ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 6.11.2007
COM(2007) 657 τελικό

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τις αρχές, τις προτεραιότητες και τις προϋποθέσεις που εμπεριέχονται στην ευρωπαϊκή εταιρική σχέση με τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη και για την κατάργηση της απόφασης 2006/55/ΕΚ

(υποβληθείσα από την Επιτροπή)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Θεσσαλονίκης της 19ης και 20ής Ιουνίου 2003 ενέκρινε το «Θεματολόγιο της Θεσσαλονίκης για τα Δυτικά Βαλκάνια», με το οποίο καθιερώθηκαν οι εταιρικές σχέσεις ως μέσο για την υλοποίηση της ευρωπαϊκής προοπτικής των χωρών των Δυτικών Βαλκανίων.

Στις 30 Ιανουαρίου 2006, το Συμβούλιο ενέκρινε την αναθεωρημένη ευρωπαϊκή εταιρική σχέση για τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη, βάσει της πρότασης που υπέβαλε η Επιτροπή στις 9 Νοεμβρίου 2005. Οι εταιρικές σχέσεις περιλαμβάνουν βραχυπρόθεσμες και μεσοπρόθεσμες προτεραιότητες. Οι οικείες χώρες αναμένεται να εκπληρώσουν τις βραχυπρόθεσμες προτεραιότητες σε ένα ή δύο έτη.

Επομένως, η Επιτροπή θεωρεί σκόπιμο να υποβάλει πρόταση για επικαιροποιημένη εταιρική σχέση για τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη. Η παρούσα ανανεωμένη εταιρική σχέση στηρίζεται στις διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 533/2004 του Συμβουλίου, της 22ας Μαρτίου 2004, και λαμβάνει υπόψη τις νέες εξελίξεις όπως περιγράφονται στην έκθεση προόδου του 2007. Παραθέτει τις βραχυπρόθεσμες και μεσοπρόθεσμες προτεραιότητες σχετικά με τις προετοιμασίες για περαιτέρω ενοποίηση της χώρας με την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Οι αρμόδιες αρχές της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης, για να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις της ευρωπαϊκής εταιρικής σχέσης, πρέπει να καταρτίσουν σχέδιο με χρονοδιάγραμμα και συγκεκριμένα μέτρα τα οποία προτίθεται να λάβει η Βοσνία-Ερζεγοβίνη για τον σκοπό αυτό. Η Επιτροπή θα παρακολουθεί τακτικά την πρόοδο που σημειώνεται όσον αφορά την υλοποίηση των προτεραιοτήτων.

Οι προτεραιότητες της ευρωπαϊκής εταιρικής σχέσης αποτελούν τη βάση για τον προγραμματισμό της χρηματοδοτικής βοήθειας της Κοινότητας, η οποία θα εξακολουθήσει να παρέχεται βάσει των σχετικών χρηματοδοτικών μέσων, ιδίως δε δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1085/2006 του Συμβουλίου, της 17ης Ιουλίου 2006, για τη θέσπιση του μηχανισμού προενταξιακής βοήθειας (IPA).

Η προτεινόμενη απόφαση του Συμβουλίου δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις. Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή καλεί το Συμβούλιο να εγκρίνει τη συνημμένη πρόταση απόφασης του Συμβουλίου.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τις αρχές, τις προτεραιότητες και τις προϋποθέσεις που εμπεριέχονται στην ευρωπαϊκή εταιρική σχέση με τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη και για την κατάργηση της απόφασης 2006/55/ΕΚ

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας,

τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 533/2004 του Συμβουλίου, της 22ας Μαρτίου 2004, για τη σύναψη εταιρικών σχέσεων στο πλαίσιο της διαδικασίας σταθεροποίησης και σύνδεσης[1], όπως τροποποιήθηκε, και ιδίως το άρθρο 2,

την πρόταση της Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Θεσσαλονίκης της 19ης και 20ής Ιουνίου 2003 ενέκρινε τη θέσπιση ευρωπαϊκών εταιρικών σχέσεων ως μέσου για την υλοποίηση της ευρωπαϊκής προοπτικής των χωρών των Δυτικών Βαλκανίων.

(2) Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 533/2004 προβλέπει ότι το Συμβούλιο αποφασίζει τις αρχές, τις προτεραιότητες και τις προϋποθέσεις που πρέπει να περιέχουν οι εταιρικές σχέσεις, καθώς και κάθε τυχόν μεταγενέστερη προσαρμογή. Επίσης, ορίζει ότι η παρακολούθηση της εφαρμογής των ευρωπαϊκών εταιρικών σχέσεων διασφαλίζεται με τους μηχανισμούς που έχουν καθιερωθεί στο πλαίσιο της διαδικασίας σταθεροποίησης και σύνδεσης, ιδίως δε με τις ετήσιες εκθέσεις προόδου.

(3) Στις 30 Ιανουαρίου 2006, το Συμβούλιο θέσπισε τη δεύτερη ευρωπαϊκή εταιρική σχέση με τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη[2].

(4) Στο έγγραφο της Επιτροπής για τη στρατηγική διεύρυνσης και τις κυριότερες προκλήσεις για το διάστημα 2006–2007 αναφερόταν ότι οι εταιρικές σχέσεις θα επικαιροποιούνταν στα τέλη του 2007.

---

[1] ΕΕ L 86 της 24.3.2004, σ. 1. Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 269/2006 (ΕΕ L 47 της 17.2.2006, σ. 7).

[2] Απόφαση 2006/55/ΕΚ του Συμβουλίου, της 30ής Ιανουαρίου 2006, για τις αρχές, τις προτεραιότητες και τις προϋποθέσεις που εμπεριέχονται στην ευρωπαϊκή εταιρική σχέση με τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη και για την κατάργηση της απόφασης 2004/515/ΕΚ (ΕΕ L 35 της 7.2.2006, σ. 32).

(5) Στις 12 Ιουνίου 2006, το Συμβούλιο εξέδωσε τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ.1085/2006 για τη θέσπιση μηχανισμού προενταξιακής βοήθειας (IPA)[3], με τον οποίον ανανεώνεται το πλαίσιο παροχής χρηματοδοτικής βοήθειας προς χώρες σε προενταξιακό στάδιο.

(6) Συνεπώς, είναι σκόπιμο να καθιερωθεί αναθεωρημένη ευρωπαϊκή εταιρική σχέση, η οποία θα επικαιροποιεί την ισχύουσα εταιρική σχέση, προκειμένου να προσδιοριστούν νέες προτεραιότητες για περαιτέρω δράση, με βάση τα πορίσματα της έκθεσης προόδου του 2007 όσον αφορά τις προετοιμασίες της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης με στόχο την περαιτέρω ενοποίηση με την Ευρωπαϊκή Ένωση.

(7) Οι αρμόδιες αρχές της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης, για να προετοιμάσουν την περαιτέρω ενοποίηση της χώρας με την Ευρωπαϊκή Ένωση, πρέπει να καταρτίσουν σχέδιο με χρονοδιάγραμμα και συγκεκριμένα μέτρα για την υλοποίηση των προτεραιοτήτων της παρούσας ευρωπαϊκής εταιρικής σχέσης.

(8) Η απόφαση 2006/55/ΕΚ πρέπει, συνεπώς, να καταργηθεί,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

Άρθρο 1

Οι αρχές, οι προτεραιότητες και οι προϋποθέσεις της ευρωπαϊκής εταιρικής σχέσης με τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη παρατίθενται στο παράρτημα.

Άρθρο 2

Η εφαρμογή της ευρωπαϊκής εταιρικής σχέσης εξετάζεται μέσω των μηχανισμών που έχουν θεσπιστεί στο πλαίσιο της διαδικασίας σταθεροποίησης και σύνδεσης, ιδίως δε μέσω των ετήσιων εκθέσεων προόδου που υποβάλλει η Επιτροπή.

Άρθρο 3

Η απόφαση 2006/55/ΕΚ καταργείται.

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση παράγει αποτελέσματα από την τρίτη ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα* της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

[3] ΕΕ L 210 της 31.7.2006, σ. 82.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΒΟΣΝΙΑ-ΕΡΖΕΓΟΒΙΝΗ – ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΤΑΙΡΙΚΗ ΣΧΕΣΗ 2007

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τη θέσπιση των ευρωπαϊκών εταιρικών σχέσεων ως μέσου για την υλοποίηση της ευρωπαϊκής προοπτικής των χωρών των Δυτικών Βαλκανίων. Η προτεινόμενη αναθεωρημένη εταιρική σχέση επικαιροποιεί τη δεύτερη εταιρική σχέση, με βάση τα πορίσματα της έκθεσης προόδου της Επιτροπής του 2007 για τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη. Σε αυτήν προσδιορίζονται νέες και εναπομένουσες προτεραιότητες για την ανάληψη δράσης. Οι νέες προτεραιότητες είναι προσαρμοσμένες στις ειδικές ανάγκες και στο επίπεδο προπαρασκευής της χώρας και θα επικαιροποιούνται εφόσον κρίνεται αναγκαίο. Αναμένεται από τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη να καταρτίσει σχέδιο με χρονοδιάγραμμα και συγκεκριμένα μέτρα για την υλοποίηση των προτεραιοτήτων της ευρωπαϊκής εταιρικής σχέσης. Επίσης, η εταιρική σχέση παρέχει κατευθύνσεις για τη χρηματοδοτική βοήθεια προς τη χώρα.

2. ΑΡΧΕΣ

Η διαδικασία σταθεροποίησης και σύνδεσης παραμένει το πλαίσιο της ευρωπαϊκής πορείας των χωρών των Δυτικών Βαλκανίων, καθ' όλη τη διάρκεια μέχρι τη μελλοντική τους προσχώρηση. Οι προτεραιότητες που έχουν καθοριστεί για τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη αφορούν την ικανότητά της να ανταποκριθεί στα κριτήρια που όρισε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Κοπεγχάγης του 1993 και στους όρους που καθορίστηκαν στο πλαίσιο της διαδικασίας σταθεροποίησης και σύνδεσης, κυρίως δε στους όρους που έθεσε το Συμβούλιο στα συμπεράσματά του της 29ης Απριλίου 1997 και της 21ης και 22ας Ιουνίου 1999, στην τελική διακήρυξη της συνόδου κορυφής του Ζάγκρεμπ της 24ης Νοεμβρίου 2000 και, τέλος, στο Θεματολόγιο της Θεσσαλονίκης.

3. ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ

Οι προτεραιότητες που απαριθμούνται στην παρούσα ευρωπαϊκή εταιρική σχέση έχουν επιλεγεί με βάση το σκεπτικό ότι είναι ρεαλιστικό να αναμένεται η υλοποίησή τους ή επίτευξη ουσιαστικής προόδου προς την κατεύθυνση αυτή από τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη κατά τα προσεχή έτη. Γίνεται διάκριση μεταξύ βραχυπρόθεσμων προτεραιοτήτων, που αναμένεται να υλοποιηθούν εντός ενός ή δύο ετών, και μεσοπρόθεσμων προτεραιοτήτων, που αναμένεται να υλοποιηθούν εντός τριών έως τεσσάρων ετών. Οι προτεραιότητες αφορούν τόσο τη νομοθεσία όσο και την εφαρμογή της.

Λόγω της ανάγκης καθορισμού προτεραιοτήτων, υπάρχουν σαφώς κι άλλες υποχρεώσεις που θα κληθεί να εκπληρώσει η Βοσνία-Ερζεγοβίνη, οι οποίες ενδέχεται να καταστούν προτεραιότητες στο πλαίσιο τυχόν μελλοντικής εταιρικής σχέσης, λαμβανομένης επίσης υπόψη της μελλοντικής προόδου που θα πραγματοποιήσει η χώρα.

Όσον αφορά τις βραχυπρόθεσμες προτεραιότητες, οι πιο σημαντικές εξ αυτών έχουν προσδιορισθεί και παρατίθενται όλες μαζί στην αρχή του καταλόγου. Η σειρά παράθεσης των εν λόγω σημαντικότερων προτεραιοτήτων δεν ισοδυναμεί με ιεράρχηση με βάση τη σπουδαιότητά τους.

3.1. Βραχυπρόθεσμες προτεραιότητες

Βασικές προτεραιότητες

– Θέσπιση νομοθεσίας για τη μεταρρύθμιση της αστυνομίας σε κρατικό επίπεδο και σε επίπεδο οντοτήτων σύμφωνα με τις τρεις αρχές της ΕΕ και έναρξη εφαρμογής της μεταρρύθμισης της αστυνομίας.

– Πλήρης συνεργασία με το Διεθνές Ποινικό Δικαστήριο για την Πρώην Γιουγκοσλαβία (ICTY), με συγκεκριμένες πρωτοβουλίες για τη σύλληψη όλων των φυγόδικων που καταζητούνται για να δικαστούν από το Διεθνές Ποινικό Δικαστήριο για την Πρώην Γιουγκοσλαβία.

– Θέσπιση της απαιτούμενης νομοθεσίας στον τομέα των δημόσιων ραδιοτηλεοπτικών μεταδόσεων στο επίπεδο της Ομοσπονδίας της Βοσνίας Ερζεγοβίνης. Εφαρμογή της μεταρρύθμισης των δημόσιων ραδιοτηλεοπτικών μεταδόσεων.

– Εφαρμογή της στρατηγικής του 2006 για τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης και εξασφάλιση ότι τα υπουργεία και τα θεσμικά όργανα σε επίπεδο κεντρικού κράτους τυγχάνουν κατάλληλης χρηματοδότησης, είναι λειτουργικά και κατάλληλα εξοπλισμένα από πλευράς εγκαταστάσεων και προσωπικού.

– Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας για την εκτέλεση των υποχρεώσεων που έχουν αναληφθεί στο πλαίσιο της Συμφωνίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης (ΣΣΣ) και της Ενδιάμεσης Συμφωνίας (ΕΣ).

– Καταβολή περαιτέρω προσπαθειών με στόχο τη συμφιλίωση μεταξύ των πολιτών των χωρών της περιοχής και εντατικοποίηση των προσπαθειών για την οριστική επίλυση των εκκρεμούντων διμερών θεμάτων, ιδίως των διασυνοριακών.

– Επιτέλεση ουσιαστικής προόδου σε ό,τι αφορά τη δημιουργία ενιαίου οικονομικού χώρου στη Βοσνία-Ερζεγοβίνη με τη στήριξη της ελεύθερης κυκλοφορίας εμπορευμάτων, κεφαλαίων, υπηρεσιών και προσώπων.

– Μείωση των διαρθρωτικών ακαμψιών που στρεβλώνουν τη λειτουργία της αγοράς εργασίας, ιδίως όσον αφορά τη φορολογία της εργασίας, τα επίπεδα των κοινωνικών μεταβιβάσεων και τους μηχανισμούς καθορισμού των αμοιβών, με σκοπό την αύξηση των δεικτών συμμετοχής και απασχόλησης.

– Λήψη μέτρων για τη βελτίωση της λειτουργίας και της βιωσιμότητας των θεσμικών δομών και βελτίωση της τήρησης των δικαιωμάτων του ανθρώπου και των θεμελιωδών ελευθεριών, συμπεριλαμβανομένης της έγκρισης και της υιοθέτησης τροποποιήσεων του συντάγματος της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης, εφόσον κρίνεται αναγκαίο.

Πολιτικά κριτήρια

Δημοκρατία και κράτος δικαίου

Σύνταγμα/Διακυβέρνηση

– Λήψη περαιτέρω μέτρων για την παροχή επαρκών τεχνικών πόρων και προσωπικού στο κοινοβούλιο της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης.

– Εξασφάλιση δομημένου και θεσμοποιημένου συντονισμού μεταξύ της κεντρικής κρατικής διοίκησης και των οντοτήτων με την καθιέρωση αποτελεσματικών μηχανισμών για τον πολιτικό, νομοθετικό και τεχνικό συντονισμό μεταξύ κράτους και οντοτήτων.

– Εξασφάλιση κατάλληλης συνέχειας στις εκθέσεις των ανώτατων ελεγκτικών οργάνων της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης και λήψη μέτρων κατά των υπευθύνων για παρατυπίες.

Κοινοβούλιο/Εκλογές

– Τροποποίηση της εκλογικής νομοθεσίας σχετικά με τα μέλη της προεδρίας της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης και τους εκπροσώπους της Βουλής των Λαών, ώστε να εξασφαλισθεί πλήρης συμμόρφωση με την Ευρωπαϊκή Σύμβαση για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου και τις δεσμεύσεις που συνεπάγεται η προσχώρηση στο Συμβούλιο της Ευρώπης.

Δημόσια διοίκηση

– Παροχή στην υπηρεσία του συντονιστή δημόσιας διοίκησης των αναγκαίων ανθρώπινων και υλικών πόρων για την εκτέλεση των εργασιών του.

– Περαιτέρω βελτίωση των διαδικασιών πρόσληψης βάσει αντικειμενικών και αξιοκρατικών κριτηρίων, ώστε να εξασφαλίζεται η διαφάνεια και ο ταχύς διορισμός επαρκώς καταρτισμένων δημόσιων υπαλλήλων.

– Εναρμόνιση των νόμων για τη δημόσια διοίκηση, ώστε να αναπτυχθεί υπεύθυνη και αποτελεσματική δημόσια διοίκηση, στο πλαίσιο της οποίας η εξέλιξη της επαγγελματικής σταδιοδρομίας θα πραγματοποιείται βάσει κριτηρίων.

– Ολοκλήρωση της συγχώνευσης των καθηκόντων των συνηγόρων του πολίτη σε επίπεδο κράτους και οντοτήτων και εξασφάλιση των απαιτούμενων πόρων για την κατάλληλη λειτουργία του γραφείου του συνηγόρου του πολίτη σε επίπεδο κράτους.

Δικαστικό σύστημα

– Ενίσχυση της ανεξαρτησίας και της υποχρέωσης λογοδοσίας του δικαστικού συστήματος και βελτίωση της αποτελεσματικότητάς του, συμπεριλαμβανομένης της μείωσης του όγκου των προς εκδίκαση υποθέσεων ενώπιον των δικαστηρίων .

– Θέσπιση και έναρξη εφαρμογής στρατηγικής για την ανάπτυξη του δικαστικού κλάδου.

– Εξασφάλιση επαρκούς κατάρτισης των δικαστών, ειδικότερα όσον αφορά τη νομοθεσία για τα δικαιώματα του ανθρώπου και τα θέματα σχετικά με την εφαρμογή της Συμφωνίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης.

Πολιτική για την καταπολέμηση της διαφθοράς

– Θέσπιση και εφαρμογή λεπτομερούς σχεδίου δράσης για την καταπολέμηση της διαφθοράς, με βάση την εθνική στρατηγική κατά της διαφθοράς.

– Εφαρμογή των συστάσεων που διατύπωσε η ομάδα κρατών κατά της διαφθοράς (GRECO) και των υποχρεώσεων που προκύπτουν από διεθνείς συμβάσεις κατά της διαφθοράς.

– Αυστηρή δίωξη της διαφθοράς και θέσπιση πολιτικής μηδενικής ανοχής έναντι της διαφθοράς.

– Εξασφάλιση της ορθής εφαρμογής του νόμου για τις συγκρούσεις συμφερόντων.

Δικαιώματα του ανθρώπου και προστασία των μειονοτήτων

– Κατάργηση των διατάξεων σχετικά με τη θανατική ποινή από το σύνταγμα της Ομόσπονδης Σερβικής Δημοκρατίας (Republika Srpska).

– Βελτίωση της εφαρμογής των διεθνών συμβάσεων που έχουν κυρωθεί από τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη, συμπεριλαμβανομένης της υποχρέωσης υποβολής εκθέσεων.

– Σύναψη συμφωνίας για τη συνολική μεταρρύθμιση του σωφρονιστικού συστήματος και κατασκευή φυλακής σε επίπεδο κεντρικού κράτους.

– Περαιτέρω βελτίωση του νομικού πλαισίου για τις μειονότητες, ώστε να ανταποκρίνεται πλήρως στους όρους που θέτει η σύμβαση-πλαίσιο του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία των εθνικών μειονοτήτων και διασφάλιση της εφαρμογής του σε ολόκληρη τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη.

– Διασφάλιση της καλής λειτουργίας μεταξύ του συμβουλίου εθνικών μειονοτήτων της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης και των αντίστοιχων οργανισμών σε επίπεδο οντοτήτων.

– Ανάπτυξη και εφαρμογή όλων των τομεακών προγραμμάτων δράσης της εθνικής στρατηγικής για τους Ρομά στο πλαίσιο συνολικής στρατηγικής με σκοπό τη μείωση της φτώχειας και την κοινωνική ένταξη.

– Συνέχιση της αποϊδρυματοποίησης με τη δημιουργία υπηρεσιών σε επίπεδο τοπικής κοινωνίας και με την παροχή βοήθειας σε εξαρτώμενα άτομα, συμπεριλαμβανομένου του τομέα της ψυχικής υγείας.

Περιφερειακά θέματα και διεθνείς υποχρεώσεις

– Στήριξη της ενίσχυσης της περιφερειακής συνεργασίας, της συμφιλίωσης και των σχέσεων καλής γειτονίας, κυρίως με την ενθάρρυνση της διαδικασίας μετάβασης από το σύμφωνο σταθερότητας σε ένα περισσότερο περιφερειακού χαρακτήρα πλαίσιο συνεργασίας και αποτελεσματική εφαρμογή της Συμφωνίας Ελευθέρων Συναλλαγών της Κεντρικής Ευρώπης (CEFTA).

– Ενίσχυση της συνεργασίας με γειτονικές χώρες, κυρίως όσον αφορά τη διασυνοριακή συνεργασία, την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, την παράνομη διακίνηση και το λαθρεμπόριο, τη δικαστική συνεργασία και τη διαχείριση των συνόρων.

– Προσπάθεια εξεύρεσης λύσης για τα εκκρεμή συνοριακά θέματα με τις γειτονικές χώρες.

– Εξασφάλιση της δέουσας χρηματοδότησης και της πλήρους λειτουργίας του ταμείου επιστροφής προσφύγων. Συνεισφορά στην πλήρη εφαρμογή της δήλωσης του Σεράγεβο. Ολοκλήρωση της διαδικασίας επιστροφής προσφύγων και επίτευξη σημαντικής προόδου όσον αφορά την οικονομική και κοινωνική ένταξή τους.

Οικονομικά κριτήρια

– Ενίσχυση της μακροοικονομικής σταθερότητας με την εξασφάλιση βιώσιμης δημοσιονομικής πολιτικής και τη χρησιμοποίηση μέσων πολιτικής προληπτικής εποπτείας για την προστασία της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας σε συνδυασμό με την ταχεία ανάπτυξη του τομέα της χρηματοπιστωτικής διαμεσολάβησης.

– Επιτάχυνση της διαδικασίας ιδιωτικοποίησης, με σκοπό τη μεταφορά 5% έως 10% των κρατικών κεφαλαίων στον ιδιωτικό τομέα, δεδομένου ότι στόχος της Ομοσπονδίας είναι η επίτευξη του ανώτατου ορίου.

– Ανάπτυξη μηχανισμών δημοσιονομικής εποπτείας βασισμένων σε φορολογικούς κανόνες και θεσμική συνεργασία για την προώθηση της δημοσιονομικής πειθαρχίας στους κόλπους των οντοτήτων και μεταξύ οντοτήτων και κρατικών οργάνων. Εξασφάλιση κατάλληλου περιβάλλοντος για τη θεσμική συνεργασία στο πλαίσιο ομαλά λειτουργούντος εθνικού δημοσιονομικού συμβουλίου.

– Ολοκλήρωση της διευθέτησης των εγχώριων απαιτήσεων με βάση τη δημοσιονομική ικανότητα αποπληρωμής και τη σταθερή μείωση του δημόσιου χρέους.

– Βελτίωση της εταιρικής διακυβέρνησης με την επίτευξη ουσιαστικής προόδου στο πλαίσιο της αναδιάρθρωσης και της εκκαθάρισης ζημιογόνων κρατικών επιχειρήσεων.

– Εξασφάλιση της ορθής λειτουργίας των εμπορικών δικαστηρίων και, ιδίως, ενίσχυση της ικανότητας των δικαστηρίων να χειρίζονται αποτελεσματικότερα διαδικασίες πτώχευσης/εκκαθάρισης εταιρειών.

Ευρωπαϊκά πρότυπα

Εσωτερική αγορά

Ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων

– Βελτίωση και εφαρμογή του νομικού πλαισίου για την τυποποίηση, τη μετρολογία, τη διαπίστευση και την πιστοποίηση προϊόντων με σκοπό την ευθυγράμμισή του με τα πρότυπα και τις βέλτιστες πρακτικές της ΕΕ. Περαιτέρω προσέγγιση των τεχνικών κανονισμών με το κεκτημένο της ΕΕ. Ενίσχυση της ικανότητας των ποιοτικών υποδομών και θεσμών, και δημιουργία νομικής βάσης για διαδικασίες αξιολόγησης της πιστότητας.

– Εξασφάλιση συνεχούς προόδου όσον αφορά την υιοθέτηση ευρωπαϊκών προτύπων.

– Καθιέρωση μηχανισμού εσωτερικής διαβούλευσης και γνωστοποίησης σχετικά με νέους τεχνικούς κανονισμούς, πριν από τη θέσπιση μέτρων που έχουν αντίκτυπο στο εμπόριο.

– Εξασφάλιση της πλήρους λειτουργίας του οργανισμού εποπτείας της αγοράς και λήψη περαιτέρω μέτρων για την εγκαθίδρυση συστήματος εποπτείας της αγοράς που να ανταποκρίνεται στο κεκτημένο της ΕΕ για την ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων.

– Θέσπιση νόμου σε επίπεδο κεντρικού κράτους σχετικά με τα φαρμακευτικά και ιατροτεχνολογικά προϊόντα και καθιέρωση κρατικού οργανισμού στον τομέα των φαρμάκων.

Κυκλοφορία προσώπων, υπηρεσιών και δικαίωμα εγκατάστασης

– Οργάνωση της τραπεζικής εποπτείας σε κρατικό επίπεδο (καθώς και των συνοδευτικών δραστηριοτήτων) και εξασφάλιση ότι η εν λόγω εποπτική αρχή λειτουργεί αποτελεσματικά, σύμφωνα με τις βασικές αρχές της Βασιλείας για την αποτελεσματική εποπτεία του τραπεζικού τομέα.

– Θέσπιση των κρατικών νόμων σχετικά με τις υποχρεώσεις.

– Διασφάλιση ότι ο ασφαλιστικός φορέας της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης λειτουργεί ορθά και εξασφαλίζει την ύπαρξη ενιαίας εσωτερικής αγοράς ασφαλειών.

– Δημιουργία συνεκτικού νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου για τις κεφαλαιαγορές, ώστε να εξασφαλιστεί η ύπαρξη ενιαίου οικονομικού χώρου και να δημιουργηθεί κατάλληλη θεσμική δομή για τον συντονισμό των πολιτικών και της νομοθεσίας στον τομέα των κεφαλαιαγορών.

Ελεύθερη κυκλοφορία των κεφαλαίων

– Επίτευξη περαιτέρω προόδου όσον αφορά την κατάργηση των περιορισμών σχετικά με την εκροή κεφαλαίων.

Τελωνεία και φορολογία

– Περαιτέρω προσέγγιση της τελωνειακής και φορολογικής νομοθεσίας και διαδικασιών με το κεκτημένο της ΕΕ και εξασφάλιση ότι το δασμολόγιο της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης επικαιροποιείται εγκαίρως με βάση την πιο πρόσφατη συνδυασμένη ονοματολογία.

– Θέσπιση μέτρων για να διασφαλιστεί ότι το νομικό πλαίσιο για τις ελεύθερες ζώνες είναι συμβατό με τα πρότυπα της ΕΕ και ότι εξασφαλίζει την επαρκή εποπτεία των ελεύθερων ζωνών.

– Εξασφάλιση της ορθής εφαρμογής των κανόνων καταγωγής, καθώς και της διαγώνιας σώρευσης.

– Εφαρμογή κανόνων για τον υπολογισμό της δασμολογητέας αξίας σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα και τις διεθνείς πρακτικές.

– Κατάργηση των φόρων ισοδύναμου αποτελέσματος προς δασμό (τέλη εκτελωνισμού για τη διεκπεραίωση των διασαφήσεων).

– Περαιτέρω βελτίωση της διοικητικής ικανότητας για την εφαρμογή της τελωνειακής και φορολογικής νομοθεσίας καθώς και για την καταπολέμηση της διαφθοράς, του διασυνοριακού εγκλήματος και της φοροδιαφυγής.

– Επίτευξη συμφωνίας για τον καθορισμό μόνιμης μεθόδου κατανομής των έμμεσων φορολογικών εσόδων μεταξύ του κράτους, των οντοτήτων και της περιοχής του Brčko.

– Ανάληψη δέσμευσης για την τήρηση των αρχών του κώδικα δεοντολογίας στον τομέα της φορολόγησης των επιχειρήσεων και διασφάλιση της συμμόρφωσης των νέων φορολογικών μέτρων προς τις αρχές αυτές.

Ανταγωνισμός

– Βελτίωση της ισχύουσας αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Συμφωνίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης και ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας του συμβουλίου ανταγωνισμού.

– Επιτάχυνση των προετοιμασιών στον τομέα των κρατικών ενισχύσεων, ιδίως με τη θέσπιση κατάλληλης νομοθεσίας, τη σύσταση λειτουργικά ανεξάρτητης αρχής ελέγχου των κρατικών ενισχύσεων και την εξασφάλιση της διαφάνειας όλων των ενισχύσεων που χορηγούνται στη Βοσνία-Ερζεγοβίνη.

Δημόσιες συμβάσεις

– Εξασφάλιση της ορθής λειτουργίας του ενιαίου συστήματος δημοσίων συμβάσεων και εφαρμογή της νομοθεσίας και των διαδικασιών στον τομέα αυτό. Συνέχιση της ανάπτυξης της διοικητικής ικανότητας.

Νομοθεσία περί διανοητικής ιδιοκτησίας

– Εξασφάλιση της πλήρους λειτουργίας του ινστιτούτου διανοητικής ιδιοκτησίας, έτσι ώστε να μπορεί να διεκπεραιώνει αποτελεσματικά τα καθήκοντά του, και εφαρμογή και ενίσχυση του ισχύοντος νομικού πλαισίου.

– Κατάρτιση σχεδίου δράσης για την ανάπτυξη των απαιτούμενων ικανοτήτων για την εφαρμογή και την τήρηση της νομοθεσίας για τη διανοητική ιδιοκτησία, με ιδιαίτερη επικέντρωση στην ανάγκη παροχής εξειδικευμένης επαγγελματικής κατάρτισης στα όργανα επιβολής του νόμου, τους δικαστές, τους εισαγγελείς και τους τελωνειακούς υπαλλήλους.

– Βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των οργάνων επιβολής του νόμου και μεταξύ όλων των ενδιαφερόμενων φορέων με σκοπό την ενίσχυση της εφαρμογής και έναρξη της κατάστρωσης εκστρατειών για την ενημέρωση του κοινού.

Απασχόληση και κοινωνικές πολιτικές

– Περαιτέρω ανάπτυξη πολιτικών κοινωνικής ένταξης και κοινωνικής προστασίας.

– Ανάπτυξη μηχανισμών κοινωνικού διαλόγου.

– Εντατικοποίηση των προσπαθειών για τη βελτίωση της κατάστασης ατόμων με αναπηρία.

– Ανάπτυξη κατάλληλων διοικητικών δομών και ικανοτήτων στον τομέα της προστασίας των καταναλωτών και της υγείας.

Εκπαίδευση και έρευνα

– Εφαρμογή του νόμου σε επίπεδο κεντρικού κράτους σχετικά με την τριτοβάθμια εκπαίδευση και προετοιμασία της εφαρμογής των βασικών σκελών της διαδικασίας της Μπολόνια και της σύμβασης αναγνώρισης της Λισαβόνας.

– Επίλυση του προβλήματος του κατακερματισμού του εκπαιδευτικού συστήματος και της επικάλυψης λειτουργιών μεταξύ των διαφόρων επιπέδων οργάνωσης. Ενίσχυση της χάραξης πολιτικής και του στρατηγικού προγραμματισμού με στόχο τη βελτίωση της ποιότητας της εκπαίδευσης.

– Λήψη μέτρων για την πρόληψη του διαχωρισμού των παιδιών που φοιτούν στα σχολεία βάσει εθνοτικών κριτηρίων.

– Υπογραφή και κύρωση της σύμβασης της UNESCO για την προστασία και την προώθηση της πολυμορφίας των πολιτιστικών εκφράσεων.

– Έναρξη σχεδιασμού ολοκληρωμένης πολιτικής στον τομέα της έρευνας.

Θέματα ΠΟΕ

– Συνέχιση των αναγκαίων μεταρρυθμίσεων συμμόρφωσης προς τους κανόνες και τις υποχρεώσεις στο πλαίσιο του ΠΟΕ καθώς και των προσπαθειών για την επίτευξη της προσχώρησης στον οργανισμό αυτό.

Τομεακές πολιτικές

Βιομηχανία και ΜΜΕ

– Δημιουργία συνεκτικού νομικού και θεσμικού πλαισίου για τις ΜΜΕ με σκοπό την ορθή εφαρμογή του Χάρτη για τις ΜΜΕ.

– Θέσπιση της προτεινόμενης στρατηγικής για τις ΜΜΕ σε εθνική κλίμακα και καθιέρωση των ελάχιστων απαιτούμενων ικανοτήτων σε κρατικό επίπεδο για την εξασφάλιση συνεκτικής και συντονισμένης πολιτικής για τις ΜΜΕ σε ολόκληρη τη χώρα, συμπεριλαμβανομένης της εθνικής υπηρεσίας για τις ΜΜΕ, καθώς και βήματος διαλόγου και διαβουλεύσεων με τις ΜΜΕ.

– Ανάπτυξη σφαιρικής βιομηχανικής πολιτικής.

Γεωργία και αλιεία

– Θέσπιση νομοθεσίας στον τομέα της γεωργίας, των τροφίμων και της αγροτικής ανάπτυξης και εξασφάλιση κατάλληλου θεσμικού πλαισίου για την εναρμονισμένη εφαρμογή των πολιτικών στους τρεις αυτούς τομείς. Ανάπτυξη εμπεριστατωμένης γεωργικής στρατηγικής σε επίπεδο κράτους.

– Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας σε επίπεδο κράτους στον τομέα της γεωργίας, των τροφίμων και της αγροτικής ανάπτυξης με σκοπό τη συντονισμένη εφαρμογή της πολιτικής αγοράς και αγροτικής ανάπτυξης σε ολόκληρη τη χώρα. Ανάληψη ενεργειών ενόψει της δημιουργίας υπουργείου γεωργίας, τροφίμων και αγροτικής ανάπτυξης σε κρατικό επίπεδο με επαρκείς πόρους για την εκτέλεση των καθηκόντων του.

– Θέσπιση και έναρξη εφαρμογής νομοθεσίας σύμφωνης με τα ευρωπαϊκά πρότυπα στον τομέα της ασφάλειας των τροφίμων καθώς και στον κτηνιατρικό και φυτοϋγειονομικό τομέα.

– Ενίσχυση της εργαστηριακής ικανότητας και της ικανότητας διενέργειας ελέγχων στον τομέα της ασφάλειας των τροφίμων, καθώς και στον κτηνιατρικό και φυτοϋγειονομικό τομέα, δημιουργία εργαστηρίων αναφοράς και ανάπτυξη διαδικασιών δειγματοληψίας σύμφωνα με τις απαιτήσεις της ΕΕ.

– Βελτίωση του συστήματος ταυτοποίησης και καταγραφής των μετακινήσεων των βοοειδών και έναρξη εφαρμογής συστήματος ταυτοποίησης και καταγραφής των μετακινήσεων χοιροειδών, προβατοειδών και αιγοειδών.

Περιβάλλον

– Θέσπιση νόμου σε επίπεδο κεντρικού κράτους για το περιβάλλον με στόχο τη δημιουργία πλαισίου για την εναρμόνιση της προστασίας του περιβάλλοντος σε όλη την επικράτεια.

– Περαιτέρω εφαρμογή της νομοθεσίας για την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

– Κύρωση και έναρξη εφαρμογής των σχετικών διεθνών συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων των συμβάσεων του Aarhus και του Espoo.

– Θέσπιση της Κρατικής Υπηρεσίας Περιβάλλοντος και εξασφάλιση της ορθής λειτουργίας της.

– Περαιτέρω ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των οργανισμών που ασχολούνται με το περιβάλλον, κυρίως σε κρατικό επίπεδο, και βελτίωση της επικοινωνίας και του συντονισμού μεταξύ των οργανισμών αυτών.

Ενέργεια

– Υλοποίηση των υποχρεώσεων που έχουν αναληφθεί στο πλαίσιο της συνθήκης για την Ενεργειακή Κοινότητα από την 1η Ιουλίου 2007 σχετικά με την πλήρη εφαρμογή του κεκτημένου της ΕΕ στους τομείς της εσωτερικής αγοράς φυσικού αερίου και ηλεκτρικής ενέργειας καθώς και των διασυνοριακών ανταλλαγών ηλεκτρικής ενέργειας.

– Ανάπτυξη και θέσπιση σφαιρικής ενεργειακής στρατηγικής.

Πολιτική μεταφορών

– Συνέχιση της εφαρμογής των απαιτήσεων του μνημονίου συμφωνίας για την ανάπτυξη του Κυρίου Δικτύου Περιφερειακών Μεταφορών της Νοτιοανατολικής Ευρώπης, συμπεριλαμβανομένης της προσθήκης σχετικά με τη δημιουργία ζώνης σιδηροδρομικών μεταφορών της Νοτιοανατολικής Ευρώπης. Συντονισμός και παγίωση του σχεδιασμού των υποδομών στον τομέα των μεταφορών σε κρατικό επίπεδο και σε επίπεδο οντοτήτων με σκοπό τη συνεκτική ιεράρχηση των έργων στον τομέα των μεταφορών κατά μήκος του Κύριου Δικτύου Περιφερειακών Μεταφορών της Νοτιοανατολικής Ευρώπης.

– Προσέγγιση με το κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα των οδικών μεταφορών (τεχνικά πρότυπα και πρότυπα ασφάλειας, κοινωνική νομοθεσία και πρόσβαση στην αγορά).

– Πλήρης εφαρμογή του κρατικού νόμου περί σιδηροδρόμων. Κατάρτιση δήλωσης σιδηροδρομικού δικτύου σχετικά με την ελεύθερη πρόσβαση στη χρησιμοποίηση των υποδομών.

– Εφαρμογή των υποχρεώσεων που αναλήφθηκαν βάσει του πρώτου μεταβατικού σταδίου της ευρωπαϊκής συμφωνίας κοινού εναέριου χώρου, καθώς και της σχετικής νομοθεσίας στον τομέα των αεροπορικών μεταφορών.

Κοινωνία της πληροφορίας και μέσα μαζικής ενημέρωσης

– Θέσπιση νόμου σχετικά με την υπηρεσία για την κοινωνία της πληροφορίας και σύστασή της υπηρεσίας αυτής.

– Εφαρμογή και τήρηση των κανονισμών σχετικά με τη δημιουργία πλήρως ελευθερωμένης και ανταγωνιστικής αγοράς στον τομέα των τηλεπικοινωνιών/ ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Καθιέρωση των αναγκαίων εγγυήσεων στην αγορά για τον ανταγωνισμό.

– Διατήρηση της ανεξάρτητης θέσης της ρυθμιστικής αρχής στον τομέα των επικοινωνιών και ενίσχυση της διοικητικής της ικανότητας.

Δημοσιονομικός έλεγχος

– Ανάπτυξη και θέσπιση στρατηγικής για τον εσωτερικό έλεγχο των δημόσιων οικονομικών.

– Θέσπιση και εφαρμογή νομοθεσίας για τον εσωτερικό και τον λογιστικό έλεγχο στον δημόσιο τομέα.

Στατιστικές

– Εφαρμογή της συμφωνίας που υπεγράφη από τις οντότητες που συμμετέχουν στο στατιστικό σύστημα για τη βελτίωση των δραστηριοτήτων της κεντρικής στατιστικής υπηρεσίας της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης. Επέκταση του πεδίου κάλυψης των στατιστικών και βελτίωση της ποιότητάς τους, κυρίως σε κρατικό επίπεδο.

– Βελτίωση της συλλογής και της επεξεργασίας των στατιστικών στον τομέα της γεωργίας σύμφωνα με τους κανόνες και τη μεθοδολογία της ΕΕ.

– Βελτίωση της ποιότητας και του πεδίου κάλυψης των στατιστικών για τους ενοποιημένους δημόσιους λογαριασμούς.

– Θέσπιση του απαιτούμενου νομοθετικού πλαισίου για την απογραφή του πληθυσμού. Συμφωνία ημερομηνίας-στόχου για την απογραφή του πληθυσμού και έναρξη των προετοιμασιών για την πραγματοποίησή της.

Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια

Θεωρήσεις, έλεγχος των συνόρων, άσυλο και μετανάστευση

– Διάθεση επαρκούς προσωπικού στην υπηρεσία μετανάστευσης του υπουργείου ασφαλείας και κατάλληλων εγκαταστάσεων, εξοπλισμού, προσωπικού και κατάρτισης στην υπηρεσία εξωτερικών υποθέσεων.

– Θέσπιση κρατικής στρατηγικής στον τομέα της μετανάστευσης και έκδοση νέου νόμου σχετικά με την κυκλοφορία και τη διαμονή αλλοδαπών.

– Εφαρμογή της συμφωνίας επανεισδοχής μεταξύ ΕΚ/Βοσνίας-Ερζεγοβίνης και διαπραγμάτευση συμφωνιών επανεισδοχής με τις χώρες καταγωγής των διερχόμενων μεταναστών.

– Εξασφάλιση ότι τα κέντρα υποδοχής ανταποκρίνονται στα διεθνή πρότυπα και ότι αναλαμβάνουν πλήρως την ευθύνη για τη χρηματοδότηση και τη διαχείρισή τους.

– Θέσπιση και εφαρμογή της αναθεωρημένης εθνικής στρατηγικής για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων (ΟΔΣ), με βάση τις κατευθυντήριες γραμμές της ΟΔΣ για τα Δυτικά Βαλκάνια, καθώς και του αντίστοιχου εθνικού σχεδίου δράσης.

– Περαιτέρω βελτίωση των σημείων διέλευσης των συνόρων.

Νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες

– Πλήρης στελέχωση της μονάδας χρηματοοικονομικών πληροφοριών.

– Περαιτέρω βελτίωση της νομοθεσίας για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής και της επιβολής της.

Ναρκωτικά

– Ανάπτυξη εθνικής πολιτικής στον τομέα των ναρκωτικών σύμφωνα με τα ευρωπαϊκά πρότυπα.

– Εξασφάλιση της πλήρους λειτουργίας της υπηρεσίας δίωξης των ναρκωτικών σε κρατικό επίπεδο.

Αστυνομία

– Περαιτέρω ενίσχυση της Κρατικής Υπηρεσίας Ερευνών και Προστασίας, ειδικότερα με την ολοκλήρωση της πρόσληψης του συνόλου του προσωπικού της.

Καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος και της τρομοκρατίας

– Επεξεργασία και εφαρμογή όλων των σχεδίων δράσης που προβλέπονται από την εθνική στρατηγική για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος.

– Επικαιροποίηση και εφαρμογή του εθνικού σχεδίου δράσης για την καταπολέμηση της διακίνησης ανθρώπων.

– Κύρωση της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την καταπολέμηση της διακίνησης ανθρώπων.

– Ενίσχυση της καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος καθώς και της διεθνούς συνεργασίας με τα όργανα επιβολής του νόμου.

– Λήψη συμπληρωματικών μέτρων για την προστασία θυμάτων διακίνησης ανθρώπων και εξασφάλιση κατάλληλης εφαρμογής της νομοθεσίας για την προστασία των μαρτύρων.

– Ενίσχυση της ικανότητας της κρατικής υπηρεσίας ερευνών και προστασίας για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας καθώς και της διεθνούς συνεργασίας στον τομέα αυτό, κυρίως χάρη στην ορθή εφαρμογή διεθνών συμβάσεων.

Προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα

– Σύσταση ανεξάρτητης εποπτικής αρχής (φορέα προστασίας των δεδομένων), με επαρκείς εξουσίες καθώς και επαρκείς οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους.

3.2. Μεσοπρόθεσμες προτεραιότητες

Πολιτικά κριτήρια

Δημοκρατία και κράτος δικαίου

Σύνταγμα/Διακυβέρνηση

– Συνέχιση της διαδικασίας αποδοχής και έγκρισης των τροποποιήσεων του συντάγματος της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης, ώστε να συμβάλλουν στη θέσπιση περισσότερο λειτουργικών και δημοσιονομικά βιώσιμων θεσμικών δομών, τη βελτίωση του σεβασμού των ανθρωπίνων και θεμελιωδών δικαιωμάτων και τη στήριξη της διαδικασίας ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης.

– Εξασφάλιση περαιτέρω προόδου όσον αφορά την ανάληψη πλήρους εθνικής ευθύνης για τη χάραξη πολιτικών και τη λήψη αποφάσεων.

Δημόσια διοίκηση

– Εφαρμογή της μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης και εξασφάλιση της βιωσιμότητάς της. Αύξηση της ικανότητας σταδιακής εναρμόνισης της νομοθεσίας και εφαρμογής του κεκτημένου της ΕΕ.

Δικαστικό σύστημα

– Εφαρμογή της στρατηγικής για την ανάπτυξη του δικαστικού τομέα, εδραίωση της ανεξαρτησίας, της αξιοπιστίας και της αποτελεσματικότητας της δικαστικής εξουσίας για την εξασφάλιση κράτους δικαίου και ίσων ευκαιριών πρόσβασης των πολιτών στη δικαιοσύνη. Διάθεση στα δικαστήρια του απαιτούμενου τεχνικού εξοπλισμού και χρηματοοικονομικών μέσων, ώστε να είναι σε θέση να αποδίδουν δικαιοσύνη αποτελεσματικά και κατά τον δέοντα τρόπο.

Δικαιώματα του ανθρώπου και προστασία των μειονοτήτων

– Εξασφάλιση ότι η εθνική νομοθεσία είναι απόλυτα σύμφωνη με την ευρωπαϊκή σύμβαση για τα δικαιώματα του ανθρώπου.

– Εξασφάλιση της προστασίας των μειονοτήτων σύμφωνα με τους κοινοτικούς και τους διεθνείς κανόνες. Πλήρης εφαρμογή της εθνικής στρατηγικής για τους Ρομά και των σχετικών τομεακών προγραμμάτων δράσης. Ανάπτυξη δεδομένων που θα αποτελέσουν στιβαρή βάση για την ενίσχυση της ανάπτυξης στρατηγικών και σχεδίων δράσης για την κοινωνική ένταξη καθώς και για την αξιολόγησή τους.

Περιφερειακά θέματα και διεθνείς υποχρεώσεις

– Συνέχιση της προώθησης του περιφερειακού διαλόγου, της σταθερότητας, των σχέσεων καλής γειτονίας και της συνεργασίας.

– Ευθυγράμμιση της συμφωνίας που υπογράφηκε με τις ΗΠΑ σχετικά με τους όρους παράδοσης υποδίκων στο διεθνές ποινικό δικαστήριο με τις κατευθυντήριες αρχές της ΕΕ που εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τον Σεπτέμβριο του 2002.

Οικονομικά κριτήρια

– Βελτίωση της ποιότητας των δημοσίων οικονομικών με τη μείωση των δημοσίων δαπανών σχετικά με το ΑΕγχΠ, με την αναδιάρθρωση των δαπανών προς κατηγορίες που τονώνουν την οικονομική δραστηριότητα και με την ενίσχυση της ικανότητας προγραμματισμού της οικονομικής πολιτικής.

– Περάτωση της διαδικασίας ιδιωτικοποιήσεων και εκκαθάριση των εναπομενουσών ζημιογόνων επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας που δεν μπορούν να πωληθούν.

– Βελτίωση της συμμετοχής στην επίσημη οικονομία με τη μείωση των συντελεστών κοινωνικών εισφορών και τη μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος και διευκόλυνση της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού εντός της χώρας.

– Εντατικοποίηση της κατάτμησης των βιομηχανιών δικτύου, ώστε να ανοίξουν οι αγορές ηλεκτρικής ενέργειας, φυσικού αερίου και τηλεπικοινωνιών σε νέους προμηθευτές με σκοπό την ενίσχυση του ανταγωνισμού και την αποτελεσματική κατανομή των πόρων.

– Συνέχιση των μεταρρυθμίσεων στους τομείς εγγραφής τίτλων ιδιοκτησίας, εκτέλεσης των συμβάσεων, διαδικασιών πτώχευσης, καταχώρισης, φορολογίας και αδειοδότησης των επιχειρήσεων με σκοπό τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και την προώθηση του επιχειρηματικού πνεύματος. Κατάργηση των αλληλεπικαλυπτόμενων κανονισμών που επιβάλλονται από διάφορα επίπεδα κυβέρνησης και της διπλής φορολόγησης των επιχειρήσεων από τις οντότητες.

Ευρωπαϊκά πρότυπα

Εσωτερική αγορά

Ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων

– Συνέχιση της καθιέρωσης υποδομών ποιότητας, με την προσέγγιση της νομοθεσίας στον τομέα των προτύπων, της πιστοποίησης, της διαπίστευσης, της μετρολογίας και της διαπίστωσης της συμμόρφωσης με το κεκτημένο της ΕΕ, και με τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο οδηγιών νέας και σφαιρικής προσέγγισης καθώς και οδηγιών παλαιάς προσέγγισης.

– Επίτευξη περαιτέρω προόδου σε ό,τι αφορά την υιοθέτηση των ευρωπαϊκών προτύπων και επιτάχυνση των απαιτούμενων προσπαθειών για να καταστεί η χώρα πλήρες μέλος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Τυποποίησης, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Ηλεκτροτεχνικής Τυποποίησης και του Ευρωπαϊκού Ινστιτούτου Τυποποίησης των Τηλεπικοινωνιών.

– Καθιέρωση συστήματος εποπτείας της αγοράς σύμφωνου με τα ευρωπαϊκά πρότυπα.

Τελωνεία και φορολογία

– Εξασφάλιση συνεχούς εναρμόνισης της τελωνειακής και φορολογικής νομοθεσίας με το κεκτημένο της ΕΕ και περαιτέρω αύξηση της διοικητικής ικανότητας για την εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας καθώς και για την καταπολέμηση της διαφθοράς, των διασυνοριακών εγκλημάτων και της φοροδιαφυγής.

– Βελτίωση της διαφάνειας και της ανταλλαγής πληροφοριών τόσο εντός της περιφέρειας όσο και με την ΕΕ, ώστε να διευκολυνθεί η επιβολή μέτρων για την πρόληψη της φοροαποφυγής και της φοροδιαφυγής.

Ανταγωνισμός

– Εφαρμογή της νομοθεσίας στον τομέα των κρατικών ενισχύσεων και εξασφάλιση ότι η αρχή ελέγχου των κρατικών ενισχύσεων λειτουργεί αποτελεσματικά.

– Κατάρτιση εμπεριστατωμένου καταλόγου κρατικών ενισχύσεων.

Δημόσιες συμβάσεις

– Διασφάλιση ότι το νομικό πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις είναι συμβατό με το κεκτημένο της ΕΕ και ότι οι διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων εφαρμόζονται σωστά.

Απασχόληση και κοινωνικές πολιτικές

– Ανάπτυξη υπηρεσιών σε επίπεδο τοπικής κοινωνίας στον τομέα της ψυχικής υγείας ως εναλλακτική επιλογή σε σχέση με την ιδρυματοποίηση, με τη διάθεση επαρκών οικονομικών πόρων για τη φροντίδα ψυχικής υγείας.

Εκπαίδευση και έρευνα

– Λήψη μέτρων για τη βελτίωση του εκπαιδευτικού συστήματος, περιλαμβανομένης και της πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης, και δημιουργία σύγχρονου συστήματος επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης.

– Προώθηση της περιφερειακής συνεργασίας στον τομέα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης.

Στατιστικές

– Ανάπτυξη αξιόπιστων οικονομικών στατιστικών και ενίσχυση της θεσμικής ικανότητας για την παραγωγή και τη δημοσίευση βασικών στατιστικών στοιχείων εναρμονισμένων με τα ευρωπαϊκά πρότυπα, ειδικότερα στους τομείς των εθνικών λογαριασμών, των γεωργικών, μακροοικονομικών, επιχειρηματικών και κοινωνικών στατιστικών, καθώς και των στατιστικών στον τομέα της εκπαίδευσης, της εργασίας και της υγείας.

– Διενέργεια απογραφής του πληθυσμού.

Τομεακές πολιτικές

Βιομηχανία και ΜΜΕ

– Διασφάλιση της εφαρμογής του Χάρτη για τις ΜΜΕ.

– Διασφάλιση της εφαρμογής της βιομηχανικής πολιτικής.

Γεωργία και αλιεία

– Εφαρμογή της σφαιρικής κρατικής γεωργικής στρατηγικής σε ολόκληρη τη χώρα.

– Περαιτέρω ενίσχυση της κρατικής ικανότητας για τον συντονισμό και την εναρμόνιση της πολιτικής στον τομέα της γεωργίας, των τροφίμων και της αγροτικής ανάπτυξης, ενίσχυση των μηχανισμών εφαρμογής και περαιτέρω προσέγγιση με το κεκτημένο της ΕΕ.

– Συνέχιση της θέσπισης νομοθεσίας σύμφωνης με τα ευρωπαϊκά πρότυπα στον τομέα της ασφάλειας των τροφίμων καθώς και στον κτηνιατρικό και φυτοϋγειονομικό τομέα και ανάπτυξη αποτελεσματικού συστήματος ελέγχων.

– Εκτίμηση της συμμόρφωσης των γεωργοδιατροφικών μονάδων με τις απαιτήσεις της ΕΕ και εκπόνηση και εφαρμογή προγράμματος για τον εκσυγχρονισμό τους.

Περιβάλλον

– Συνέχιση των εργασιών για την προοδευτική μεταφορά του κεκτημένου της ΕΕ, ιδίως στους τομείς της διαχείρισης των αποβλήτων, της ποιότητας των υδάτων, της ποιότητας του αέρα, της προστασίας της φύσης και του ολοκληρωμένου συστήματος πρόληψης και ελέγχου της ρύπανσης.

– Εφαρμογή στρατηγικών σχεδίων, καθώς και επενδυτικών στρατηγικών, και αύξηση των επενδύσεων σε περιβαλλοντικές υποδομές, με ιδιαίτερη έμφαση στα συστήματα συλλογής και επεξεργασίας των λυμάτων, στην παροχή πόσιμου νερού και στη διαχείριση των στερεών αποβλήτων.

– Μέριμνα για την ένταξη των απαιτήσεων προστασίας του περιβάλλοντος στο πλαίσιο του ορισμού και της εφαρμογής άλλων τομεακών πολιτικών.

Πολιτική μεταφορών

– Δημιουργία των απαιτούμενων προϋποθέσεων για την άσκηση ανταγωνισμού στον σιδηροδρομικό τομέα με την καθιέρωση ρυθμιστικών θεσμών και φορέων ασφάλειας.

– Περαιτέρω εναρμόνιση της νομοθεσίας για τις μεταφορές με το κεκτημένο της ΕΕ, κυρίως όσον αφορά τα τεχνικά πρότυπα και τα πρότυπα ασφάλειας (περιλαμβανομένης της εφαρμογής ψηφιακού ταχογράφου), τα κοινωνικά πρότυπα και την ελευθέρωση της αγοράς.

– Εφαρμογή των υποχρεώσεων που αναλήφθηκαν στο πλαίσιο του δεύτερου μεταβατικού σταδίου της ευρωπαϊκής συμφωνίας κοινού εναέριου χώρου.

Ενέργεια

– Επιτάχυνση της μεταρρύθμισης των επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας του τομέα της ενέργειας, ιδίως στον κλάδο της ηλεκτρικής ενέργειας και του φυσικού αερίου, εφαρμογή των σχεδίων δράσης για την αναδιάρθρωση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας που εξέδωσαν οι οντότητες, ανάπτυξη και εφαρμογή παράλληλων σχεδίων για τη μεταρρύθμιση του τομέα του άνθρακα, καθιέρωση φορέα εκμετάλλευσης του συστήματος μεταφοράς και φορέων εκμετάλλευσης του συστήματος διανομής στον τομέα του φυσικού αερίου και ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς φυσικού αερίου.

– Καθιέρωση ενιαίου συστήματος για τη ρύθμιση της ηλεκτρικής ενέργειας και του φυσικού αερίου, που να είναι σε θέση να συμπεριλάβει και άλλους τομείς ενέργειας, σύμφωνα με τη συνθήκη για την Ενεργειακή Κοινότητα και, παράλληλα, αντιμετώπιση του προβληματισμού σχετικά με τους κοινωνικά ευάλωτους πελάτες.

Κοινωνία της πληροφορίας και μέσα μαζικής ενημέρωσης

– Πλήρης εφαρμογή της νομοθεσίας στον τομέα των δημόσιων ραδιοτηλεοπτικών μεταδόσεων και ολοκλήρωση της διαρθρωτικής μεταρρύθμισης του δημόσιου ραδιοτηλεοπτικού τομέα.

– Ευθυγράμμιση της νομοθεσίας με το κανονιστικό πλαίσιο της ΕΕ για τα δίκτυα και τις υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών και εξασφάλιση της εφαρμογής και της επιβολής της.

– Ευθυγράμμιση με την ευρωπαϊκή σύμβαση για τη "Διασυνοριακή τηλεόραση" και με την οδηγία για την "Τηλεόραση χωρίς σύνορα".

Δημοσιονομικός έλεγχος

– Εφαρμογή του εγγράφου πολιτικής και του σχεδίου δράσης για τον εσωτερικό έλεγχο των δημόσιων οικονομικών.

– Ενίσχυση της επιχειρησιακής και λειτουργικής ικανότητας καθώς και της οικονομικής αυτονομίας των ανωτάτων ελεγκτικών οργάνων.

– Ανάπτυξη διαδικασιών και διοικητικών ικανοτήτων για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ.

Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια

Θεωρήσεις, έλεγχος των συνόρων, άσυλο και μετανάστευση

– Εφαρμογή πολιτικών στον τομέα της θεώρησης διαβατηρίων, του ασύλου και της μετανάστευσης, σύμφωνων με τα πρότυπα της ΕΕ.

– Περαιτέρω βελτίωση της διαχείρισης των συνόρων, με ιδιαίτερη έμφαση στις μεθοριακές υποδομές και στην εποπτεία της πράσινης συνοριακής γραμμής.

Νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες

– Μέριμνα για τη συνεχή βελτίωση του ιστορικού επιδόσεων όσον αφορά την επιβολή της νομοθεσίας για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.

Ναρκωτικά

– Εξασφάλιση ότι όλα τα όργανα επιβολής του νόμου είναι κατάλληλα εξοπλισμένα για την καταπολέμηση της διακίνησης ναρκωτικών. Εξασφάλιση ικανοποιητικής διυπηρεσιακής και διεθνούς συνεργασίας για τη σημαντική βελτίωση των αποτελεσμάτων στον τομέα αυτό.

Αστυνομία

– Πλήρης εφαρμογή της μεταρρύθμισης της αστυνομίας.

Καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος και της τρομοκρατίας

– Επίτευξη σημαντικών αποτελεσμάτων στον τομέα της καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος, κάθε παράνομης διακίνησης και τρομοκρατικής πράξης και εξασφάλιση δέουσας δίωξης.

Προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα

– Εφαρμογή της εθνικής νομοθεσίας για την προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σύμφωνα με το κεκτημένο της ΕΕ και διασφάλιση αποτελεσματικής παρακολούθησης και τήρησης των σχετικών διατάξεων.

4. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ

Η κοινοτική βοήθεια προς τις χώρες των Δυτικών Βαλκανίων βάσει της διαδικασίας σταθεροποίησης και σύνδεσης θα χορηγηθεί δυνάμει των ισχυόντων χρηματοδοτικών μέσων, και ιδίως του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1085/2006 (IPA) του Συμβουλίου, και για τα προγράμματα που εγκρίθηκαν πριν από το 2007, δυνάμει του κανονισμού αριθ. 2666/2000 του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2000 (κανονισμός CARDS)[4]. Οι χρηματοδοτικές συμφωνίες χρησιμεύουν ως νομική βάση για την εφαρμογή των επιμέρους προγραμμάτων. Κατά συνέπεια, η παρούσα απόφαση δεν θα έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις. Η Βοσνία-Ερζεγοβίνη δύναται να λάβει χρηματοδότηση από πολυκρατικά και οριζόντια προγράμματα.

5. ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ

Η βοήθεια που παρέχεται στις χώρες των Δυτικών Βαλκανίων εξαρτάται από την επίτευξη προόδου ως προς την τήρηση των κριτηρίων της Κοπεγχάγης και την υλοποίηση των ειδικών προτεραιοτήτων της υπόψη ευρωπαϊκής εταιρικής σχέσης. Σε περίπτωση μη τήρησης των εν λόγω προϋποθέσεων, το Συμβούλιο ενδέχεται να λάβει κατάλληλα μέτρα βάσει του άρθρου 21 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1085/2006 του Συμβουλίου ή, για τα προ του 2007 προγράμματα, βάσει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2666/2000. Η βοήθεια υπόκειται επίσης στους όρους που έθεσε το Συμβούλιο στα συμπεράσματά του της 29ης Απριλίου 1997, ιδίως όσον αφορά τη δέσμευση των δικαιούχων να προβούν σε δημοκρατικές, οικονομικές και θεσμικές μεταρρυθμίσεις. Ειδικές προϋποθέσεις περιλαμβάνονται επίσης σε επιμέρους ετήσια προγράμματα. Μετά τις αποφάσεις χρηματοδότησης θα ακολουθήσει η υπογραφή χρηματοδοτικής συμφωνίας με τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη.

6. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ

Η υλοποίηση της ευρωπαϊκής εταιρικής σχέσης εξετάζεται μέσω των μηχανισμών που έχουν θεσπισθεί στο πλαίσιο της διαδικασίας σταθεροποίησης και σύνδεσης, ιδίως δε μέσω των ετήσιων εκθέσεων που υποβάλλει η Επιτροπή.

[4] ΕΕ L 306 της 7.12.2000, σ. 1. Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2112/2005 (ΕΕ L 344 της 27.12.2005, σ. 23).