ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 6.1.2017 г.
COM(2016) 832 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно използването от институциите през 2014 г. на Регламент № 495/77 на Съвета, последно изменен с Регламент № 1945/2006 (относно задълженията по дежурство), на Регламент № 858/2004 на Съвета (относно труда в особено вредни условия) и на Регламент № 300/76 на Съвета, последно изменен с Регламент № 1873/2006 (относно непрекъснатата работа или работата на смени)

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно използването от институциите през 2014 г. на Регламент № 495/77 на Съвета, последно изменен с Регламент № 1945/2006 (относно задълженията по дежурство), на Регламент № 858/2004 на Съвета (относно труда в особено вредни условия) и на Регламент № 300/76 на Съвета, последно изменен с Регламент № 1873/2006 (относно непрекъснатата работа или работата на смени)

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Съгласно регламентите на Съвета относно задълженията по дежурство (№ 495/77) и относно труда в особено вредни условия (№ 858/2004) Комисията е длъжна да докладва ежегодно на Съвета за броя на длъжностните лица и на другите служители във всяка категория, получаващи предвидените в съответните регламенти надбавки, и за общия размер на разходите за тези надбавки.

Настоящият доклад се основава на последните пълни годишни данни, които са налице към момента на изготвянето му, и се отнася за 2014 г. Той обхваща всички институции и за по-голяма пълнота съдържа също подобна информация относно използването на непрекъснатата работа или работата на смени (Регламент № 300/76 на Съвета).

2. НАДБАВКА ЗА ЗАДЪЛЖЕНИЯ ПО ДЕЖУРСТВО

Правното основание за тази надбавка са членове 55 и 56б от Правилника за персонала и Регламент № 495/77 на Съвета от 8 март 1977 г., последно изменен с Регламент № 1945/2006 на Съвета от 11 декември 2006 г.

Надбавката се изплаща само на длъжностните лица и другите служители, които получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за изследвания* и са наети:

- в звено на Съвместния изследователски център (JRC) или
- в рамките на непряка дейност или

получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за административни разходи* и са наети:

- да работят на технически инсталации или да наблюдават такива инсталации,
- в отдел за безопасност и сигурност,
- в отдел, обслужващ информационните и комуникационните технологии (ИКТ),
- в отдел, осигуряващ подкрепа за общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС)/европейската политика за сигурност и отбрана (ЕПСО) или за координацията в извънредни и кризисни ситуации, или
- в структура, създадена с цел осигуряване на помощ на държавите членки 24 часа в денонощието и 7 дни в седмицата („ДЧ 24/7“) в рамките на координацията в извънредни или кризисни ситуации, или в служби,

където е налице доказана необходимост от изпълнението на задачи, за да се гарантира механизъм за предоставяне на помощ на държавите членки.

Надбавката за задължения по дежурство се изразява в точки. Броят на точките, които се начисляват за всеки час дадено дежурство, се определя, както следва:

- дежурство на разположение у дома в работен ден: 2,15 точки;
- дежурство на разположение у дома в събота и неделя и през официалните празници: 4,3 точки;
- дежурство на работното място в работен ден: 11 точки;
- дежурство на работното място в събота и неделя и през официалните празници: 22 точки.

Всяка точка се равнява на 0,032 % от основната заплата на длъжностно лице със степен 1, първа стъпка (или на 0,86 EUR през 2014 г.).

2.1. Брой бенефициери (длъжностни лица/срочно наети служители и договорно наети служители)[1]:

Институция	AD (администратори)	SC – AST (асистенти)	AC (договорно наети служители)				Общо
			ФГ I	ФГ II	ФГ III	ФГ IV	
Комисия	122	246,5	36,5	4	8	2	**419**
- от които JRC:	*76*	*127*	*14*	*0*	*1*	*0*	***218***
Съвет	3	45	2	0	0	0	**50**
Парламент	0	0	0	0	0	0	0
Съд	6	9	1	0	0	0	16
Сметна палата	0	0	9	0	0	0	**9**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0
Комитет на регионите	0	0	0	0	0	0	0
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0
ЕСВД	7	10	0	0	0	0	**17**
Общо	**138**	**310,5**	**48,5**	**4**	**8**	**2**	**511**

2.2. Брой бенефициери по видове дежурство:

Институция	У дома	У дома и на работното място	На работното място	Общо
Комисия	376	6	37	**419**
- от които JRC:	*176*	*6*	*36*	***218***
Съвет	50	0	0	**50**
Парламент	0	0	0	0
Съд	0	16	0	16

[1] Две лица си поделят дежурството на OLAF, за да се осигури сигурност 24 часа в денонощието и 7 дни в седмицата в рамките на дежурния екип за сигурност (= 0,5 SC-AST + 0,5 функционална група I (ФГ I).

Сметна палата	9	0	0	**9**
ЕИСК	0	0	0	0
Комитет на регионите	0	0	0	0
ЕНОЗД	0	0	0	0
Омбудсман	0	0	0	0
ЕСВД	17	0	0	**17**
Общо	**452**	**22**	**37**	**511**

2.3. Брой бенефициери по област на работа

Институция	JRC	Непреки дейности	Технически инсталации	Безопасност/сигурност	ИКТ	ОВППС /ЕПСО	ДЧ 24/7	Общо
Комисия	218	0	55	36	74	0	36	**419**
- от които JRC:	*218*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***218***
Съвет	0	0	0	15	25	10	0	**50**
Парламент	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Съд	0	0	12	4	0	0	0	**16**
Сметна палата	0	0	0	9	0	0	0	**9**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Комитет на регионите	0	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕСВД	0	0	0	3	10	4	0	**17**
Общо	**218**	**0**	**67**	**67**	**109**	**14**	**36**	**511**

3. НАДБАВКА ЗА ТРУД В ОСОБЕНО ВРЕДНИ УСЛОВИЯ

Правното основание за тази надбавка са член 56в от Правилника за персонала и Регламент № 858/2004 на Съвета от 29 април 2004 г., който заменя Регламент № 1799/72 на Съвета.

Надбавката за труд в особено вредни условия се изразява в точки, които се начисляват за всеки час действително положен труд, като се прави разграничение между специфични условия на труд, свързани с „личните защитни средства“, с „работното място“ и с „естеството на труда“. Броят на точките варира между 2 (напр. за средни нива на шума, надвишаващи 85 децибела) и максимума от 50 точки (за служител, носещ личен противопожарен скафандър). Всяка точка се равнява на 0,032 % от основната заплата на длъжностно лице със степен 1, първа стъпка (или на 0,86 EUR през 2014 г.).

3.1. Брой бенефициери (длъжностни лица/срочно наети служители и договорно наети служители):

Институция	AD (администратори)	SC – AST (асистенти)	AC (договорно наети служители)				Общо
			ФГ I	ФГ II	ФГ III	ФГ IV	
Комисия	36	172	31	0	0	4	**243**

- от които JRC:	*36*	*167*	*21*	*0*	*0*	*4*	***228***
Съвет	0	0	0	0	0	0	0
Парламент	0	0	0	0	0	0	0
Съд	0	0	0	0	0	0	0
Сметна палата	0	0	0	0	0	0	0
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0
Комитет на регионите	0	0	0	0	0	0	0
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0
ЕСВД	0	0	0	0	0	0	0
Общо	**36**	**172**	**31**	**0**	**0**	**4**	**243**

4. НАДБАВКА ЗА НЕПРЕКЪСНАТА РАБОТА ИЛИ ЗА РАБОТА НА СМЕНИ

Правното основание за тази надбавка са член 56а от Правилника за персонала и Регламент № 300/76 на Съвета от 9 февруари 1976 г., последно изменен с Регламент № 1873/2006 на Съвета от 11 декември 2006 г.

Надбавката се изплаща само на длъжностните лица и другите служители, които получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за изследвания* и са наети:

- в звено на Съвместния изследователски център (JRC) или
- в рамките на непряка дейност или

получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за административни разходи* и са наети:

- в отдел, обслужващ информационните и комуникационните технологии (ИКТ),
- в отдел за безопасност и сигурност,
- в телефонна централа/информационна служба или рецепция,
- в отдел, осигуряващ подкрепа за общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС)/европейската политика за сигурност и отбрана (ЕПСО) или за координацията в извънредни и кризисни ситуации,
- в отдел, осигуряващ помощ в рамките на координацията в извънредни или кризисни ситуации, или
- да работят на технически инсталации или да наблюдават такива инсталации.

По-долу е посочен броят на надбавките, отпуснати от всяка институция за 2014 г.

4.1. Брой бенефициери (длъжностни лица/срочно наети служители и договорно наети служители)[2]:

Институция	AD (администратори)	SC - AST (асистенти)	AC (договорно наети служители)				Общо
			ФГ I	ФГ II	ФГ III	ФГ IV	
Комисия	9	67,5	17	5	2	0	**100,5**
- от които JRC:	*9*	*34*	*6*	*0*	*0*	*0*	***49***
Съвет	0	62	0	0	0	0	**62**

[2] ГД „Бюджет“ посочи, че непрекъснатата работа се извършва от 2-ма щатни служители до 1.7.2014 г., а след тази дата — само от един служител (= 1,5 SC-AST за цялата 2014 година).

Парламент	0	30	283	16	14	1	**344**
Съд	0	0	0	0	0	0	**0**
Сметна палата	0	0	11	0	0	0	**11**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	**0**
Комитет на регионите	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	**0**
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕСВД	0	35	0	1	0	0	**36**
Общо	**9**	**194,5**	**311**	**22**	**16**	**1**	**553,5**

Предвидени са четири различни ставки за месечната надбавка (стойностите са за 2014 г.):

- ставка 1: работа на две смени без събота и неделя и без официалните празници: 385,23 EUR;
- ставка 2: работа на две смени, включително през нощта, в събота и неделя и през официалните празници: 581,45 EUR;
- ставка 3: 24 часа в денонощието без събота и неделя и без официалните празници: 635,74 EUR;
- ставка 4: 24 часа в денонощието, 7 дни в седмицата: 866,72 EUR.

4.2. Брой бенефициери по ставки:

Институция	**Ставка 1** 385,23 EUR	**Ставка 2** 581,45 EUR	**Ставка 3** 635,74 EUR	**Ставка 4** 866,72 EUR	**Общо**
Комисия	11,5	21	8	60	**100,5**
- от които JRC:	*0*	*21*	*8*	*20*	*49*
Съвет	37	0	0	25	**62**
Парламент	123	119	58	44	**344**
Съд	0	0	0	0	**0**
Сметна палата	2	0	0	9	**11**
ЕИСК	0	0	0	0	**0**
Комитет на регионите	0	0	0	0	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	0	**0**
Омбудсман	0	0	0	0	**0**
ЕСВД	26	0	0	10	**36**
Общо	**199,5**	**140**	**66**	**148**	**553,5**

4.3. Брой бенефициери по области на работа:

Институция	**JRC**	**Коорд. Кризисна/ извънредна ситуация**	**ИКТ**	**Безопасност/сигурност**	**Телефонна централа/ рецепция**	**ОВППС/ ЕПСО**	**Техн. инстал.**	**Непр. дейности**	**Общо**
Комисия	49	0	1,5	47	0	0	3	**0**	**100,5**

- от които JRC.	*49*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***0***	***49***
Съвет	0	0	0	59	0	3	0	**0**	**62**
Парламент	0	0	0	320	24	0	0	**0**	**344**
Съд	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Сметна палата	0	0	0	9	2	0	0	**0**	**11**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Комитет на регионите	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
ЕСВД	0	0	13	13	0	10	0	**0**	**36**
Общо	**49**	**0**	**14,5**	**448**	**26**	**13**	**3**	**0**	**553,5**

5. ЗАСЕГНАТИ СЛУЖБИ И ОСНОВАНИЯ

Съветът, Комисията, ЕСВД (която поема голяма част от бившата генерална дирекция RELEX) и Сметната палата използват дежурствата и непрекъснатата работа или работата на смени и изплащат предвидените в законодателството надбавки.

През ноември 2014 г. Съдът създаде ново дежурство в Генерална дирекция за инфраструктури и логистика за наблюдението на техническите инсталации и изпълнението на задачи, свързани с безопасността и сигурността.

Комисията продължава да е единствената институция, която изплаща надбавки за труд в особено вредни условия в JRC и в Службата за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB).

5.1. Основания за даване на дежурства

Комисия:

Изследователски център (JRC)

През 2014 г. Комисията е изплатила надбавки за задължения по дежурство на 419 свои служители, от които около 52 % (218 души) са били наети в един от изследователските центрове. По принцип, както и през предходните години, основанията за даването на дежурства са свързани с дейностите за сигурност и безопасност и за защита (противопожарна защита, наблюдение на лъченията, радиационна защита и т.н.). В повечето случаи дежурствата в JRC се изпълняват, като лицата са на разположение по домовете си, с изключение на Испра и Карлсруе, където поради естеството на задачите дежурствата се дават на работното място или у дома и на работното място.

Други

В останалите генерални дирекции на Комисията отделите, в които се дават дежурства, са свързани главно със сигурността и безопасността, с техническите инсталации и с ИКТ, както и с помощта за държавите членки.

През 2014 г. беше отбелязано значително увеличение на броя на бенефициерите в рамките на OIB (от 17 на 39). Това се обяснява със създаването на четири нови дежурства на разположение у дома (в допълнение към вече съществуващото дежурство), за да бъдат обхванати четирите географски зони, включващи различни сгради в Брюксел, за да се позволи постоянно бързата реакция в случай на инцидент с техническите инсталации на сградите.

Съвет: През 2014 г. Съветът е изплатил надбавки за задължения по дежурство на разположение у дома на 50 свои служители. Съответните области са работата в сферата на информационните и комуникационните технологии (ИКТ), както и обезпечаването на сигурността и подкрепата за ОВППС/ЕПСО. Дежурствата са били изпълнявани само под формата на присъствие на разположение у дома.

Сметна палата: През 2014 г. Сметната палата е изплатила надбавки за задължения по дежурство на разположение у дома на 9 свои служители.

ЕСВД: През 2014 г. ЕСВД е изплатила надбавки за задължения по дежурство на разположение у дома на 17 свои служители за 3 категории труд: обезпечаване на сигурността, подкрепа за ОВППС/ЕПСО и работа в сферата на информационните и комуникационните технологии (ИКТ).

Съд: През ноември 2014 г. бе създадено ново дежурство за 2 категории труд: техническите инсталации и обезпечаването на сигурността. Става дума за дежурство у дома и на работното място. Съдът изплати надбавки за задължения по дежурство на 16 свои служители.

5.2. Основания за използване на надбавката за труд в особено вредни условия

Комисия: Комисията е единствената институция, използвала тази възможност през 2014 г. През 2008 г. Службата за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB) въведе тази възможност в един от отделите си (отдела за възпроизвеждане) в допълнение към JRC, който вече я използваше (по причини, свързани с естеството на задачите).

През 2014 г. общият брой на отработените часове в особено вредни условия е разпределен по следния начин:

- 76 996,59 часа, свързани с лични защитни средства (напр. носене на неудобно специално защитно облекло),
- 129 751,25 часа, свързани с работното място (напр. високи стойности на шума, опасни места) и
- 16 561,14 часа, свързани с естество на труда (напр. работа с корозивни вещества).

5.3. Основания за непрекъсната работа или за работа на смени

Комисия: В рамките на Комисията JRC (по причини, свързани с естеството на задачите) и ГД „Човешки ресурси“ (службата за сигурност и предохранителни мерки) са службите които имат най-голяма нужда от този вид организация на труда (със съответно 49 и 32 служители през 2014 г.).

През 2014 г. в останалите генерални дирекции (бюджетни кредити за административни разходи) 19,5 лица са извършвали работа на смени в следните области:

- сигурност и предохранителни мерки: 15
- технически инсталации: 3
- информационни и комуникационни технологии (ИКТ): 1,5

И четирите ставки (видове надбавки) се прилагат в Комисията, като ставка 4 (за непрекъсната работа) се използва най-вече в службите по сигурността.

Съвет: За 2014 г. броят на бенефициерите на надбавки за непрекъсната работа или за работа на смени в Съвета е 62. В най-голяма степен надбавката се начислява във връзка със сигурността и предохранителните мерки (59 служители) и в рамките на ОВППС/ЕПСО (3 служители). Става дума или за работа на две смени (ставка 1), или за непрекъснато 24-часово обслужване (ставка 4).

Европейски парламент: С цел гарантиране на сигурността и защитата на лицата, инфраструктурите, информацията и мероприятията през официалните празници, събота, неделя и през нощта и с цел осигуряване на постоянно присъствие на служители за сигурност в сградите, като същевременно се избягват допълнителните часове работа, които ще доведат до увеличаване на бюджета на Европейския парламент, бе решено да бъде приложен Регламент № 300/76 на Съвета от 9 февруари 1976 г., последно изменен с Регламент № 1873/2006 на Съвета от 11 декември 2006 г., и допълнителните часове работа да бъдат заменени с конкретно работно време. По този начин назначените служители за сигурност и предохранителни мерки могат да ползват надбавката за непрекъсната работа или за работа на смени

За 2014 г. броят на надбавките за непрекъсната работа или за работа на смени в Европейския парламент нарасна повече от два пъти в сравнение с 2013 г. и възлиза на 344. Понастоящем тази надбавка се използва в областта на сигурността и на обслужването на телефонни централи/рецепции. Регистрираното силно увеличение е в службите за сигурност.

Непрекъснатата работа или работата на смени представляват работа на две смени (ставка 1), работа на две смени, включително през нощта, в събота, неделя и през официалните празници (ставка 2), работа 24 часа в денонощието с изключение на събота, неделя и официалните празници (ставка 3) или непрекъснато 24-часово обслужване (ставка 4).

Сметна палата: От 2011 г. Сметната палата разполага с непрекъсната работа или работа на смени в областта на сигурността и на обслужването на телефонни централи/рецепция. Става дума или за работа на две смени (ставка 1), или за непрекъснато 24-часово обслужване (ставка 4). През 2014 г. са изплатени 11 надбавки.

ЕСВД: През 2014 г. ЕСВД е изплатила 36 надбавки, използвани в сферата на информационните и комуникационните технологии (ИКТ), на сигурността и на ОВППС/ЕПСО.

6. БЮДЖЕТНИ РАЗХОДИ ПО ИНСТИТУЦИИ И ПО НАДБАВКИ (В EUR)

Институция	Непрекъсната работа или работа на смени	Дежурства	Особено вредни условия	Общо
Комисия	813 756,85	1 399 835,26	588 256,91	**2 801 849,02**
- от които JRC:	*258 328,90*	*644 199,79*	*563 607,34*	***1 466 136,03***
Съвет	413 194,56	187 498,74	0	**600 693,30**
Парламент	1 795 946,01	0	0	**1 795 946,01**
Съд	0	0[3]	0	**0**
Сметна палата	103 964,78	15 354,90	0	**119 319,68**
ЕИСК	0	0	0	**0**
Комитет на регионите	0	0	0	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	**0**
Омбудсман	0	0	0	**0**
ЕСВД	215 023,23	62 138,41	0	**277 161,64**
Общо	**3 341 885,43**	**1 664 827,31**	**588 256,91**	**5 594 969,65**

За 2014 г. средствата, изразходени за трите надбавки за всички институции, възлизат на 5 594 969,65 EUR.

[3] Тъй като новото дежурство бе създадено в Съда през ноември 2014 г., през същата година не бяха осчетоводени никакви бюджетни разходи.