COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 30.11.2005
COM(2005) 623 definitief

2005/0243 (ACC)

Voorstel

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 384/96 van de Raad betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1) ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Oekraïne heeft een hervormingsproces afgerond dat tot doel heeft het land volgens de regels van de markteconomie te laten functioneren. Daarom moet het nu met het oog op antidumpingonderzoeken de status van markteconomie krijgen. Hiertoe moet Verordening (EG) nr. 384/96 van de Raad betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap (hierna de "basisantidumpingverordening" genoemd), worden gewijzigd.

- **Algemene context**

In mei 2002 heeft Oekraïne bij de Europese Unie een met bewijsstukken gestaafd verzoek ingediend om de status van markteconomie te verkrijgen met het oog op onderzoeken in het kader van de handelsbescherming.

Het Oekraïnse verzoek werd onderzocht in het licht van de onderstaande cumulatieve criteria, die het mogelijk maken te beoordelen of, in het kader van antidumpingonderzoeken, een land in zijn totaliteit kan worden behandeld als een land met een markteconomie:

1. Geringe staatsinmenging, hetzij rechtstreeks, hetzij onrechtstreeks (bijv. via overheidsinstanties) in de toewijzing van de middelen en de besluitvorming van bedrijven, bijvoorbeeld door toepassing van door de staat vastgestelde prijzen of door discriminerende belasting-, handels- of monetaire regelingen.

2. Geen door de staat veroorzaakte distorties in de werking van geprivatiseerde bedrijven (bijv. door "overdrachten" uit oude systeem). Geen gebruik van niet-marktconforme handels- of compensatieregelingen (zoals ruilhandel).

3. Bestaan en toepassing van een transparant en niet-discriminerend vennootschapsrecht dat een degelijke bedrijfsvoering garandeert (toepassing van internationale boekhoudnormen, bescherming van aandeelhouders, algemene toegankelijkheid van correcte bedrijfsgegevens).

4. Bestaan en toepassing van een coherente, doeltreffende en transparante regelgeving die garandeert dat de eigendomsrechten worden gerespecteerd en dat een goed functionerende faillissementsregeling wordt toegepast.

5. Bestaan van een echte, van de staat onafhankelijke financiële sector waarvoor rechtens en feitelijk voldoende waarborgen gelden en waarop degelijk toezicht wordt gehouden.

Om te bepalen of Oekraïne aan deze criteria voldoet, hebben de diensten van de Commissie de door de Oekraïnse autoriteiten verstrekte gegevens onderzocht en ze ook vergeleken met die van een aantal gezaghebbende externe bronnen (OESO, IMF, EBWO, Wereldbank, enz.) en met die van haar eigen antidumpingonderzoeken betreffende invoer uit de Oekraïne.

In maart 2003 maakte de Commissie een eerste beoordeling bekend van het verzoek

van Oekraïne om de status van markteconomie te verkrijgen. Daarin concludeerde ze dat ondanks de gemaakte vorderingen niet aan de vijf criteria was voldaan. De Oekraïnse autoriteiten werden bijgevolg verzocht bepaalde maatregelen te nemen en aanvullende gegevens te verstrekken met betrekking tot alle criteria. In een nieuwe beoordeling van mei 2004 kwam de Commissie tot de conclusie dat drie criteria konden worden geacht te zijn vervuld en dat slechts twee gebieden overbleven waarop meer vooruitgang en/of meer gegevens nodig waren om Oekraïne de status van markteconomie te geven: de faillissementswetgeving en de staatsinmenging bij het vaststellen van prijzen. Gezien de verdere maatregelen die Oekraïne sindsdien heeft genomen om zijn faillissementswetgeving te verbeteren en het probleem van de staatsinmenging bij het vaststellen van prijzen op te lossen, is de Commissie nu van mening dat Oekraïne aan alle criteria voldoet om bij onderzoeken in het kader van de handelsbescherming de status van markteconomie te verkrijgen.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Verordening (EG) nr. 384/96 van de Raad betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap.

- **Samenhang met ander beleid en andere doelstellingen van de Unie**

Niet van toepassing.

2) RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN BEOORDELING VAN DE GEVOLGEN

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Wijze van raadpleging, belangrijkste geraadpleegde sectoren en algemeen profiel van de respondenten

De Commissie heeft het bedrijfsleven van de voorgestelde wijziging in kennis gesteld en met de lidstaten overleg gepleegd in de betrokken handelscomités.

Samenvatting van de reacties en hoe daarmee rekening is gehouden

De Commissie heeft de ontvangen opmerkingen en suggesties in overweging genomen.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Het was niet noodzakelijk advies van externe deskundigen in te winnen.

- **Effectbeoordeling**

De toekenning van de status van markteconomie aan Oekraïne zal tot gevolg hebben dat de dumpingmarge voor Oekraïnse exporteurs bij wie een antidumpingonderzoek wordt ingesteld, op een andere wijze wordt vastgesteld. Deze verandering treedt automatisch op telkens wanneer een derde land de status van markteconomie verkrijgt.

3) JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregelen**

Er wordt voorgesteld Oekraïne te schrappen uit de lijst van de overgangseconomieëen die in de antidumpingbasisverordening is opgenomen.

- **Rechtsgrond**

Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name artikel 133.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het voorstel valt onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is om de onderstaande reden in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

De in de antidumpingbasisverordening beschreven vorm van de maatregel laat geen ruimte voor nationale besluiten. De voorgestelde wijziging verandert hieraan niets.

Aangezien het voorstel geen financiële of administratieve lasten met zich brengt, hoeft geen beschrijving te worden gegeven van de wijze waarop die lasten voor de Gemeenschap, nationale regeringen, regionale en lokale autoriteiten, bedrijven en burgers zoveel mogelijk worden beperkt en in verhouding staan tot het doel van het voorstel.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: verordening.

Een andere vorm zou niet geschikt zijn om de volgende reden: dit voorstel is een wijziging van een bestaande verordening.

4) GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Gemeenschap.

2005/0243 (ACC)

Voorstel

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 384/96 van de Raad betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 133,

Gezien het voorstel van de Commissie[1],

Overwegende hetgeen volgt:

(1) In Verordening (EG) nr. 384/96[2] (hierna de "basisantidumpingverordening" genoemd) heeft de Raad gemeenschappelijke beschermende maatregelen vastgesteld tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschappen.

(2) Gezien de aanzienlijke vorderingen die Oekraïne heeft gemaakt bij de omschakeling op een markteconomie, zoals erkend in de conclusies van de Top Oekraïne-Europese Unie van 1 december 2005, wordt het dienstig geacht dat de normale waarde voor Oekraïnse exporteurs en producenten wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 2, leden 1 tot en met 6, van de basisantidumpingverordening,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

In Verordening (EG) nr. 384/96, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 461/2004, wordt in artikel 2, lid 7, onder b), eerste zin, "Oekraïne" geschrapt.

Artikel 2

Deze verordening is van toepassing op alle onderzoeken die op grond van Verordening (EG) nr. 384/96 na de inwerkingtreding van deze verordening worden geopend op basis van een na die datum ingediend verzoek tot inleiding van een antidumpingprocedure.

---

1 PB C […], […], blz. […].

2 PB L 56 van 6.3.1996, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 461/2004 (PB L 77 van 13.3.2004, blz. 12).

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de zevende dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, op

Voor de Raad
De voorzitter