COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 6.11.2007
COM(2007) 657 final

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind principiile, prioritățile şi condițiile cuprinse în Parteneriatul european cu Bosnia şi Herțegovina şi de abrogare a Deciziei 2006/55/CE

(prezentată de Comisie)

EXPUNERE DE MOTIVE

Consiliul European de la Salonic din 19 şi 20 iunie 2003 a adoptat „Agenda de la Salonic pentru Balcanii de Vest", care a introdus parteneriatele ca modalitate de concretizare a perspectivei europene în țările din Balcanii de Vest.

La 30 ianuarie 2006, Consiliul a adoptat parteneriatul european revizuit pentru Bosnia şi Herțegovina, pe baza propunerii Comisiei prezentate la data de 9 noiembrie 2005. Parteneriatele cuprind priorități pe termen mediu şi scurt. Țările ar trebui să îndeplinească prioritățile pe termen scurt în unul sau doi ani.

Prin urmare, Comisia consideră oportună prezentarea propunerii unui parteneriat actualizat pentru Bosnia şi Herțegovina. Acest parteneriat reînnoit are ca temei dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 533/2004 al Consiliului din 22 martie 2004 şi ia în considerare noile evoluții în conformitate cu cele descrise în raportul din 2007 privind progresele realizate. Se enumeră prioritățile pe termen mediu şi scurt de realizat în contextul demersurilor țării în vederea integrării în Uniunea Europeană.

Pentru a da curs parteneriatului european, autoritățile competente din Bosnia şi Herțegovina ar trebui să elaboreze un plan care să conțină măsurile specifice pe care Bosnia şi Herțegovina intenționează să le adopte în acest scop şi termenele aferente. Comisia va monitoriza, periodic, progresele înregistrate în procesul de punere în aplicare a priorităților.

Prioritățile parteneriatului european constituie baza pentru programarea asistenței financiare comunitare, care se va acorda în continuare în cadrul instrumentelor financiare relevante, în special Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 din 17 iulie 2006 de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA).

Propunerea de decizie a Consiliului nu are implicații financiare. Având în vedere cele enunțate anterior, Comisia invită Consiliul să adopte propunerea de decizie a Consiliului anexată.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind principiile, prioritățile şi condițiile cuprinse în Parteneriatul european cu Bosnia şi Herțegovina şi de abrogare a Deciziei 2006/55/CE

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 533/2004 al Consiliului din 22 martie 2004 privind stabilirea de parteneriate europene în cadrul procesului de stabilizare şi asociere[1], astfel cum a fost modificat, în special articolul 2,

având în vedere propunerea Comisiei,

întrucât:

(1) Consiliul European de la Salonic din 19 şi 20 iunie 2003 a aprobat introducerea parteneriatelor europene ca modalitate de concretizare a perspectivei europene a țărilor din Balcanii de Vest.

(2) Regulamentul (CE) nr. 533/2004 prevede că trebuie stabilite de către Consiliu principiile, prioritățile şi condițiile care urmează a fi incluse în parteneriate, precum şi orice adaptări ulterioare. De asemenea, se prevede că monitorizarea parteneriatelor europene va fi asigurată prin intermediul mecanismelor instituite în cadrul procesului de stabilizare şi asociere, în special prin rapoartele anuale privind progresele realizate.

(3) La 30 ianuarie 2006, Consiliul a adoptat cel de-al doilea Parteneriat european cu Bosnia şi Herțegovina[2].

(4) În documentul Comisiei cu privire la strategia de extindere şi principalele provocări pentru perioada 2006-2007 se arăta că parteneriatele vor fi actualizate la sfârşitul anului 2007.

(5) La 12 iunie 2006, Consiliul a adoptat Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA)[3], care reînnoieşte cadrul pentru asistență financiară în favoarea țărilor în curs de preaderare.

---

1 JO L 86, 24.3.2004, p. 1. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 269/2006 (JO L 47, 17.2.2006, p. 7).

2 Decizia 2006/55/CE a Consiliului din 30 ianuarie 2006 privind principiile, prioritățile şi condițiile cuprinse în Parteneriatul european cu Bosnia şi Herțegovina şi de abrogare a Deciziei 2004/515/CE (JO L 35, 7.2.2006, p. 32).

3 JO L 210, 31.7.2006, p. 82.

(6) Prin urmare, ar trebui adoptat un parteneriat european revizuit care să actualizeze actualul parteneriat pentru a identifica prioritățile reînnoite pentru care sunt necesare acțiuni suplimentare, pe baza concluziilor din raportul 2007 privind progresele realizate de Bosnia şi Herțegovina în demersul asumat pentru integrarea în Uniunea Europeană.

(7) Pentru a se pregăti pentru integrarea ulterioară în Uniunea Europeană, autoritățile competente din Bosnia şi Herțegovina ar trebui să elaboreze un plan, care să cuprindă termene şi măsuri specifice pentru atingerea priorităților acestui parteneriat european.

(8) În consecință, Decizia 2006/55/CE ar trebui abrogată,

DECIDE:

Articolul 1

Principiile, prioritățile şi condițiile înscrise în Parteneriatul european cu Bosnia şi Herțegovina sunt prezentate în anexă.

Articolul 2

Punerea în aplicare a parteneriatului european face obiectul monitorizării în conformitate cu mecanismele instituite în cadrul procesului de stabilizare şi asociere, în special cu rapoartele anuale privind progresele realizate prezentate de către Comisie.

Articolul 3

Decizia 2006/55/CE se abrogă.

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare în a treia zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Preşedintele

ANEXĂ: BOSNIA ŞI HERŢEGOVINA – PARTENERIAT EUROPEAN 2007

1. INTRODUCERE

Consiliul European a aprobat introducerea parteneriatelor europene ca modalitate de concretizare a perspectivei europene a ţărilor din Balcanii de Vest. Parteneriatul revizuit propus actualizează cel de-al doilea parteneriat, pe baza concluziilor din raportul Comisiei din 2007 privind progresele realizate de Bosnia şi Herţegovina. Sunt reiterate domeniile de acţiune prioritare şi sunt identificate noi priorităţi. Priorităţile noi sunt adaptate la nevoile specifice şi la stadiul de pregătire al ţării şi vor fi actualizate, dacă este cazul. Bosnia şi Herţegovina trebuie să elaboreze un plan care să conţină un calendar şi măsuri specifice al căror scop este de a realiza priorităţile parteneriatului european. Parteneriatul prevede, de asemenea, orientări privind asistenţa financiară ce urmează să fie acordată ţării.

2. PRINCIPII

Procesul de stabilizare şi asociere rămâne cadrul în care se înscrie parcursul european al ţărilor din Balcanii de Vest până la aderarea viitoare a acestora. Priorităţile identificate pentru Bosnia şi Herţegovina se referă la capacitatea acestei ţări de a îndeplini criteriile definite de Consiliul European de la Copenhaga în 1993 şi condiţiile instituite prin procesul de stabilizare şi asociere, în special condiţiile definite de Consiliu în concluziile sale din 29 aprilie 1997 şi, respectiv, 21 şi 22 iunie 1999, în declaraţia finală a Reuniunii la nivel înalt de la Zagreb din 24 noiembrie 2000 şi în Agenda de la Salonic.

3. PRIORITĂŢI

Priorităţile enumerate în prezentul parteneriat european au fost stabilite plecând de la premisa că pentru Bosnia şi Herţegovina realizarea priorităţilor sau obţinerea de rezultate semnificative în anii imediat următori este un obiectiv realist. Se face o distincţie între priorităţile pe termen scurt, care ar trebui realizate în termen de un an sau doi ani, şi priorităţile pe termen mediu, care ar trebui realizate în trei până la patru ani. Priorităţile se referă atât la legislaţie, cât şi la punerea în aplicare a acesteia.

Dată fiind necesitatea de a stabili priorităţi, este important a preciza că Bosnia şi Herţegovina va trebui să îndeplinească şi alte sarcini care ar putea deveni prioritare în cadrul oricărui alt viitor parteneriat, avându-se în vedere progresele înregistrate de Bosnia şi Herţegovina.

În cadrul priorităţilor pe termen scurt, priorităţile esenţiale au fost identificate şi grupate în partea de început a listei. Ordinea în care sunt enumerate aceste priorităţi esenţiale nu presupune o clasificare în funcţie de importanţă.

3.1. Priorități pe termen scurt

Priorități esențiale

– Adoptarea legislației privind reforma forțelor de poliție, la nivelul statului şi al entităților, în conformitate cu cele trei principii ale UE şi inițierea punerii în aplicare a reformei forțelor de poliție.

– Cooperarea deplină cu Tribunalul Penal Internațional pentru fosta Iugoslavie (TPI), inclusiv prin asumarea unui rol proactiv în acțiunea de arestare a tuturor persoanelor puse sub acuzare de TPI şi aflate în libertate.

– Adoptarea legislației cerute în materie de radiodifuziune publică la nivelul Federației Bosnia şi Herțegovina. Punerea în aplicare a reformei privind radiodifuziunea publică.

– Punerea în aplicare a strategiei 2006 privind reforma administrației publice şi garantarea că ministerele şi instituțiile de la nivelul statului sunt operaționale, beneficiază de finanțare şi sunt dotate corespunzător, în special în ceea ce priveşte sediul şi personalul.

– Întărirea capacității administrative pentru a pregăti punerea în aplicare a angajamentelor asumate prin Acordul de stabilizare şi asociere (ASA) şi Acordul interimar (AI).

– Continuarea eforturilor care au ca obiectiv reconcilierea cetățenilor din țările din regiune şi consolidarea eforturilor pentru a găsi soluții definitive la problemele bilaterale nerezolvate, în special în ceea ce priveşte frontierele.

– Realizarea de progrese considerabile în vederea creării unui spațiu economic unic în Bosnia şi Herțegovina favorabil liberei circulații a bunurilor, capitalului, serviciilor şi persoanelor.

– Reducerea rigidităților structurale care denaturează funcționarea pieței muncii, în special fiscalitatea în domeniul muncii, nivelul transferurilor sociale şi mecanismele de stabilire a salariilor pentru a contribui la creşterea ratei de participare şi de ocupare a forței de muncă.

– Luarea de măsuri pentru ca structurile instituționale să devină mai operaționale şi mai viabile şi garantarea unei mai bune respectări a drepturilor omului şi a libertăților fundamentale, inclusiv prin aprobarea şi adoptarea de modificări la Constituția Bosniei şi Herțegovina, după caz.

<u>Criterii politice</u>

Democrație şi statul de drept

Constituție/Guvernanță

– Adoptarea de măsuri suplimentare în vederea alocării unor resurse tehnice şi umane suficiente către Adunarea parlamentară din Bosnia şi Herțegovina.

– Asigurarea unei coordonări structurate şi instituționalizate între stat şi entități prin instituirea unor mecanisme funcționale pentru coordonarea politică, legislativă şi tehnică între stat şi entități.

– Adoptarea unor măsuri adecvate în urma rapoartelor elaborate de instituțiile superioare de control din Bosnia şi Herțegovina şi adoptarea de măsuri împotriva persoanelor care se fac vinovate de nereguli.

Parlament / Alegeri

– Modificarea legislației electorale privind membrii Preşedinției din Bosnia şi Herțegovina şi delegații Camerei Popoarelor pentru a asigura respectarea deplină a Convenției europene a drepturilor omului şi a angajamentelor care rezultă din adeziunea la Consiliul Europei.

Administrația publică

– Punerea la dispoziția Biroului de coordonare a administrației publice a resurselor umane şi materiale necesare pentru desfăşurarea activității.

– Continuarea procesului de ameliorare a procedurilor de recrutare, fundamentate pe criterii obiective şi de merit, care să asigure transparență şi numirea promptă a funcționarilor publici cu calificarea necesară.

– Armonizarea legilor care reglementează funcția publică pentru a pune temeliile unui serviciu public responsabil, eficient şi bazat pe criterii de dezvoltare a carierei profesionale.

– Finalizarea procesului de fuzionare a funcției de Avocat al Poporului de la nivel național şi de la nivelul entităților şi asigurarea faptului că biroul național dispune de resursele necesare pentru a funcționa în mod adecvat.

Sistemul judiciar

– Consolidarea independenței sistemului judiciar, o mai mare responsabilizare şi ameliorarea eficienței acestuia, inclusiv prin reducerea numărului de cazuri nesoluționate.

– Adoptarea şi inițierea procesului de punere în aplicare a unei strategii de dezvoltare a sectorului judiciar.

– Asigurarea unei formări profesionale corespunzătoare pentru personalul din sistemul judiciar, în special în ceea ce priveşte legislația în materie de drepturile omului şi aspectele legate de aplicarea Acordului de stabilizare şi asociere.

Politica anticorupție

– Adoptarea şi punerea în aplicare a unui plan de acțiune detaliat pentru combaterea corupției pe baza strategiei naționale anticorupție.

– Punerea în aplicare a recomandărilor Grupului de state împotriva corupției (GRECO) şi a obligațiilor care derivă din convențiile internaționale în materie de corupție.

– Instrumentarea în mod viguros a cazurilor de corupție şi adoptarea unei politici de toleranță zero față de actele de corupție.

– Asigurarea punerii în aplicare eficiente a legislației privind conflictele de interese.

Drepturile omului şi protecția minorităților

– Eliminarea din Constituția Republicii Srpska a dispozițiilor privind pedeapsa cu moartea.

– Ameliorarea modului de punere în aplicare a convențiilor internaționale ratificate de Bosnia şi Herțegovina, inclusiv a cerințelor de raportare.

– Obținerea unui acord cu privire la o reformă completă a sistemului penitenciar şi construirea unei închisori de stat.

– Îmbunătățirea continuă a cadrului legal care reglementează statutul minorităților astfel încât să răspundă pe deplin cerințelor Convenției-cadru a Consiliului Europei privind minoritățile naționale şi garantarea aplicării acestuia pe întreg teritoriul Bosniei şi Herțegovina.

– Asigurarea bunei funcționări a Consiliului Minorităților Naționale din Bosnia şi Herțegovina şi a organismelor corespunzătoare la nivelul entităților.

– Elaborarea şi punerea în aplicare a tuturor planurilor de acțiune sectoriale aferente strategiei naționale pentru situația romilor în cadrul strategiei globale de reducere a sărăciei şi de promovare a incluziunii sociale.

– Continuarea procesului de dezinstituționalizare, de dezvoltare a serviciilor de proximitate şi a ajutorului pentru persoanele dependente, inclusiv în domeniul sănătății mintale.

Aspecte regionale şi obligații internaționale

– Contribuirea la consolidarea cooperării regionale, a reconcilierii şi a relațiilor de bună vecinătate inclusiv prin promovarea procesului de tranziție de la pactul de stabilitate la un cadru de cooperare cu o dimensiune preponderent regională şi punerea în aplicare efectivă a Acordului de Liber Schimb Central-European (CEFTA).

– Întărirea cooperării cu țările învecinate, în special cooperarea transfrontalieră, combaterea criminalității organizate, a traficului şi a contrabandei, cooperarea judiciară şi gestionarea frontierelor.

– Contribuirea la soluționarea problemelor nerezolvate privind frontierele cu țările limitrofe.

– Asigurarea finanțării corespunzătoare şi a funcționării depline a fondului pentru repatrierea refugiaților; contribuirea la punerea în aplicare integrală a Declarației de la Sarajevo; finalizarea procesului de repatriere a refugiaților şi obținerea de progrese semnificative în ceea ce priveşte integrarea economică şi socială a acestora.

Criterii economice

– Întărirea stabilității macroeconomice prin asigurarea unei poziții fiscale viabile şi prin folosirea instrumentelor de politică prudențială pentru a menține stabilitatea financiară în contextul evoluțiilor rapide în intermedierea financiară.

– Accelerarea procesului de privatizare, cu obiectivul de a transfera 5 până la 10% din capitalul deținut de stat către sectorul privat, Federația vizând nivelul superior.

– Elaborarea de mecanisme de supraveghere fiscală bazate pe norme fiscale şi cooperare instituțională care promovează disciplina fiscală în cadrul entităților şi între entități şi instituțiile statului; garantarea unui mediu adecvat pentru cooperarea instituțională în cadrul unui Consiliu Fiscal Național care funcționează corect.

– Finalizarea reconcilierii creanțelor interne în funcție de capacitatea bugetară de rambursare şi reducerea durabilă a datoriei publice.

– Ameliorarea guvernanței corporative prin realizarea de progrese importante prin restructurarea şi lichidarea întreprinderilor cu capital de stat care înregistrează pierderi.

– Asigurarea bunei funcționări a instanțelor comerciale şi, în special, consolidarea capacității instanțelor de a trata cu mai mare eficiență procedurile de faliment/lichidare a societăților comerciale.

Standarde europene

Piața internă

Libera circulație a mărfurilor

– Îmbunătățirea şi punerea în aplicare a cadrului legal pentru standardizare, metrologie, acreditare şi certificare a produselor pentru a-l alinia la standardele şi la cele mai bune practici ale UE; armonizarea continuă a reglementărilor tehnice cu cele ale *acquis*-ului; consolidarea capacității instituțiilor şi a infrastructurii calității şi instituirea unui temei juridic pentru procedurile de evaluare a conformității.

– Asigurarea evoluției continue în adoptarea standardelor europene (SE).

– Instituirea unui mecanism intern de consultare şi notificare a noilor reglementări tehnice anterior adoptării măsurilor cu impact asupra comerțului.

– Asigurarea deplinei operativități a organismului de supraveghere a pieței şi continuarea adoptării de măsuri pentru instituirea unei structuri de supraveghere a pieței care să răspundă la cerințele *acquis*-ului cu privire la libera circulație a mărfurilor.

– Adoptarea legii naționale cu privire la produsele farmaceutice şi dispozitivele medicale şi instituirea Agenției Farmaceutice de Stat.

Libera circulație a persoanelor, a serviciilor şi dreptul de stabilire

– Transferarea activității de supraveghere bancară la nivel național (inclusiv activitățile auxiliare de supraveghere) şi asigurarea bunei funcționării a acestei autorități de supraveghere, în conformitate cu principiile de bază Basel pentru supravegherea eficientă a sectorului bancar.

– Adoptarea legislației naționale privind obligațiile.

– Asigurarea faptului că agenția de asigurări din Bosnia şi Herțegovina funcționează corespunzător şi garantează astfel existența unei piețe interne unice de asigurări.

– Crearea unui cadru legislativ şi de reglementare consecvent pentru piețele de capital pentru a asigura existența unui spațiu economic unic şi crearea unei structuri instituționale adecvate pentru coordonarea politicilor şi legislației în materie de piețe de capital.

Libera circulație a capitalului

– Realizarea de progrese suplimentare în demersurile de eliminare a restricțiilor cu privire la ieşirile de capital.

Vamă şi fiscalitate

– Continuarea procesului de aliniere la *acquis* a legislației şi procedurilor vamale şi fiscale şi asigurarea că nomenclatura tarifară a Bosniei şi Herțegovina este actualizată constant pe baza celei mai recente versiuni a Nomenclaturii Combinate.

– Asigurarea compatibilității cadrului legal pentru zonele libere cu standardele Uniunii Europene şi garantarea supravegherii corespunzătoare a zonelor libere.

– Garantarea punerii în aplicare corecte a regulilor de origine, inclusiv cumulul diagonal.

– Punerea în aplicare a normelor privind valoarea în vamă în conformitate cu standardele şi practicile internaționale.

– Eliminarea taxelor cu efect echivalent taxelor vamale (comisioane vamale pentru procesarea declarațiilor vamale).

– Îmbunătățirea continuă a capacității administrative pentru a pune în aplicare legislația vamală şi fiscală şi pentru a combate corupția, criminalitatea transfrontalieră şi evaziunea fiscală.

– Convenirea asupra unui algoritm definitiv pentru alocarea veniturilor fiscale indirecte între stat, entități şi districtul Brčko.

– Aderarea la principiile codului de conduită în domeniul impozitării societăților comerciale şi asigurarea conformității noilor măsuri fiscale cu aceste principii.

Concurență

– Îmbunătățirea legislației antitrust existente în conformitate cu cerințele Acordului de stabilizare şi asociere şi consolidarea capacității administrative a Consiliului Concurenței.

– Accelerarea preparativelor în domeniul ajutoarelor de stat, în special prin adoptarea legislației necesare, prin instituirea unei autorități publice pentru monitorizarea ajutoarelor de stat, independentă din punct de vedere operațional, şi prin asigurarea transparenței în cazul tuturor ajutoarelor acordate Bosniei şi Herțegovina.

Achiziții publice

– Asigurarea corectei funcționări a sistemului unic pentru achiziții publice şi punerea în aplicare a legislației şi a procedurilor privind achizițiile publice. Continuarea dezvoltării capacității administrative.

Legea privind proprietatea intelectuală

– Efectuarea demersurilor necesare pentru ca Institutul pentru proprietatea intelectuală să devină deplin funcțional astfel încât să ducă la îndeplinire în mod eficient atribuțiile sale şi să pună în aplicare şi să asigure punerea în aplicare a actualului cadru legal.

– Pregătirea unui plan de acțiune pentru a construi capacitatea necesară punerii în aplicare şi asigurării punerii în aplicare a legilor privind proprietatea intelectuală, cu accent special pe necesitatea de a furniza formare profesională de specialitate organelor de aplicare a legii, judecătorilor, procurorilor şi lucrătorilor vamali.

– Îmbunătățirea cooperării între organele de punere în aplicare a legii şi între toate părțile interesate cu scopul de a consolida punerea în aplicare a legii şi începerea organizării de campanii de sensibilizare a publicului.

– ***Ocuparea forței de muncă şi politicile sociale***

– Dezvoltarea în continuare a cadrului de incluziune socială şi a politicilor de protecție socială.

– Dezvoltarea mecanismelor pentru dialog social.

– Efectuarea de eforturi suplimentare pentru a ameliora situația persoanelor cu handicap.

– Dezvoltarea unor structuri administrative adecvate şi a capacității în domeniul protecției consumatorilor şi a sănătății.

Educație şi cercetare

– Punerea în aplicare a legii naționale privind învățământul superior pentru a pregăti punerea în aplicare a principalelor componente ale Procesului de la Bologna şi ale Convenției de la Lisabona privind recunoaşterea calificărilor.

– Rezolvarea problemei fragmentării sistemului de învățământ şi a suprapunerii de funcții între diferitele niveluri de organizare. Consolidarea dezvoltării politicilor şi a planificării strategice pentru a îmbunătăți calitatea învățământului.

– Adoptarea de măsuri de prevenire a împărțirii copiilor după criterii etnice în şcoli.

– Semnarea şi ratificarea Convenției UNESCO privind protecția şi promovarea diversității de expresii culturale.

– Demararea elaborării unei politici integrate de cercetare.

Aspecte legate de OMC

– Continuarea reformelor necesare pentru a răspunde normelor şi obligațiilor OMC şi continuarea activității pentru a obține aderarea la OMC.

Politici sectoriale

Industrie şi IMM-uri

– Crearea unui cadrul legal şi instituțional consecvent pentru IMM-uri pentru a pune în aplicare în mod corespunzător Carta IMM-urilor.

– Adoptarea strategiei privind IMM-urile propusă la nivel național şi instituirea capacității minime necesare la nivel național pentru a asigura o politică privind IMM-urile consecventă şi coordonată în întreaga țară, inclusiv o agenție națională pentru IMM-uri şi un for de dialog şi consultare cu IMM-urile.

– Elaborarea unei politici industriale globale.

Agricultură şi pescuit

– Adoptarea legii privind agricultura, alimentele şi dezvoltarea rurală şi asigurarea unui cadru legal adecvat pentru punerea în aplicare armonizată a politicilor agricole, alimentare şi de dezvoltare rurală. Elaborarea unei strategii agricole globale la nivelul statului.

– Consolidarea capacității administrative la nivelul statului în ceea ce privește agricultura, alimentele și dezvoltarea rurală pentru a coordona în mod eficient punerea în aplicare a politicilor de piață și de dezvoltare rurală în întreaga țară. Efectuarea acțiunilor necesare pentru instituirea unui minister al agriculturii, al alimentelor şi dezvoltării rurale la nivel național care să dispună de resurse suficiente pentru desfăşurarea activității.

– Asigurarea adoptării legislației care răspunde standardelor europene în sectoarele siguranței alimentelor, veterinar şi fitosanitar şi începerea procesului de punere în aplicare.

– Consolidarea capacității laboratoarelor şi a capacității de control în sectoarele siguranței alimentelor, veterinar şi fitosanitar, instituirea unor laboratoare de referință şi elaborarea unor proceduri de prelevare a probelor în conformitate cu cerințele Uniunii Europene.

– Ameliorarea sistemului de identificare a bovinelor şi de înregistrare a mişcărilor acestora şi începerea acțiunii de identificare a porcinelor, ovinelor şi caprinelor şi înregistrarea mişcărilor acestora.

Mediul înconjurător

– Adoptarea unui act cu putere de lege privind mediul înconjurător la nivelul statului pentru a crea cadrul necesar pentru protecția armonizată a mediului înconjurător la nivel național.

– Intensificarea punerii în aplicare a legislației privind evaluarea impactului asupra mediului.

– Ratificarea şi punerea în aplicare a convențiilor internaționale relevante, inclusiv Convențiile Aarhus şi Espoo.

– Instituirea şi asigurarea funcționării corespunzătoare a Agenției Naționale pentru Protecția Mediului.

– O mai bună consolidare a capacității administrative a instituțiilor din domeniul mediului, în special a celor naționale, şi ameliorarea comunicării şi a coordonării între aceste instituții.

Energie

– Îndeplinirea obligațiilor care derivă din Tratatul de instituire a Comunității Energiei, cu începere de la 1 iulie 2007, în special punerea în aplicare integrală a dispozițiilor *acquis*-ului cu privire la piața internă a gazului şi a electricității şi la schimburile transfrontaliere de energie electrică.

– Elaborarea şi adoptarea unei strategii globale în domeniul energiei.

Politica în domeniul transporturilor

– Continuarea punerii în aplicare a cerințelor Memorandumului de înțelegere cu privire la dezvoltarea rețelei de transport regional de bază pentru Europa de Sud-Est, inclusiv Addendum-ul privind spațiul feroviar din Europa de Sud-Est, coordonarea şi consolidarea la nivelul statului şi al entităților a planificării infrastructurii de transport pentru a acorda prioritate, în mod consecvent, proiectelor de transport aferente rețelei de transport regional de bază pentru Europa de Sud-Est.

– Armonizarea legislației cu *acquis*-ul în domeniul transporturilor rutiere (norme tehnice şi de securitate, norme sociale şi acces pe piață).

– Punerea în aplicare integrală a legii naționale privind căile ferate. Pregătirea declarației rețelei feroviare pentru accesul liber la folosirea infrastructurii.

– Punerea în aplicare a angajamentelor asumate în cadrul primei etape de tranziție a Acordului privind instituirea unui spațiu aerian comun european, inclusiv punerea în aplicare a legislației relevante în materie de aviație.

Societatea informațională şi mass-media

– Adoptarea actului cu putere de lege privind agenția privind societatea informațională şi înființarea acestei agenții.

– Punerea în aplicare şi asigurarea punerii în aplicare a regulamentelor privind telecomunicațiile/comunicațiile electronice, care au ca obiectiv o piață complet liberalizată şi competitivă. Introducerea măsurilor necesare de garantare a concurenței pe piață.

– Menținerea poziției independente a Autorității de Reglementare în Comunicații. Întărirea capacității administrative a acesteia.

Control financiar

– Elaborarea şi adoptarea unei strategii de control financiar intern în sectorul public.

– Adoptarea şi punerea în aplicare a legislației privind auditul şi controlul intern în sectorul public.

Statistici

– Punerea în aplicare a acordului dintre entități în sistemul statistic cu privire la îmbunătățirea activității Agenției Statistice Centrale din Bosnia şi Herțegovina, precum şi realizarea unei mai mari diversități şi a unei mai mari calități a statisticilor, în special la nivel național.

– Ameliorarea colectării şi a prelucrării datelor statistice în domeniul agricol în conformitate cu standardele şi metodologia Uniunii Europene.

– Îmbunătățirea calității şi a gradului de diversitate a statisticilor privind situațiile financiare publice consolidate.

– Instituirea cadrului legislativ necesar pentru efectuarea recensământului populației. Stabilirea unei date țintă pentru efectuarea recensământului şi demararea pregătirilor pentru realizarea acestuia.

Justiție, libertate şi securitate

Vize, control la frontiere, azil şi migrație

– Alocarea resurselor umane necesare serviciului migrație din cadrul Ministerului securității, precum şi alocarea de instalații, echipamente, personal şi programe de formare profesională pentru Departamentul afaceri externe.

– Adoptarea unei strategii în materie de migrație la nivel național şi a noii legi privind circulația şi şederea străinilor.

– Punerea în aplicare a acordului de readmisie CE-Bosnia şi Herțegovina şi negocierea acordurilor de readmisie cu țările de origine ale migranților aflați în tranzit.

– Asigurarea conformității centrelor de primire cu standardele internaționale şi a sprijinirii depline a centrelor din punct de vedere financiar şi administrativ.

– Adoptarea şi punerea în aplicare a strategiei naționale revizuite de gestionare integrată a frontierelor (GIF), pe baza orientărilor GIF pentru Balcanii de Vest, precum şi planul național de acțiune corespunzător.

– Îmbunătățirea în continuare a punctelor de trecere a frontierei.

Spălarea banilor

– Alocarea personalului necesar Unității de Informații Financiare (UIF).

– Îmbunătățirea în continuare a legislației de prevenire şi combatere a spălării banilor, inclusiv punerea sa în aplicare şi asigurarea aplicării acesteia.

Droguri

– Elaborarea unei politici naționale în materie de droguri, în conformitate cu standardele Uniunii Europene.

– Asigurarea funcționării depline a unui birou național de narcotice.

Poliție

– Continuarea consolidării Agenției de Stat pentru Investigații şi Protecție, în special prin finalizarea recrutării personalului.

Combaterea criminalității organizate şi a terorismului

– Pregătirea şi punerea în aplicare a tuturor planurilor de acțiune prevăzute prin strategia națională de combatere a criminalității organizate.

– Actualizarea şi punerea în aplicare a planului național de acțiune pentru combaterea traficului de persoane.

– Ratificarea Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de persoane.

– Întărirea luptei împotriva criminalității organizate şi a cooperării internaționale cu agențiile de punere în aplicare a legii.

– Adoptarea de măsuri suplimentare pentru a proteja victimele traficului de persoane şi pentru a asigura aplicarea corespunzătoare a legislației privind protecția martorilor.

– Consolidarea capacității Agenției de Stat pentru Investigații şi Protecție în domeniul luptei împotriva terorismului şi intensificarea cooperării internaționale în acest domeniu, inclusiv prin punerea în aplicare corespunzătoare a convențiilor internaționale.

Protecția datelor cu caracter personal

– Instituirea unei autorități de supraveghere independente (agenție pentru protecția datelor) învestită cu competențe suficiente şi care să dispună de resursele financiare şi umane adecvate.

3.2. Priorități pe termen mediu

Criterii politice

Democrație şi statul de drept

Constituție/Guvernanță

– Continuarea procesului de aprobare şi adoptare a modificărilor la Constituția Bosniei şi Herțegovina care va contribui la crearea de structuri instituționale mai operative şi mai viabile din punct de vedere fiscal, la o mai bună respectare a drepturilor omului şi a drepturilor fundamentale şi la susținerea procesului de integrare europeană.

– Asigurarea progresului continuu în ceea ce priveşte asumarea întregii responsabilități la nivel național pentru formularea politicilor şi luarea deciziilor.

Administrația publică

– Punerea în aplicare a reformei administrației publice şi asigurarea viabilității acesteia. Creşterea capacității de armonizare legislativă progresivă şi punerea în aplicare a *acquis*-ului.

Sistemul judiciar

– Punerea în aplicare a strategiei pentru dezvoltarea sectorului judiciar; consolidarea unui sistem judiciar independent, fiabil şi eficient care garantează statul de drept şi accesul egal al cetățenilor la justiție; asigurarea dotării instanțelor cu echipamentul tehnic şi mijloacele financiare necesare pentru a îndeplini actul de justiție în mod eficient şi corect.

Drepturile omului şi protecția minorităților

– Asigurarea compatibilității depline a legislației naționale cu Convenția europeană a drepturilor omului.

– Asigurarea protecției minorităților în conformitate cu standardele internaționale şi cu cele ale Uniunii Europene; aplicarea integrală a strategiei naționale pentru situația romilor şi a planurilor sectoriale de acțiune aferente; elaborarea datelor care pot servi ca fundament pentru cultivarea dezvoltării ulterioare a strategiilor de incluziune socială, a planurilor de acțiune şi a evaluării acestora.

Aspecte regionale şi obligaţii internaţionale

– Promovarea în continuare a dialogului regional, a stabilităţii, a relaţiilor de bună vecinătate şi a cooperării.

– Alinierea prevederilor acordului încheiat cu SUA cu privire la condiţiile de predare a persoanelor către Tribunalul Penal Internaţional la principiile de bază ale UE adoptate cu ocazia Consiliului European din septembrie 2002.

Criterii economice

– Ameliorarea calităţii finanţelor publice prin reducerea ponderii cheltuielii publice în PIB, prin restructurarea cheltuielilor înspre categoriile care favorizează creşterea şi prin întărirea capacităţilor de planificare a politicii economice.

– Finalizarea procesului de privatizare şi lichidarea întreprinderilor de stat care înregistrează pierderi şi care nu pot fi vândute.

– Creşterea participării în economia formală prin reducerea cotelor la contribuţiile de asigurări sociale şi prin efectuarea reformei sistemului de pensii şi facilitarea mobilităţii forţei de muncă în cadrul ţării.

– Instituirea cadrului pentru separarea reţelelor din industrie pentru a deschide piaţa electricităţii, a gazului şi a telecomunicaţiilor pentru noi furnizori în vederea creşterii concurenţei şi a alocării eficiente a resurselor

– Continuarea reformelor în domeniul înregistrării proprietăţii, al punerii în aplicare a contractelor, al procedurilor de faliment, al fiscalităţii şi licenţelor comerciale, în scopul îmbunătăţirii mediului de afaceri şi promovării spiritului antreprenorial. Eliminarea regulamentelor care se suprapun, din cauza existenţei mai multor niveluri de guvernare şi evitarea dublei impuneri a societăţilor comerciale de către diferitele entităţi.

Standarde europene

Piaţa internă

Libera circulaţie a mărfurilor

– Continuarea instituirii unui sistem de infrastructură a calităţii, cu alinierea la acquis a legislaţiei în domeniul standardelor, al certificării, al metrologiei, al acreditării şi al evaluării conformităţii, precum şi transpunerea directivelor privind abordarea nouă, abordarea globală şi abordarea veche.

– Realizarea de progrese suplimentare în adoptarea standardelor europene şi intensificarea eforturilor pentru a deveni membru deplin al Comitetului European de Standardizare, al Comitetului European de Standardizare Electrotehnică şi al Institutului European de Standardizare în Domeniul Telecomunicaţiilor.

– Instituirea unui sistem de supraveghere a pieţei care să respecte standardele europene.

Vamă şi fiscalitate

– Asigurarea armonizării continue a legislației din domeniul vamal şi fiscal cu *acquis*-ul şi continuarea creşterii capacității administrative de aplicare a acestei legislații şi de combatere a corupției, a criminalității transfrontaliere şi a evaziunii fiscale.

– Îmbunătățirea transparenței şi a schimbului de informații în cadrul regiunii şi cu Uniunea Europeană pentru a facilita punerea în aplicare a măsurilor de prevenire a evitării sau a evaziunii fiscale.

Concurență

– Punerea în aplicare a legislației privind ajutoarele de stat şi asigurarea funcționării eficiente a autorității de monitorizare a ajutoarelor de stat.

– Elaborarea unui inventar complet al ajutoarelor de stat.

Achiziții publice

– Asigurarea compatibilității cadrului juridic pentru achizițiile publice cu *acquis*-ul şi a aplicării adecvate a procedurilor de achiziții publice.

Ocuparea forței de muncă şi politicile sociale

– În domeniul sănătății mintale, dezvoltarea serviciilor de proximitate ca alternativă la instituționalizare, luând în considerare alocarea de resurse financiare suficiente pentru îngrijirea sănătății mintale.

Educație şi cercetare

– Luarea de măsuri pentru a îmbunătăți sistemul de învățământ, inclusiv învățământul primar, şi pentru a crea un sistem modern de educație şi formare profesională.

– Promovarea cooperării regionale în domeniul învățământului superior.

Statistici

– Elaborarea unor statistici economice fiabile şi construirea capacității instituționale pentru a elabora şi publica date statistice de bază armonizate cu standardele europene, în special în domeniul conturilor naționale, agricultură, statistici macroeconomice şi în mediul de afaceri, statistici sociale, inclusiv statistici privind învățământul, forța de muncă şi sănătatea.

– Efectuarea recensământului populației.

Politici sectoriale

Industrie şi IMM-uri

– Asigurarea punerii în aplicare a Cartei IMM-urilor.

– Asigurarea punerii în aplicare a politicii industriale.

Agricultură şi pescuit

– Punerea în aplicare pe întregul teritoriu al țării a strategiei agricole globale la nivelul statului.

– Continuarea procesului de consolidare, la nivel național, a capacității de coordonare şi armonizare a politicii agricole, alimentare şi de dezvoltare rurală, întărirea mecanismelor de punere în aplicare şi alinierea continuă la *acquis*.

– Continuarea adoptării legislației conforme în sectorul siguranței alimentelor, veterinar şi fitosanitar şi dezvoltarea unui sistem de control efectiv.

– Evaluarea conformității unităților agro-alimentare cu cerințele UE şi pregătirea şi inițierea unui program pentru modernizarea acelor unități.

Mediul înconjurător

– Continuarea activității de transpunere progresivă a *acquis*-ului, cu accent pe gestionarea deşeurilor, calitatea apei, calitatea aerului, protecția naturii, precum şi prevenirea şi controlul integrat al poluării.

– Punerea în aplicare a planurilor strategice, inclusiv a strategiilor de investiții, şi creşterea investițiilor în infrastructura de mediu, cu accent în special pe colectarea şi tratarea apelor uzate, pe furnizarea de apă potabilă şi gestionarea deşeurilor solide.

– Asigurarea integrării cerințelor de protecție a mediului înconjurător în definirea şi punerea în aplicare a altor politici sectoriale.

Politica în domeniul transporturilor

– Crearea condițiilor care favorizează concurența în sectorul feroviar, în special instituirea unor instituții de reglementare şi de siguranță în domeniul feroviar.

– Asigurarea alinierii continue a legislației cu *acquis*-ul în domeniul transporturilor, în special în ceea ce priveşte normele tehnice şi de securitate (inclusiv punerea în aplicare a tahografului digital), normele sociale şi liberalizarea pieței.

– Punerea în aplicare a angajamentelor asumate în cadrul celei de a doua faze de tranziție a Acordului privind instituirea unui spațiu aerian comun european.

Energie

– Accelerarea reformei serviciilor publice din domeniul energiei, în special în sectorul energetic şi cel al gazului, punerea în aplicare a planurilor de acțiune adoptate de entități pentru restructurarea sectorului energetic şi, concomitent, dezvoltarea şi punerea în aplicare a planurilor privind reforma sectorului cărbunelui, numirea unui operator pentru rețeaua de transport şi a operatorilor din sistemul de distribuție în sectorul gazului şi dezvoltarea pieței interne a gazului.

– Asigurarea unui sistem consolidat de reglementare a sectorului electricității şi a gazului, care să poată include şi alte sectoare energetice, în conformitate cu Tratatul de instituire a Comunității Energiei şi asigurarea rezolvării, în paralel, a problemelor legate de clienții din categoriile sociale vulnerabile.

Societatea informațională şi mass-media

– Aplicarea integrală a legislației privind serviciul public de radiodifuziune şi finalizarea reformei structurale a sectorului de radiodifuziune publică.

– Alinierea legislației la cadrul de reglementare al Uniunii Europene pentru rețelele şi serviciile de comunicații electronice şi asigurarea punerii în aplicare a acesteia.

– Alinierea legislației la Convenția europeană privind televiziunea transfrontalieră şi cu directiva „Televiziunea fără frontiere”.

Control financiar

– Punerea în aplicare a documentului de strategie şi a planului de acțiune pentru controlul financiar intern în sectorul public.

– Consolidarea capacității operaționale şi funcționale, precum şi a independenței financiare a instituțiilor superioare de audit.

– Elaborarea procedurilor şi dezvoltarea capacităților administrative pentru a asigura protecția eficientă a intereselor financiare ale Uniunii Europene.

Justiție, libertate şi securitate

Vize, control la frontiere, azil şi migrație

– Punerea în aplicare a politicilor în materie de vize, azil şi migrație în conformitate cu standardele UE.

– Îmbunătățirea în continuare a gestionării frontierelor, cu accent deosebit pe infrastructura de frontieră şi supravegherea frontierei verzi.

Spălarea banilor

– Asigurarea unei îmbunătățiri continue a bilanțului acțiunilor de combatere a spălării banilor.

Droguri

– Asigurarea faptului că organismele de punere în aplicare a legii dispun de mijloacele adecvate pentru combaterea traficului cu droguri. Realizarea unei cooperări satisfăcătoare între agenții şi la nivel internațional, care să aibă ca efect rezultate mai bune în acest domeniu.

Poliție

– Punerea în aplicare integrală a reformei forțelor de poliție.

Combaterea criminalității organizate şi a terorismului

– Obținerea unor rezultate semnificative în lupta împotriva criminalității organizate, a tuturor tipurilor de trafic şi a terorismului, precum şi garantarea urmăririi penale adecvate.

Protecția datelor cu caracter personal

– Punerea în aplicare a legislației naționale cu privire la protecția datelor în conformitate cu *acquis*-ul şi asigurarea monitorizării şi a punerii în aplicare eficiente.

4. PROGRAMAREA

Asistența comunitară de care beneficiază țările din Balcanii de Vest, în temeiul procesului de stabilizare şi asociere, se va acorda în cadrul instrumentelor financiare existente, în special Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului (IPA), iar pentru programele adoptate înainte de 2007, Regulamentul nr. 2666/2000 al Consiliului din 5 decembrie 2000 (regulamentul CARDS)[4]. Acordurile de finanțare constituie temeiul juridic pentru punerea în aplicare a programelor concrete. În consecință, prezenta decizie nu va avea implicații financiare. Bosnia şi Herțegovina poate avea acces la finanțare prin programele multinaționale şi orizontale.

5. CONDIȚIONARE

Asistența în favoarea țărilor din Balcanii de Vest este condiționată de progresul realizat în respectarea criteriilor de la Copenhaga şi în îndeplinirea priorităților specifice ale prezentului parteneriat european. Nerespectarea acestor condiții ar putea avea drept consecință adoptarea de către Consiliu a măsurilor corespunzătoare în temeiul articolului 21 din Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului sau, în cazul programelor anterioare anului 2007 în temeiul articolului 5 din Regulamentul (CE) nr. 2666/2000. De asemenea, asistența face obiectul condițiilor definite de către Consiliu în concluziile sale din 29 aprilie 1997, în special în ceea ce priveşte angajamentul beneficiarilor de a efectua reforme democratice, economice şi instituționale. În programele anuale individuale sunt incluse şi condițiile specifice. Deciziile de finanțare vor fi urmate de un acord de finanțare semnat cu Bosnia şi Herțegovina.

6. MONITORIZARE

Punerea în aplicare a parteneriatului european va fi examinată prin mecanismele stabilite în cadrul procesului de stabilizare şi asociere, în special rapoartele anuale prezentate de către Comisie.

[4] JO L 306, 7.12.2000, p. 1. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 2112/2005 (JO L 344, 27.12.2005, p. 23).