πλαίσιο των εν λόγω κωδικών ΕΣ δεν αποτελούν κατάλληλη πηγή πληροφοριών για τον καθορισμό του αντίστοιχου κόστους.

(171) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καθόρισε έναν δείκτη αναφοράς για τους καπλαμάδες με βάση τον αντίστοιχο δείκτη αναφοράς για την πριστή ξυλεία, όπου οι αντίστοιχες πληροφορίες είναι διαθέσιμες και αφορούν συγκεκριμένα είδη ξύλου. Ιδίως, για τους καπλαμάδες βελανιδιάς, πεύκης, μελίας, σφενδάμνου και λεύκης, οι δείκτες αναφοράς καθορίστηκαν με βάση τους αντίστοιχους δείκτες αναφοράς για την πριστή ξυλεία (κωδικοί ΕΣ 4407 91, 4407 11, 4407 95, 4407 93 και 4409 97).

(172) Ο υπολογισμός είναι ξεχωριστός για κάθε όμιλο παραγωγών-εξαγωγέων και βασίστηκε στις πληροφορίες που υπέβαλε ο αντίστοιχος όμιλος κατά τη διάρκεια των επιτόπιων επαληθεύσεων όσον αφορά την απόδοση της πρώτης ύλης και τους πρόσθετους συντελεστές για τη μεταποίηση ενός κυβικού μέτρου πριστής ξυλείας σε καπλαμάδες. Για έναν όμιλο παραγωγών-εξαγωγέων ο οποίος, λόγω της διαδικασίας παραγωγής του, δεν διέθετε αυτές τις πληροφορίες, ο υπολογισμός βασίστηκε στις μέσες τιμές για την απόδοση και τους πρόσθετους συντελεστές μεταποίησης που παρείχαν οι άλλοι δύο όμιλοι. Για λόγους εμπιστευτικότητας, οι λεπτομέρειες του υπολογισμού παρασχέθηκαν στους παραγωγούς-εξαγωγείς στο πλαίσιο της ειδικής κοινοποίησης.

(173) Όσον αφορά την πριστή ξυλεία λεύκης (που κατατάσσεται στον κωδικό ΕΣ 4407 97), η οποία αποτελεί επίσης βασικό συντελεστή παραγωγής, η Επιτροπή επισήμανε ότι οι ποσότητες που εισάγονται στην Τουρκία είναι πολύ χαμηλές και, ως εκ τούτου, η αντίστοιχη τιμή εισαγωγής ενδέχεται να μην είναι αντιπροσωπευτική. Ως εκ τούτου, για τον καθορισμό δείκτη αναφοράς για την πριστή ξυλεία λεύκης, η Επιτροπή χρησιμοποίησε πληροφορίες σχετικά με τις εισαγωγές στη Μαλαισία. Κατά την επιλογή ελήφθη υπόψη ότι η Μαλαισία έχει κάποια παραγωγή του υπό έρευνα προϊόντος, τα προϊόντα που κατατάσσονται στον εν λόγω κωδικό ΕΣ εισάγονται σε σημαντικά υψηλότερες ποσότητες στη Μαλαισία και με μηδενικό ή περιορισμένο μερίδιο εισαγωγών από την Κίνα και από χώρες που παρατίθενται στο παράρτημα 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2015/755. Αντιθέτως, στην Ινδονησία, οι εισαγωγές από την Κίνα ήταν σημαντικές.

(174) Για τους καπλαμάδες που κατασκευάζονται από ψευδοκαρύα και καρυδιά (για τις οποίες δεν υπάρχει ειδικός κωδικός ΕΣ για την αντίστοιχη πριστή ξυλεία) και για τους καπλαμάδες για τους οποίους δεν προσδιορίζονται τα είδη ξύλου, ο δείκτης αναφοράς καθορίστηκε με βάση τις εισαγωγές στην Τουρκία βάσει του κωδικού 4408 90 95, που αντιστοιχεί σε καπλαμάδες μη τροπικής ξυλείας και ξυλείας μη κωνοφόρων πάχους άνω του 1 mm. Η Επιτροπή επισήμανε ότι οι καπλαμάδες από είδη ξύλου εκτός της βελανιδιάς, της λεύκης και της πεύκης αντιπροσωπεύουν πολύ μικρό ποσοστό της συνολικής ποσότητας καπλαμάδων και του συνολικού κόστους παραγωγής.

(175) Στο δεύτερο υπόμνημά τους σχετικά με το σημείωμα, οι όμιλοι Fusong και JINFA διατύπωσαν διάφορες παρατηρήσεις σχετικά με τα πιθανά κριτήρια αναφοράς για τους βασικούς συντελεστές παραγωγής. Συγκεκριμένα, υποστήριξαν ότι:

— Πρώτον, για έναν από τους σημαντικότερους συντελεστές παραγωγής, δηλαδή τους καπλαμάδες που υπάγονται στον κωδικό ΕΣ 4408 90, οι εισαγωγές από τη Ρωσία, για τις τιμές των οποίων η Επιτροπή έκρινε στο σημείωμα ότι είναι πιθανώς στρεβλωμένες, αποτελούν πολύ υψηλό ποσοστό των συνολικών εισαγωγών στην Τουρκία. Επιπλέον, αφού εξαιρεθούν οι εισαγωγές από τη Ρωσία και την Κίνα, οι υπόλοιπες εισαγωγές στη Μαλαισία είναι σχεδόν τετραπλάσιες από τις εισαγωγές στην Τουρκία από άποψη ποσότητας.

— Δεύτερον, για άλλους σημαντικούς συντελεστές παραγωγής, δηλαδή για την πριστή ξυλεία λεύκης ή ερυθρελάτης για την κεντρική στρώση, που υπάγεται στους κωδικούς ΕΣ 4407 97 ή 4407 13 αντίστοιχα, οι εισαγωγές στην Τουρκία κατά την περίοδο της έρευνας είναι αμελητέες.

— Τρίτον, στους κωδικούς επιπέδου 8 ψηφίων του κωδικού ΕΣ 4408 90, η μαλαισιανή ονοματολογία για τη δασμολογική κατάταξη κάνει διάκριση μεταξύ των διακοσμητικών καπλαμάδων (κωδικός 4408 90 10), οι οποίοι είναι σημαντικοί για την παραγωγή του προϊόντος που αποτελεί αντικείμενο της έρευνας, και άλλων καπλαμάδων (κωδικός 4408 90 90), οι οποίοι δεν είναι συναφείς. Αντιθέτως, η τουρκική ονοματολογία δεν κάνει τέτοια διάκριση. Ωστόσο, εάν η Επιτροπή αποφασίσει να βασιστεί σε στατιστικά στοιχεία για τις εισαγωγές στην Τουρκία για τον καθορισμό των τιμών αναφοράς των διακοσμητικών καπλαμάδων που κατατάσσονται στον κωδικό ΕΣ 4408 90, θα πρέπει να χρησιμοποιούνται μόνο εκείνοι που εισάγονται υπό τον κωδικό υποεπιπέδου 4408 90 95 (καπλαμάδες πάχους μεγαλύτερου από 1 mm).

— Τέταρτον, οι τιμές των εισαγωγών καπλαμάδων στη Μαλαισία με τον προαναφερθέντα κωδικό επιπέδου 8 ψηφίων, 4408 90 10, ο οποίος αφορά την παραγωγή του υπό έρευνα προϊόντος, είναι υψηλότερες από την Κίνα σε σχέση με τις εισαγωγές από τον υπόλοιπο κόσμο. Αυτό αποδεικνύει ότι οι εισαγωγές από την Κίνα δεν μπορούν να έχουν στρεβλωτική επίδραση στις τοπικές τιμές της Μαλαισίας για τον εν λόγω συντελεστή παραγωγής.

(176) Όσον αφορά το πρώτο, το τρίτο και το τέταρτο σημείο, όπως εξηγείται στις αιτιολογικές σκέψεις 170 έως 172 ανωτέρω, για τους καπλαμάδες βελανιδιάς, πεύκης, μελίας, σφενδάμνου και λεύκης, οι δείκτες αναφοράς καθορίστηκαν με βάση τους αντίστοιχους δείκτες αναφοράς για την πριστή ξυλεία. Ως εκ τούτου, οι εισαγωγές από τη Ρωσία και τη ΛΔΚ υπό τον κωδικό ΕΣ 4408 90 δεν αφορούσαν αυτούς τους δείκτες αναφοράς, ενώ οι κωδικοί ΕΣ για την αντίστοιχη πριστή ξυλεία δεν έχουν σημαντικές εισαγωγές από τη Ρωσία και τη ΛΔΚ. Επιπλέον, ούτε η διάκριση που γίνεται στην ονοματολογία της Μαλαισίας για τον κωδικό ΕΣ 4408 90 (διακοσμητικοί καπλαμάδες και άλλοι καπλαμάδες) αφορά ειδικά το ξύλο και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για τον καθορισμό αξιόπιστου δείκτη αναφοράς για τους καπλαμάδες που είναι βασικοί συντελεστές παραγωγής, ούτε για την εξαγωγή συμπερασμάτων σχετικά με στρεβλώσεις.

(177) Όπως εξηγείται ανωτέρω, για τους καπλαμάδες που κατασκευάζονται από ψευδοκαρύα και καρυδιά, για τους οποίους δεν υπάρχει ειδικός κωδικός ΕΣ για την αντίστοιχη πριστή ξυλεία, καθώς και για τους καπλαμάδες που κατασκευάζονται από άλλους (μη προσδιοριζόμενους) τύπους ξυλείας, οι δείκτες αναφοράς καθορίστηκαν με βάση τις εισαγωγές που υπάγονται στον κωδικό ΣΟ 4408 90 95. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι, όπως επίσης πρότειναν οι όμιλοι Fusong και JINFA, ο εν λόγω κωδικός ΣΟ αντιστοιχεί περισσότερο στην εισροή που χρησιμοποιείται, ιδίως όσον αφορά το πάχος του καπλαμά. Σε κάθε περίπτωση και όπως εξηγείται ανωτέρω, οι καπλαμάδες που κατασκευάζονται από ψευδοκαρύα, καρυδιά ή άλλα είδη ξύλου δεν είναι βασικοί συντελεστές παραγωγής, αλλά αποτελούν πολύ μικρό ποσοστό του συνολικού κόστους πρώτων υλών. Ως εκ τούτου, οι δείκτες αναφοράς για τους εν λόγω συντελεστές παραγωγής δεν μπορούν να έχουν σημαντικό αντίκτυπο στον υπολογισμό της κανονικής αξίας.

(178) Όσον αφορά το δεύτερο σημείο, η Επιτροπή επισήμανε ότι, από τις δύο πρώτες ύλες, μόνο η πριστή ξυλεία λεύκης αποτελεί βασικό συντελεστή παραγωγής. Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 173, για τον εν λόγω συντελεστή παραγωγής η Επιτροπή αποφάσισε να χρησιμοποιήσει στοιχεία σχετικά με τις εισαγωγές από τη Μαλαισία, τα οποία δείχνουν σημαντικά υψηλότερες ποσότητες σε σύγκριση με την Τουρκία.

(179) Συνολικά, η Επιτροπή έκρινε ότι οι παρατηρήσεις των ομίλων JINFA και Fusong δεν θέτουν υπό αμφισβήτηση α) τις επιλεγείσες πηγές και τη μεθοδολογία για τον καθορισμό τιμών χωρίς στρεβλώσεις για τις πρώτες ύλες· και β) την επιλογή της Τουρκίας ως κατάλληλης αντιπροσωπευτικής χώρας και, ως εκ τούτου, απορρίφθηκαν.

(180) Ενόψει των ανωτέρω, προσδιορίστηκαν οι ακόλουθοι συντελεστές παραγωγής και οι πηγές τους προκειμένου να καθοριστεί η κανονική αξία σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού:

Πίνακας 1

Συντελεστές παραγωγής του υπό έρευνα προϊόντος

Συντελεστής παραγωγής	Κωδικός εμπορεύματος	Πηγή	Μονάδα μέτρησης	Τιμή χωρίς στρεβλώσεις (CNY)
Πρώτες ύλες				
Χρώμα (μη υδατώδες μέσο)	320810	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	kg	44,24
Χρώμα (υδατώδες μέσο)	320990	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	kg	26,04

Συντελεστής παραγωγής	Κωδικός εμπορεύματος	Πηγή	Μονάδα μέτρησης	Τιμή χωρίς στρεβλώσεις (CNY)
Λάδια	340520	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	kg	36,22
Κόλλες	350691	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	kg	30,76
Πλαστική μεμβράνη	392010	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	kg	23,73
Πλαστικές λωρίδες	392390	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	kg	37,35
Κορμοί βελανιδιάς	44039100	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	M3	5 849,20
Κορμοί σφενδάμνου	44039900	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	M3	6 472,37
Πριστή ξυλεία πεύκης	440711	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	M3	1 664,52
Πριστή ξυλεία ερυθρελάτης	440712	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	M3	1 730,54
Πριστή ξυλεία ερυθρελάτης (S-P-F)	440713	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	M3	2 875,22
Πριστή ξυλεία βελανιδιάς	440791	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	M3	7 426,92
Πριστή ξυλεία σφενδάμνου	440793	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	M3	8 178,60
Πριστή ξυλεία μελίας	440795	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	M3	6 838,62
Πριστή ξυλεία λεύκης	440797	Global Trade Atlas (GTA) — Μαλαισία	M3	2 530,52
Καπλαμάς πεύκης	440810	Υπολογισμός με βάση τον αντίστοιχο δείκτη αναφοράς για την πριστή ξυλεία	M3	ανά παραγωγό-εξαγωγέα (εμπιστευτικό)
Καπλαμάς μελίας	440890	Υπολογισμός με βάση τον αντίστοιχο δείκτη αναφοράς για την πριστή ξυλεία	M3	ανά παραγωγό-εξαγωγέα (εμπιστευτικό)
Καπλαμάς ψευδοκαρύας	44089095	Global Trade Atlas (GTA)	M3	2 455,18
Καπλαμάς σφενδάμνου	440890	Υπολογισμός με βάση τον αντίστοιχο δείκτη αναφοράς για την πριστή ξυλεία	M3	ανά παραγωγό-εξαγωγέα (εμπιστευτικό)
Καπλαμάς βελανιδιάς	440890	Υπολογισμός με βάση τον αντίστοιχο δείκτη αναφοράς για την πριστή ξυλεία	M2	ανά παραγωγό-εξαγωγέα (εμπιστευτικό)
Άλλη ξυλεία για επάνω στρώση	44089095	Global Trade Atlas (GTA)	M3	2 455,18
Καπλαμάς λεύκης	440890	Υπολογισμός με βάση τον αντίστοιχο δείκτη αναφοράς για την πριστή ξυλεία	M3	ανά παραγωγό-εξαγωγέα (εμπιστευτικό)
Καπλαμάς καρυδιάς	44089095	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	M3	2 455,18

Συντελεστής παραγωγής	Κωδικός εμπορεύματος	Πηγή	Μονάδα μέτρησης	Τιμή χωρίς στρεβλώσεις (CNY)
MDF	441113	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	M3	7 423,60
Καπλαμάς σε φύλλα πολύστρωτα αντικολλητικά	441233	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	M3	5 184,72
Καπλαμάς με ψυχή από χοντροειδείς σανίδες	441252	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	M3	5 460,72
Χαρτόνια κυματοειδή	480810	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	kg	5,78
Κουτιά	481910	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	kg	16,78
Σκόνη ξύλων	440141	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	kg	2,35
Εργασία				
	ά.α.	Εθνικά στατιστικά στοιχεία	ώρες	36,10
Ενέργεια				
Άνθρακας	270119	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	kg	0,72
Ακατέργαστος άνθρακας	270112	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	kg	1,00
Υπολείμματα ξύλου	440149	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	kg	0,18
Καύσιμο συσσωματωμάτων βιομάζας	440131	Global Trade Atlas (GTA) — Τουρκία	kg	1,39
Ηλεκτρική ενέργεια	ά.α.	Εθνικά στατιστικά στοιχεία	kWh	0,89
Φυσικό αέριο	ά.α.	Εθνικά στατιστικά στοιχεία	M3	4,11
Ατμός	ά.α.	Υπολογισμός με βάση το κόστος του φυσικού αερίου	kg	0,40
Νερό	ά.α.	Εθνικά στατιστικά στοιχεία	M3	4,96

(181) Η Επιτροπή συμπεριέλαβε μια τιμή για τα γενικά έξοδα κατασκευής, προκειμένου να καλυφθούν τα έξοδα που δεν περιλαμβάνονται στους προαναφερθέντες συντελεστές παραγωγής. Για τον καθορισμό του ποσού αυτού, η Επιτροπή εξέφρασε τα γενικά έξοδα κατασκευής στα οποία υποβλήθηκαν οι παραγωγοί-εξαγωγείς του δείγματος για την παραγωγή του υπό έρευνα προϊόντος ως ποσοστό του πραγματικού κόστους των χρησιμοποιούμενων πρώτων υλών και, στη συνέχεια, εφάρμοσε το ίδιο ποσοστό στο κόστος των ίδιων πρώτων υλών χωρίς στρεβλώσεις προκειμένου να υπολογιστούν τα γενικά έξοδα κατασκευής χωρίς στρεβλώσεις. Η Επιτροπή θεώρησε ότι, στο πλαίσιο της παρούσας έρευνας, ο λόγος μεταξύ των πρώτων υλών του παραγωγού-εξαγωγέα και των αναφερθέντων γενικών εξόδων κατασκευής θα μπορούσε εύλογα να χρησιμοποιηθεί ως ένδειξη για την εκτίμηση των γενικών εξόδων κατασκευής χωρίς στρεβλώσεις κατά την παράδοση στο εργοστάσιο της εταιρείας.

3.2.2.1. Πρώτες ύλες

(182) Προκειμένου να καθοριστεί η χωρίς στρεβλώσεις τιμή των πρώτων υλών, όπως παραδίδονται στην πόρτα ενός παραγωγού της αντιπροσωπευτικής χώρας, η Επιτροπή χρησιμοποίησε ως βάση τη μέση σταθμισμένη τιμή εισαγωγής στην αντιπροσωπευτική χώρα, όπως αναφέρεται στην GTA, στην οποία προστέθηκαν οι εισαγωγικοί δασμοί και το κόστος μεταφοράς. Η τιμή εισαγωγής στην αντιπροσωπευτική χώρα καθορίστηκε ως ο σταθμισμένος μέσος όρος των μοναδιαίων τιμών των εισαγωγών από όλες τις τρίτες χώρες εκτός της ΛΔΚ και χωρών που δεν είναι μέλη του ΠΟΕ και απαριθμούνται στο παράρτημα 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2015/755 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([88]). Η Επιτροπή αποφάσισε να εξαιρέσει τις εισαγωγές από τη ΛΔΚ στην αντιπροσωπευτική χώρα, καθώς κατέληξε στο συμπέρασμα στις αιτιολογικές σκέψεις 126 και 127 ότι δεν είναι σκόπιμο να χρησιμοποιηθούν οι εγχώριες τιμές και το κόστος στη ΛΔΚ λόγω της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού. Δεδομένου ότι δεν υπάρχουν στοιχεία που να δείχνουν ότι οι ίδιες στρεβλώσεις δεν επηρεάζουν εξίσου τα προϊόντα που προορίζονται για εξαγωγή, η Επιτροπή θεώρησε ότι οι ίδιες στρεβλώσεις επηρέαζαν τις τιμές εξαγωγής. Οι υπόλοιποι όγκοι θεωρήθηκαν αντιπροσωπευτικοί από την Επιτροπή.

(183) Επιπλέον, στο σημείωμα, η Επιτροπή είχε παρατηρήσει ότι σημαντικό ποσοστό των εισαγωγών που εμπίπτουν στον κωδικό ΕΣ 4408 90 (καπλαμάδες) στην Τουρκία είχαν εισαχθεί από τη Ρωσία και, λόγω των κυρώσεων που επιβλήθηκαν στη Ρωσία, οι τιμές των εν λόγω εισαγωγών ήταν πιθανό να είναι στρεβλωμένες. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή έκρινε ότι, εάν επιλεγεί η Τουρκία ως αντιπροσωπευτική χώρα, οι εισαγωγές από τη Ρωσία δεν θα πρέπει να ληφθούν υπόψη για τον καθορισμό του δείκτη αναφοράς του 4408 90.

(184) Στις πρώτες παρατηρήσεις τους σχετικά με το σημείωμα, οι όμιλοι Fusong και JINFA ισχυρίστηκαν ότι οι ρωσικές εισαγωγές δεν θα πρέπει να εξαιρεθούν από τον υπολογισμό της αξίας χωρίς στρεβλώσεις, διότι οι τιμές τους αυξήθηκαν το 2022 και το 2023 και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί να έχουν επηρεαστεί από τις κυρώσεις.

(185) Λαμβανομένης υπόψη της μεθοδολογίας που υιοθετήθηκε για τον καθορισμό του δείκτη αναφοράς για τους βασικούς συντελεστές παραγωγής για τους καπλαμάδες, η Επιτροπή έκρινε ότι το ποσοστό των ρωσικών εισαγωγών με τον κωδικό ΕΣ 4408 90 δεν είναι πλέον συναφές. Λόγω του μηδενικού ή περιορισμένου ποσοστού των ρωσικών εισαγωγών για τις άλλες πρώτες ύλες, και χωρίς να λάβει θέση σχετικά με την πιθανότητα στρέβλωσης των εν λόγω εισαγωγών, η Επιτροπή αποφάσισε να συμπεριλάβει τις ρωσικές εισαγωγές στους υπολογισμούς της.

(186) Προκειμένου να καθοριστεί η τιμή των πρώτων υλών χωρίς στρεβλώσεις, όπως προβλέπεται στο άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή πρόσθεσε τους αντίστοιχους εισαγωγικούς δασμούς στην αξία CIF που έχει καταγραφεί στα στατιστικά στοιχεία για τις εισαγωγές της αντιπροσωπευτικής χώρας, όπως αυτά είναι διαθέσιμα στην GTA.

(187) Η Επιτροπή εξέφρασε το κόστος μεταφοράς στο οποίο υποβλήθηκαν οι παραγωγοί-εξαγωγείς του δείγματος για την προμήθεια πρώτων υλών ως ποσοστό του πραγματικού κόστους των εν λόγω πρώτων υλών και, στη συνέχεια, εφάρμοσε το ίδιο ποσοστό στο κόστος των ίδιων πρώτων υλών χωρίς στρεβλώσεις προκειμένου να υπολογιστεί το κόστος μεταφοράς χωρίς στρεβλώσεις. Η Επιτροπή θεώρησε ότι, στο πλαίσιο της παρούσας έρευνας, ο λόγος μεταξύ των πρώτων υλών του παραγωγού-εξαγωγέα και του αναφερθέντος κόστους μεταφοράς θα μπορούσε εύλογα να χρησιμοποιηθεί ως ένδειξη για την εκτίμηση του κόστους μεταφοράς των πρώτων υλών χωρίς στρεβλώσεις κατά την παράδοση στο εργοστάσιο της εταιρείας.

3.2.2.2. Εργασία

(188) Η Τουρκική Στατιστική Υπηρεσία ([89]) δημοσιεύει λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με τους μισθούς σε διάφορους οικονομικούς τομείς στην Τουρκία. Η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα τελευταία διαθέσιμα στατιστικά στοιχεία που καλύπτουν το 2022 για το μέσο κόστος εργασίας για την οικονομική δραστηριότητα C.16 Παραγωγή ξύλου και προϊόντων από ξύλο και φελλό, εκτός από έπιπλα· κατασκευή ειδών καλαθοποιίας και σπαρτοπλεκτικής) σύμφωνα με την ταξινόμηση NACE αναθ. 2. Η μέση μηνιαία τιμή του 2022 προσαρμόστηκε δεόντως για να ληφθεί υπόψη ο πληθωρισμός με τη χρήση του δείκτη κόστους εργασίας, όπως δημοσιεύθηκε από την Τουρκική Στατιστική Υπηρεσία ([90]) ώστε να προσαρμοστεί στο 2023 (ΠΕ), δηλαδή 36,10 CNY/ώρα.

([88]) Κανονισμός (ΕΕ) 2015/755 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2015, περί κοινού καθεστώτος εισαγωγών από ορισμένες τρίτες χώρες (ΕΕ L 123 της 19.5.2015, σ. 33). Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 7 του βασικού κανονισμού, οι εγχώριες τιμές στις εν λόγω χώρες δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τον σκοπό του καθορισμού της κανονικής αξίας.

([89]) http://www.turkstat.gov.tr => Press releases (δελτία Τύπου) => επιλέξτε Labour Cost Statistics (Στατιστικά στοιχεία κόστους εργασίας).

([90]) http://www.turkstat.gov.tr => Press releases (Δελτία Τύπου) => επιλέξτε Labour Cost index (Δείκτης κόστους εργασίας).

3.2.2.3. Ηλεκτρική ενέργεια

(189) Η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα στατιστικά στοιχεία για τις τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας που δημοσίευσε η ρυθμιστική αρχή αγοράς ενέργειας (EMRA) ([91]) στα τακτικά δελτία Τύπου της. Η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα στοιχεία σχετικά με τις τιμές της βιομηχανικής ηλεκτρικής ενέργειας σε Kuruş/kWh για τον βιομηχανικό κλάδο για το 2023, ήτοι 0,89 CNY/KWh.

3.2.2.4. Φυσικό αέριο

(190) Η Επιτροπή χρησιμοποίησε την τιμή του φυσικού αερίου για τους βιομηχανικούς χρήστες στην Τουρκία όπως δημοσιεύεται από την Τουρκική Στατιστική Υπηρεσία στα τακτικά δελτία Τύπου της. Η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα στοιχεία των τιμών του φυσικού αερίου στην αντίστοιχη ζώνη κατανάλωσης σε kuruş/m^3, δεόντως προσαρμοσμένα για να ληφθεί υπόψη ο πληθωρισμός, χρησιμοποιώντας τον δείκτη τιμών παραγωγού που δημοσίευσε η Τουρκική Στατιστική Υπηρεσία ([92]), προσαρμοσμένο στην περίοδο της έρευνας, δηλαδή 4,11 CNY/m^3. Η τιμή προσαρμόζεται με ΦΠΑ 18 %, δεδομένου ότι στην προσφερόμενη τιμή συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ.

3.2.2.5. Ατμός

(191) Η Επιτροπή υπολόγισε την τιμή του ατμού στην Τουρκία για την περίοδο της έρευνας, χρησιμοποιώντας τη μεθοδολογία που πρότεινε το υπουργείο Ενέργειας των ΗΠΑ ([93]), με βάση το κόστος του αερίου που απαιτείται για την παραγωγή του, προσθέτοντας εύλογα περιθώρια για τις άλλες λειτουργικές δαπάνες, τα ΓΔΕΠ και το κέρδος. Η μέση τιμή που προκύπτει για το 2023 είναι 0,4 CNY/kg.

3.2.2.6. Νερό

(192) Η Επιτροπή χρησιμοποίησε το μέσο κόστος του νερού στην Τουρκία, όπως δημοσιεύτηκε από το Γραφείο Επενδύσεων της Προεδρίας της Δημοκρατίας της Τουρκίας ([94]) για το 2023, δηλαδή 4,96 CNY/m^3. Η τιμή αυτή περιλαμβάνει το επίδομα αποχέτευσης και το τέλος καθαρισμού, αλλά δεν περιλαμβάνει τον ΦΠΑ.

3.2.2.7. Γενικά έξοδα κατασκευής, ΓΔΕΠ, κέρδη και απόσβεση

(193) Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, «*η κατασκευασμένη κανονική αξία περιλαμβάνει ένα μη στρεβλωμένο και εύλογο ποσό για τα διοικητικά έξοδα, τα έξοδα πώλησης και τα γενικά έξοδα και κέρδη*». Επιπλέον, πρέπει να καθοριστεί μια τιμή για τα γενικά έξοδα κατασκευής, ώστε να καλυφθούν τα έξοδα που δεν περιλαμβάνονται στους ανωτέρω συντελεστές παραγωγής.

(194) Τα γενικά έξοδα κατασκευής για τους συνεργαζόμενους παραγωγούς-εξαγωγείς εκφράστηκαν ως ποσοστό του κόστους κατασκευής το οποίο πράγματι επωμίστηκαν οι παραγωγοί-εξαγωγείς. Το συγκεκριμένο ποσοστό εφαρμόστηκε στο κόστος κατασκευής χωρίς στρεβλώσεις.

(195) Για να προσδιορίσει ένα χωρίς στρεβλώσεις και εύλογο ποσό των γενικών εξόδων κατασκευής, των ΓΔΕΠ, του κέρδους και της απόσβεσης, η Επιτροπή βασίστηκε στα χρηματοοικονομικά στοιχεία για τις ακόλουθες εταιρείες το έτος 2023, όπως τα άντλησε από τη βάση δεδομένων Orbis:

— AGT Agac Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi·

— Orma Orman Mahsulleri Integre Sanayi Ve Ticaret A.S.

3.2.3. *Υπολογισμός*

(196) Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή κατασκεύασε την κανονική αξία ανά τύπο προϊόντος σε επίπεδο εκ του εργοστασίου, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού.

([91]) EMRA | Energy Market Regulatory Authority (epdk.gov.tr)=> Press releases (δελτία Τύπου) => επιλέξτε Electricity market board decisions (αποφάσεις συμβουλίου αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας).

([92]) http://www.turkstat.gov.tr => Press releases (δελτία Τύπου) => επιλέξτε Producer Price Index (Δείκτης τιμών παραγωγού).

([93]) https://www1.eere.energy.gov/manufacturing/tech_assistance/pdfs/steam15_benchmark.pdf. Η μεθοδολογία αναφέρεται στο κόστος κορεσμένου ατμού για τις τυπικές τιμές της πίεσης λειτουργίας και της θερμοκρασίας του νερού τροφοδοσίας. Κατά την εφαρμογή της μεθοδολογίας χρησιμοποιήθηκε ο μέσος όρος αυτών των τυπικών τιμών.

([94]) https://www.invest.gov.tr/en/investmentguide/pages/cost-of-doing-business.aspx.

(197) Αρχικά, η Επιτροπή προσδιόρισε το κόστος κατασκευής χωρίς στρεβλώσεις. Εφάρμοσε το μοναδιαίο κόστος χωρίς στρεβλώσεις στην πραγματική κατανάλωση των επιμέρους συντελεστών παραγωγής του συνεργαζόμενου παραγωγού-εξαγωγέα. Αυτοί οι συντελεστές κατανάλωσης που υποβλήθηκαν από την αιτούσα επαληθεύτηκαν κατά τη διαδικασία επαλήθευσης. Η Επιτροπή πολλαπλασίασε τους συντελεστές χρήσης επί το κόστος χωρίς στρεβλώσεις ανά μονάδα που παρατηρήθηκε στην αντιπροσωπευτική χώρα, όπως περιγράφεται στο σημείο 3.2.2.1.

(198) Στη συνέχεια, η Επιτροπή πρόσθεσε τα γενικά έξοδα κατασκευής και την απόσβεση, όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 194, στο κόστος κατασκευής χωρίς στρεβλώσεις, προκειμένου να υπολογιστεί το κόστος παραγωγής χωρίς στρεβλώσεις.

(199) Στο κόστος παραγωγής που καθορίστηκε όπως περιγράφεται στην προηγούμενη αιτιολογική σκέψη, η Επιτροπή εφάρμοσε τα ΓΔΕΠ και το κέρδος των τριών εταιρειών που παρατίθενται στην αιτιολογική σκέψη 195. Τα ΓΔΕΠ, εκφραθέντα ως ποσοστό του κόστους των πωληθέντων εμπορευμάτων και εφαρμοσθέντα στο κόστος παραγωγής χωρίς στρεβλώσεις, ανήλθαν στο 19,5 %. Το κέρδος, εκφραθέν ως ποσοστό του κόστους των πωληθέντων εμπορευμάτων και εφαρμοσθέν στο κόστος παραγωγής χωρίς στρεβλώσεις, ανήλθε στο 28 %.

(200) Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή κατασκεύασε την κανονική αξία ανά τύπο προϊόντος σε επίπεδο εκ του εργοστασίου, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού.

3.2.4. *Τιμή εξαγωγής*

(201) Οι παραγωγοί-εξαγωγείς του δείγματος πραγματοποιούσαν εξαγωγές στην Ένωση είτε απευθείας σε ανεξάρτητους πελάτες είτε μέσω συνδεδεμένων εταιρειών στη ΛΔΚ, οι οποίες, ωστόσο, εκτελούσαν ελάχιστες λειτουργίες.

(202) Με βάση τα ανωτέρω, η τιμή εξαγωγής ήταν η πράγματι πληρωθείσα ή πληρωτέα τιμή του οικείου προϊόντος κατά την πώλησή του προς εξαγωγή στην Ένωση, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 8 του βασικού κανονισμού.

3.2.5. *Σύγκριση*

(203) Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 10 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή υποχρεούται να προβαίνει σε δίκαιη σύγκριση μεταξύ της κανονικής αξίας και της τιμής εξαγωγής στο ίδιο επίπεδο εμπορίου και να πραγματοποιεί προσαρμογές ώστε να λαμβάνονται υπόψη διαφορές των παραγόντων που επηρεάζουν τις τιμές και τη συγκρισιμότητα των τιμών. Στη συγκεκριμένη περίπτωση, η Επιτροπή επέλεξε να συγκρίνει την κανονική αξία με την τιμή εξαγωγής των παραγωγών-εξαγωγέων του δείγματος βάσει τιμών εκ του εργοστασίου. Όπως διευκρινίζεται περαιτέρω στη συνέχεια, όπου κρίθηκε σκόπιμο, η κανονική αξία και η τιμή εξαγωγής προσαρμόστηκαν ώστε: i) να αναχθούν στο επίπεδο των τιμών εκ του εργοστασίου· και ii) να ληφθούν υπόψη οι διαφορές των παραγόντων για τους οποίους προβλήθηκε ο ισχυρισμός και αποδείχθηκε ότι επηρεάζουν τις τιμές και τη συγκρισιμότητα των τιμών.

3.2.5.1. Προσαρμογές της κανονικής αξίας

(204) Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 196, η κανονική αξία καθορίστηκε στο επίπεδο εμπορίου εκ του εργοστασίου με τη χρήση του κόστους παραγωγής μαζί με τα ποσά για τα ΓΔΕΠ και για το κέρδος, τα οποία θεωρήθηκαν εύλογα για το εν λόγω επίπεδο εμπορίου. Επομένως, δεν ήταν αναγκαία η αναγωγή.

(205) Όσον αφορά τον συνυπολογισμό των διαφορών, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι ο κωδικός ΕΣ στον οποίο κατατάσσεται το υπό έρευνα προϊόν για εξαγωγές στη ΛΔΚ υπόκειται σε μη επιστρεπτέο ΦΠΑ ύψους 13 %, ενώ η κανονική αξία είχε κατασκευαστεί χωρίς ΦΠΑ. Ως εκ τούτου, για να διασφαλιστεί δίκαιη σύγκριση, πραγματοποιήθηκε προσαρμογή της κανονικής αξίας προς τα πάνω σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 10 στοιχείο ια) του βασικού κανονισμού για τους παραγωγούς-εξαγωγείς που υπόκεινται στον εν λόγω ΦΠΑ.

(206) Η Επιτροπή έκρινε ότι δεν υπήρχε λόγος να προβεί σε άλλες προσαρμογές της κανονικής αξίας, ούτε ζητήθηκαν τέτοιες προσαρμογές από τους παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος.

3.2.5.2. Προσαρμογές της τιμής εξαγωγής

(207) Προκειμένου να αναχθεί η τιμή εξαγωγής στο επίπεδο εμπορίου εκ του εργοστασίου, πραγματοποιήθηκαν προσαρμογές λόγω των εξόδων μεταφοράς, ασφάλισης, διεκπεραίωσης και φόρτωσης καθώς και των εξόδων συσκευασίας.

(208) Πραγματοποιήθηκαν προσαρμογές ώστε να ληφθούν υπόψη οι ακόλουθοι παράγοντες που επηρεάζουν τις τιμές και τη συγκρισιμότητα των τιμών: πιστωτικό κόστος, τραπεζικά έξοδα και προμήθειες. Αυτά, καθώς και το κόστος που αναφέρεται στην προηγούμενη αιτιολογική σκέψη, αφαιρέθηκαν από την τιμή εξαγωγής, με βάση τα στοιχεία που υπέβαλε ο εξαγωγέας, σε επίπεδο συναλλαγής.

3.2.6. *Περιθώρια ντάμπινγκ*

(209) Για τους συνεργαζόμενους παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος, η Επιτροπή συνέκρινε τη μέση σταθμισμένη κανονική αξία κάθε τύπου του ομοειδούς προϊόντος με τη μέση σταθμισμένη τιμή εξαγωγής του αντίστοιχου τύπου του οικείου προϊόντος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφοι 11 και 12 του βασικού κανονισμού.

(210) Βάσει αυτής της σύγκρισης, τα προσωρινά μέσα σταθμισμένα περιθώρια ντάμπινγκ, εκφρασμένα ως ποσοστό της τιμής CIF στα σύνορα της Ένωσης, πριν από την καταβολή του δασμού, έχουν ως εξής:

Όμιλος	Προσωρινό περιθώριο ντάμπινγκ
Όμιλος Forest	55,5 %
Όμιλος Fusong	60,4 %
Όμιλος JINFA	42,7 %

(211) Για τους συνεργαζόμενους παραγωγούς-εξαγωγείς εκτός δείγματος, η Επιτροπή υπολόγισε το μέσο σταθμισμένο περιθώριο ντάμπινγκ, σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 6 του βασικού κανονισμού. Επομένως, το συγκεκριμένο περιθώριο καθορίστηκε βάσει των περιθωρίων των παραγωγών-εξαγωγέων του δείγματος.

(212) Βάσει αυτού του υπολογισμού, το προσωρινό περιθώριο ντάμπινγκ των συνεργαζόμενων παραγωγών-εξαγωγέων εκτός δείγματος είναι 50,7 %.

(213) Για όλους τους υπόλοιπους παραγωγούς-εξαγωγείς στη ΛΔΚ, η Επιτροπή καθόρισε το περιθώριο ντάμπινγκ με βάση τα διαθέσιμα πραγματικά στοιχεία, σύμφωνα με το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού. Προς τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή προσδιόρισε το επίπεδο συνεργασίας των παραγωγών-εξαγωγέων. Το επίπεδο συνεργασίας είναι ο όγκος των εξαγωγών των συνεργαζόμενων παραγωγών-εξαγωγέων στην Ένωση, εκφρασμένος ως ποσοστό των συνολικών εισαγωγών από την οικεία χώρα στην Ένωση κατά την περίοδο έρευνας, οι οποίες καθορίστηκαν με βάση τα στοιχεία από τη Eurostat.

(214) Το επίπεδο συνεργασίας στην προκειμένη περίπτωση είναι υψηλό, διότι οι εξαγωγές των συνεργαζόμενων παραγωγών-εξαγωγέων αποτελούσαν περισσότερο από 80 % των συνολικών εισαγωγών κατά την περίοδο έρευνας. Με βάση αυτά τα στοιχεία, η Επιτροπή αποφάσισε να καθορίσει το περιθώριο ντάμπινγκ για τους μη συνεργαζόμενους παραγωγούς-εξαγωγείς στο επίπεδο της συνεργαζόμενης εταιρείας του δείγματος με το υψηλότερο περιθώριο ντάμπινγκ.

(215) Τα προσωρινά περιθώρια ντάμπινγκ, εκφρασμένα ως ποσοστό της τιμής CIF στα σύνορα της Ένωσης, πριν από την καταβολή του δασμού, καθορίζονται ως εξής:

Εταιρεία	Προσωρινό περιθώριο ντάμπινγκ
Όμιλος Forest	55,5 %
Όμιλος Fusong	60,4 %
Όμιλος JINFA	42,7 %
Άλλες συνεργαζόμενες εταιρείες	50,7 %
Όλες οι άλλες εισαγωγές καταγωγής ΛΔΚ	60,4 %

4. **ΖΗΜΙΑ**

4.1. **Ορισμός του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και της ενωσιακής παραγωγής**

(216) Το ομοειδές προϊόν κατασκευαζόταν από περίπου 200 ([95]) ενωσιακούς παραγωγούς κατά την περίοδο έρευνας. Οι παραγωγοί αυτοί αποτελούν τον «ενωσιακό κλάδο παραγωγής» κατά την έννοια του άρθρου 4 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού.

(217) Η συνολική ενωσιακή παραγωγή κατά την περίοδο έρευνας προσδιορίστηκε σε περίπου 48 000 τετραγωνικά μέτρα. Η Επιτροπή καθόρισε το μέγεθος αυτό με βάση το επαληθευμένο μακροοικονομικό ερωτηματολόγιο που υπέβαλε η FEP. Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 7, τρεις ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος αντιπροσώπευαν περισσότερο από 20 % του συνόλου της ενωσιακής παραγωγής του ομοειδούς προϊόντος.

4.2. **Καθορισμός της σχετικής αγοράς της Ένωσης**

(218) Για να διαπιστωθεί κατά πόσον ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής υπέστη ζημία και για να καθοριστούν η κατανάλωση και οι διάφοροι οικονομικοί δείκτες που συνδέονται με την κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, η Επιτροπή εξέτασε αν και σε ποιον βαθμό έπρεπε να ληφθεί υπόψη στην ανάλυση η μεταγενέστερη χρήση της παραγωγής του ομοειδούς προϊόντος από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής.

(219) Τα MWF μπορούν να χρησιμοποιηθούν στην παραγωγή τελικών προϊόντων για τον κατασκευαστικό κλάδο, όπως σκάλες και σοβατεπιά. Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι ένα πολύ μικρό ποσοστό της παραγωγής των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος προοριζόταν για δέσμια χρήση (λιγότερο από 1 % κατά μέσο όρο κατά τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου). Στο πλαίσιο αυτό, τα MWF απλώς μεταφέρθηκαν (χωρίς τιμολόγιο) εντός της ίδιας μονάδας παραγωγής ή της ίδιας εταιρείας για περαιτέρω μεταποίηση επόμενου σταδίου.

(220) Η διάκριση μεταξύ δέσμιας και ελεύθερης αγοράς έχει σημασία για την ανάλυση της ζημίας, δεδομένου ότι τα προϊόντα που προορίζονται για δέσμια χρήση δεν βρίσκονται σε άμεσο ανταγωνισμό με τις εισαγωγές. Αντιθέτως, η παραγωγή που προορίζεται προς πώληση στην ελεύθερη αγορά βρίσκεται σε άμεσο ανταγωνισμό με εισαγωγές του οικείου προϊόντος.

(221) Ωστόσο, λόγω της πολύ μικρής ποσότητας MWF που χρησιμοποιήθηκε με δέσμιο τρόπο, η Επιτροπή δεν θεώρησε ότι θα ήταν σκόπιμο να διαχωριστούν οι δείκτες ζημίας μεταξύ δέσμιας και ελεύθερης κατανάλωσης πέραν των στοιχείων που παρουσιάζονται στον πίνακα 2.

4.3. **Ενωσιακή κατανάλωση**

(222) Η Επιτροπή προσδιόρισε την ενωσιακή κατανάλωση με βάση την επαληθευμένη απάντηση στο μακροοικονομικό ερωτηματολόγιο για τις πωλήσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής στην Ένωση και την Eurostat για τις εισαγωγές.

(223) Η ενωσιακή κατανάλωση εξελίχθηκε ως εξής:

Πίνακας 2

Ενωσιακή κατανάλωση (τετραγωνικά μέτρα)

	2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Συνολική ενωσιακή κατανάλωση	70 383 041	75 151 588	77 580 866	50 509 888
Δείκτης	*100*	*107*	*110*	*72*
Δέσμια αγορά	791 459	753 192	563 601	772 780
Δείκτης	*100*	*95*	*71*	*98*

([95]) Καταγγελία της FEP, παράρτημα 4.

	2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Ελεύθερη αγορά	69 591 582	74 398 396	77 017 265	49 737 108
Δείκτης	*100*	*107*	*111*	*71*

Πηγή: Επαληθευμένες απαντήσεις στο μακροοικονομικό ερωτηματολόγιο και Eurostat

(224) Η συνολική ενωσιακή κατανάλωση αυξήθηκε από περίπου 70,4 εκατομμύρια τετραγωνικά μέτρα το 2020 σε περίπου 77,6 εκατομμύρια τετραγωνικά μέτρα το 2022, αύξηση που αντιστοιχεί σε 10 %. Ωστόσο, το 2023 η συνολική ενωσιακή κατανάλωση μειώθηκε σε περίπου 50,5 εκατομμύρια τετραγωνικά μέτρα, αριθμός που αντιστοιχεί σε μείωση 28 % σε σύγκριση με το 2020.

(225) Η ελεύθερη ενωσιακή κατανάλωση εξελίχθηκε με πολύ παρόμοιο τρόπο με τη συνολική ενωσιακή κατανάλωση. Αυξήθηκε από περίπου 69,6 εκατομμύρια τετραγωνικά μέτρα το 2020 σε περίπου 77,0 εκατομμύρια τετραγωνικά μέτρα το 2022, αύξηση που αντιστοιχεί σε 11 %. Ωστόσο, το 2023 η ελεύθερη ενωσιακή κατανάλωση μειώθηκε σε περίπου 49,7 εκατομμύρια τετραγωνικά μέτρα, αριθμός που αντιστοιχεί σε μείωση 29 % σε σύγκριση με το 2020.

(226) Η δέσμια χρήση ήταν πολύ χαμηλή σε σύγκριση με τη συνολική κατανάλωση. Η ανάπτυξή της ήταν πιο σταθερή και μειώθηκε μόνο κατά 2 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

4.4. **Εισαγωγές από την οικεία χώρα**

4.4.1. *Όγκος και μερίδιο αγοράς των εισαγωγών από την οικεία χώρα*

(227) Η Επιτροπή προσδιόρισε την ποσότητα των εισαγωγών με βάση τα στοιχεία της Eurostat. Η Eurostat κατέγραψε την ποσότητα των εισαγωγών κυρίως σε μάζα (kg) και επίσης σε τετραγωνικά μέτρα ως συμπληρωματική μονάδα. Ωστόσο, όπως αναφέρεται στην καταγγελία, ήταν σαφές ότι οι συμπληρωματικές μονάδες που καταγράφηκαν δεν ήταν αξιόπιστες, διότι η προκύπτουσα επιφανειακή πυκνότητα για ορισμένα από τα καταγεγραμμένα στοιχεία για τις εισαγωγές δεν ήταν κατάλληλη επιφανειακή πυκνότητα επιφάνειας για το MWF. Στην καταγγελία, η καταγγέλλουσα προσάρμοσε τις συμπληρωματικές μονάδες εάν δεν κυμαίνονταν μεταξύ 7 και 9,5 για την επιφανειακή πυκνότητα, προκειμένου να διορθωθούν τα αριθμητικά στοιχεία που αναφέρονται σε τετραγωνικά μέτρα. Το εύρος αυτό είχε προσδιοριστεί από δημόσια διαθέσιμες πηγές από την καταγγέλλουσα. Ωστόσο, κατά τη διάρκεια της έρευνας, η Επιτροπή είχε πρόσβαση σε ευρύτερο φάσμα δεδομένων απ' αυτά που ήταν διαθέσιμα στο στάδιο της καταγγελίας. Ως εκ τούτου, οι προσαρμογές έγιναν σε περιπτώσεις που η πυκνότητα της επιφάνειας δεν κυμαινόταν μεταξύ 4,59 και 14,94 με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία για τις συνεργαζόμενες εταιρείες στην παρούσα έρευνα. Σε περιπτώσεις που χρειαζόταν προσαρμογή, χρησιμοποιήθηκε η σταθμισμένη μέση πυκνότητα της επιφάνειας που προέκυψε από τα συνεργαζόμενα μέρη (7,73) και προέκυψε αναθεωρημένη ποσότητα εισαγωγών σε τετραγωνικά μέτρα. Η μεθοδολογία αυτή εφαρμόστηκε στις εισαγωγές όλων των χωρών για τα τέσσερα έτη της εξεταζόμενης περιόδου. Το μερίδιο αγοράς των εισαγωγών από την οικεία χώρα καθορίστηκε με βάση τις εισαγωγές της Ένωσης από όλες τις χώρες όπως καταγράφηκαν από την Eurostat, αλλά με προσαρμογές στις συμπληρωματικές μονάδες, όπως αναφέρεται ανωτέρω, συν τις επαληθευμένες πωλήσεις στην αγορά της Ένωσης που υπέβαλε η FEP για τους ενωσιακούς παραγωγούς.

(228) Στον πίνακα 3 καταγράφεται η προσαρμοσμένη ποσότητα εισαγωγών σε τετραγωνικά μέτρα και παρέχονται επίσης τα στοιχεία σε μάζα σε kg. Τα στοιχεία σε kg καταδεικνύουν ότι η μεθοδολογία προσαρμογής είχε θετικό διορθωτικό αντίκτυπο στα στοιχεία για τις εισαγωγές και όχι στρεβλωτική επίδραση.

Πίνακας 3

Όγκος εισαγωγών (τετραγωνικά μέτρα και kg) και μερίδιο αγοράς

	2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Όγκος των εισαγωγών από την οικεία χώρα (σε τετραγωνικά μέτρα)	11 704 508	14 701 223	19 573 928	11 202 585
Δείκτης	*100*	*126*	*167*	*96*

Μερίδιο αγοράς	16,8 %	19,8 %	25,4 %	22,5 %
Δείκτης	*100*	*117*	*151*	*134*
Όγκος των εισαγωγών από την οικεία χώρα (σε kg)	92 811 900	113 925 300	154 565 300	88 459 100
Δείκτης	*100*	*123*	*167*	*95*

Πηγή: *Eurostat*

(229) Οι εισαγωγές από την οικεία χώρα αυξήθηκαν από περίπου 11,7 εκατομμύρια τετραγωνικά μέτρα το 2020 σε περίπου 19,6 εκατομμύρια τετραγωνικά μέτρα το 2022, αύξηση που αντιστοιχεί σε 67 %. Ωστόσο, το 2023 οι εν λόγω εισαγωγές μειώθηκαν σε περίπου 11,2 εκατομμύρια τετραγωνικά μέτρα, αριθμός που αντιστοιχεί σε μείωση 4 % σε σύγκριση με το 2020.

(230) Οι εισαγωγές κατά βάρος σε kg ακολούθησαν τάση παρόμοια με εκείνη των τετραγωνικών μέτρων.

(231) Όσον αφορά το μερίδιο αγοράς, οι εισαγωγές (σε τετραγωνικά μέτρα) από την οικεία χώρα αυξήθηκαν από 16,8 % το 2020 σε 25,4 % το 2022, αύξηση που αντιστοιχεί σε 51 %. Ωστόσο, το 2023 το μερίδιο αγοράς αυτών των εισαγωγών μειώθηκε σε 22,5 %, ποσοστό που παρ' όλ' αυτά αντιστοιχεί σε αύξηση κατά 34 % σε σύγκριση με το 2020.

4.4.2. *Τιμές των εισαγωγών από την οικεία χώρα και υποτιμολόγηση*

(232) Η Επιτροπή καθόρισε τις τιμές των εισαγωγών με βάση τις επαληθευμένες απαντήσεις των Κινέζων παραγωγών-εξαγωγέων του δείγματος όσον αφορά την αξία τιμολογίου (σε CNY που μετατράπηκε σε EUR ανά τετραγωνικό μέτρο) και χρησιμοποιώντας τα στοιχεία της Eurostat σε βάρος (EUR ανά kg). Όπως προαναφέρθηκε, οι τιμές των εισαγωγών με χρήση των συμπληρωματικών στοιχείων σε τετραγωνικά μέτρα στην Eurostat δεν ήταν αξιόπιστες.

(233) Η υποτιμολόγηση των εισαγωγών καθορίστηκε με βάση τις επαληθευμένες τιμές CIF των Κινέζων παραγωγών-εξαγωγέων του δείγματος και τις τιμές EXW των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος.

(234) Η σταθμισμένη μέση τιμή των εισαγωγών από την οικεία χώρα στην Ένωση εξελίχθηκε ως εξής:

Πίνακας 4

Τιμές εισαγωγής (EUR/τετραγωνικό μέτρο και EUR/kg)

	2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Κίνα — τιμές τιμολογίων εξαγωγέων του δείγματος (EUR/ τετραγωνικό μέτρο)	19,1	19,8	23,2	21,1
Δείκτης	*100*	*104*	*121*	*111*
Κίνα — στοιχεία της Eurostat (EUR/kg)	2,59	2,80	3,35	2,93
Δείκτης	*100*	*108*	*130*	*113*

Πηγή: *παραγωγοί-εξαγωγείς του δείγματος και Eurostat*

(235) Οι τιμές των κινεζικών εξαγωγών, όπως αναφέρθηκαν από τους Κινέζους παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος, μετατράπηκαν σε EUR ανά τετραγωνικό μέτρο και αυξήθηκαν κατά 21 % από το 2020 έως το 2022. Ωστόσο, οι τιμές αυτές μειώθηκαν κατά 10 % το 2023. Οι τιμές το 2023 ήταν κατά 11 % υψηλότερες από εκείνες του 2020.

(236) Οι τιμές των κινεζικών εισαγωγών με βάση τα στοιχεία της Eurostat σε EUR/kg αυξήθηκαν κατά 30 % από το 2020 έως το 2022. Οι τιμές αυξήθηκαν κατά 20 % το 2022 σε σύγκριση με το 2021. Ωστόσο, οι τιμές αυτές μειώθηκαν κατά 13 % το 2023. Οι τιμές το 2023 ήταν κατά 13 % υψηλότερες από εκείνες του 2020.

(237) Η Επιτροπή καθόρισε την υποτιμολόγηση κατά την περίοδο έρευνας, συγκρίνοντας:

α) τις σταθμισμένες μέσες τιμές πώλησης ανά τύπο προϊόντος των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος οι οποίες χρεώθηκαν σε μη συνδεδεμένους πελάτες στην αγορά της Ένωσης, προσαρμοσμένες σε επίπεδο τιμών εκ του εργοστασίου· και

β) τις αντίστοιχες σταθμισμένες μέσες τιμές ανά τύπο προϊόντος των εισαγωγών από τους Κινέζους παραγωγούς του δείγματος στον πρώτο ανεξάρτητο πελάτη στην ενωσιακή αγορά, που καθορίστηκαν στη βάση κόστους, ασφάλισης και ναύλου (CIF), με τις κατάλληλες προσαρμογές για να ληφθούν υπόψη τα έξοδα μετά την εισαγωγή (ο τελωνειακός δασμός για τις εν λόγω εισαγωγές ήταν 0 %).

(238) Η σύγκριση των τιμών έγινε ανά τύπο προϊόντος για συναλλαγές στο ίδιο επίπεδο εμπορίου, έπειτα από κατάλληλες προσαρμογές όπου αυτό κρίθηκε απαραίτητο και αφού αφαιρέθηκαν οι επιστροφές και οι εκπτώσεις επί της τιμής. Το αποτέλεσμα της σύγκρισης εκφράστηκε ως ποσοστό του θεωρητικού κύκλου εργασιών των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος κατά την περίοδο έρευνας. Έδειξε σταθμισμένο μέσο περιθώριο υποτιμολόγησης μεταξύ 31,0 % και 35,9 % των εισαγωγών από την οικεία χώρα στην αγορά της Ένωσης. Διαπιστώθηκε ότι πάνω από το 95 % των αντίστοιχων εισαγωγών υποτιμολογούνταν. Επιπλέον, περίπου το 93 % των εισαγωγών των παραγωγών-εξαγωγέων του δείγματος αντιστοιχίστηκαν με τους ακριβείς τύπους που πωλήθηκαν από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής.

(239) Ο κινέζος παραγωγός-εξαγωγέας JINFA πρότεινε αλλαγές στη δομή του αριθμού ελέγχου προϊόντος (PCN). Ο όμιλος JINFA πρότεινε αύξηση του βαθμού λεπτομέρειας για το πάχος της επάνω στρώσης και για την ταξινόμηση. Ο όμιλος JINFA πρότεινε επίσης την προσθήκη μίας ακόμη παραμέτρου σχετικά με το συνολικό πάχος. Οι F. W. Barth and Co. GmbH (στο εξής: Barth), Thede & Witte Holzimport GmbH & Co. KG (στο εξής: Thede and Witte) Puderbach Holzhandel GmbH & Co. KG (στο εξής: Puderbach), MEFO Floor GmbH & Co. KG (στο εξής: MEFO Floor) και Floors 4Ever UAB (στο εξής: Floors 4Ever) διατύπωσαν επίσης σύντομες παρατηρήσεις σχετικά με ζητήματα ταξινόμησης.

(240) Η Επιτροπή τροποποίησε τη δομή του PCN με αύξηση του βαθμού λεπτομέρειας της επάνω στρώσης, δεδομένου ότι τα προηγούμενα εύρη τιμών δεν ήταν ομοιογενή. Οι άλλες παράμετροι παρέμειναν αμετάβλητες, καθώς διαπιστώθηκε ότι οι πρόσθετες προτάσεις για τη δομή του PCN που διατύπωσαν τα μέρη δεν ήταν αναγκαίες και απλώς περιπλέκουν τον PCN. Ειδικότερα, η Επιτροπή παρατήρησε ότι η ταξινόμηση των προϊόντων χαμηλής ποιότητας ήταν υποκειμενική και ότι κάθε εταιρεία είχε τον δικό της τρόπο να ορίζει διαφορετικούς τύπους προϊόντων χαμηλής ποιότητας.

(241) Η AUMI υποστήριξε ότι ο υπολογισμός της υποτιμολόγησης θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις διαφορές στο επίπεδο εμπορίου (LoT).

(242) Η Επιτροπή παρατήρησε ότι οι Κινέζοι παραγωγοί-εξαγωγείς πωλούσαν σε εισαγωγείς ή εμπόρους χονδρικής πώλησης. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής πωλούσε επίσης σε αυτούς τους τύπους πελατών, αλλά, επιπλέον, πωλούσε επίσης σε τύπους πελατών περαιτέρω επόμενου σταδίου, όπως οι έμποροι λιανικής πώλησης, τα καταστήματα ιδιοκατασκευών (DIY), σε αρχιτέκτονες και άλλους φορείς στον τομέα των κατασκευών και των ανακαινίσεων. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προέβη σε δεύτερο υπολογισμό της υποτιμολόγησης μειώνοντας τις τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής για τις πωλήσεις σε τέτοιου είδους πελάτες επόμενου σταδίου. Η μείωση αυτή έλαβε υπόψη ότι οι αντιπρόσωποι για τις πωλήσεις MWF σε ορισμένες χώρες της Ένωσης συνήθως χρεώνουν προμήθεια 5 % για την κάλυψη του κόστους και του περιθωρίου κέρδους τους. Ως εκ τούτου, στον υπολογισμό αυτό, εάν οι πωλήσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής πραγματοποιήθηκαν σε πελάτες διαφορετικούς από εμπόρους και επιχειρήσεις χονδρικής πώλησης, έγινε μείωση του επιπέδου εμπορίου κατά 5 %. Με τη μέθοδο αυτή, τα σταθμισμένα μέσα περιθώρια υποτιμολόγησης κυμαίνονταν από 28,8 % έως 34,0 %.

(243) Η AUMI υποστήριξε ότι οι τιμές ενός ενωσιακού παραγωγού ήταν σημαντικά χαμηλότερες από εκείνες που χρησιμοποιούσαν συνήθως τα μέλη της AUMI, με αποτέλεσμα να τους είναι αδύνατον να είναι ανταγωνιστικά. Η AUMI υποστήριξε ότι υπήρχαν διαφορές τιμών έως και 40 % μεταξύ των μελών της AUMI που προμηθεύονται από την Κίνα και των εταιρειών της Ένωσης που δεν προμηθεύονται από την Κίνα.

(244) Η Επιτροπή αξιολόγησε τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλε η AUMI, τα οποία αφορούσαν προσφορά τιμής περιορισμένου αριθμού τύπων προϊόντος εκτός της περιόδου έρευνας. Τα εν λόγω αποδεικτικά στοιχεία θεωρήθηκαν ανεπίσημα και δεν ανατρέπουν τον συνολικό υπολογισμό που διενήργησε η Επιτροπή, ο οποίος κάλυπτε όλες τις πωλήσεις που πραγματοποιήθηκαν προς την Ένωση κατά την περίοδο έρευνας από τους ενωσιακούς παραγωγούς και τους παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος. Συνεπώς, ο ισχυρισμός αυτός απορρίφθηκε.

4.5. **Οικονομική κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής**

4.5.1. *Γενικές παρατηρήσεις*

(245) Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 5 του βασικού κανονισμού, η εξέταση των επιπτώσεων των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής περιλαμβάνει αξιολόγηση όλων των οικονομικών δεικτών που έχουν σημασία για την κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

(246) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 7, για τον προσδιορισμό της πιθανής ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής χρησιμοποιήθηκε η μέθοδος της δειγματοληψίας.

(247) Για τον προσδιορισμό της ζημίας, η Επιτροπή προέβη σε διάκριση μεταξύ μακροοικονομικών και μικροοικονομικών δεικτών ζημίας. Η Επιτροπή αξιολόγησε τους μακροοικονομικούς δείκτες με βάση τα στοιχεία που περιέχονταν στην απάντηση στο ερωτηματολόγιο από τη FEP. Τα στοιχεία αφορούσαν όλους τους ενωσιακούς παραγωγούς. Η Επιτροπή αξιολόγησε τους μικροοικονομικούς δείκτες με βάση τα στοιχεία που περιέχονταν στις απαντήσεις των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος στο ερωτηματολόγιο. Αμφότερα τα σύνολα δεδομένων κρίθηκαν αντιπροσωπευτικά της οικονομικής κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

(248) Οι μακροοικονομικοί δείκτες είναι οι εξής: παραγωγή, παραγωγική ικανότητα, χρησιμοποίηση παραγωγικής ικανότητας, όγκος πωλήσεων, μερίδιο αγοράς, ανάπτυξη, απασχόληση, παραγωγικότητα, μέγεθος του περιθωρίου ντάμπινγκ και ανάκαμψη από τις επιπτώσεις προηγούμενων πρακτικών ντάμπινγκ.

(249) Οι μικροοικονομικοί δείκτες είναι οι εξής: μέσες μοναδιαίες τιμές, μοναδιαίο κόστος, κόστος εργασίας, αποθέματα, κερδοφορία, ταμειακές ροές, επενδύσεις, απόδοση επενδύσεων και ικανότητα άντλησης κεφαλαίων.

4.5.2. *Μακροοικονομικοί δείκτες*

4.5.2.1. Παραγωγή, παραγωγική ικανότητα και χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας

(250) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο η συνολική παραγωγή, παραγωγική ικανότητα και χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας της Ένωσης εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 5

Παραγωγή, παραγωγική ικανότητα και χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας

	2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Όγκος παραγωγής (σε τετραγωνικά μέτρα)	69 227 000	72 919 000	70 038 000	47 882 100
Δείκτης	*100*	*105*	*101*	*69*
Παραγωγική ικανότητα (σε τετραγωνικά μέτρα)	91 784 564	85 746 300	84 910 179	83 670 023
Δείκτης	*100*	*93*	*93*	*91*
Χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας	75 %	85 %	82 %	57 %
Δείκτης	*100*	*113*	*109*	*76*

Πηγή: *Επαληθευμένο μακροερωτηματολόγιο*

(251) Καθ' όλη τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου, ο όγκος παραγωγής του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκε κατά 31 %. Από λεπτομερή ανάλυση προέκυψε ότι αυτή η μείωση της παραγωγής σημειώθηκε κυρίως το 2023.

(252) Η παραγωγική ικανότητα της Ένωσης υπολογίστηκε με βάση τη μέγιστη εφικτή παραγωγή μακροπρόθεσμα, λαμβανομένης υπόψη της συντήρησης. Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η ενωσιακή παραγωγική ικανότητα μειώθηκε κατά 9 %.

(253) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, παρά τη μείωση της παραγωγικής ικανότητας κατά 9 %, η χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας της Ένωσης μειώθηκε κατά 24 %.

4.5.2.2. Όγκος πωλήσεων και μερίδιο αγοράς

(254) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, ο όγκος πωλήσεων και το μερίδιο αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 6

'Όγκος πωλήσεων και μερίδιο αγοράς

	2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Όγκος πωλήσεων στην αγορά της Ένωσης (σε τετραγωνικά μέτρα)	51 113 909	52 082 542	50 419 026	33 366 160
Δείκτης	*100*	*102*	*99*	*65*
Μερίδιο αγοράς	73,4 %	70,0 %	65,5 %	67,1 %
Δείκτης	*100*	*95*	*89*	*91*

Πηγή: Επαληθευμένο μακροερωτηματολόγιο

(255) Ο συνολικός όγκος πωλήσεων της Ένωσης ήταν σχετικά σταθερός από το 2020 έως το 2022. Ωστόσο, το 2023 οι πωλήσεις της Ένωσης μειώθηκαν σε περίπου 33,4 εκατομμύρια τετραγωνικά μέτρα από τα 50,4 εκατομμύρια τετραγωνικά μέτρα το 2022, ποσοστό που αντιπροσωπεύει μείωση κατά 35 % σε σύγκριση με το 2020.

(256) Όλες οι εν λόγω πωλήσεις πραγματοποιήθηκαν στην ελεύθερη αγορά, καθώς δεν υπήρχαν πωλήσεις στη δέσμια αγορά κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Τα στοιχεία για τη δέσμια αγορά στον πίνακα 2 αφορούν τη δέσμια χρήση σε σχέση με την οποία δεν πραγματοποιήθηκε καμία πραγματική πώληση.

(257) Όσον αφορά το μερίδιο αγοράς, οι ποσότητες ενωσιακών πωλήσεων μειώθηκαν από 73,4 % το 2020 σε 65,5 % το 2022, δηλαδή κατά 11 %. Ωστόσο, το 2023 το μερίδιο αγοράς αυτών των πωλήσεων αυξήθηκε σε 67,1 %, ποσοστό που αντιπροσωπεύει μείωση κατά 9 % σε σύγκριση με το 2020.

(258) Η μεγάλη μείωση των ποσοτήτων ενωσιακών πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά την εξεταζόμενη περίοδο οφειλόταν στη διείσδυση των κινεζικών εισαγωγών στην αγορά σε τιμές χαμηλότερες από τις τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, όπως παρουσιάζεται στις αιτιολογικές σκέψεις 237 έως 242 ανωτέρω. Επιπλέον, η μεγάλη μείωση των πωλήσεων το 2023 οφειλόταν, μεταξύ άλλων, στη μείωση της ζήτησης στον κατασκευαστικό κλάδο.

(259) Η εξέλιξη του μεριδίου αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά την εξεταζόμενη περίοδο οφειλόταν επίσης σε αυτούς τους παράγοντες. Η απώλεια μεριδίου αγοράς έφτασε το 11 % έως το 2022, αλλά ανέκαμψε ελαφρά την ΠΕ κατά τη διάρκεια των κυριότερων προβλημάτων στον κατασκευαστικό τομέα την περίοδο εκείνη.

4.5.2.3. Ανάπτυξη

(260) Λαμβανομένου υπόψη ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής έχασε 9 % του μεριδίου αγοράς κατά την εξεταζόμενη περίοδο και ότι οι πωλήσεις του στην ελεύθερη αγορά μειώθηκαν κατά 35 %, είναι σαφές ότι δεν σημειώθηκε ανάπτυξη, αλλά ήταν μάλλον μια περίοδος συρρίκνωσης τόσο σε απόλυτες τιμές όσο και σε σχέση με την κατανάλωση στην ελεύθερη αγορά.

4.5.2.4. Απασχόληση και παραγωγικότητα

(261) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η απασχόληση και η παραγωγικότητα εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 7

Απασχόληση και παραγωγικότητα

	2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Αριθμός απασχολουμένων (σε ισοδύναμα πλήρους απασχόλησης — ΙΠΑ)	12 204	12 774	13 294	10 509
Δείκτης	*100*	*105*	*109*	*86*
Παραγωγικότητα (m2/εργαζόμενο)	5 672	5 708	5 269	4 556
Δείκτης	*100*	*101*	*93*	*80*

Πηγή: Επαληθευμένο μακροερωτηματολόγιο

(262) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η απασχόληση στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής μειώθηκε κατά 14 % σε ισοδύναμο πλήρους απασχόλησης (ΙΠΑ).

(263) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η παραγωγικότητα σε τόνους ανά εργαζόμενο μειώθηκε κατά 20 %.

4.5.2.5. Μέγεθος του περιθωρίου ντάμπινγκ και ανάκαμψη από τις επιπτώσεις προηγούμενων πρακτικών ντάμπινγκ

(264) Όλα τα περιθώρια ντάμπινγκ υπερέβησαν κατά πολύ το ελάχιστο επίπεδο. Ο αντίκτυπος του μεγέθους των πραγματικών περιθωρίων ντάμπινγκ στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής ήταν σημαντικός, δεδομένου του όγκου και των τιμών των εισαγωγών από την οικεία χώρα.

(265) Η παρούσα έρευνα είναι η πρώτη έρευνα αντιντάμπινγκ όσον αφορά το οικείο προϊόν. Κατά συνέπεια, δεν υπήρχαν διαθέσιμα στοιχεία για να αξιολογηθούν οι επιπτώσεις από πιθανές προηγούμενες πρακτικές ντάμπινγκ.

4.5.3. *Μικροοικονομικοί δείκτες*

4.5.3.1. Τιμές και παράγοντες που επηρεάζουν τις τιμές

(266) Οι μέσες σταθμισμένες μοναδιαίες τιμές πώλησης των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος σε μη συνδεδεμένους πελάτες στην Ένωση παρουσίασαν κατά την εξεταζόμενη περίοδο την κατωτέρω εξέλιξη:

Πίνακας 8

Τιμές πώλησης στην Ένωση

	2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Μέση μοναδιαία τιμή πώλησης στην ελεύθερη αγορά (EUR/τετραγωνικό μέτρο)	21,5	21,9	26,5	26,7
Δείκτης	*100*	*102*	*123*	*124*

	2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Μοναδιαίο κόστος παραγωγής (EUR/ τετραγωνικό μέτρο)	17,8	18,1	23,2	25,2
Δείκτης	*100*	*102*	*131*	*142*

Πηγή: *ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος*

(267) Οι μοναδιαίες τιμές πώλησης στην αγορά της Ένωσης σε μη συνδεδεμένα μέρη αυξήθηκαν από 21,5 EUR/τετραγωνικό μέτρο σε 26,7 EUR/τετραγωνικό μέτρο κατά την εξεταζόμενη περίοδο, αύξηση που αντιστοιχεί σε 24 %. Η κύρια αύξηση σημειώθηκε το 2022, όταν οι μοναδιαίες τιμές πώλησης αυξήθηκαν κατά 21 %.

(268) Αυτή η φαινομενικά θετική τάση θα πρέπει να εξεταστεί στο πλαίσιο των σημαντικών αυξήσεων του κόστους των πρώτων υλών. Κατά την περίοδο έρευνας, το κόστος αυτό αντιπροσώπευε πάνω από το 50 % του συνολικού μοναδιαίου κόστους παραγωγής. Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, αυτό το μοναδιαίο κόστος παραγωγής αυξήθηκε κατά 42 %, δηλαδή κατά ποσοστό πολύ υψηλότερο σε σχέση με την αύξηση των μέσων τιμών πώλησης στην ελεύθερη αγορά της Ένωσης.

(269) Οι μοναδιαίες τιμές πώλησης και το μοναδιαίο κόστος αυξήθηκαν κατά 2 % το 2021 σε σύγκριση με το 2020. Ωστόσο, το 2022 οι τιμές πώλησης αυξήθηκαν κατά 21 % λόγω της αύξησης του κόστους των πρώτων υλών. Επιπλέον, δεδομένου ότι οι αυξήσεις του μοναδιαίου κόστους ήταν πολύ υψηλότερες (29 %), ήταν σαφές ότι οι τιμές συμπιέζονταν. Όπως αναφέρεται στον πίνακα 4 ανωτέρω, οι τιμές των κινεζικών εισαγωγών αυξήθηκαν μόνο κατά 20 % το 2022.

(270) Το 2023 το μοναδιαίο κόστος αυξήθηκε σε 25,2 EUR/τετραγωνικό μέτρο, κυρίως λόγω της μεγάλης μείωσης των ποσοτήτων πωλήσεων λόγω της μείωσης της ζήτησης στον κατασκευαστικό κλάδο, όπως φαίνεται στον πίνακα 6. Ωστόσο, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν ήταν σε θέση να προσαρμοστεί στη νέα κατάσταση της αγοράς και οι τιμές της αγοράς αυξήθηκαν μόνο κατά 1 %. Το 2023 οι κινεζικές τιμές μειώθηκαν κατά 13 %, ασκώντας τεράστια πίεση στις τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

4.5.3.2. Κόστος εργασίας

(271) Το μέσο κόστος εργασίας των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εξελίχθηκε κατά την εξεταζόμενη περίοδο ως εξής:

Πίνακας 9

Μέσο κόστος εργασίας ανά εργαζόμενο

	2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Μέσο κόστος εργασίας ανά εργαζόμενο σε ΙΠΑ (EUR)	22 887	23 948	24 673	27 099
Δείκτης	*100*	*105*	*108*	*118*

Πηγή: *ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος*

(272) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, το μέσο κόστος εργασίας ανά εργαζόμενο αυξήθηκε κατά 18 %. Η εξέλιξη των μισθών αποτέλεσε αντικείμενο διαπραγμάτευσης με τις συνδικαλιστικές οργανώσεις, άλλα κόστη που σχετίζονται με τους εργαζομένους καθορίστηκαν από τις εθνικές διοικήσεις, ενώ κατά την εξεταζόμενη περίοδο σημειώθηκε υψηλός πληθωρισμός.

4.5.3.3. Αποθέματα

(273) Τα επίπεδα των αποθεμάτων των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εξελίχθηκαν κατά την εξεταζόμενη περίοδο ως εξής:

Πίνακας 10

Αποθέματα

	2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Τελικά αποθέματα (σε τετραγωνικά μέτρα)	1 447 775	1 500 393	1 651 352	1 912 066
Δείκτης	*100*	*104*	*114*	*132*
Τελικά αποθέματα ως ποσοστό της παραγωγής	9,8 %	8,8 %	9,8 %	16,1 %
Δείκτης	*100*	*90*	*100*	*165*

Πηγή: *ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος*

(274) Κατά τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου τα τελικά αποθέματα των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος αυξήθηκαν κατά 32 %. Τα εν λόγω αποθέματα αυξήθηκαν ως ποσοστό της παραγωγής κατά 65 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Τα αποθέματα είναι πολύ σημαντικά στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής MWF, καθώς οι πωλήσεις πραγματοποιούνται συνήθως από αποθέματα και η παραγωγή κατόπιν παραγγελίας αποτελεί μάλλον εξαίρεση από την εν λόγω πρακτική. Ως εκ τούτου, τα αποθέματα είναι συνήθως αρκετά υψηλά, όπως φαίνεται από τα ποσοστά παραγωγής που περιέχονται στον πίνακα 10. Οι αυξήσεις των αποθεμάτων τόσο σε απόλυτες τιμές όσο και ως ποσοστό της παραγωγής προέκυψαν από τη μεγάλη μείωση των πωλήσεων το 2023, καθώς ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής προσπάθησε να προσαρμόσει με αποτελεσματικό τρόπο τα επίπεδα παραγωγής του.

4.5.3.4. Κερδοφορία, ταμειακές ροές, επενδύσεις, απόδοση των επενδύσεων και ικανότητα άντλησης κεφαλαίων

(275) Η κερδοφορία, οι ταμειακές ροές, οι επενδύσεις και η απόδοση των επενδύσεων των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος κατά την εξεταζόμενη περίοδο εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 11

Κερδοφορία, ταμειακές ροές, επενδύσεις και απόδοση επενδύσεων

	2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Κερδοφορία των πωλήσεων στην Ένωση σε μη συνδεδεμένους πελάτες (% του κύκλου εργασιών πωλήσεων)	7,2 %	7,9 %	5,0 %	– 3,9 %
Δείκτης	100	110	71	– 54
Ταμειακές ροές (σε EUR)	26 039 959	29 131 378	24 085 723	– 1 822 011
Δείκτης	*100*	*112*	*92*	*– 7*
Επενδύσεις (σε EUR)	5 266 156	13 256 301	7 849 042	12 046 395
Δείκτης	*100*	*252*	*149*	*229*

	2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Απόδοση των επενδύσεων	27,4 %	38,1 %	30,7 %	– 7,2 %
Δείκτης	*100*	*139*	*112*	*– 26*

Πηγή: *ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος*

(276) Η Επιτροπή προσδιόρισε την κερδοφορία των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εκφράζοντας το καθαρό προ φόρων κέρδος των πωλήσεων του ομοειδούς προϊόντος σε μη συνδεδεμένους πελάτες εντός της Ένωσης ως ποσοστό του κύκλου εργασιών των εν λόγω πωλήσεων. Η κερδοφορία των παραγωγών του δείγματος υπερέβη το 7 % το 2020 και το 2021, αλλά μειώθηκε σε 5,0 % το 2022. Το γεγονός αυτό οφειλόταν στην πίεση στις τιμές λόγω της αυξανόμενης ποσότητας των κινεζικών εισαγωγών, όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 269 ανωτέρω. Κατά την περίοδο έρευνας, η κερδοφορία μειώθηκε εκ νέου, αυτή τη φορά ακόμη περισσότερο, κάτω από το σημείο ισοσκέλισης στο – 3,9 %. Κατά την περίοδο έρευνας, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής συνέχισε να υφίσταται πίεση στις τιμές από τις κινεζικές εισαγωγές, αλλά επλήγη επίσης από το γεγονός ότι οι δυσκολίες στον κατασκευαστικό τομέα είχαν ως αποτέλεσμα η ζήτηση για MWF να μειωθεί κατά 35 %, όπως φαίνεται στον πίνακα 3.

(277) Από την εξέλιξη της κερδοφορίας, όταν εξετάζεται σε συνδυασμό με τις τιμές πώλησης και το κόστος παραγωγής που απεικονίζονται στον πίνακα 8 και την εξέλιξη των τιμών των κινεζικών εισαγωγών, προέκυψαν στοιχεία σημαντικής συμπίεσης των τιμών. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν μπόρεσε να αυξήσει τις τιμές του ώστε να αντικατοπτρίζουν επαρκώς τις αυξήσεις του κόστους προκειμένου να πραγματοποιεί πωλήσεις σε εύλογα κερδοφόρες τιμές. Αυτό σήμαινε ότι η κερδοφορία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκε κάτω από το σημείο ισοσκέλισης κατά την περίοδο έρευνας.

(278) Οι καθαρές ταμειακές ροές αντανακλούν την ικανότητα των ενωσιακών παραγωγών να αυτοχρηματοδοτούν τις δραστηριότητές τους. Η τάση των καθαρών ταμειακών ροών εξελίχθηκε κατά τρόπο παρόμοιο με την απόδοση του κύκλου εργασιών, καθώς αρχικά υποχώρησε το 2022 και στη συνέχεια έγινε αρνητική κατά την περίοδο έρευνας.

(279) Η απόδοση των επενδύσεων είναι το κέρδος ως ποσοστό της καθαρής λογιστικής αξίας των επενδύσεων. Η τάση της απόδοσης των επενδύσεων εξελίχθηκε επίσης κατά τρόπο παρόμοιο με την απόδοση του κύκλου εργασιών, αρχικά υποχώρησε το 2022, αλλά υπέστη σημαντική πτώση κατά την περίοδο έρευνας, καθώς μειώθηκε από 30,7 % το 2022 σε – 7,2 % κατά την περίοδο έρευνας.

(280) Οι ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος συνέχισαν να επενδύουν κατά την εξεταζόμενη περίοδο, όπως αποδεικνύεται από τα ανωτέρω στοιχεία για τις επενδύσεις. Οι επενδύσεις κυμαίνονταν από 5 έως 13 εκατ. EUR ετησίως και πραγματοποιήθηκαν κυρίως για τη βελτίωση της αποδοτικότητας και τη διατήρηση των υφιστάμενων εγκαταστάσεων. Οι εταιρείες του ενωσιακού κλάδου παραγωγής εξήγησαν ότι οι εν λόγω επενδύσεις ήταν οι ελάχιστες αναγκαίες για τη διατήρηση της αποδοτικότητας. Αντιπροσώπευαν λιγότερο από το 4 % του κύκλου εργασιών σε καθένα από τα τέσσερα έτη της εξεταζόμενης περιόδου. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής εξήγησε ότι οι επενδύσεις είχαν περιοριστεί από τη μείωση της ικανότητας άντλησης κεφαλαίων. Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 338, μία από τις εταιρείες του ενωσιακού κλάδου παραγωγής υπέβαλε στοιχεία που αποδεικνύουν ότι μια επένδυση ύψους 10-15 εκατ. EUR ακυρώθηκε λόγω της κακής κατάστασης στην αγορά το 2022 και το 2023. Η μείωση του επιπέδου απόδοσης των επενδύσεων θέτει σε κίνδυνο τη μελλοντική ικανότητα του ενωσιακού κλάδου παραγωγής να αντλεί κεφάλαια και, ως εκ τούτου, την επιβίωσή του μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα.

4.5.4. *Συμπέρασμα σχετικά με τη ζημία*

(281) Η επιδείνωση της οικονομικής κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής σημειώθηκε σε μια αγορά με αυξανόμενη ζήτηση έως το 2022. Ωστόσο, το 2023 η κατανάλωση μειώθηκε κατά 35 %. Το μερίδιο αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκε κατά 9 % κατά τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου, από 73,4 % το 2020 σε 67,1 % κατά την περίοδο έρευνας.

(282) Η εξέλιξη της δέσμιας χρήσης παρουσίασε μέτρια μείωση της τάξης του 2 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Η έρευνα έδειξε ότι η δέσμια χρήση δεν επηρεάζεται άμεσα από τις εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ. Αυτό σημαίνει ότι η δέσμια χρήση δεν ήταν βασικός παράγοντας στην ανάλυση της ζημίας.

(283) Η εξέλιξη των τιμών πώλησης σημείωσαν φαινομενικά θετική τάση κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Ωστόσο, η έρευνα έδειξε ότι η θετική εξέλιξη των τιμών πώλησης συνδεόταν με την εξέλιξη των τιμών των πρώτων υλών, οι οποίες αυξήθηκαν σημαντικά κατά την εν λόγω περίοδο.

(284) Οι περισσότεροι δείκτες, όπως η κερδοφορία, η απόδοση των επενδύσεων και οι ταμειακές ροές παρουσίασαν αναμφίβολα αρνητική τάση καθώς από θετικά το 2020 και το 2021 το 2022 σημείωσαν μείωση και το 2023 έγιναν αρνητικά. Τα τελικά αποθέματα των έτοιμων προϊόντων αυξήθηκαν, γεγονός που είχε επίσης αρνητικό αντίκτυπο στις ταμειακές ροές. Οι τάσεις αυτές προέκυψαν από την εξέλιξη των τάσεων των τιμών πώλησης και του κόστους παραγωγής. Οι παράγοντες αυτοί, όταν εξετάζονται σε συνδυασμό με την εξέλιξη των τιμών των κινεζικών εισαγωγών σε αυξανόμενες ποσότητες, καταδεικνύουν σαφώς συμπίεση των τιμών. Το 2022 οι εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ αυξήθηκαν σε ποσότητα και οι τιμές δεν αυξήθηκαν σύμφωνα με το κόστος των πρώτων υλών. Το 2023 οι τιμές των εισαγωγών μειώθηκαν και ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν ήταν σε θέση να καθορίσει τις τιμές σε επίπεδο που θα του επέτρεπε να καλύψει το κόστος του και, ενώ το 2020 και το 2021 κατόρθωσε να αποκτήσει εύλογα κέρδη, το 2022 τα εν λόγω κέρδη μειώθηκαν κάτω από τον στόχο περιθωρίου κέρδους (7,3 %) και το 2023 η κερδοφορία κατέστη αρνητική σε σημαντικό βαθμό.

(285) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής πραγματοποίησε επενδύσεις με στόχο τη διατήρηση της αποδοτικότητας. Ωστόσο, μετά το 2021 υπήρξαν στοιχεία μειωμένης ικανότητας άντλησης κεφαλαίων.

(286) Παρότι η ανάλυση της ζημίας στην παρούσα έρευνα αφορούσε κυρίως δείκτες τιμών και επιδόσεων, όπως η κερδοφορία και η ικανότητα άντλησης κεφαλαίων, σημειώθηκε επίσης μείωση των δεικτών όγκου του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Η παραγωγή, η παραγωγική ικανότητα, η χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας, ο όγκος πωλήσεων και το μερίδιο αγοράς στην αγορά της Ένωσης μειώθηκαν κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Επιπλέον, σημειώθηκε επίσης μείωση της απασχόλησης και της παραγωγικότητας, η οποία μείωση συνδεόταν με τα χαμηλότερα επίπεδα παραγωγής και όγκου πωλήσεων. Οι κινεζικές εισαγωγές κέρδισαν μερίδιο αγοράς από το 2020 έως το 2022, αλλά απώλεσαν ορισμένα από τα κέρδη τους κατά την περίοδο έρευνας. Ωστόσο, το 2023 οι τιμές των κινεζικών εισαγωγών μειώθηκαν σημαντικά και είχαν ισχυρό αντίκτυπο στους οικονομικούς δείκτες του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, καθώς η κερδοφορία, η απόδοση των επενδύσεων και οι ταμειακές ροές παρουσίασαν αρνητικό πρόσημο.

(287) Με βάση τα παραπάνω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι στο στάδιο αυτό ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής υπέστη σημαντική ζημία κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 5 του βασικού κανονισμού.

5. ΑΙΤΙΩΔΗΣ ΣΥΝΑΦΕΙΑ

(288) Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 6 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή εξέτασε αν οι εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από την οικεία χώρα προκάλεσαν σημαντική ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής. Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 7 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή εξέτασε επίσης αν άλλοι γνωστοί παράγοντες θα μπορούσαν να έχουν προξενήσει, κατά το ίδιο χρονικό διάστημα, ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής. Η Επιτροπή μερίμνησε ώστε τυχόν ζημία που προκλήθηκε από άλλους παράγοντες πέραν των εισαγωγών από την οικεία χώρα που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ να μην αποδοθεί στις εν λόγω εισαγωγές. Οι παράγοντες αυτοί είναι: η μείωση της κατανάλωσης, οι εισαγωγές από τρίτες χώρες, οι εισαγωγές στην Ένωση εταιρειών που συνδέονται με τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής, οι εξαγωγικές επιδόσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και οι αυξήσεις του κόστους, συμπεριλαμβανομένων των επενδύσεων και της δέσμιας χρήσης.

5.1. Επιπτώσεις των εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ

(289) Όπως φαίνεται στον πίνακα 3, ο όγκος των εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από την Κίνα αυξήθηκε από περίπου 11,7 εκατ. τετραγωνικά μέτρα το 2020 σε περίπου 19,6 εκατ. τετραγωνικά μέτρα το 2022, αύξηση που αντιστοιχεί σε 67 %. Κατά την περίοδο έρευνας, οι ποσότητες των εισαγωγών μειώθηκαν σε 11,2 εκατ. τετραγωνικά μέτρα. Όσον αφορά το μερίδιο αγοράς, οι εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από την Κίνα αυξήθηκαν από 16,8 % το 2020 σε 25,4 % το 2022, αύξηση που αντιστοιχεί σε 51 %. Κατά την περίοδο έρευνας, το μερίδιο αγοράς μειώθηκε σε 22,5 %. Καθ' όλη τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου, το μερίδιο αγοράς των κινεζικών εισαγωγών αυξήθηκε κατά 34 %.

(290) Αυτές οι αυξήσεις που παρατηρήθηκαν συνέπεσαν με τη μείωση κατά 35 % των πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής στην ελεύθερη αγορά και με τη μείωση του μεριδίου αγοράς από 73,4 % σε 67,1 %, δηλαδή μείωση κατά 9 %.

(291) Όπως εξηγείται στις αιτιολογικές σκέψεις 269 έως 270, οι εισαγωγές από την Κίνα προκάλεσαν το 2022 και κατά την περίοδο έρευνας συμπίεση των τιμών στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής. Τέτοια συμπίεση των τιμών σήμαινε ότι, όταν το μοναδιαίο κόστος των ενωσιακών παραγωγών αυξήθηκε κατά 29 % το 2022 (κυρίως λόγω των αυξήσεων του κόστους των πρώτων υλών), οι ενωσιακοί παραγωγοί δεν ήταν σε θέση να προσαρμόσουν τις τιμές πώλησής τους κατά τρόπο που θα τους επέτρεπε να διατηρήσουν τα επίπεδα κερδοφορίας τους. Η κατάσταση αυτή επιδεινώθηκε κατά την περίοδο έρευνας, όταν το κόστος αυξήθηκε περαιτέρω. Στην πραγματικότητα, οι τιμές των κινεζικών εισαγωγών κατά την περίοδο έρευνας μειώθηκαν κατά 13 %. Ως αποτέλεσμα αυτής της συμπίεσης των τιμών, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής σημείωσε απώλειες της τάξης του 3,9 % κατά την περίοδο έρευνας.

(292) Η διείσδυση των κινεζικών εισαγωγών κατά την εξεταζόμενη περίοδο ήταν δυνατή επειδή η πώληση του υπό έρευνα προϊόντος πραγματοποιείται συνήθως από αποθέματα και η τιμή διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην απόφαση που θα πάρει ο πελάτης. Η χρονική σύμπτωση μεταξύ της επιδείνωσης της οικονομικής κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και της σημαντικής παρουσίας εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ από την Κίνα, της υποτιμολόγησης των τιμών του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και της συμπίεσης των επιπέδων των τιμών στην αγορά της Ένωσης επιβεβαιώνει την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των δύο.

(293) Οι AUMI και CNFPIA ισχυρίστηκαν ότι, τυχόν σημαντική ζημία δεν προκλήθηκε από τις κινεζικές εισαγωγές, καθώς η εικαζόμενη σημαντική ζημία σημειώθηκε όταν οι κινεζικές εισαγωγές βρίσκονταν στο χαμηλότερο επίπεδό τους.

(294) Η Επιτροπή επισήμανε ότι ο εν λόγω ισχυρισμός δεν έλαβε υπόψη δύο σημαντικούς παράγοντες που σχετίζονται με τη ζημία που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής. Πρώτον, η ζημία που προκλήθηκε άρχισε το 2022, όταν τα κέρδη μειώθηκαν από 7,9 % σε 5,0 %, μείωση που αντιστοιχεί σε 36 %. Επιπλέον, ο πίνακας 11 δείχνει ότι οι ταμειακές ροές μειώθηκαν κατά 17 % το 2022 και η απόδοση των επενδύσεων κατά 14 %. Η επιδείνωση αυτή προκλήθηκε από την αδυναμία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής να αυξήσει τις τιμές πώλησής του αναλογικά με τις αυξήσεις του κόστους του λόγω της πίεσης στις τιμές που ξεκίνησε το εν λόγω έτος. Η ζημία που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής το 2022 δεν συνδεόταν με την κατανάλωση, η οποία αυξήθηκε κατά 4 % το εν λόγω έτος.

(295) Δεύτερον, όπως περιγράφεται στο τμήμα «Συμπεράσματα σχετικά με τη ζημία», η ζημία στην προκειμένη περίπτωση αφορούσε κυρίως τη συμπίεση των τιμών και τον αντίκτυπό της στους δείκτες επιδόσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Ως εκ τούτου, δεν είναι ορθός ο ισχυρισμός ότι δεν θα μπορούσε να υπάρξει ζημία επειδή μειώθηκαν οι ποσότητες των εισαγωγών κατά την περίοδο έρευνας. Σημαντική ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής προκάλεσαν κυρίως οι χαμηλές τιμές των εν λόγω εισαγωγών, σε συνδυασμό με τις ποσότητές τους, οι οποίες εξακολούθησαν να είναι σημαντικές καθ' όλη τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου. Το γεγονός αυτό προκύπτει σαφώς από την ανάλυση του κόστους και των τιμών καθ' όλη τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου. Πράγματι, ενώ οι τιμές εισαγωγής από την Κίνα ήταν σταθερά χαμηλότερες από εκείνες του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, εξακολούθησαν να είναι υψηλότερες από το κόστος του ενωσιακού κλάδου παραγωγής το 2020 και το 2021. Ωστόσο, το 2022, οι κινεζικές τιμές ευθυγραμμίστηκαν με το κόστος του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και το 2023 ήταν σημαντικά χαμηλότερες από το εν λόγω κόστος, προκαλώντας σημαντική ζημία. Συνεπώς, ο ισχυρισμός αυτός απορρίφθηκε.

(296) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από την Κίνα προκάλεσαν σημαντική ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής.

5.2. **Επιπτώσεις άλλων παραγόντων**

5.2.1. *Εισαγωγές από τρίτες χώρες*

(297) Ο όγκος των εισαγωγών από άλλες τρίτες χώρες εξελίχθηκε κατά την υπό εξέταση περίοδο ως εξής:

Πίνακας 12

Εισαγωγές από τρίτες χώρες

Χώρα		2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Ουκρανία	Ποσότητα (τετραγωνικά μέτρα)	3 912 033	4 268 444	3 815 351	2 790 352
	Δείκτης	*100*	*109*	*98*	*71*
	Μέση τιμή (EUR/ τετραγωνικό μέτρο)	15,0	17,5	21,0	21,1
	Δείκτης	*100*	*117*	*140*	*141*
	Μερίδιο αγοράς	5,6 %	5,7 %	5,0 %	5,6 %
	Δείκτης	*100*	*102*	*88*	*100*

Χώρα		2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Άλλες τρίτες χώρες	Ποσότητα (τετραγωνικά μέτρα)	2 861 132	3 346 186	3 208 960	2 378 011
	Δείκτης	*100*	*117*	*112*	*83*
	Μέση τιμή (EUR/ τετραγωνικό μέτρο)	23,8	24,0	29,4	25,9
	Δείκτης	*100*	*101*	*124*	*109*
	Μερίδιο αγοράς	4,1 %	4,5 %	4,2 %	4,8 %
	Δείκτης	*100*	*109*	*101*	*116*
Σύνολο όλων των τρίτων χωρών, εκτός της οικείας χώρας	Ποσότητα (τετραγωνικά μέτρα)	6 773 165	7 614 631	7 024 311	5 168 363
	Δείκτης	*100*	*112*	*104*	*76*
	Μέση τιμή (EUR/ τετραγωνικό μέτρο)	6,9	7,0	6,6	7,4
	Δείκτης	*100*	*101*	*96*	*107*
	Μερίδιο αγοράς	9,7 %	10,2 %	9,1 %	10,4 %
	Δείκτης	*100*	*105*	*94*	*107*

Πηγή: Eurostat — προσαρμοσμένη για την επιφανειακή πυκνότητα

(298) Οι περισσότερες εισαγωγές από τρίτες χώρες προήλθαν από την Ουκρανία. Οι εισαγωγές από την Ουκρανία πραγματοποιήθηκαν κυρίως από τον όμιλο Barlinek, ο οποίος αντιπροσώπευε το 70-90 % των εισαγωγών από την Ουκρανία κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

(299) Οι ποσότητες των εισαγωγών από την Ουκρανία ήταν σχετικά σταθερές κατά την περίοδο 2020-2022 και μειώθηκαν την περίοδο έρευνας κατά 29 %. Το μερίδιο αγοράς των εν λόγω εισαγωγών ήταν σταθερό κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Στην πραγματικότητα, το μερίδιο αγοράς τους κατά την περίοδο έρευνας ήταν στο ίδιο επίπεδο με το 2020 (5,6 %).

(300) Ο μέσος όρος τιμών εισαγωγής από την Ουκρανία αυξήθηκε κατά 41 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Οι τιμές εισαγωγής ήταν κυρίως τιμές μεταβίβασης του ομίλου Barlinek και αποτελούνταν από βασικούς τύπους MWF για τη συμπλήρωση της παραγωγής του ομίλου στην Ένωση. Οι τιμές μεταβίβασης δεν περιλάμβαναν ορισμένα έξοδα του ομίλου τα οποία προστίθεντο πριν από τη μεταπώληση στην Ένωση. Ως εκ τούτου, ήταν σαφές ότι οι τιμές των ουκρανικών εισαγωγών δεν ήταν ζημιογόνες για τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής.

(301) Οι ποσότητες των εισαγωγών από άλλες τρίτες χώρες μειώθηκαν την εξεταζόμενη περίοδο κατά 17 %. Καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου, οι εισαγωγές αυτές παρέμειναν κάτω από το 5 % του μεριδίου αγοράς.

(302) Οι τιμές των εισαγωγών από άλλες τρίτες χώρες ήταν σταθερά υψηλότερες από τις τιμές της Κίνας.

(303) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι εισαγωγές από τρίτες χώρες δεν προκάλεσαν σημαντική ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής ούτε άμβλυναν την αιτιώδη συνάφεια όσον αφορά τις εισαγωγές από την Ινδονησία.

5.2.2. *Εξαγωγικές επιδόσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής*

(304) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, ο όγκος των εξαγωγών των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εξελίχθηκε ως εξής:

Πίνακας 13

Εξαγωγικές επιδόσεις των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος

	2020	2021	2022	Περίοδος έρευνας (2023)
Όγκος εξαγωγών (m2)	3 998 853	4 804 276	4 130 540	3 053 095
Δείκτης	*100*	*120*	*103*	*76*
Μέση τιμή (EUR/m2)	20,1	21,0	26,3	27,8
Δείκτης	*100*	*105*	*131*	*138*

Πηγή: *ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος*

(305) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, ο όγκος εξαγωγών του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκε κατά 24 %. Την ίδια περίοδο, οι τιμές πώλησης των εν λόγω εξαγωγών αυξήθηκαν κατά 38 %.

(306) Λαμβανομένου υπόψη ότι ο όγκος των εξαγωγών αντιπροσώπευαν μόνο το 25 % περίπου του όγκου των πωλήσεων της Ένωσης και ότι ο όγκος των πωλήσεων και οι τιμές ακολουθούσαν παρόμοια τάση με εκείνη που παρατηρήθηκε για τις πωλήσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής στην ελεύθερη αγορά της Ένωσης, είναι προφανές ότι οι εξαγωγικές επιδόσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής δεν αποτελούν βασικό στοιχείο για τη συνολική αξιολόγηση της οικονομικής κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

(307) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι εξαγωγικές επιδόσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής δεν προκάλεσαν σημαντική ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής ούτε ήταν σε θέση να αμβλύνουν την αιτιώδη συνάφεια όσον αφορά τις εισαγωγές από την Κίνα.

5.2.3. *Εξέλιξη της κατανάλωσης*

(308) Η εξέλιξη της κατανάλωσης επισημάνθηκε ως παράγοντας αιτιώδους συνάφειας από τις AUMI, CNFPIA, Barth, Puderback, MEFO Floor και Thede & Witte στις διάφορες παρατηρήσεις τους.

(309) Όπως παρουσιάζεται στον πίνακα 2, η κατανάλωση αυξήθηκε από το 2020 έως το 2022 κατά 11 %, αλλά μειώθηκε κατά 35 % κατά την περίοδο έρευνας. Αυτή η μεγάλη πτώση προκλήθηκε από τις εξελίξεις στον κατασκευαστικό κλάδο. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ανταποκρίθηκε μειώνοντας τις ποσότητες παραγωγής και πωλήσεων κατά την περίοδο έρευνας, προκειμένου να προσαρμοστεί στο μειωμένο μέγεθος της αγοράς.

(310) Η μείωση της κατανάλωσης οδήγησε επίσης σε αυξήσεις του μοναδιαίου κόστους κατά την περίοδο έρευνας, καθώς το πάγιο κόστος κατανεμήθηκε σε μειωμένες ποσότητες παραγωγής. Ήταν, επομένως, σαφές ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής επηρεάστηκε σημαντικά από τη μείωση της κατανάλωσης κατά την περίοδο έρευνας.

(311) Ωστόσο, το 2022 η κατανάλωση αυξήθηκε κατά 4 %, αλλά ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής άρχισε να υφίσταται ζημία και, ειδικότερα, μειώθηκε η κερδοφορία κατά 36 %, από 7,9 % το 2021 σε 5,0 %. Τέτοιου είδους αρνητική τάση σαφώς δεν προέκυψε από την εξέλιξη της κατανάλωσης.

(312) Επιπλέον, καθώς το κόστος του ενωσιακού κλάδου παραγωγής αυξήθηκε κατά 8 % κατά την περίοδο έρευνας, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν ήταν σε θέση να αυξήσει τις τιμές ανάλογα. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα τη μείωση της κερδοφορίας κάτω από τα επίπεδα του σημείου ισοσκέλισης (– 3,9 %). Όπως εξηγείται στις αιτιολογικές σκέψεις 269 έως 270, η εξέλιξη αυτή προκλήθηκε από την πίεση στις τιμές που άσκησαν οι Κινέζοι παραγωγοί-εξαγωγείς.

(313) Κατά συνέπεια, είναι σαφές ότι η ζημία που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ξεκίνησε το 2022, προκλήθηκε από την πίεση από τις κινεζικές τιμές, και συνεχίστηκε και επιδεινώθηκε κατά την περίοδο έρευνας, λόγω της μείωσης της κατανάλωσης και των περαιτέρω μειώσεων των τιμών των κινεζικών εισαγωγών. Ενώ η μείωση της κατανάλωσης επηρέασε τον όγκο των πωλήσεων και την κερδοφορία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, ο τελευταίος θα μπορούσε να είχε διατηρήσει το μερίδιο αγοράς του και να αυξήσει τις τιμές του για να εξουδετερώσει τον αντίκτυπο του αυξημένου κόστους εάν οι τιμές δεν είχαν συμπιεστεί εξαιτίας των κινεζικών εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ. Με άλλα λόγια, ενώ η μείωση της κατανάλωσης είχε αντίκτυπο στην οικονομική κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, ο αντίκτυπος αυτός δεν εξουδετερώθηκε και, ως εκ τούτου, εκδηλώθηκε λόγω της συμπίεσης που προκάλεσαν οι κινεζικές τιμές. Σε κάθε περίπτωση, σύμφωνα με την εκτίμηση της Επιτροπής, ο αντίκτυπος αυτός δεν αμβλύνει την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των κινεζικών τιμών και της σημαντικής ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής.

5.2.4. *Αυξήσεις του κόστους*

(314) Οι αυξήσεις των πρώτων υλών και άλλων εξόδων επισημάνθηκαν ως παράγοντας αιτιώδους συνάφειας από την AUMI και τη CNFPIA στις διάφορες παρατηρήσεις τους. Οι άλλες αυξήσεις κόστους που αναφέρθηκαν ήταν το ενεργειακό κόστος, ο πληθωρισμός, το περιβαλλοντικό και κανονιστικό κόστος και το κόστος που σχετίζεται με τις επενδύσεις. Ωστόσο, η Επιτροπή θα ασχοληθεί με το αυξημένο κόστος εν γένει για το οποίο τα στοιχεία μοναδιαίου κόστους έχουν ήδη παρουσιαστεί στον πίνακα 8. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι τα λοιπά κόστη που αναφέρθηκαν δεν αντιστοιχούσαν σε μεγάλο ποσοστό του κόστους του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και, ως εκ τούτου, τυχόν αυξήσεις στα εν λόγω κόστη θα είχαν αμελητέο αντίκτυπο στην κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

(315) Το μοναδιαίο κόστος παραγωγής του ενωσιακού κλάδου παραγωγής αυξήθηκε την περίοδο έρευνας κατά 42 %, ωστόσο, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής άρχισε να υφίσταται ζημία το 2022, όταν το κόστος αυξήθηκε κατά 29 %. Το γεγονός αυτό οφειλόταν κυρίως στην αύξηση του κόστους των πρώτων υλών, το οποίο αντιπροσώπευε πάνω από το 50 % του συνολικού μοναδιαίου κόστους παραγωγής.

(316) Οι αυξήσεις του κόστους πρέπει να μετακυλίονται στους πελάτες σε κάποιο στάδιο προκειμένου οι παραγωγοί να παραμείνουν βιώσιμοι. Ωστόσο, το 2022 το μοναδιαίο κόστος αυξήθηκε κατά 29 %, ενώ οι τιμές πώλησης αυξήθηκαν μόνο κατά 21 %. Οι τιμές των κινεζικών εισαγωγών αυξήθηκαν μόνο κατά 20 % το 2022.

(317) Κατά την περίοδο έρευνας, το μοναδιαίο κόστος του ενωσιακού κλάδου παραγωγής αυξήθηκε περαιτέρω κατά 8 %, αλλά οι αυξήσεις των τιμών πώλησης περιορίστηκαν στο 1 %. Οι κινεζικές τιμές μειώθηκαν κατά 13 % κατά την περίοδο έρευνας. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα τη μείωση της κερδοφορίας, της απόδοσης των επενδύσεων και των ταμειακών ροών που παρουσιάζονται στον πίνακα 11.

(318) Κατά συνέπεια, είναι σαφές ότι η αύξηση του μοναδιαίου κόστους του ενωσιακού κλάδου παραγωγής αποτελεί παράγοντα ο οποίος απλώς συνέβαλε στη σημαντική ζημία που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής το 2022 και κατά την περίοδο έρευνας. Ωστόσο, όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 313, η πραγματική αιτία της σημαντικής ζημίας ήταν η πίεση από τις κινεζικές τιμές, η οποία δεν επέτρεψε στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής να προσαρμοστεί στην κατάσταση του αυξημένου κόστους. Ως εκ τούτου, ο αντίκτυπος των αυξήσεων του κόστους δεν θα πρέπει να θεωρείται αιτία ζημίας, αλλά μάλλον συνήθης επιχειρηματική εξέλιξη στην οποία ο κλάδος παραγωγής δεν κατόρθωσε να αντιδράσει πλήρως λόγω της πίεσης από τις κινεζικές τιμές.

5.2.5. *Δέσμια χρήση*

(319) Η δέσμια χρήση μειώθηκε κατά περίπου 2 % σε απόλυτες τιμές κατά την εξεταζόμενη περίοδο και αντιστοιχούσε σε λίγο περισσότερο από το 1 % της συνολικής κατανάλωσης στην αγορά κατά μέσο όρο καθ' όλη τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου, όπως αναφέρεται στον πίνακα 2. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεώρησε ότι οι εξελίξεις στη δέσμια χρήση ήταν σταθερές σε έναν πολύ μικρό τομέα της συνολικής αγοράς.

(320) Κατά συνέπεια, η εξέλιξη στη δέσμια χρήση δεν θα μπορούσε να έχει προκαλέσει σημαντική ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής ή να έχει αμβλύνει την αιτιώδη συνάφεια όσον αφορά τις εισαγωγές από την Κίνα.

5.2.6. *Άλλοι παράγοντες*

(321) Η AUMI ισχυρίστηκε ότι παράγοντα αιτιώδους συνάφειας αποτελεί η εικαζόμενη «αυτοπροκληθείσα ζημία» του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Ειδικότερα, η AUMI ισχυρίστηκε ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής αρνήθηκε να πραγματοποιήσει πωλήσεις σε ορισμένα από τα μέλη της και ότι αυτό αποτελούσε κακή επιχειρηματική πρακτική που επηρέασε αρνητικά την οικονομική κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

(322) Η Επιτροπή επισήμανε ότι ο ισχυρισμός αυτός ήταν αόριστος και ασαφής. Δεδομένου ότι ο ισχυρισμός αυτός ήταν εντελώς αβάσιμος, δεν μπορούσε να γίνει δεκτός ως ουσιαστικός παράγοντας αιτιώδους συνάφειας.

(323) Η AUMI υποστήριξε επίσης ότι αρκετοί ενωσιακοί παραγωγοί εισήγαν κινεζικά MWF που ενδέχεται να έχουν προκαλέσει ζημία. Επιπλέον, η AUMI δήλωσε ότι πολλοί ενωσιακοί παραγωγοί διαθέτουν εγκαταστάσεις παραγωγής εκτός της Ένωσης, οι οποίες διαθέτουν ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα, όπως χαμηλότερους μισθούς και χαμηλότερες τιμές ενέργειας, και των οποίων τα προϊόντα MWF ανταγωνίζονται τα προϊόντα που πωλούνται από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής.

(324) Ωστόσο, η έρευνα έδειξε ότι οι εισαγωγές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής προέρχονταν κυρίως από την Ουκρανία. Επιπλέον, η Επιτροπή επισήμανε ότι οι εισαγωγές από εγκαταστάσεις παραγωγής του ενωσιακού κλάδου παραγωγής σε τρίτες χώρες, όπως η Ουκρανία, έχουν ήδη καλυφθεί στην παρούσα ανάλυση της αιτιώδους συνάφειας στο τμήμα 5.2.1. Οι ισχυρισμοί της AUMI σχετικά με τις εισαγωγές του ομίλου Kährs (από την Κίνα στη Σουηδία) ήταν αβάσιμοι, δεδομένου ότι οι ισχυρισμοί δεν περιείχαν λεπτομέρειες για τις σχετικές ποσότητες και τιμές. Επίσης, ο ισχυρισμός αυτός δεν εξηγούσε με ποιον τρόπο και σε ποιον βαθμό το εν λόγω εμπόριο προκάλεσε ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής.

(325) Τέλος, η AUMI ισχυρίστηκε ότι το χαμηλό κόστος μεταφοράς, το οποίο η καταγγέλλουσα ισχυρίστηκε ότι είχε ως αποτέλεσμα την αύξηση των κινεζικών εισαγωγών, είχε μικρή διάρκεια, καθώς το κόστος μεταφοράς άρχισε να αυξάνεται τον Σεπτέμβριο του 2023.

(326) Η Επιτροπή δεν θεώρησε ότι το κόστος μεταφοράς καθαυτό αποτελούσε σημαντική αιτία ζημίας, αλλά ότι αποτελεί απλώς μέρος του κόστους ώστε να φτάσουν οι εξαγωγές σε επίπεδο CIF. Συνεπώς, ο ισχυρισμός αυτός απορρίφθηκε.

5.3. **Συμπέρασμα σχετικά με την αιτιώδη συνάφεια**

(327) Η έρευνα έδειξε ότι η παρουσία εισαγωγών από την Κίνα που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ σε χαμηλές τιμές είχε ως αποτέλεσμα τη συμπίεση των τιμών στην αγορά της Ένωσης το 2022 και κατά την περίοδο έρευνας. Αυτό σήμαινε ότι το επίπεδο τιμών του ενωσιακού κλάδου παραγωγής δεν μπορούσε να αυξηθεί για να καλύψει τις αυξήσεις των τιμών των πρώτων υλών κατά τα εν λόγω έτη. Κατά συνέπεια, η κερδοφορία των πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκε κατά 36 % το 2022 και κατέστη αρνητική κατά την περίοδο έρευνας. Η κερδοφορία αυτή ήταν χαμηλότερη από τα κέρδη που θα πρέπει να πραγματοποιεί ο κλάδος παραγωγής υπό κανονικές συνθήκες ανταγωνισμού και είναι σαφώς ανεπαρκής για να εξασφαλιστεί η μακροπρόθεσμη επιβίωση του κλάδου παραγωγής. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής χρειάστηκε να προβεί σε επενδύσεις για να διατηρήσει τις υφιστάμενες εγκαταστάσεις, αλλά η μειωμένη ικανότητα άντλησης κεφαλαίων αποτέλεσε απειλή για τα επίπεδα επενδύσεων.

(328) Στην ελεύθερη αγορά της Ένωσης υπήρχαν σημαντικές ποσότητες κινεζικών εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ σε χαμηλές τιμές. Ενώ το μερίδιο αγοράς τους μειώθηκε κατά την περίοδο έρευνας, σημείωσαν αύξηση σε σύγκριση με το 2020 ή το 2021. Ως εκ τούτου, οι εισαγωγές αυτές αντιπροσώπευαν περίπου τα δύο τρίτα του συνόλου των εισαγωγών στην αγορά της Ένωσης κατά την περίοδο έρευνας. Η έρευνα έδειξε ότι αυτή η διείσδυση στην αγορά είχε επίσης αρνητικές συνέπειες για τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής, ιδίως όσον αφορά την παραγωγή και τον όγκο των πωλήσεων που μειώθηκαν κατά 31 % και κατά 35 % αντίστοιχα κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

(329) Άλλοι παράγοντες που εξετάστηκαν ήταν οι εισαγωγές από άλλες πηγές, οι εξαγωγικές επιδόσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, η εξέλιξη της δέσμιας χρήσης, η εξέλιξη της κατανάλωσης και οι αυξήσεις του κόστους παραγωγής του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

(330) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή διέκρινε και διαχώρισε τις επιπτώσεις όλων των γνωστών παραγόντων που επηρέαζαν την κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής από τις ζημιογόνες επιπτώσεις των εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ. Κανένας από τους παράγοντες, συλλογικά ή μεμονωμένα, δεν διαπιστώθηκε ότι επηρέασε την κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής τόσο ώστε να θέσει υπό αμφισβήτηση το συμπέρασμα ότι οι εισαγωγές από την Κίνα προκαλούσαν σημαντική ζημία.

(331) Η μείωση της κατανάλωσης κατά την περίοδο έρευνας συνέβαλε στη ζημία που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής, όπως και οι αυξήσεις του μοναδιαίου κόστους το 2022 και το 2023, αν και τα ζητήματα αυτά ήταν επιβαρυντικοί παράγοντες που προστέθηκαν στη ζημία που υπέστη ο κλάδος παραγωγής.

(332) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από την οικεία χώρα προκάλεσαν σημαντική ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής. Η ζημία συνίσταται κυρίως στη συμπίεση των τιμών, την κερδοφορία, την απόδοση των επενδύσεων, τις ταμειακές ροές, την ικανότητα άντλησης κεφαλαίων και την αύξηση των αποθεμάτων. Ωστόσο, όσον αφορά τους δείκτες όγκου, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής υπέστη απώλεια μεριδίου αγοράς και μείωση της παραγωγής, της παραγωγικότητας, του όγκου πωλήσεων και της απασχόλησης.

6. **ΕΠΙΠΕΔΟ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ**

(333) Για να καθοριστεί το επίπεδο των μέτρων, η Επιτροπή εξέτασε αν η επιβολή δασμού χαμηλότερου από το περιθώριο ντάμπινγκ θα επαρκούσε για την εξάλειψη της ζημίας που προκάλεσαν στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής οι εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ.

(334) Στην παρούσα υπόθεση, οι καταγγέλλοντες ισχυρίστηκαν ότι υπήρχαν στρεβλώσεις όσον αφορά τις πρώτες ύλες κατά την έννοια του άρθρου 7 παράγραφος 2α του βασικού κανονισμού. Στο παρόν στάδιο της έρευνας, η Επιτροπή δεν έχει λάβει καμία απόφαση για τις στρεβλώσεις όσον αφορά τις πρώτες ύλες, και η απόφαση αυτή θα ληφθεί στο οριστικό στάδιο της έρευνας.

6.1. **Περιθώριο ζημίας**

(335) Η ζημία θα εξαλειφόταν εάν ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ήταν σε θέση να επιτύχει στόχο κερδοφορίας μέσω της πώλησης σε τιμή-στόχο κατά την έννοια του άρθρου 7 παράγραφοι 2γ και 2δ του βασικού κανονισμού.

(336) Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2γ του βασικού κανονισμού, για τον καθορισμό του στόχου κερδοφορίας η Επιτροπή έλαβε υπόψη τους ακόλουθους παράγοντες: το επίπεδο κερδοφορίας πριν από την αύξηση των εισαγωγών από την οικεία χώρα, το επίπεδο κερδοφορίας που απαιτείται για την κάλυψη του πλήρους κόστους και των επενδύσεων, της έρευνας και ανάπτυξης (E&A) και της καινοτομίας, και το επίπεδο κερδοφορίας που αναμένεται υπό κανονικές συνθήκες ανταγωνισμού. Το εν λόγω περιθώριο κέρδους δεν θα πρέπει να είναι κατώτερο του 6 %.

(337) Ως πρώτο βήμα, η Επιτροπή καθόρισε ένα βασικό κέρδος που καλύπτει το πλήρες κόστος υπό κανονικές συνθήκες ανταγωνισμού. Το εν λόγω βασικό κέρδος καθορίστηκε με βάση την κερδοφορία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής το 2020, όπως παρουσιάζεται στον πίνακα 11, δηλαδή ένα έτος πριν ο κλάδος παραγωγής υποστεί ζημιογόνο ντάμπινγκ. Το εν λόγω περιθώριο κέρδους καθορίστηκε σε 7,15 %.

(338) Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής παρουσίασε στοιχεία που αποδεικνύουν ότι το επίπεδο των οικείων επενδύσεων, της έρευνας και ανάπτυξης (E&A) και της καινοτομίας κατά την εξεταζόμενη περίοδο θα ήταν υψηλότερο υπό κανονικές συνθήκες ανταγωνισμού. Η Επιτροπή επαλήθευσε αυτές τις πληροφορίες και εντόπισε έναν παραγωγό του δείγματος ο οποίος σχεδίαζε να επενδύσει στη μονάδα παραγωγής MWF, αλλά οι επενδύσεις αυτές ακυρώθηκαν λόγω των κακών οικονομικών συνθηκών που επικρατούσαν κατά την περίοδο έρευνας. Ως εκ τούτου, διαπιστώθηκε ότι οι ισχυρισμοί του ενωσιακού κλάδου παραγωγής ήταν δικαιολογημένοι. Για να αποτυπωθεί αυτό στον στόχο κερδοφορίας, η Επιτροπή υπολόγισε τη διαφορά μεταξύ δαπανών για επενδύσεις, E&A και καινοτομία υπό κανονικές συνθήκες ανταγωνισμού, σύμφωνα με τα στοιχεία που υπέβαλε ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής και επαλήθευσε η Επιτροπή, με τις πραγματικές δαπάνες για επενδύσεις, E&A και καινοτομία κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Η ετήσια αξία των επενδύσεων που δεν πραγματοποιήθηκαν, εκφρασμένη ως ποσοστό του κύκλου εργασιών του ενωσιακού κλάδου παραγωγής του δείγματος, ήταν 0,19 %.

(339) Το ποσοστό αυτό του 0,19 % προστέθηκε στο βασικό κέρδος του 7,15 % που αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 337, με αποτέλεσμα να προκύψει στόχος κερδοφορίας 7,3 %.

(340) Σε αυτή τη βάση, η Επιτροπή υπολόγισε μια μη ζημιογόνο τιμή για το ομοειδές προϊόν του ενωσιακού κλάδου παραγωγής εφαρμόζοντας τον προαναφερθέντα στόχο περιθωρίου κέρδους στο κόστος παραγωγής των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος κατά τη διάρκεια της περιόδου έρευνας.

(341) Στη συνέχεια, η Επιτροπή καθόρισε το επίπεδο του περιθωρίου ζημίας με βάση σύγκριση της σταθμισμένης μέσης τιμής εισαγωγής των συνεργαζόμενων παραγωγών-εξαγωγέων του δείγματος στην οικεία χώρα, όπως καθορίστηκε για τους υπολογισμούς της υποτιμολόγησης, με τη σταθμισμένη μέση μη ζημιογόνο τιμή του ομοειδούς προϊόντος που πωλούνταν από τους ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος στην αγορά της Ένωσης κατά την περίοδο έρευνας. Διαφορές που προέκυψαν από αυτή τη σύγκριση εκφράστηκαν ως ποσοστό της σταθμισμένης μέσης αξίας CIF των εισαγωγών.

(342) Το όριο εξάλειψης της ζημίας για τις «άλλες συνεργαζόμενες εταιρείες» και για «όλες τις άλλες εισαγωγές καταγωγής Κίνας» καθορίζεται με τον ίδιο τρόπο όπως το περιθώριο ντάμπινγκ για τις εν λόγω εταιρείες και οι εισαγωγές (βλέπε αιτιολογικές σκέψεις 213 και 214).

Χώρα	Εταιρεία	Περιθώριο ντάμπινγκ (%)	Περιθώριο ζημίας (%)
Κίνα	Όμιλος Forest	55,5	45,9
	Όμιλος Fusong	60,4	42,3
	Όμιλος Jinfa	42,7	49,2

Χώρα	Εταιρεία	Περιθώριο ντάμπινγκ (%)	Περιθώριο ζημίας (%)
	Άλλες συνεργαζόμενες εταιρείες	50,7	46,7
	Όλες οι άλλες εισαγωγές καταγωγής Κίνας	60,4	49,2

6.2. **Εξέταση του επαρκούς περιθωρίου για την εξάλειψη της ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής**

(343) Όπως εξηγείται στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η καταγγέλλουσα παρείχε στην Επιτροπή επαρκή αποδεικτικά στοιχεία που καταδεικνύουν ότι υπάρχουν στρεβλώσεις όσον αφορά τις πρώτες ύλες στην οικεία χώρα σχετικά με το υπό έρευνα προϊόν. Επομένως, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2α του βασικού κανονισμού, η παρούσα έρευνα εξέτασε τις εικαζόμενες στρεβλώσεις για να εκτιμηθεί αν και κατά πόσον η επιβολή δασμού χαμηλότερου από το περιθώριο ντάμπινγκ θα ήταν επαρκής για την εξάλειψη της ζημίας.

(344) Η Επιτροπή θα συνεχίσει να διερευνά τις εικαζόμενες στρεβλώσεις για να διενεργήσει την αξιολόγηση του κατάλληλου επιπέδου των μέτρων σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2α του βασικού κανονισμού στο οριστικό στάδιο της έρευνας. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι είναι σκόπιμο να καθοριστεί το ποσό των προσωρινών δασμών σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού.

(345) Ύστερα από την παραπάνω αξιολόγηση η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι είναι σκόπιμο να καθοριστεί το ποσό των προσωρινών δασμών σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού.

6.3. **Συμπέρασμα σχετικά με το επίπεδο των μέτρων**

(346) Σε συνέχεια της ανωτέρω εκτίμησης, θα πρέπει να καθοριστούν οι ακόλουθοι προσωρινοί δασμοί αντιντάμπινγκ, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού:

Χώρα	Εταιρεία	Προσωρινός δασμός αντιντάμπινγκ
Κίνα	Όμιλος Forest	45,9 %
	Όμιλος Fusong	42,3 %
	Όμιλος Jinfa	42,7 %
	Άλλες συνεργαζόμενες εταιρείες	46,7 %
	Όλες οι άλλες εισαγωγές καταγωγής Κίνας	49,2 %

7. **ΣΥΜΦΕΡΟΝ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

(347) Η Επιτροπή, έχοντας αποφασίσει να εφαρμόσει το άρθρο 7 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, εξέτασε αν μπορούσε να καταλήξει σαφώς στο συμπέρασμα ότι δεν ήταν προς το συμφέρον της Ένωσης να ληφθούν μέτρα στην προκειμένη περίπτωση, παρά τη διαπίστωση ζημιογόνου ντάμπινγκ, σύμφωνα με το άρθρο 21 του βασικού κανονισμού. Ο προσδιορισμός του συμφέροντος της Ένωσης βασίστηκε στην εκτίμηση όλων των επιμέρους συμφερόντων, συμπεριλαμβανομένων των συμφερόντων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, των εισαγωγέων, των εμπόρων χονδρικής και λιανικής πώλησης, των χρηστών, των καταναλωτών και των προμηθευτών.

7.1. **Συμφέρον του ενωσιακού κλάδου παραγωγής**

(348) Υπάρχουν περίπου 200 εταιρείες παραγωγής MWF στην Ένωση, οι οποίες απασχολούσαν από 10 500 έως 13 300 υπαλλήλους κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Οι παραγωγοί βρίσκονται σε ολόκληρη την Ένωση. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής του δείγματος, που αντιπροσωπεύει πάνω από το 25 % της συνολικής παραγωγής, συνεργάστηκε στην έρευνα.

(349) Η ανάλυση στα τμήματα 4 και 5 του εν λόγω κανονισμού επιβεβαίωσε ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής υπέστη σημαντική ζημία και ότι οι εισαγωγές του οικείου προϊόντος που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από Κινέζους παραγωγούς-εξαγωγείς ήταν σημαντική αιτία της εν λόγω ζημίας. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής κατέληξε να βρίσκεται σε ευάλωτη κατάσταση λόγω της ζημίας που υπέστη. Η κερδοφορία του μειώθηκε από ποσοστό πάνω από 7 % το 2020 και το 2021 σε – 3,9 % το 2023. Η μείωση αυτή προκλήθηκε από την πίεση στις τιμές που επέβαλαν οι Κινέζοι παραγωγοί στο πλαίσιο της αύξησης του κόστους και της μείωσης της ζήτησης.

(350) Δεδομένης της διαπίστωσης ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής υπέστη σημαντική ζημία, η επιβολή μέτρων θα επιτρέψει στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής να αυξήσει τις τιμές πώλησής του και να βελτιώσει την κερδοφορία του σε βιώσιμα επίπεδα, να αυξήσει τις επενδύσεις και, ως εκ τούτου, να διατηρήσει ανταγωνιστική θέση στη βασική αγορά του. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής θα είναι επίσης σε θέση να ανακτήσει το απολεσθέν μερίδιο αγοράς με την αύξηση της παραγωγής και των πωλήσεων στην αγορά της Ένωσης.

(351) Η απουσία μέτρων είναι πιθανό να έχει σημαντικό αρνητικό αντίκτυπο στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής όσον αφορά τη μείωση των πωλήσεων και των όγκων παραγωγής καθώς και την περαιτέρω συμπίεση των τιμών, με αποτέλεσμα να επιδεινωθεί περαιτέρω η οικονομική του κατάσταση όσον αφορά την κερδοφορία και τις επενδύσεις, γεγονός που θα θέσει σε κίνδυνο το μέλλον του και την απασχόληση.

(352) Η Barth ενημέρωσε την Επιτροπή ότι διαθέτει ενωσιακό παραγωγό MWF εντός του ομίλου στη Σουηδία ο οποίος κατασκευάζει προϊόντα στην «κατηγορία ανώτερης τιμής». Χωρίς να παράσχει λεπτομέρειες για την υποστήριξη του ισχυρισμού της, η Barth δήλωσε ότι η εν λόγω εταιρεία ανταπεξήλθε με επιτυχία στον ανταγωνισμό στην αγορά της Ένωσης. Ωστόσο, η εν λόγω εταιρεία συμπεριλήφθηκε στους μακροοικονομικούς δείκτες που χρησιμοποιήθηκαν για τον προσδιορισμό της ζημίας στην παρούσα έρευνα, αλλά δεν συμμετείχε στη διαδικασία δειγματοληψίας που οδήγησε στον υπολογισμό των μικροδεικτών. Μολονότι η γνώμη της Barth έχει ληφθεί δεόντως υπόψη, δεν υπερισχύει των γενικών συμπερασμάτων σχετικά με τη ζημία, την αιτιώδη συνάφεια και το συμφέρον της Ένωσης για τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής εν γένει.

(353) Ως εκ τούτου, η επιβολή μέτρων σε κινεζικά MWF είναι σαφώς προς το συμφέρον του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

7.2. **Συμφέρον των μη συνδεδεμένων εισαγωγέων και εμπόρων**

(354) Η Επιτροπή απέστειλε ερωτηματολόγια σε 36 εισαγωγείς και εμπόρους στην αρχή της έρευνας. Ο κατάλογος αυτός περιλάμβανε τους μεγάλους εισαγωγείς που δραστηριοποιούνται επίσης ως έμποροι χονδρικής πώλησης στην αγορά της Ένωσης.

(355) Μόνο ένας εισαγωγέας συνεργάστηκε στην έρευνα απαντώντας στο ερωτηματολόγιο. Η απάντηση αυτή αντιπροσώπευε λιγότερο από το 6 % των κινεζικών εισαγωγών κατά την περίοδο έρευνας.

(356) Επιπλέον, μια ομάδα 12 εισαγωγέων και εμπόρων (AUMI) υπέβαλε παρατηρήσεις κατά της επιβολής μέτρων. Από αυτές τις 12 εταιρείες, μόνο η Lamett Europe N.V. (Lamett) απάντησε στο ερωτηματολόγιο. Η AUMI δεν ανέφερε το ποσοστό των ενωσιακών εισαγωγών της κατά την περίοδο έρευνας. Τέλος, τον Νοέμβριο του 2024, πέντε ακόμη εισαγωγείς, συμπεριλαμβανομένων ορισμένων από τις μεγαλύτερες εταιρείες εισαγωγής, καταχωρίστηκαν ως ενδιαφερόμενα μέρη και υπέβαλαν παρατηρήσεις κατά της επιβολής μέτρων.

(357) Οι AUMI, Barth, Floors 4Ever, Puderbach, MEFO Floor και Thede &Witte υποστήριξαν ότι τα μέτρα θα αυξήσουν το κόστος εισαγωγής MWF και, ως εκ τούτου, θα βλάψουν τους εισαγωγείς.

(358) Η Επιτροπή δεν διέθετε πληροφορίες για να προσδιορίσει με ακρίβεια τον αντίκτυπο που θα είχε η επιβολή των μέτρων στις δραστηριότητες των μη συνδεδεμένων εισαγωγέων/εμπόρων. Με βάση τον μοναδικό συνεργαζόμενο εισαγωγέα, η επιβολή μέτρων θα είχε ορισμένο αντίκτυπο στον τομέα των εισαγωγών, καθώς τα MWF ήταν σημαντικό προϊόν για τη Lamett (αλλά αντιπροσώπευε λιγότερο από 50 % του κύκλου εργασιών της). Δεδομένου ότι δεν συνεργάστηκαν στην έρευνα άλλοι εισαγωγείς, η Επιτροπή δεν ήταν σε θέση να εξακριβώσει αν η κατάσταση αυτή ήταν συνήθης για τον τομέα των εισαγωγών γενικά. Επιπλέον, οι ιστότοποι των μεγάλων εισαγωγέων δείχνουν ότι πωλούν πολλά άλλα προϊόντα εκτός από MWF. Επιπλέον, η Barth ισχυρίστηκε ότι οι εισαγωγές MWF από την Κίνα αντιπροσώπευαν το 50 % των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων της.

(359) Ως εκ τούτου, θα μπορούσε να αναμένεται ότι η επιβολή μέτρων στις εισαγωγές από την Κίνα θα έχει κάποιον αντίκτυπο στον τομέα των εισαγωγών, καθώς οι εισαγωγές από την Κίνα αναμένεται να μειωθούν μετά την επιβολή των μέτρων. Ωστόσο, σε κάποιον βαθμό, οι εισαγωγείς θα μπορούν να προμηθεύονται από τρίτες χώρες ή από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής και, σε πιθανώς μικρότερες ποσότητες, από την Κίνα.

(360) Η Barth και η Floors 4Ever ισχυρίστηκαν ότι η επιβολή μέτρων αντιντάμπινγκ στα MWF μπορεί επίσης να οδηγήσει σε αυξημένες εισαγωγές άλλων προϊόντων επένδυσης δαπέδου, όπως το βινύλιο.

(361) Ωστόσο, δεν ήταν σαφές με ποιον τρόπο και σε ποιον βαθμό αυτό θα επηρέαζε τους εισαγωγείς, καθώς αυτοί εισήγαγαν ήδη τέτοιου είδους προϊόντα.

(362) Όσον αφορά τις τιμές MWF, αναμένεται ότι ορισμένοι εισαγωγείς θα είναι σε θέση να μετακυλίσουν τις αυξήσεις των τιμών (που θα προκύψουν από τα μέτρα) στους πελάτες τους, αν και το εν λόγω εμπόριο μπορεί να αποφέρει χαμηλότερα κέρδη. Οι πληροφορίες σχετικά με την κερδοφορία του τομέα των εισαγωγών περιορίζονταν στον μοναδικό συνεργαζόμενο εισαγωγέα. Ωστόσο, λαμβανομένων υπόψη των γενικά χαμηλών τιμών εισαγωγής από την Κίνα, όπως καταδεικνύεται από τα μεγάλα περιθώρια υποτιμολόγησης που υπολογίστηκαν στο τμήμα 4.4.2, ήταν σαφές ότι το μέσο ποσοστό κερδοφορίας των εισαγωγέων ήταν θετικό και πολύ υψηλότερο από εκείνο του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

(363) Οι Barth, Floors 4Ever και Thede & Witte ισχυρίστηκαν ότι οι εισαγωγείς προμήθευαν την αγορά της Ένωσης με MWF τα οποία δεν είχε την ικανότητα να προμηθεύσει ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής.

(364) Ωστόσο, δεν αναμενόταν να σταματήσουν πλήρως οι εισαγωγές από την Κίνα, αλλά μάλλον να αυξηθεί η τιμή των εν λόγω εισαγωγών ως αποτέλεσμα των μέτρων που θα επιβάλλονταν με την παρούσα έρευνα. Επιπλέον, λαμβανομένων υπόψη των αριθμητικών στοιχείων που παρουσιάζονται στον πίνακα 3 και των πολλών άλλων πηγών εφοδιασμού που παρουσιάζονται στον πίνακα 12, η παρατήρηση αυτή απορρίφθηκε.

(365) Ως εκ τούτου, με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο αντίκτυπος των μέτρων δεν θα ήταν δυσανάλογος για τους εισαγωγείς/εμπόρους.

7.3. **Συμφέρον των χρηστών, εμπόρων λιανικής πώλησης κ.λπ.**

(366) Η βιομηχανία χρηστών MWF αποτελείται κυρίως από εμπόρους λιανικής πώλησης, όπως καταστήματα ιδιοκατασκευών, καθώς και από αρχιτέκτονες, επιχειρηματίες και άλλους φορείς στον τομέα των κατασκευών και των ανακαινίσεων. Κανένας χρήστης δεν συνεργάστηκε με την έρευνα.

(367) Ομοίως, οι φορείς στον τομέα των κατασκευών και των ανακαινίσεων δεν θα πληγούν από την έλλειψη εφοδιασμού και θα είναι σε θέση να μετακυλίσουν τις αυξήσεις των τιμών MWF στους πελάτες τους. Οι αγορές MWF θα αντιπροσωπεύουν πολύ μικρό μέρος του κύκλου εργασιών της εταιρείας τους.

(368) Θα μπορούσε να αναμένεται ότι οι έμποροι λιανικής πώλησης και τα καταστήματα ιδιοκατασκευών δεν θα επηρεαστούν δυσανάλογα από τα μέτρα, καθώς δεν θα υφίσταντο έλλειψη εφοδιασμού, καθώς υπάρχουν πολλές άλλες πηγές εφοδιασμού. Αναμένεται επίσης ότι οι κινεζικές εισαγωγές δεν θα σταματήσουν με την επιβολή των μέτρων, αλλά θα χρειαστεί να αυξήσουν τις τιμές σε λιγότερο ζημιογόνο επίπεδο.

(369) Ομοίως, οι φορείς στον τομέα των κατασκευών και των ανακαινίσεων δεν θα πληγούν από την έλλειψη εφοδιασμού και θα είναι σε θέση να μετακυλίσουν τις αυξήσεις των τιμών MWF στους πελάτες τους. Οι αγορές MWF θα αντιπροσωπεύουν πολύ μικρό μέρος του κύκλου εργασιών της εταιρείας τους.

7.4. **Συμφέρον του ενωσιακού κλάδου παραγωγής ξυλείας**

(370) Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ξυλείας προμηθεύει κούτσουρα σκληρού και μαλακού ξύλου, συνήθως από εθνικές δασικές εταιρείες σε διάφορα κράτη μέλη. Ο κλάδος της ξυλείας προμηθεύει επίσης σκληρή και μαλακή πριστή ξυλεία σε ενωσιακούς παραγωγούς MWF που έχουν ενσωματωθεί λιγότερο. Η ξυλεία αυτή μπορεί επίσης να παρέχεται στους Κινέζους παραγωγούς-εξαγωγείς MWF.

(371) Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ξυλείας δεν συνεργάστηκε.

(372) Οι AUMI, Barth και Thede & Witte ισχυρίστηκαν ότι, δεδομένου ότι οι Κινέζοι παραγωγοί εισάγουν σημαντικές ποσότητες ξυλείας από την Ένωση, τα μέτρα θα βλάψουν επίσης τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής ξυλείας.

(373) Ωστόσο, μπορεί να αναμένεται ότι οποιαδήποτε μείωση της παραγωγής MWF στην Κίνα, ως αποτέλεσμα των μέτρων που θα επιβληθούν με την παρούσα έρευνα, θα αντικατασταθεί από την παραγωγή στην Ένωση ή σε τρίτες χώρες. Ως εκ τούτου, δεν υπάρχουν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι ο κλάδος της ξυλείας θα επηρεαζόταν δυσανάλογα από τα μέτρα. Αντιθέτως, στην πραγματικότητα, τα μέτρα είναι πιθανό να στηρίξουν τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής MWF και, ως εκ τούτου, να στηρίξουν και τον κλάδο της ξυλείας.

7.5. **Συμφέρον των ενωσιακών καταναλωτών**

(374) Οι Barth, Floors 4Ever, Puderbach, MEFO Floor και Thede & Witte υποστήριξαν ότι τα μέτρα θα έχουν αρνητικό αντίκτυπο στους καταναλωτές, καθώς οι δασμοί θα οδηγήσουν σε υψηλότερες τιμές για τον εν λόγω κλάδο παραγωγής.

(375) Ο ισχυρισμός αυτός δεν τεκμηριώθηκε, καθώς δεν εξηγήθηκε αν οι δασμοί σε επίπεδο εισαγωγών θα μετακυλιστούν πλήρως στους καταναλωτές. Επιπλέον, τα MWF δεν αγοράζονται από τους καταναλωτές σε τακτική βάση και, στην πραγματικότητα, τα MWF δεν θα αποτελούν σημαντικό στοιχείο για τον προϋπολογισμό των περισσότερων καταναλωτών.

(376) Ως εκ τούτου, με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο αντίκτυπος των μέτρων δεν θα είναι δυσανάλογος για τους καταναλωτές.

7.6. **Συμπέρασμα σχετικά με το συμφέρον της Ένωσης**

(377) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν συντρέχουν επιτακτικοί λόγοι σύμφωνα με τους οποίους δεν είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να επιβληθούν μέτρα στις εισαγωγές MWF καταγωγής από την οικεία χώρα στο παρόν στάδιο της έρευνας.

8. **ΠΡΟΣΩΡΙΝΑ ΜΕΤΡΑ ΑΝΤΙΝΤΑΜΠΙΝΓΚ**

(378) Με βάση τα συμπεράσματα στα οποία κατέληξε η Επιτροπή όσον αφορά το ντάμπινγκ, τη ζημία, την αιτιώδη συνάφεια, το επίπεδο των μέτρων και το συμφέρον της Ένωσης, θα πρέπει να επιβληθούν προσωρινά μέτρα ώστε να αποτραπεί η πρόκληση περαιτέρω ζημίας στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής από τις εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ.

(379) Θα πρέπει να επιβληθούν προσωρινά μέτρα αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές MWF καταγωγής Κίνας, σύμφωνα με τον κανόνα του χαμηλότερου δασμού, που περιλαμβάνεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού. Η Επιτροπή συνέκρινε τα περιθώρια ζημίας και τα περιθώρια ντάμπινγκ (αιτιολογική σκέψη 215 ανωτέρω). Το ποσό των δασμών καθορίστηκε στο επίπεδο των χαμηλότερων περιθωρίων ντάμπινγκ και ζημίας.

(380) Βάσει των ανωτέρω, οι προσωρινοί δασμολογικοί συντελεστές αντιντάμπινγκ, εκφρασμένοι σε τιμή CIF στα σύνορα της Ένωσης, πριν από την καταβολή τελωνειακού δασμού, θα πρέπει να έχουν ως εξής:

Χώρα	Εταιρεία	Προσωρινός δασμός αντιντάμπινγκ
Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας	Όμιλος Forest	45,9 %
	Όμιλος Fusong	42,3 %
	Jinfa Group	42,7 %
	Άλλες συνεργαζόμενες εταιρείες	46,7 %
	Όλες οι άλλες εισαγωγές καταγωγής Κίνας	49,2 %

(381) Οι ατομικοί δασμολογικοί συντελεστές αντιντάμπινγκ για κάθε εταιρεία οι οποίοι προσδιορίζονται στον παρόντα κανονισμό καθορίστηκαν βάσει των συμπερασμάτων της παρούσας έρευνας. Ως εκ τούτου, αντανακλούν την κατάσταση που διαπιστώθηκε στη διάρκεια της παρούσας έρευνας όσον αφορά τις εν λόγω εταιρείες. Οι εν λόγω δασμολογικοί συντελεστές εφαρμόζονται αποκλειστικά στις εισαγωγές του οικείου προϊόντος καταγωγής της οικείας χώρας και παραγωγής από τις αναφερθείσες νομικές οντότητες. Οι εισαγωγές του οικείου προϊόντος που παράγεται από οποιαδήποτε άλλη εταιρεία η οποία δεν αναφέρεται ρητά στο διατακτικό του παρόντος κανονισμού, συμπεριλαμβανομένων οντοτήτων που συνδέονται με αυτές που αναφέρεται ρητά, θα πρέπει να υπόκεινται στον δασμολογικό συντελεστή που εφαρμόζεται σε «όλες τις άλλες εισαγωγές καταγωγής Κίνας». Αυτές δεν θα πρέπει να υπόκεινται σε κανέναν από τους ατομικούς δασμολογικούς συντελεστές αντιντάμπινγκ.

(382) Για να ελαχιστοποιηθούν οι κίνδυνοι καταστρατήγησης λόγω της διαφοράς των δασμολογικών συντελεστών, απαιτούνται ειδικά μέτρα για να διασφαλιστεί η εφαρμογή των ατομικών δασμών αντιντάμπινγκ. Η εφαρμογή ατομικών δασμών αντιντάμπινγκ είναι δυνατή μόνο κατόπιν προσκόμισης έγκυρου εμπορικού τιμολογίου στις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών. Το τιμολόγιο πρέπει να είναι σύμφωνο με τις απαιτήσεις που ορίζονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3 του παρόντος κανονισμού. Μέχρι την προσκόμιση τέτοιου είδους τιμολογίου, οι εισαγωγές θα πρέπει να υπόκεινται στον δασμό αντιντάμπινγκ που εφαρμόζεται σε «όλες τις άλλες εισαγωγές καταγωγής Κίνας».

(383) Μολονότι η προσκόμιση του εν λόγω τιμολογίου είναι απαραίτητη για την εφαρμογή από τις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών των ατομικών συντελεστών αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές, το εν λόγω τιμολόγιο δεν αποτελεί το μόνο στοιχείο που πρέπει να λαμβάνουν υπόψη οι τελωνειακές αρχές. Πράγματι, οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών, ακόμα και αν τους υποβληθεί τιμολόγιο το οποίο πληροί όλες τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3 του παρόντος κανονισμού, οφείλουν να διενεργούν τους δικούς τους συνήθεις ελέγχους και μπορούν, όπως και σε όλες τις άλλες περιπτώσεις, να απαιτούν πρόσθετα έγγραφα (έγγραφα αποστολής κ.λπ.) για την επαλήθευση της ακρίβειας των στοιχείων που περιέχονται στη δήλωση και να διασφαλίζουν ότι η συνακόλουθη εφαρμογή του χαμηλότερου δασμολογικού συντελεστή είναι δικαιολογημένη, σύμφωνα με την τελωνειακή νομοθεσία.

(384) Σε περίπτωση σημαντικής αύξησης του όγκου των εξαγωγών μίας από τις εταιρείες που επωφελούνται από τους χαμηλότερους συντελεστές ατομικού δασμού μετά την επιβολή των οικείων μέτρων, η εν λόγω αύξηση του όγκου των εξαγωγών θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι συνιστά από μόνη της μεταβολή των τρόπων διεξαγωγής εμπορικών συναλλαγών λόγω της επιβολής μέτρων κατά την έννοια του άρθρου 13 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού. Σε τέτοια περίπτωση, και με την επιφύλαξη της τήρησης των σχετικών όρων, είναι δυνατό να κινηθεί έρευνα κατά της καταστρατήγησης. Η έρευνα αυτή θα μπορούσε, μεταξύ άλλων, να εξετάσει την ανάγκη κατάργησης των ατομικών δασμολογικών συντελεστών και τη συνακόλουθη επιβολή δασμού σε επίπεδο χώρας.

9. **ΕΙΔΙΚΗ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ**

(385) Το οικείο προϊόν υπάγεται επί του παρόντος στον κωδικό TARIC 4418 75 00. Η Επιτροπή διαθέτει αποδεικτικά στοιχεία στον φάκελο σύμφωνα με τα οποία, το οικείο προϊόν, όταν εξάγεται, μερικές φορές δηλώνεται εσφαλμένα υπό τον κινεζικό τελωνειακό κωδικό 4412 52 00. Ο κωδικός αυτός αναφέρεται σε ψυχή από χονδροειδείς σανίδες, μικρές σανίδες συγκολλημένες ή ξύλινα ελάσματα συγκολλημένα με μία τουλάχιστον εξωτερική στρώση από ξυλεία μη κωνοφόρων, εκτός από τροπική ξυλεία. Επιπλέον, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι, παρόλο που το οικείο προϊόν παραγόταν στην Κίνα, κατά την εξαγωγή του σε άλλους προορισμούς εκτός της Ένωσης ενίοτε επισημαινόταν ως καταγόμενο από άλλη τρίτη χώρα. Κατά συνέπεια, για να ελαχιστοποιηθεί ο κίνδυνος καταστρατήγησης, η Επιτροπή έκρινε σκόπιμο να παρακολουθεί τις εισαγωγές από την Κίνα προϊόντων που υπάγονται στον κωδικό ΣΟ 4412 52 00 και τις εισαγωγές του οικείου προϊόντος που κατάγονται ή αποστέλλονται από άλλες τρίτες χώρες.

10. **ΚΑΤΑΓΡΑΦΗ**

(386) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 3, η Επιτροπή υπέβαλε σε καταγραφή τις εισαγωγές του οικείου προϊόντος. Πραγματοποιήθηκε καταγραφή με σκοπό την ενδεχόμενη είσπραξη δασμών αναδρομικά, σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού.

(387) Με βάση τις διαπιστώσεις στο προσωρινό στάδιο, η καταγραφή των εισαγωγών θα πρέπει να διακοπεί.

(388) Στο παρόν στάδιο της διαδικασίας δεν έχει ληφθεί καμία απόφαση σχετικά με πιθανή αναδρομική εφαρμογή μέτρων αντιντάμπινγκ.

11. **ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΤΟ ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ ΣΤΑΔΙΟ**

(389) Σύμφωνα με το άρθρο 19α του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή ενημέρωσε τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τη σχεδιαζόμενη επιβολή προσωρινών δασμών. Οι πληροφορίες αυτές διατέθηκαν επίσης στο ευρύ κοινό μέσω του ιστοτόπου της ΓΔ Εμπορίου. Δόθηκε στα ενδιαφερόμενα μέρη προθεσμία τριών εργάσιμων ημερών για να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με την ακρίβεια των υπολογισμών που είχαν γνωστοποιηθεί ειδικά σ' αυτά.

(390) Ο όμιλος Fusong υπέβαλε παρατηρήσεις σχετικά με τον τύπο που χρησιμοποιήθηκε για τον υπολογισμό των δεικτών αναφοράς για τους καπλαμάδες. Με βάση τις παρατηρήσεις αυτές, η Επιτροπή αναθεώρησε τους υπολογισμούς της για το ντάμπινγκ, ιδίως για τον όμιλο Fusong και για τον όμιλο Forest. Ο όμιλος Fusong υπέβαλε επίσης παρατηρήσεις σχετικά με τις μεθοδολογικές πτυχές των υπολογισμών του ντάμπινγκ. Οι παρατηρήσεις αυτές θα εξεταστούν, κατά περίπτωση, κατά το οριστικό στάδιο της έρευνας. .

12. **ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

(391) Στο πλαίσιο της χρηστής διοίκησης, η Επιτροπή θα καλέσει τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν γραπτές παρατηρήσεις και/ή να ζητήσουν ακρόαση από την Επιτροπή και/ή από τον σύμβουλο ακροάσεων σε διαδικασίες εμπορικών προσφυγών, εντός καθορισμένης προθεσμίας.

(392) Τα συμπεράσματα σχετικά με την επιβολή προσωρινών δασμών είναι προσωρινά και μπορεί να τροποποιηθούν κατά το οριστικό στάδιο της έρευνας,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

1. Επιβάλλεται προσωρινός δασμός αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές συναρμολογημένων πλακών για την επικάλυψη πατωμάτων, με πολλαπλά στρώματα, από ξύλο, που υπάγονται επί του παρόντος στον κωδικό ΣΟ 4418 75 00, καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας.

2. Οι συντελεστές του προσωρινού δασμού αντιντάμπινγκ που εφαρμόζεται επί της καθαρής, ελεύθερης στα σύνορα της Ένωσης τιμής, πριν από την καταβολή δασμού, για το προϊόν που περιγράφεται στην παράγραφο 1 και παράγεται από τις εταιρείες που απαριθμούνται κατωτέρω, καθορίζονται ως εξής:

Χώρα προέλευσης	Εταιρεία	Προσωρινός δασμός αντιντάμπινγκ	Πρόσθετος κωδικός TARIC
Κίνα	*Όμιλος Forest* — JiLin Newco Wood Industries Co., Ltd. — Jilin Forest Industry New Jinqiao Songlin Flooring Co.,Ltd.	45,9 %	89IL
Κίνα	*Όμιλος Fusong* — Dalian Qianqiu Wooden Product Co., Ltd. — Fusong Diwang Wooden Product Co., Ltd. — Fusong Jinlong Wooden Group Co., Ltd. — Fusong Jinqiu Wooden Product Co., Ltd. — Fusong Qianqiu Wooden Product Co., Ltd.	42,3 %	89IM
Κίνα	*Όμιλος Jinfa* — Hunchun Xingjia Wooden Flooring Inc — Changchun Delin Wooden Floors Inc.	42,7 %	89IN
Κίνα	Άλλες συνεργαζόμενες εταιρείες που αναφέρονται στο παράρτημα I	46,7 %	
Κίνα	Όλες οι άλλες εισαγωγές καταγωγής Κίνας	49,2 %	8999

3. Η εφαρμογή των ατομικών δασμολογικών συντελεστών που καθορίζονται για τις εταιρείες που αναφέρονται στην παράγραφο 2 εξαρτάται από την προσκόμιση έγκυρου εμπορικού τιμολογίου στις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών, στο οποίο αναγράφεται δήλωση που φέρει ημερομηνία και υπογραφή υπαλλήλου της οντότητας που εκδίδει το τιμολόγιο, με αναφορά του ονόματος και της θέσης του/της, με την ακόλουθη διατύπωση: «*Ο/Η υπογεγραμμένος/-η πιστοποιώ ότι (ο όγκος στη μονάδα που χρησιμοποιούμε) του (οικείου προϊόντος) που πωλήθηκε προς εξαγωγή στην Ευρωπαϊκή Ένωση και καλύπτεται από το παρόν τιμολόγιο κατασκευάστηκε από την εταιρεία (επωνυμία και διεύθυνση της εταιρείας) (πρόσθετος κωδικός TARIC) στην [οικεία χώρα]. Δηλώνω ότι τα στοιχεία που αναγράφονται στο παρόν τιμολόγιο είναι πλήρη και ακριβή.*» Αν δεν προσκομιστεί τέτοιο τιμολόγιο, εφαρμόζεται ο δασμός που ισχύει για όλες τις άλλες εισαγωγές καταγωγής Κίνας.

4. Η θέση του προϊόντος της παραγράφου 1 σε ελεύθερη κυκλοφορία στην Ένωση εξαρτάται από την καταβολή εγγύησης ίσης με το ποσό που αντιστοιχεί στον προσωρινό δασμό.

5. Τα ακόλουθα προϊόντα εξαιρούνται από το προϊόν που περιγράφεται στην παράγραφο 1:

— Οι πλάκες από μπαμπού ή των οποίων τουλάχιστον η επάνω στρώση είναι από μπαμπού και οι πλάκες για μωσαϊκά δάπεδα.

6. Εκτός αν ορίζεται διαφορετικά, εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για τους τελωνειακούς δασμούς.

Άρθρο 2

1. Τα ενδιαφερόμενα μέρη υποβάλλουν τις γραπτές παρατηρήσεις τους σχετικά με τον παρόντα κανονισμό στην Επιτροπή εντός 15 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού.

2. Τα ενδιαφερόμενα μέρη που επιθυμούν ακρόαση από την Επιτροπή τη ζητούν εντός 5 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού.

3. Τα ενδιαφερόμενα μέρη που επιθυμούν ακρόαση από τον σύμβουλο ακροάσεων σε διαδικασίες εμπορικών προσφυγών καλούνται να τη ζητήσουν εντός 5 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού. Ο σύμβουλος ακροάσεων μπορεί να εξετάσει τα αιτήματα που υποβάλλονται εκτός της εν λόγω προθεσμίας και μπορεί να αποφασίσει αν θα τα αποδεχθεί ή όχι, ανάλογα με την περίπτωση.

Άρθρο 3

1. Οι τελωνειακές αρχές καλούνται να διακόψουν την καταγραφή των εισαγωγών που επιβλήθηκε με το άρθρο 1 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2024/2733 της Επιτροπής, της 24ης Οκτωβρίου 2024.

2. Στοιχεία τα οποία συλλέχθηκαν και αφορούν προϊόντα που εισήλθαν στην ΕΕ για κατανάλωση έως 90 ημέρες πριν από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού θα διατηρηθούν μέχρι την έναρξη ισχύος πιθανών οριστικών μέτρων ή την περάτωση της παρούσας διαδικασίας.

Άρθρο 4

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Το άρθρο 1 εφαρμόζεται για περίοδο έξι μηνών.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, 15 Ιανουαρίου 2025.

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Συνεργασθέντες παραγωγοί-εξαγωγείς της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας που δεν περιλαμβάνονται στο δείγμα:

Χώρα	Επωνυμία	Πρόσθετος κωδικός TARIC
Κίνα	Anhui Jinxiang Wood Technology Co., Ltd.	89IO
	Anhui Sunhouse Floor Technology Co., Ltd.	89IP
	Anhui Zhichang Bamboo and Wood Products Co., Ltd.	89IQ
	ARTIST INTELLIGENT HOUSEHOLD CO., LTD.	89IR
	BENXI FLOORING FACTORY (GENERAL PARTNERSHIP)	89IS
	CENTENNIAL MENDI (JINHU) HOME FURNISHING TECHNOLOGY CO., LTD	89IT
	DALIAN AMUER WOOD CO., LTD.	89IU
	Dalian Deerfu Wooden Product Co., Ltd.	89IV
	DALIAN DUNCHENG WOOD INDUSTRY CO., LTD.	89IW
	DALIAN HANCHUAN WOOD PRODUCTS CO., LTD.	89IX
	DALIAN HANDIAN WOOD INDUSTRY CO., LTD.	89IY
	DALIAN HUIYUE WOOD CO., LTD.	89IZ
	DALIAN JAENMAKEN WOOD INDUSTRY CO., LTD.	89JA
	DALIAN JINDA WOOD PRODUCTS CO., LTD.	89JB
	DALIAN KEMIAN WOOD INDUSTRY CO., LTD.	89JC
	DALIAN MUSEN WOOD CO., LTD.	89JD
	Dalian New Sanlin Flooring Co., Ltd.	89JE
	DALIAN OUXIANG WOOD CO., LTD.	89JF
	Dalian Penghong Floor Products Co., Ltd.	89JG
	DALIAN RUIJIAN WOOD INDUSTRY CO., LTD.	89JH
	DALIAN SHENGCHUANG WOOD INDUSTRY CO., LTD.	89JI
	DALIAN SHENGYU SCIENCE AND TECHNOLOGY DEVELOPMENT CO., LTD.	89JJ
	Dalian Shumaike Floor Manufacturing Co., Ltd.	89JK
	Dalian Universal Wood Products Co., Ltd.	89JL
	DALIAN XINJIAZHOU WOOD PRODUCTS CO., LTD.	89JM
	DALIAN YOU MING WOOD BUSINESS CO., LTD.	89JN
	Muling Kemian Wood Industry CO., LTD	89JO
	DeHua TB New Decoration Material Co, Ltd.	89JP
	Deqing Shengfei Wood Co., Ltd.	89JQ
	Dunhua Shengda Wood Industry Co., Ltd.	89JR
	FUSHUN FUSEN JINFENG WOODEN PRODUCTS CO., LTD.	89JS

Χώρα	Επωνυμία	Πρόσθετος κωδικός TARIC
	Fushun Handu Import & Export Co., Ltd.	89JT
	Fusong County Huayi Wooden Co., Ltd.	89JU
	Fusong Huasong Wooden Co., Ltd.	89JV
	HaiLin LinJing Wooden Products Co., Ltd.	89JX
	HUNCHUN FOREST WOLF WOODEN INDUSTRY CO., LTD	89JY
	HUZHOU AMIRA WOOD CO., LTD.	89JZ
	Huzhou Teya Floor Co., Ltd.	89KA
	Jesonwood Forest Products (ZJ) Co., Ltd.	89KB
	Jiangsu Mingle Flooring Co., Ltd.	89KC
	Jiangsu ShengYu Flooring Co., Ltd.	89KD
	Jiangsu Wanli Wooden Co., Ltd.	89KE
	JIANGSU ZHUOYI HOME FURNISHING TECHNOLOGY CO., LTD.	89KF
	Jiashan On-Line Lumber Co., Ltd.	89KG
	JILIN CITY XIN JINGKAI WOOD CO., LTD.	89KH
	Jilin Jiahe Wood Industry Co.,Ltd	89KI
	JILIN XINYUAN WOODEN INDUSTRY CO., LTD	89KJ
	KINGMAN WOOD INDUSTRY CO., LTD	89KK
	Muling City Yihe Wood Co., Ltd	89KL
	NEW GARDEN SMART HOME TECHNOLOGY CO., LTD	89KM
	Ning'an City Shengchang Wood Industry Co., Ltd	89KN
	SHANDONG LONGTENG WOOD CO., LTD	89KO
	Shaoxing Haohua Timber Industry Co., Ltd	89KP
	Sino-Maple (Jiangsu) Co., Ltd	89KQ
	SUIFENHE JINLIN WOOD INDUSTRY CO., LTD.	89KR
	SUZHOU DONGDA WOOD CO., LTD	89KS
	Suzhou Duolun Wood Industry Co., Ltd.	89KT
	TONGXIANG SHENGGONG TIMBER INDUSTRY CO., LTD.	89KU
	Xuzhou Changlin Floors Co., Ltd	89KV
	Yekalon Mills	89KW
	Zhejiang Changfang Wooden Co., Ltd.	89KX
	Zhejiang Guolian Floor Co., Ltd.	89KY
	Zhejiang Lingge Wood Co., Ltd.	89KZ
	Zhejiang Longsen Lumbering Co., Ltd.	89LA