KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 24.4.2023 r.
COM(2023) 204 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

z wykonywania przez Komisję uprawnień w zakresie przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych jej na podstawie dyrektywy (UE) 2018/2001/EU w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych

1. WPROWADZENIE

Dyrektywa (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych („dyrektywa") ustanawia wspólne ramy promowania energii ze źródeł odnawialnych. Weszła w życie w dniu 24 grudnia 2018 r. Określa ona wiążący unijny cel dotyczący ogólnego udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w Unii w 2030 r. Ustanawia ona również zasady dotyczące wsparcia finansowego na rzecz energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych oraz dotyczące prosumpcji takiej energii elektrycznej, wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych w sektorze ogrzewania i chłodzenia oraz w sektorze transportu, współpracy regionalnej między państwami członkowskimi i między państwami członkowskimi a państwami trzecimi, gwarancji pochodzenia, procedur administracyjnych oraz informacji i szkoleń. Określa ona również kryteria zrównoważonego rozwoju i ograniczania emisji gazów cieplarnianych dla biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy.

Zgodnie z przepisami dyrektywy Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych w szeregu obszarów. Dyrektywa ta nakłada również na Komisję obowiązek informowania współprawodawców na temat powierzonych jej uprawnień.

2. PODSTAWA PRAWNA

Niniejsze sprawozdanie jest wymagane na mocy art. 35 ust. 2 dyrektywy w sprawie odnawialnych źródeł energii, który stanowi, że Komisja musi sporządzić sprawozdanie dotyczące przekazanych uprawnień najpóźniej 9 miesięcy przed końcem pięcioletniego okresu rozpoczynającego się dnia 24 grudnia 2018 r.

Zgodnie z art. 35 Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 7 ust. 3 akapit piąty, art. 8 ust. 3 akapit drugi, art. 25 ust. 2 akapit drugi, art. 26 ust. 2 akapit czwarty, art. 26 ust. 2 akapit piąty, art. 27 ust. 1 lit. c), art. 27 ust. 3 akapit siódmy, art. 28 ust. 5, art. 28 ust. 6 akapit drugi oraz art. 31 ust. 5 akapit drugi. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych powierza się Komisji na okres pięciu lat, począwszy od dnia 24 grudnia 2018 r., zgodnie z art. 35 ust. 2, z wyjątkiem art. 7 ust. 3 akapit piąty, w przypadku którego – zgodnie z art. 35 ust. 3 – okres ten wynosi tylko dwa lata.

Z wyjątkiem uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych określonego w art. 7 ust. 3 akapit piąty przekazanie uprawnień zostaje automatycznie przedłużone o takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

3. WYKONANIE PRZEKAZANYCH UPRAWNIEŃ

a) **Przyjęto następujące akty delegowane:**

W okresie sprawozdawczym Komisja wykonała przekazane jej uprawnienia, przyjmując następujące akty delegowane:

Obszar przekazanych uprawnień	**Podstawa przekazania uprawnień**
ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) 2022/759	art. 7 ust. 3

z dnia 14 grudnia 2021 r. zmieniające załącznik VII do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 w odniesieniu do metodyki obliczania ilości energii odnawialnej wykorzystywanej na potrzeby chłodzenia i systemów chłodniczych	
ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) 2021/2003 z dnia 6 sierpnia 2021 r. uzupełniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 poprzez ustanowienie unijnej platformy ds. rozwoju odnawialnych źródeł energii	art. 8 ust. 3
ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) 2019/807 z dnia 13 marca 2019 r. uzupełniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 w odniesieniu do określania surowców o wysokim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów, w przypadku których zaobserwowano znaczącą ekspansję obszaru produkcji na tereny zasobne w pierwiastek węgla oraz certyfikowania biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy o niskim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów	art. 26 ust. 2 akapit czwarty
ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE).../... z dnia 10.2.2023 r. uzupełniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 przez ustanowienie unijnej metodyki określającej szczegółowe zasady produkcji odnawialnych ciekłych i gazowych paliw transportowych pochodzenia niebiologicznego C (2023) 1087 final	art. 27 ust. 3 akapit siódmy
ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE).../...z dnia 10.2.2023 r. uzupełniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 poprzez ustanowienie minimalnego progu ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w przypadku pochodzących z recyklingu paliw węglowych oraz poprzez określenie metodyki oceny ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, uzyskanego dzięki odnawialnym ciekłym i gazowym paliwom transportowym pochodzenia niebiologicznego oraz pochodzącym z recyklingu paliwom węglowym C(2023) 1086 final	art. 25 ust. 2 i art. 28 ust. 5

Ostatnie dwa rozporządzenia delegowane przyjęto 10 lutego 2023 r. Nie weszły one jeszcze w życie w dniu przyjęcia niniejszego sprawozdania i są obecnie analizowane przez Parlament Europejski i Radę.

b) Trwają prace nad następującymi aktami delegowanymi:

Obecnie przygotowywane są następujące akty:

Obszar przekazanych uprawnień	**Przewidywana data przyjęcia**	**Podstawa przekazania uprawnień**
Przegląd kryteriów dotyczących biopaliw o wysokim ryzyku ILUC, w tym opadającej krzywej w odniesieniu do biopaliw o wysokim ryzyku ILUC	Wrzesień 2023 r.	art. 26 ust. 2 akapit czwarty
Dodanie surowców, które mogą być przetwarzane wyłącznie za pomocą zaawansowanych technologii,	prawdopodobne przyjęcie w II	art. 28 ust. 6 akapit drugi

do załącznika IX część A	kwartale 2023 r.	

c) Dotychczas nie uznano za konieczne skorzystania z przekazanych uprawnień:

W okresie sprawozdawczym Komisja uznała, że nie ma potrzeby przyjmowania aktów delegowanych w odniesieniu do następujących kwestii:

Obszar przekazanych uprawnień	**Podstawa przekazania uprawnień**
Dostosowanie wartości energetycznej paliw transportowych, jak określono w załączniku III, zgodnie z postępem naukowo-technicznym	art. 27 ust. 1 lit. c)
Zmiana, w stosownych przypadkach, załączników V i VI, poprzez dodanie lub zmianę wartości domyślnych lub modyfikację metodyki	art. 31 ust. 5

d) Konsultacje przed przyjęciem

W trakcie przygotowywania aktów delegowanych na podstawie dyrektywy Komisja zawsze konsultowała się z ekspertami wyznaczonymi przez państwa członkowskie i odpowiednie zainteresowane strony podczas regularnych specjalnych spotkań odpowiedniej grupy ekspertów Komisji i pisemnych konsultacji. Do uczestnictwa we wszystkich tych działaniach konsultacyjnych został również zaproszony Parlament Europejski. Dokumenty dotyczące tych konsultacji przekazano jednocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, jak przewidziano we wspólnym porozumieniu w sprawie aktów delegowanych. Ponadto przeprowadzono konsultacje publiczne, aby umożliwić wszystkim zainteresowanym stronom przekazanie informacji zwrotnych.

Uwagi zgłoszone w trakcie tych konsultacji zostały uwzględnione w pracach nad ostatecznymi wersjami aktów delegowanych.

4. WNIOSEK

W ciągu ostatnich pięciu lat Komisja prawidłowo korzystała z uprawnień przekazanych jej na mocy dyrektywy w sprawie odnawialnych źródeł energii. Biorąc pod uwagę fakt, że do czasu sporządzenia niniejszego sprawozdania nie przyjęto jeszcze wszystkich aktów delegowanych, w odniesieniu do których Komisji przekazano uprawnienia, Komisja dostrzega potrzebę przedłużenia powierzenia wszystkich uprawnień o przyjmowania aktów delegowanych przewidzianych w dyrektywie poza obecny okres pięciu lat. Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o przyjęcie do wiadomości niniejszego sprawozdania.