EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 24.4.2023
COM(2023) 204 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä annetulla direktiivillä (EU) 2018/2001 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

1. JOHDANTO

Uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä 11 päivänä joulukuuta 2018 annetussa direktiivissä (EU) 2018/2001, jäljempänä ’uusiutuvia energialähteitä koskeva direktiivi’, luodaan yhteiset puitteet uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian edistämiselle. Direktiivi tuli voimaan 24. joulukuuta 2018. Siinä asetetaan sitova unionin tavoite, joka koskee uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian kokonaisosuutta energian kokonaisloppukulutuksesta unionissa vuonna 2030. Siinä myös vahvistetaan säännöt uusiutuvista lähteistä tuotettavalle sähkölle myönnettävästä taloudellisesta tuesta, tällaisen sähkön omasta kulutuksesta, uusiutuvan energian käytöstä lämmitys- ja jäähdytysalalla ja liikennealalla, jäsenvaltioiden välisestä sekä jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden välisestä alueellisesta yhteistyöstä, alkuperätakuista, hallinnollisista menettelyistä sekä tiedottamisesta ja koulutuksesta. Lisäksi direktiivissä vahvistetaan kestävyyskriteerit ja kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskevat kriteerit biopolttoaineille, bionesteille ja biomassapolttoaineille.

Direktiivin säännöksissä komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä useilla aloilla. Lisäksi siinä velvoitetaan komissio raportoimaan lainsäädäntövallan käyttäjille komissiolle siirretyn toimivallan käytöstä.

2. OIKEUSPERUSTA

Uusiutuvia energialähteitä koskevan direktiivin 35 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen 24. joulukuuta 2018 alkaneen viisivuotiskauden päättymistä.

Direktiivin 35 artiklan mukaan komissiolla on valta antaa 7 artiklan 3 kohdan viidennessä alakohdassa, 8 artiklan 3 kohdan toisessa alakohdassa, 25 artiklan 2 kohdan toisessa alakohdassa, 26 artiklan 2 kohdan neljännessä ja viidennessä alakohdassa, 27 artiklan 1 kohdan c alakohdassa ja 3 kohdan seitsemännessä alakohdassa, 28 artiklan 5 kohdassa ja 6 kohdan toisessa alakohdassa sekä 31 artiklan 5 kohdan tarkoitettuja delegoituja säädöksiä. Direktiivin 35 artiklan 2 kohdassa komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä viiden vuoden ajaksi 24. joulukuuta 2018 alkaen. Tämä ei kuitenkaan koske 7 artiklan 3 kohdan viidennessä alakohdassa tarkoitettua säädösvallan siirtoa, joka on 35 artiklan 3 kohdan mukaan voimassa vain kaksi vuotta.

Lukuun ottamatta 7 artiklan 3 kohdan viidennessä alakohdassa tarkoitettua valtaa antaa delegoituja säädöksiä säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

3. SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÖ

a) **Hyväksytyt delegoidut säädökset:**

Kertomuksen kattamalla ajanjaksolla komissio hyväksyi seuraavat delegoidut säädökset sille siirretyn säädösvallan nojalla:

Ala, jolla säädösvaltaa on siirretty	**Säädösvallan siirron perusta**

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) 2022/759, annettu 14 päivänä joulukuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001 liitteen VII muuttamisesta jäähdytyksessä ja kaukojäähdytyksessä käytetyn uusiutuvan energian määrän laskentamenetelmän osalta	7 artiklan 3 kohta
KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) 2021/2003, annettu 6 päivänä elokuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001 täydentämisestä perustamalla uusiutuvien energialähteiden kehittämisfoorumi	8 artiklan 3 kohta
KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) 2019/807, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse suurta epäsuoran maankäytön muutoksen riskiä aiheuttavien raaka-aineiden, joiden tuotantoalue on laajentunut merkittävästi paljon hiiltä sitovalle maalle, määrittelemisestä sekä vähäistä epäsuoran maankäytön muutoksen riskiä aiheuttavien biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden sertifioinnista	26 artiklan 2 kohdan neljäs alakohta
KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU).../..., annettu 10.2.2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001 täydentämisestä ottamalla käyttöön unionin menetelmä, jossa vahvistetaan muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien nestemäisten ja kaasumaisten liikenteen polttoaineiden tuotantoa koskevat yksityiskohtaiset säännöt C(2023) 1087 final	27 artiklan 3 kohdan seitsemäs alakohta
KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU).../..., annettu 10.2.2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001 täydentämisestä vahvistamalla kierrätetyillä hiilipitoisilla polttoaineilla saavutettavia kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskeva vähimmäiskynnys ja täsmentämällä menetelmä muuta kuin biologista alkuperää olevilla uusiutuvilla nestemäisillä ja kaasumaisilla liikenteen polttoaineilla ja kierrätetyillä hiilipitoisilla polttoaineilla saavutettavien kasvihuonekaasupäästöjen vähennysten määrittämiseksi C(2023) 1086 final.	25 artiklan 2 kohta ja 28 artiklan 5 kohta

Kaksi viimeistä delegoitua asetusta hyväksyttiin 10. helmikuuta 2023. Tämän kertomuksen hyväksymispäivänä ne eivät vielä olleet voimassa, sillä ne olivat edelleen Euroopan parlamentin ja neuvoston tarkasteltavina.

b) Valmisteilla olevat delegoidut säädökset:

Seuraavia säädöksiä valmistellaan parhaillaan:

Ala, jolla säädösvaltaa on siirretty	**Arvioitu hyväksymispäivä**	**Säädösvallan siirron perusta**
Sellaisia biopolttoaineita koskevien kriteerien tarkistaminen, joihin liittyy suuria epäsuoran maankäytön muutoksen riskejä, mukaan lukien tällaisten biopolttoaineiden vähentäminen	Syyskuu 2023	26 artiklan 2 kohdan neljäs alakohta
Sellaisten raaka-aineiden lisääminen liitteessä IX	Hyväksytään	28 artiklan 6

olevaan A osaan, jotka voidaan jalostaa ainoastaan kehittynyttä teknologiaa käyttäen	todennäköisesti vuoden 2023 toisella neljänneksellä	kohdan toinen alakohta

c) Siirretyn säädösvallan käyttöä ei ole tähän saakka pidetty tarpeellisena:

Komissio katsoi kertomuksen kattamalla ajanjaksolla, ettei seuraavista seikoista ollut tarpeen antaa delegoituja säädöksiä:

Ala, jolla säädösvaltaa on siirretty	**Säädösvallan siirron perusta**
Liitteessä III lueteltujen liikenteen polttoaineiden energiasisältöjen mukauttaminen tieteen ja tekniikan kehityksen mukaisesti	27 artiklan 1 kohdan c alakohta
Tarvittaessa liitteiden V ja VI muuttaminen lisäämällä tai tarkistamalla oletusarvoja tai muuttamalla menetelmää.	31 artiklan 5 kohta

d) Säädösten hyväksymistä edeltäneet kuulemiset

Valmistellessaan direktiivin nojalla delegoituja säädöksiä komissio on aina kuullut jäsenvaltioiden nimeämiä asiantuntijoita ja asianomaisia sidosryhmiä asiaa käsitelleiden komission asiantuntijaryhmien kokouksissa ja kirjallisissa kuulemisissa. Myös Euroopan parlamenttia on pyydetty osallistumaan kaikkeen tähän kuulemistoimintaan. Kuulemiseen liittyvät asiakirjat on toimitettu delegoituja säädöksiä koskevan yhteisen sopimuksen mukaisesti samanaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Lisäksi on järjestetty julkisia kuulemisia, jotta kaikilla sidosryhmillä olisi mahdollisuus antaa palautetta.

Kuulemisissa esitetyt huomautukset on otettu delegoitujen säädösten lopullisten versioiden valmistelussa huomioon.

4. PÄÄTELMÄ

Viimeisen viiden vuoden aikana komissio on käyttänyt asianmukaisesti sille direktiivillä 2011/65/EU siirrettyä säädösvaltaa. Koska tämän kertomuksen laatimisajankohtana ei ole vielä hyväksytty kaikkia delegoituja säädöksiä, joita varten komissiolle on siirretty säädösvaltaa, komissio katsoo, että kaikkia direktiivissä säädettyjä valtuuksia antaa delegoituja säädöksiä on tarpeen jatkaa nykyisen viisivuotiskauden jälkeen. Se pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan tämän kertomuksen huomioon.