# РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2021/447 НА КОМИСИЯТА

**от 12 март 2021 година**

**за определяне на преразгледани стойности на показателите за безплатното разпределяне на квоти за емисии за периода 2021—2025 г. съгласно член 10а, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета**

**(текст от значение за ЕИП)**

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета ([1]), и по-специално член 10а, параграф 2, трета алинея от нея,

като има предвид, че:

(1) С Решение 2011/278/ЕС на Комисията ([2]) бяха определени 54 показателя, които служат за основа на безплатното разпределяне на квоти („показателите“) и стойности за тях за периода 2013—2020 г. С Делегиран регламент (ЕС) 2019/331 на Комисията ([3]) беше отменено и заменено Решение 2011/278/ЕС на Комисията, считано от 1 януари 2021 г., и бяха определени еднакви отправни точки за определяне на степента на годишното намаление за всяка актуализация на стойностите на показателите за периода 2021—2030 г.

(2) Доколкото беше възможно, стойностите на 54-те показателя в Решение 2011/278/ЕС бяха определени въз основа на данните за ефективността по отношение на емисиите на парникови газове на всяка отделна инсталация, предоставени от съответните европейски отраслови асоциации съгласно правила, определени от Комисията чрез ръководство и т. нар. „отраслови правилници“. Предвид доброволния характер на събирането на данни, наборът от данни не обхващаше всички засегнати инсталации. 14 стойности на продуктови показатели се основаваха на данни от инсталации с един продукт, тъй като присвояването на емисии на отделните продукти в съответните инсталации с много продукти се смяташе за неприложимо предвид сроковете. Поради липса на данни от отделните инсталации пет стойности на продуктови показатели, както и стойностите на топлинните и горивни показатели се основаваха на информация от справочните документи за най-добри налични техники и друга литература. Четири стойности на продуктови показатели се основаваха на стойностите на други продуктови показатели, за да се осигурят справедливи условия за конкуренция между еднакви или сходни продукти.

(3) Преразгледаните стойности на показателите трябва да се определят на базата на потвърдена информация за ефективността по отношение на емисиите на парникови газове на инсталациите, докладвана съгласно член 11 от Директива 2003/87/ЕО за 2016 и 2017 г. За всеки показател трябва да се изчисли средната стойност през 2016 и 2017 г. на най-ефективните 10 % от инсталациите. Въз основа на сравнение на тези стойности със стойностите на показателите, определени в Решение 2011/278/ЕС, които се базираха на данни за работата от 2007 и 2008 г., за всеки показател се определят степени на годишно намаление за 9-годишния период от 2007/2008 г. до 2016/2017 г. Тези степени на годишно намаление след това се използват за изчисляване чрез екстраполиране на съответните намаления на стойностите на показателя за 15-годишния период от 2007/2008 г. до 2022/2023 г. Съгласно член 10а, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО приложеното намаление през 15-годишния период следва да бъде не по-малко от 3 % и не по-голямо от 24 %. За актуализирането на стойностите на показателите за ароматни съединения, водород, синтез-газ и течни черни метали се прилагат специални разпоредби.

(4) Списъкът на инсталациите, съдържащ информация от значение за безплатното разпределяне на квоти за емисии беше представен на Комисията от държавите членки до 30 септември 2019 г. съгласно член 11, параграф 1 от Директива 2003/87/ЕО. За да гарантира, че стойностите на показателите се основават на правилните данни, Комисията проведе задълбочени проверки за пълнота и съгласуваност на данните от значение за безплатното разпределяне на квоти за емисии, като използва и автоматизирани инструменти. Където беше уместно, Комисията се обърна към засегнатите компетентни органи за разяснения и поправки. В резултат от процедурата Комисията получи набор от точни,

([1]) ОВ L 275, 25.10.2003, стр. 32.

([2]) Решение 2011/278/ЕС на Комисията от 27 април 2011 г. за определяне на валидни за целия Европейски съюз преходни правила за хармонизираното безплатно разпределяне на квоти за емисии съгласно член 10а от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 130, 17.5.2011 г., стр. 1).

([3]) Делегиран регламент (ЕС) 2019/331 на Комисията от 19 декември 2018 г. за определяне на валидни за целия Европейски съюз преходни правила за хармонизираното безплатно разпределяне на квоти за емисии съгласно член 10а от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 59, 27.2.2019 г., стр. 8).

съгласувани и съпоставими данни за ефективността по отношение на емисиите на парникови газове на всички стационарни инсталации, обхванати от Директива 2003/87/ЕО. Висококачественият набор от данни беше използван за определяне на преразгледаните стойности на показателите за периода 2021—2025 г. за всеки от 54-те показателя. Данните от подинсталации, попадащи в обхвата на определението за специфичен показател съгласно приложение I към Делегиран регламент (ЕС) 2019/331 се използваха за определяна на средните резултати на най-ефективните 10 % от инсталациите през 2016 и 2017 г., както е установено в член 10а, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО и съображение 11 от Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета ([4]).

(5) С член 27 от Директива 2003/87/ЕО се постановява, че при определени условия държавите членки могат да изключват от СТЕ на ЕС инсталации, които са докладвали емисии под 25 000 тона еквивалент на въглероден диоксид, и които, в случай че извършват дейности с изгаряне, имат номинална входяща топлинна мощност под 35 MW, като се изключат емисиите от биомаса. С член 27а от Директива 2003/87/ЕО се определя, че държавите членки имат правото да изключват от СТЕ на ЕС инсталации, които са докладвали емисии под 2 500 тона еквивалент на въглероден диоксид, без да вземат предвид емисиите от биомаса. Няколко държави членки решиха да изключат инсталации от СТЕ на ЕС за периода 2021—2025 г. въз основа на тези разпоредби. Тези инсталации не следва да се вземат предвид при определянето на преразгледаните стойности на показателите.

(6) Делегиран регламент (ЕС) 2019/331 включва правила за определянето на емисиите на равнище подинсталация, за да се гарантира последователно третиране на емисиите, свързани с получаването, подаването или собственото производство на измерима топлинна енергия, на въглеродсъдържащи отпадни газове и на прехвърлен $CO_2$. За целта съответните емисионни фактори бяха определени чрез използване на стойностите на топлинните и горивните показатели, които от своя страна са били актуализирани чрез прилагане на определените степени на годишно намаление. За получената топлинна енергия с неизвестни или неясно определени емисионни фактори и за подадената топлинна енергия беше използвана стойност 53,3 t $CO_2$ екв./TJ. Тази стойност беше получена като към стойността на топлинния показател беше приложен процент на годишно намаление в размер на 1,6 % за 9-годишния период от 2007/2008 г. до 2016/2017 г. За подадения отпаден газ от действителния му емисионен фактор беше приспадната стойността от 37,4 t $CO_2$ екв./TJ. Тази стойност съответства на емисионния фактор за природния газ (56,1 t $CO_2$ екв./TJ), умножен по коефициент 0,667, с който се отчита разликата в ефективността между използването на отпаден газ и използването на еталонното гориво природен газ. За получения отпаден газ беше използвана стойност 48,0 t $CO_2$ екв./TJ. Тази стойност беше получена като за стойността на горивния показател беше приложен процент на годишно намаление в размер на 1,6 % за 9-годишния период от 2007/2008 г. до 2016/2017 г.

(7) При подинсталации, получаващи междинни продукти, чието производство е обхванато от системните граници на съответния продукт, и при които не е било технически приложимо да се определят емисиите на парникови газове, свързани с производството на тези междинни продукти на основата на представените данни, ефективността по отношение на емисиите на парникови газове на съответните подинсталации не следва да се взема предвид при определянето на преразгледаните стойности на показателите. Това се отнася за актуализирането на стойността на показателите за нефтохимически продукти, течни черни метали, синтерована доломитна вар, амоняк, водород и натриев карбонат. При подинсталации, които подават междинни продукти, и при които не е било технически приложимо да се определят емисиите на парникови газове, свързани с последващите процеси на основата на представените данни, ефективността по отношение на емисиите на парникови газове на съответните подинсталации не следва да се взема предвид при определянето на преразгледаните стойности на показателите. Това се отнася за актуализирането на стойността на показателите за нефтохимически продукти и течни черни метали.

(8) Методиката за задаване на емисии на различни подинасталации, определена в Делегиран регламент (ЕС) 2019/331, може да доведе до отрицателни стойности на ефективността по отношение на емисиите на парникови газове, когато топлинна енергия, произведена от гориво с нисък емисионен фактор, се подава към други подинсталации или инсталации. В такива случаи за ефективността по отношение на емисиите на парникови газове на съответната подинсталация трябва да бъде зададена нула за целите на определянето на преразгледаните стойност на показателите.

([4]) Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоефективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции, и на Решение (ЕС) 2015/1814 (ОВ L 76, 19.3.2018 г., стр. 3).

(9) Мерките, предвидени в настоящия регламент, са в съответствие със становището на Комитета по изменение на климата,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

*Член 1*

Преразгледаните стойности на показателите, посочени в приложението, се прилагат за хармонизираното безплатно разпределяне на квоти за емисии за периода 2021—2025 г.

*Член 2*

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 12 март 2021 година.

*За Комисията*
*Председател*
Ursula VON DER LEYEN

*ПРИЛОЖЕНИЕ*

**Показатели**

За целите на настоящото приложение са в сила определенията на обхванатите от показателите продукти, процеси и емисии (системни граници), както са посочени в приложение I към Делегиран регламент (ЕС) 2019/331.

1. **Продуктови показатели без отчитане на заменяемостта на гориво и електроенергия**

| Продуктов показател | Средна стойност на най-ефективните 10 % от инсталациите за 2016 и 2017 г. (t $CO_2$ еквивалент/t) | Стойност на показателя (квоти/t) за 2021—2025 г. |
|---|---|---|
| Кокс | 0,144 | 0,217 |
| Агломерат | 0,163 | 0,157 |
| Течни черни метали | 1,331 | 1,288 |
| Предварително изпечен анод | 0,317 | 0,312 |
| Алуминий | 1,484 | 1,464 |
| Клинкер за сив цимент | 0,722 | 0,693 |
| Клинкер за бял цимент | 0,973 | 0,957 |
| Вар | 0,746 | 0,725 |
| Доломитна вар | 0,881 | 0,815 |
| Синтерована доломитна вар | 1,441 | 1,406 |
| Флоатно стъкло | 0,421 | 0,399 |
| Бутилки и буркани от безцветно стъкло | 0,323 | 0,290 |
| Бутилки и буркани от цветно стъкло | 0,265 | 0,237 |
| Продукти от стъклени влакна с непрекъсната нишка | 0,290 | 0,309 |
| Облицовъчни тухли | 0,094 | 0,106 |
| Настилъчни тухли | 0,140 | 0,146 |
| Керемиди | 0,130 | 0,120 |
| Изсушен чрез пулверизиране прахообразен материал | 0,050 | 0,058 |
| Гипсови материали | 0,048 | 0,047 |
| Изсушен вторичен гипс | 0,008 | 0,013 |
| Късовлакнеста сулфатна целулоза | 0,000 | 0,091 |
| Дълговлакнеста сулфатна целулоза | 0,001 | 0,046 |
| Сулфитна целулоза, термо-механична и механична целулоза | 0,000 | 0,015 |
| Пулп от вторично използвана хартия | 0,000 | 0,030 |
| Вестникарска хартия | 0,007 | 0,226 |
| Непокрита висококачествена хартия | 0,011 | 0,242 |
| Висококачествена покрита хартия | 0,043 | 0,242 |

| Продуктов показател | Средна стойност на най-ефективните 10 % от инсталациите за 2016 и 2017 г. (t $CO_2$ еквивалент/t) | Стойност на показателя (квоти/t) за 2021—2025 г. |
|---|---|---|
| Хартия тип тишу | 0,139 | 0,254 |
| Хартия за външни гладки пластове на велпапе и хартия за навълняване | 0,071 | 0,188 |
| Непокрит картон | 0,009 | 0,180 |
| Покрит картон | 0,011 | 0,207 |
| Азотна киселина | 0,038 | 0,230 |
| Адипинова киселина | 0,32 | 2,12 |
| Винилхлориден мономер (VCM) | 0,171 | 0,155 |
| Фенол/ацетон | 0,244 | 0,230 |
| Суспензионен поливинилхлорид (S-PVC) | 0,073 | 0,066 |
| Емулсионен поливинилхлорид (E-PVC) | 0,103 | 0,181 |
| Калцинирана сода | 0,789 | 0,753 |

2. **Продуктови показатели с отчитане на заменяемостта на гориво и електроенергия**

| Продуктов показател | Средна стойност на най-ефективните 10 % от инсталациите за 2016 и 2017 г. (t $CO_2$ еквивалент/t) | Стойност на показателя (квоти/t) за 2021—2025 г. |
|---|---|---|
| Нефтохимически продукти | 0,0255 | 0,0228 |
| Въглеродна стомана от електродъгова пещ | 0,209 | 0,215 |
| Високолегирана стомана от електродъгова пещ | 0,266 | 0,268 |
| Леене на чугун | 0,299 | 0,282 |
| Минерална/стъклена вата | 0,595 | 0,536 |
| Гипсокартон | 0,119 | 0,110 |
| Технически въглерод (сажди) | 1,141 | 1,485 |
| Амоняк | 1,604 | 1,570 |
| Крекинг с водна пара | 0,693 | 0,681 |
| Ароматни съединения | 0,0072 | 0,0228 |
| Стирен | 0,419 | 0,401 |
| Водород | 4,09 | 6,84 |
| Синтетичен газ (синтез-газ) | 0,009 | 0,187 |
| Етиленов оксид/ етиленгликоли | 0,314 | 0,389 |

3. **Топлинни и горивни показатели**

| Показател | Средна стойност на най-ефективните 10 % от инсталациите за 2016 и 2017 г. (t $CO_2$ еквивалент/TJ) | Стойност на показателя (квоти/TJ) за 2021—2025 г. |
|---|---|---|
| Топлинен показател | 1,6 | 47,3 |
| Горивен показател | 34,3 | 42,6 |