EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 6.1.2017
COM(2016) 832 final

POROČILO KOMISIJE SVETU IN EVROPSKEMU PARLAMENTU

o uporabi uredb Sveta št. 495/77 (o stalni pripravljenosti za delo), kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo št. 1945/2006, št. 858/2004 (o posebno težkih delovnih pogojih) in št. 300/76 (o neprekinjenem in izmenskem delu), kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo št. 1873/2006, s strani institucij v letu 2014

POROČILO KOMISIJE SVETU IN EVROPSKEMU PARLAMENTU

o uporabi uredb Sveta št. 495/77 (o stalni pripravljenosti za delo), kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo št. 1945/2006, št. 858/2004 (o posebno težkih delovnih pogojih) in št. 300/76 (o neprekinjenem in izmenskem delu), kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo št. 1873/2006, s strani institucij v letu 2014

1. UVOD

V uredbah Sveta o stalni pripravljenosti za delo (št. 495/77) in o posebno težkih delovnih pogojih (št. 858/2004) se zahteva, da Komisija Svetu vsako leto poroča o številu uradnikov in drugih uslužbencev (po kategorijah), ki prejemajo dodatke, navedene v zadevnih uredbah, ter o skupnem znesku zadevnih odhodkov.

To poročilo temelji na najnovejših popolnih letnih podatkih, ki so bili na voljo v času njegove priprave in se nanašajo na leto 2014. Zadeva vse institucije in zaradi izčrpnejšega pregleda vsebuje podobne podatke tudi glede uporabe izmenskega ali neprekinjenega dela (Uredba Sveta št. 300/76).

2. DODATEK ZA STALNO PRIPRAVLJENOST ZA DELO

Pravna podlaga za ta dodatek so člen 55 in člen 56b kadrovskih predpisov ter Uredba Sveta št. 495/77 z dne 8. marca 1977, kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo Sveta št. 1945/2006 z dne 11. decembra 2006.

Plačilo dodatka je omejeno na uradnike in druge uslužbence, ki so plačani iz *sredstev za raziskave* in so zaposleni:

- v enoti Skupnega raziskovalnega središča (JRC) ali
- za izvajanje posrednega ukrepa ali

ki se plačujejo iz *upravnih sredstev* in so zaposleni:

- na področju upravljanja ali nadzorovanja tehničnih naprav,
- v oddelku za varnost in varovanje,
- v oddelku službe za informacijsko in komunikacijsko tehnologijo (IKT),
- v oddelku, ki podpira operacije skupne zunanje in varnostne politike (SZVP) / evropske varnostne in obrambne politike (EVOP) ali mehanizem za nujno in krizno usklajevanje, ali
- za namene mehanizma za zagotavljanje pomoči državam članicam 24 ur na dan, sedem dni v tednu („DČ 24/7“), v okviru usklajevanja v primeru nujnih in kriznih razmer ali v oddelkih, za katere obstaja potrjena potreba po opravljanju nalog za zagotovitev mehanizma za zagotavljanje pomoči državam članicam.

Dodatek za stalno pripravljenost za delo je izražen v točkah. Število točk, ki se dodeli za vsako uro dejanske stalne pripravljenosti, je določeno, kot sledi:

– stalna pripravljenost za delo doma ob delavnikih: 2,15 točk,
– pripravljenost za delo doma ob koncih tedna in praznikih: 4,3 točk,
– stalna pripravljenost za delo na delovnem mestu ob delavnikih: 11 točk,
– pripravljenost za delo na delovnem mestu ob koncih tedna in praznikih: 22 točk.

Vsaka točka je enaka 0,032 % osnovne plače uradnika razreda 1, stopnje 1 (= 0,86 EUR v letu 2014).

2.1. Število upravičencev (uradnikov/začasnih uslužbencev in pogodbenih uslužbencev)[1]:

Institucija	AD	SC – AST	AC				Skupaj
			FS I	FS II	FS III	FS IV	
Komisija	122	246,5	36,5	4	8	2	**419**
od tega Skupno raziskovalno središče:	*76*	*127*	*14*	*0*	*1*	*0*	***218***
Svet	3	45	2	0	0	0	**50**
Parlament	0	0	0	0	0	0	0
Sodišče Evropske unije	6	9	1	0	0	0	16
Računsko sodišče	0	0	9	0	0	0	**9**
Evropski ekonomsko-socialni odbor	0	0	0	0	0	0	0
Odbor regij	0	0	0	0	0	0	0
Evropski nadzornik za varstvo podatkov	0	0	0	0	0	0	0
Evropski varuh človekovih pravic	0	0	0	0	0	0	0
Evropska služba za zunanje delovanje	7	10	0	0	0	0	**17**
Skupaj	**138**	**310,5**	**48,5**	**4**	**8**	**2**	**511**

2.2. Število upravičencev glede na vrsto stalne pripravljenosti za delo:

Institucija	Doma	Doma in na delovnem mestu	Na delovnem mestu	Skupaj
Komisija	376	6	37	**419**
od tega Skupno raziskovalno središče:	*176*	*6*	*36*	***218***
Svet	50	0	0	**50**
Parlament	0	0	0	0
Sodišče Evropske unije	0	16	0	16
Računsko sodišče	9	0	0	**9**
Evropski ekonomsko-socialni odbor	0	0	0	0

[1] dve osebi si delita dežurstvo OLAF kot člana stalne varnostne službe (= 0,5 SC – AST + 0,5 FS I), da bi zagotovili varnostno službo 24 ur na dan, sedem dni v tednu.

Odbor regij	0	0	0	0
Evropski nadzornik za varstvo podatkov	0	0	0	0
Evropski varuh človekovih pravic	0	0	0	0
Evropska služba za zunanje delovanje	17	0	0	**17**
Skupaj	**452**	**22**	**37**	**511**

2.3. Število upravičencev glede na zaposlitev:

Institucija	JRC	Posredni ukrepi	Tehnične naprave	Varnost in varovanje	IKT	SZVP/EVOP	DČ 24/7	Skupaj
Komisija	218	0	55	36	74	0	36	**419**
od tega Skupno raziskovalno središče:	*218*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***218***
Svet	0	0	0	15	25	10	0	**50**
Parlament	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Sodišče Evropske unije	0	0	12	4	0	0	0	**16**
Računsko sodišče	0	0	0	9	0	0	0	**9**
Evropski ekonomsko-socialni odbor	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Odbor regij	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Evropski nadzornik za varstvo podatkov	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Evropski varuh človekovih pravic	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Evropska služba za zunanje delovanje	0	0	0	3	10	4	0	**17**
Skupaj	**218**	**0**	**67**	**67**	**109**	**14**	**36**	**511**

3. DODATEK ZA POSEBNO TEŽKE DELOVNE POGOJE

Pravna podlaga za ta dodatek sta člen 56*c* kadrovskih predpisov in Uredba Sveta št. 858/2004 z dne 29. aprila 2004, ki je nadomestila Uredbo Sveta št. 1799/72.

Dodatek za posebno težke delovne pogoje se izrazi v točkah, ki se dodelijo za vsako uro dejanskega dela, razlikuje pa se glede na posebnosti delovnih pogojev v zvezi z „varnostjo posameznika“, „delovnim mestom“ in „naravo dela“. Število točk se giblje med 2, npr. za povprečno raven hrupa, ki presega 85 decibelov, in zgornjo mejo 50 točk v primeru, ko uradnik nosi zaščitno obleko z izolirnim dihalnim aparatom. Vsaka točka je enaka 0,032 % osnovne plače uradnika razreda 1, stopnje 1 (= 0,86 EUR v letu 2014).

3.1. Število upravičencev (uradnikov/začasnih uslužbencev in pogodbenih uslužbencev):

Institucija	AD	SC – AST	Pogodbeni uslužbenci				Skupaj
			FS I	FS II	FS III	FS IV	
Komisija	36	172	31	0	0	4	**243**
od tega Skupno raziskovalno središče:	*36*	*167*	*21*	*0*	*0*	*4*	***228***
Svet	0	0	0	0	0	0	0
Parlament	0	0	0	0	0	0	0
Sodišče Evropske unije	0	0	0	0	0	0	0
Računsko sodišče	0	0	0	0	0	0	0
Evropski ekonomsko-socialni odbor	0	0	0	0	0	0	0
Odbor regij	0	0	0	0	0	0	0
Evropski nadzornik za varstvo podatkov	0	0	0	0	0	0	0
Evropski varuh človekovih pravic	0	0	0	0	0	0	0
Evropska služba za zunanje delovanje	0	0	0	0	0	0	0
Skupaj	**36**	**172**	**31**	**0**	**0**	**4**	**243**

4. DODATEK ZA NEPREKINJENO IN IZMENSKO DELO

Pravna podlaga za ta dodatek sta člen 56*a* kadrovskih predpisov in Uredba Sveta št. 300/76 z dne 9. februarja 1976, kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo Sveta št. 1873/2006 z dne 11. decembra 2006.

Plačilo dodatka je omejeno na uradnike in druge uslužbence, ki so plačani iz *sredstev za raziskave* in so zaposleni:

- v enoti Skupnega raziskovalnega središča (JRC) ali
- za izvajanje posrednega ukrepa ali

ki se plačujejo iz *upravnih sredstev* in so zaposleni:

- v oddelku službe za informacijsko in komunikacijsko tehnologijo (IKT),
- v oddelku za varnost in varovanje,
- v telefonski centrali / informacijski službi ali na recepciji,
- v oddelku, ki podpira operacije skupne zunanje in varnostne politike (SZVP) / evropske varnostne in obrambne politike (EVOP) ali mehanizem za nujno in krizno usklajevanje,
- v oddelku, ki zagotavlja podporo v okviru usklajevanja v primeru nujnih in kriznih razmer, ali
- na področju upravljanja ali nadzorovanja tehničnih naprav.

Naslednji podatki kažejo število dodatkov, ki jih je posamezna institucija dodelila za leto 2014.

4.1. Število upravičencev (uradnikov/začasnih uslužbencev in pogodbenih uslužbencev)[2]:

Institucija	AD	SC – AST	AC				Skupaj
			FS I	FS II	FS III	FS IV	
Komisija	9	67,5	17	5	2	0	**100,5**
od tega Skupno raziskovalno središče:	*9*	*34*	*6*	*0*	*0*	*0*	***49***
Svet	0	62	0	0	0	0	**62**
Parlament	0	30	283	16	14	1	**344**
Sodišče Evropske unije	0	0	0	0	0	0	**0**
Računsko sodišče	0	0	11	0	0	0	**11**
Evropski ekonomsko-socialni odbor	0	0	0	0	0	0	**0**
Odbor regij	0	0	0	0	0	0	**0**
Evropski nadzornik za varstvo podatkov	0	0	0	0	0	0	**0**
Evropski varuh človekovih pravic	0	0	0	0	0	0	**0**
Evropska služba za zunanje delovanje	0	35	0	1	0	0	**36**
Skupaj	**9**	**194,5**	**311**	**22**	**16**	**1**	**553,5**

[2] GD BUDG je navedel, da sta neprekinjeno delo zagotavljala 2 statutarna uslužbenca do 1. julija 2014 in eden od 1. julija 2014 (= 1,5 SC – AST za celo leto 2014).

Predvidene so štiri različne stopnje mesečnega dodatka (podatki za leto 2014):

- stopnja 1: delo v dveh izmenah, razen ob koncih tedna in praznikih: 385,23 EUR;
- stopnja 2: delo v dveh izmenah, vključno ponoči, ob koncih tedna in praznikih: 581,45 EUR;
- stopnja 3: 24 ur na dan, razen ob koncih tedna in praznikih: 635,74 EUR;
- stopnja 4: 24 ur na dan, sedem dni v tednu: 866,72 EUR.

4.2. Število upravičencev po stopnjah:

Institucija	Stopnja 1 385,23 EUR	Stopnja 2 581,45 EUR	Stopnja 3 635,74 EUR	Stopnja 4 866,72 EUR	Skupaj
Komisija	11,5	21	8	60	**100,5**
od tega Skupno raziskovalno središče:	*0*	*21*	*8*	*20*	*49*
Svet	37	0	0	25	**62**
Parlament	123	119	58	44	**344**
Sodišče Evropske unije	0	0	0	0	**0**
Računsko sodišče	2	0	0	9	**11**
Evropski ekonomsko-socialni odbor	0	0	0	0	**0**
Odbor regij	0	0	0	0	**0**
Evropski nadzornik za varstvo podatkov	0	0	0	0	**0**
Evropski varuh človekovih pravic	0	0	0	0	**0**
Evropska služba za zunanje delovanje	26	0	0	10	**36**
Skupaj	**199,5**	**140**	**66**	**148**	**553,5**

4.3. Število upravičencev glede na zaposlitev:

Institucija	JRC	Nujno In krizno usklajevanje	IKT	Varnost in varovanje	Telefonska centrala/ recepcija	SZVP/ EVOP	Tehnične naprave	Posredni ukrepi	Skupaj
Komisija	49	0	1,5	47	0	0	3	**0**	**100,5**
od tega Skupno raziskovalno središče:	*49*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***0***	***49***
Svet	0	0	0	59	0	3	0	**0**	**62**
Parlament	0	0	0	320	24	0	0	**0**	**344**
Sodišče Evropske unije	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Računsko sodišče	0	0	0	9	2	0	0	**0**	**11**
Evropski ekonomsko-socialni odbor	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Odbor regij	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Evropski nadzornik za varstvo podatkov	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**

Evropski varuh človekovih pravic	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Evropska služba za zunanje delovanje	0	0	13	13	0	10	0	**0**	**36**
Skupaj	**49**	**0**	**14,5**	**448**	**26**	**13**	**3**	**0**	**553,5**

5. ZADEVNE SLUŽBE IN OBRAZLOŽITEV

Svet, Komisija, ESZD (ki je prevzela velik del DG RELEX) in Računsko sodišče že nekaj časa uporabljajo stalno pripravljenost za delo in neprekinjeno ali izmensko delo in plačujejo ustrezne dodatke v skladu z zakonodajo.

Novembra 2014 je Sodišče Evropske unije uvedlo novo obliko stalne pripravljenosti za delo v Generalnem direktoratu za infrastrukturo, da bi z njo nadzorovalo tehnične naprave in izvajanje varnostnih nalog.

Komisija ostaja edina institucija, ki izplačuje dodatke za posebno težke delovne pogoje, in sicer v JRC ter Uradu za infrastrukturo in logistiko v Bruslju (OIB).

5.1. Obrazložitev za stalno pripravljenost za delo

Komisija:
Raziskovalno središče (JRC):
Komisija je leta 2014 plačala dodatek za stalno pripravljenost za delo 419 zaposlenim; od tega jih je okoli 52 % (218) zaposlenih v enem od raziskovalnih središč. Razlogi za stalno pripravljenost za delo kot v preteklih letih ostajajo večinoma povezani z varnostjo in varovanjem (storitve gašenja požarov, spremljanje sevanja, varstvo pred sevanjem itd.). V JRC se v večini primerov stalna pripravljenost za delo izvaja od doma, razen v Ispri in Karlsruheju, kjer se zaradi posebnosti nalog storitve izvajajo na delovnem mestu ali doma in na delovnem mestu.

Drugo
V drugih generalnih direktoratih Komisije je stalna pripravljenost za delo večinoma povezana z varnostjo, tehničnimi napravami in računalniškimi storitvami ter pomočjo državam članicam.

Leta 2014 je bila zabeleženo znatno povišanje števila upravičencev OIB (s 17 na 39). Razlog je v uvedbo štirih novih oblik stalne pripravljenosti za delo od doma (poleg že obstoječe storitve), da bi se zajelo vsa štiri geografska območja, na katerih se nahajajo različne zgradbe v Bruslju, kar bi omogočilo, da bi se lahko stalno hitro odzivali na primere incidentov v zvezi s tehničnimi napravami stavbnega fonda.

Svet: Svet je leta 2014 plačal dodatke za stalno pripravljenost za delo doma 50 zaposlenim. Zadevna področja so služba informacijskih in komunikacijskih tehnologij (IKT) ter varnostna

služba in podpora za SZVP/EVOP. Stalna pripravljenost za delo se je opravljala izključno od doma.

Računsko sodišče: Računsko sodišče je leta 2014 plačalo dodatke za stalno pripravljenost za delo doma 9 zaposlenim.

ESZD: ESDZ je leta 2014 plačala dodatke za stalno pripravljenost za delo doma 17 zaposlenim, in sicer na naslednjih treh delovnih področjih: oddelek za varnost in varovanje, podpora za SZVP/EVOP in oddelek službe za informacijsko in komunikacijsko tehnologijo (IKT).

Sodišče Evropske unije: novembra 2014 je bila stalna pripravljenost za delo uvedena za 2 delovni področji: tehnične naprave in varnostno službo. Gre stalno pripravljenost doma in na delovnem mestu. Sodišče Evropske unije je plačalo dodatke za stalno pripravljenost za delo 16 zaposlenim.

5.2. Obrazložitev za dodatek za posebno težke delovne pogoje

Komisija*:* Komisija je edina institucija, ki je leta 2014 uporabila to možnost. Poleg Skupnega raziskovalnega središča, ki je to možnost uporabljal že prej (zaradi narave nalog), je leta 2008 to možnost uvedel tudi Urad za infrastrukturo in logistiko v Bruslju (OIB), in sicer za eno svojih storitev (storitev reproduciranja).

Skupno število ur, opravljenih v posebno težkih pogojih leta 2014, je bilo razdeljenih, kot sledi:

- 76 996,59 ur v zvezi z varnostjo posameznika (npr. nošenje posebne neudobne zaščitne obleke),
- 129 751,25 ur v zvezi z delovnima mestom (npr. zelo hrupno okolje, nevarna delovišča),
- 16 561,14 ur v zvezi z naravo dela (npr. ravnanje z jedkimi snovmi).

5.3. Obrazložitev za neprekinjeno ali izmensko delo

Komisija: V okviru Komisije je treba delo na ta način organizirati najpogosteje v JRC (zaradi narave nalog) in v GD HR (služba, ki izvaja naloge s področja varovanja in varnosti) (49 oziroma 32 zaposlenih v letu 2014).

V drugih generalnih direktoratih (upravna sredstva) je v letu 2014 izmensko delo opravljalo 19,5 oseb, ki opravljajo naslednje vrste storitev:

- varnost in varovanje: 15
- tehnične naprave: 3
- informacijska in komunikacijska tehnologija (IKT): 1,5

V Komisiji se uporabljajo vse štiri stopnje (vrste dodatkov), pri čemer prevladuje stopnja 4 (neprekinjeno delo), ki jo uporabljajo predvsem varnostne službe.

Svet: Svet je leta 2014 za neprekinjeno ali izmensko delo upravičencem izplačal 62 dodatkov. Ta dodatek se uporablja večinoma na področjih varnosti in varovanja (59 zaposlenih) ter

SZVP/EVOP (3 zaposleni). Neprekinjeno ali izmensko delo se izvaja v obliki dvoizmenskega dela (stopnja 1) ali kot neprekinjeni delovni čas 24 ur na dan (stopnja 4).

Evropski parlament: da bi zavarovali in zaščitili osebe, infrastrukturo, informacije in dogodke v času praznikov, vikendov in ponoči ter da bi zagotovili stalno prisotnost varnostnih uslužbencev v stavbah in se izognili plačilu dodatnih ur, ki bi zvišale proračun Evropskega parlamenta, je bilo odločeno, da se uporabi Uredba Sveta 300/76 z dne 9. februarja 1976, ki je bila nazadnje spremenjena z Uredbo Sveta 1873/2006 z dne 11. decembra 2006, in dodatne ure nadomestiti s posebnimi urniki. Zato so uslužbenci, ki izvajajo naloge s področja varovanja in varnosti, upravičeni do dodatka za neprekinjeno ali izmensko delo.

Število dodatkov za neprekinjeno ali izmensko delo se je glede na leto 2013 v Evropskem parlamentu leta 2014 več kot podvojilo, in sicer na 344 dodatkov. Ti dodatki se trenutno uporabljajo le na področju varnosti in na telefonski centrali/recepciji. Sporočeno izrazito povišanje je na področju varnostne službe.

Neprekinjeno ali izmensko delo se izvaja v obliki dvoizmenskega dela (stopnja 1), kot dvoizmensko delo, vključno z nočjo, vikendi in prazniki (stopnja 2), kot delovni čas 24 ur na dan razen koncev tedna in praznikov (stopnja 3) in ali kot neprekinjeni delovni čas 24 ur na dan (stopnja 4).

Računsko sodišče: od leta 2011 Računsko sodišče uporablja neprekinjeno ali izmensko delo na področjih varnosti in dela na telefonski centrali/recepciji. Neprekinjeno ali izmensko delo se izvaja v obliki dvoizmenskega dela (stopnja 1) ali kot neprekinjeni delovni čas 24 ur na dan (stopnja 4). V letu 2014 je bilo izplačanih 11 dodatkov.

ESZD: Leta 2014 je ESZD plačala 36 dodatkov na področjih informacijskih in komunikacijskih tehnologij (IKT), varnosti in SZVP/EVOP.

6. PRORAČUNSKI ODHODKI PO INSTITUCIJAH IN VRSTAH DODATKA (V EUR)

Institucija	Neprekinjeno ali izmensko delo	Stalna pripravljenost za delo	Posebno težki delovni pogoji	Skupaj
Komisija	813 756,85	1 399 835,26	588 256,91	**2 801 849,02**
od tega Skupno raziskovalno središče:	*258 328,90*	*644 199,79*	*563 607,34*	***1 466 136,03***
Svet	413 194,56	187 498,74	0	**600 693,30**
Parlament	1 795 946,01	0	0	**1 795 946,01**
Sodišče Evropske unije	0	0[3]	0	**0**
Računsko sodišče	103 964,78	15 354,90	0	**119 319,68**
Evropski ekonomsko-socialni	0	0	0	**0**

[3] Ker je bila stalna pripravljenost za delo na Sodišču Evropske unije uvedena novembra 2014, za leto 2014 ni obračunanih proračunskih odhodkov.

odbor				
Odbor regij	0	0	0	**0**
Evropski nadzornik za varstvo podatkov	0	0	0	**0**
Evropski varuh človekovih pravic	0	0	0	**0**
Evropska služba za zunanje delovanje	215.023,23	62.138,41	0	**277 161,64**
Skupaj	**3 341 885,43**	**1 664 827,31**	**588 256,91**	**5 594 969,65**

Porabljeni znesek za vse tri vrste dodatkov in za vse institucije EU skupaj je v letu 2014 znašal 5 594 969,65 EUR.