UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2017/1188 VAN DE COMMISSIE

van 3 juli 2017

tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van maatregelen overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) („de basisverordening"), en met name artikel 11, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Geldende maatregelen

(1) Naar aanleiding van een antidumpingonderzoek („het oorspronkelijke onderzoek") heeft de Raad bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 451/2011 ([2]) een definitief antidumpingrecht ingesteld op bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de Volksrepubliek China („de VRC" of „het betrokken land").

(2) Naar aanleiding van een antisubsidieonderzoek heeft de Raad bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 452/2011 ([3]) tevens een definitief compenserend recht ingesteld op bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de VRC.

(3) De antidumpingmaatregelen bestonden uit een ad-valoremrecht tussen 8 % en 35,1 % voor met naam genoemde exporteurs, met een residueel recht van 27,1 %.

(4) Op 8 augustus 2011 hebben de Chinese producenten Gold East Paper Co. Ltd en Gold Huasheng Paper Co. Ltd („de APP-groep") een beroep tot nietigverklaring ingesteld voor zowel Uitvoeringsverordeningen (EU) nr. 451/2011 als (EU) nr. 452/2011 voor zover deze op de indieners van het beroep betrekking hebben ([4]). Op 11 september 2014 heeft de Derde kamer van het Gerecht beide beroepen verworpen.

1.2. Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van maatregelen

(5) Na de bekendmaking van een bericht dat de geldende antidumpingmaatregelen inzake de invoer van bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de VRC op korte termijn zouden vervallen ([5]), heeft de Commissie een op artikel 11, lid 2, van de basisverordening gebaseerd verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van maatregelen ontvangen.

(6) Het verzoek werd ingediend door vijf producenten in de Unie (Arctic Paper Grycksbo AB, Burgo Group SpA, Fedrigoni SpA, Lecta Group en Sappi Europe SA), samen aangeduid als „de indiener van het verzoek", die meer dan 25 % van de totale productie in de Unie van gestreken fijn papier vertegenwoordigen.

(7) Het verzoek werd ingediend met als argument dat het vervallen van de maatregelen waarschijnlijk opnieuw tot dumping en tot schade voor de bedrijfstak van de Unie zou leiden.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.
([2]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 451/2011 van de Raad van 6 mei 2011 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op gestreken fijn papier van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 128 van 14.5.2011, blz. 1).
([3]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 452/2011 van de Raad van 6 mei 2011 tot instelling van een definitief antisubsidierecht op gestreken fijn papier van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 128 van 14.5.2011, blz. 18).
([4]) Zaak T-443/11 en zaak T-444/11.
([5]) PB C 280 van 25.8.2015, blz. 7.

1.3. **Opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van maatregelen**

(8) Na te hebben vastgesteld dat er voldoende bewijsmateriaal was om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te openen, kondigde de Commissie op 13 mei 2016 door bekendmaking van een bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([1]) („het bericht van opening") de opening aan van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening.

Parallel onderzoek

(9) Met een bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* kondigde de Commissie op 13 mei 2016 ([2]) tevens de opening aan van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EG) nr. 597/2009 van de Raad ([3]), van de geldende definitieve compenserende maatregelen met betrekking tot de invoer in de Unie van bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

1.4. **Onderzoek**

Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode

(10) Het onderzoek naar de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping had betrekking op de periode van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2015 („het tijdvak van het nieuwe onderzoek" of „TNO"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van schade had betrekking op de periode van 1 januari 2012 tot het eind van het TNO („de beoordelingsperiode").

Betrokken partijen

(11) In het bericht van opening heeft de Commissie belanghebbenden uitgenodigd contact met haar op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Bovendien heeft de Commissie de indiener van het verzoek, andere haar bekende producenten in de Unie, producenten-exporteurs, importeurs en gebruikers in de Unie waarvan bekend is dat zij hierbij betrokken zijn, alsmede de Chinese autoriteiten specifiek op de hoogte gesteld van de opening van het nieuwe onderzoek bij het vervallen van de maatregelen en hen uitgenodigd eraan mee te werken.

(12) De Commissie verklaarde ook dat zij overwoog de Verenigde Staten van Amerika („de VS") te gebruiken als derde land met markteconomie („referentieland") in de zin van artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening, hetzelfde land dat ook in het oorspronkelijke onderzoek als referentieland was gebruikt. Daarom heeft de Commissie de autoriteiten en de producent in de VS in kennis gesteld van de opening van het onderzoek en hen uitgenodigd mee te werken.

(13) Bovendien heeft de Commissie de autoriteiten van Brazilië, India, Indonesië, Japan, Korea, Noorwegen en Zwitserland in kennis gesteld van de opening van het onderzoek en om informatie verzocht over de productie en de verkoop van gestreken fijn papier in die landen. Vervolgens werden brieven verstuurd naar alle haar bekende producenten van gestreken fijn papier in die landen, met daarin een vragenlijst met betrekking tot het referentieland en het verzoek om aan het nieuwe onderzoek mee te werken.

(14) De belanghebbenden werden in de gelegenheid gesteld om binnen de in het bericht van opening genoemde termijn hun standpunt schriftelijk kenbaar te maken en te verzoeken te worden gehoord. Alle belanghebbenden die daarom hadden verzocht, zijn door de Commissie gehoord.

Steekproeven

a) Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC

(15) In het bericht van opening deelde de Commissie mee dat zij mogelijk een steekproef van belanghebbenden zou samenstellen in overeenstemming met artikel 17 van de basisverordening.

([1]) Bericht van opening van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C 172 van 13.5.2016, blz. 9).

([2]) Bericht van opening van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de compenserende maatregelen die van toepassing zijn op de invoer van bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C 172 van 13.5.2016, blz. 19).

([3]) Verordening (EG) nr. 597/2009 van de Raad van 11 juni 2009 betreffende bescherming tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid van de Europese Gemeenschap zijn (PB L 188 van 18.7.2009, blz. 93). Deze verordening is gecodificeerd door Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende bescherming tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie (PB L 176 van 30.6.2016, blz. 55).

(16) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te kunnen stellen, heeft de Commissie alle 36 bekende producenten-exporteurs in de VRC verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Bovendien heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China bij de Europese Unie verzocht eventuele andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn aan te wijzen en/of contact met hen op te nemen.

(17) Eén Chinese producent-exporteur heeft de informatie verstrekt die in bijlage I bij het bericht van opening met het oog op het samenstellen van de steekproef was gevraagd ([1]). Tijdens een hoorzitting op 8 juni 2016 deelde dezelfde groep producenten-exporteurs de Commissie echter mee dat zij niet van plan was de vragenlijst te beantwoorden. Als verklaring werd verwezen naar het ontbreken van uitvoer naar de markt van de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek, en de complexe structuur van de groep. Alle bekende betrokken producenten-exporteurs en de autoriteiten van de VRC werden in kennis gesteld van de gevolgen van niet-medewerking en van het feit dat de Commissie overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening aan de hand van de beste beschikbare gegevens conclusies kan trekken.

b) Steekproef van producenten in de Unie

(18) In het bericht van opening heeft de Commissie verklaard dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening had de Commissie de steekproef samengesteld op basis van het grootste representatieve productie- en verkoopvolume, waarbij ook rekening werd gehouden met de geografische spreiding. De voorlopige steekproef bestond uit drie groepen van producenten in de Unie. De Commissie heeft de belanghebbenden om opmerkingen over de voorlopige steekproef verzocht. Een van de in de voorlopige steekproef opgenomen producenten in de Unie deelde de Commissie mee dat hij niet in staat zou zijn om de vragenlijst te beantwoorden. De Commissie ontving eveneens een verduidelijking waaruit bleek dat twee andere in de steekproef opgenomen partijen in werkelijkheid groepen waren van meerdere producenten. Daarom heeft de Commissie de steekproef herzien door de niet-medewerkende producent te vervangen door de qua productie- en verkoopvolume volgende producent, en binnen de andere twee groepen voorlopig in de steekproef opgenomen producenten de grootste producenten te selecteren. Aangezien er binnen de termijn geen opmerkingen over de herziene steekproef zijn ontvangen, heeft de Commissie de steekproef zoals herzien vastgesteld. De uiteindelijke steekproef vertegenwoordigde in het tijdvak van het nieuwe onderzoek meer dan 30 % van de totale productie in de Unie en werd derhalve als representatief voor de bedrijfstak van de Unie beschouwd.

c) Steekproef van niet-verbonden importeurs

(19) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie alle haar bekende niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken.

(20) De Commissie heeft met vijf mogelijke importeurs contact opgenomen, maar geen van hen heeft op het steekproefformulier geantwoord.

Referentieland

(21) In het bericht van opening deelde de Commissie de belanghebbenden mee dat zij de intentie had de VS als mogelijk referentieland te gebruiken en nodigde zij de partijen uit opmerkingen in te dienen. In het oorspronkelijke onderzoek waren de VS als geschikt referentieland gebruikt.

(22) De Commissie verzocht producenten van het soortgelijke product in de VS, Brazilië, India, Indonesië, Japan, Noorwegen, Zuid-Korea en Zwitserland om informatie te verstrekken. Eén producent in de VS verleende medewerking aan het onderzoek door de vragenlijst te beantwoorden.

(23) Uit het onderzoek bleek dat de VS een concurrerende markt voor gestreken fijn papier had, waarbij de lokale productie ongeveer 50 % van de markt voor haar rekening nam en de rest afkomstig was van invoer uit derde landen. Er zijn antidumpingmaatregelen van kracht tegen China en Indonesië, maar andere producerende landen kunnen vrij naar de VS exporteren.

(24) Net als in het oorspronkelijke onderzoek luidt de conclusie dan ook dat de VS een geschikt referentieland zijn overeenkomstig artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening.

([1]) Sinar Mas-groep, bestaande uit: Gold East Paper Co., Ltd, Gold Huasheng Paper Co., Ltd en Hainan Jinhai Pulp and Paper Co., Ltd.

Vragenlijsten

(25) De Commissie heeft geen vragenlijst gestuurd aan de in overweging 17 hierboven bedoelde niet-medewerkende Chinese producent-exporteur, aangezien deze al had verklaard de vragenlijst niet te zullen beantwoorden.

(26) De Commissie heeft vragenlijsten toegezonden aan de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en aan alle haar bekende producenten in het referentieland.

(27) De Commissie heeft van de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en van één producent in het referentieland (de VS) antwoorden op de vragenlijst ontvangen.

Controlebezoeken

(28) De Commissie heeft alle gegevens die zij in de context van een nieuw onderzoek bij het vervallen van maatregelen voor de vaststelling van dumping, schade en het belang van de Unie nodig achtte, verzameld en gecontroleerd. Op grond van artikel 16 van de basisverordening werden bij de volgende ondernemingen controlebezoeken ter plaatse verricht:

a) Producenten in de Unie

— Burgo Group S.p.A., Altavilla Vicentina, Italië

— Condat (Lecta Group), Barcelona, Spanje

— Sappi Europe SA, Brussel, België voor Sappi Austria Produktions GmbH&Co KG, Gratkorn, Oostenrijk

b) Producent in het referentieland

— S.D. Warren Company d/b/a Sappi Fine Paper North America, Boston, Massachusetts, Verenigde Staten.

2. **BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

2.1. **Betrokken product**

(29) Het betrokken product is bepaald gestreken fijn papier („GFP"), namelijk papier of karton, aan een of aan beide zijden gestreken (met uitzondering van kraftpapier en kraftkarton), in bladen of op rollen, en met een gewicht van 70 g/m² of meer, doch niet meer dan 400 g/m², en met een helderheid van meer dan 84 (gemeten volgens ISO 2470-1), („het onderzochte product") en momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 4810 13 00, ex 4810 14 00, ex 4810 19 00, ex 4810 22 00, ex 4810 29 30, ex 4810 29 80, ex 4810 99 10 en ex 4810 99 80 (Taric-codes 4810 13 00 20, 4810 14 00 20, 4810 19 00 20, 4810 22 00 20, 4810 29 30 20, 4810 29 80 20, 4810 99 10 20 en 4810 99 80 20).

(30) Het betrokken product omvat geen:

— rollen die geschikt zijn voor gebruik op rotatiepersen. Rollen die geschikt zijn voor gebruik op rotatiepersen zijn rollen die, indien getest volgens de ISO-testnorm ISO 3783:2006 betreffende de bepaling van de plukvastheid met behulp van het IGT-proefdruktoestel (elektrisch model), een resultaat geven van minder dan 30 N/m bij meting in de dwarsrichting van het papier en een resultaat van minder dan 50 N/m bij meting in de machinerichting;

— meerlagig papier en meerlagig karton.

2.2. **Soortgelijk product**

(31) Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende producten dezelfde fysische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product;

— het product dat door de producenten-exporteurs op de binnenlandse markt van de VRC wordt vervaardigd en verkocht;

— het product dat door de geselecteerde producent in de VS, dat als referentieland fungeerde, wordt geproduceerd en verkocht;

— het product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt vervaardigd en verkocht.

(32) De Commissie concludeerde dat deze producten soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

3. WAARSCHIJNLIJKHEID VAN VOORTZETTING OF HERHALING VAN DUMPING

3.1. Inleidende opmerkingen

(33) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening is de Commissie nagegaan of er nog steeds dumping plaatsvond en of het vervallen van de bestaande maatregelen waarschijnlijk tot een voortzetting of herhaling van dumping zou leiden.

(34) Zoals vermeld in de overwegingen 17 en 25 werkten er geen Chinese producenten-exporteurs aan het onderzoek mee. Daarom heeft de Commissie overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebruikgemaakt van de beschikbare gegevens.

(35) De Chinese autoriteiten en de bekende Chinese producent-exporteur zijn in kennis gesteld van de toepassing van artikel 18, lid 1, van de basisverordening en hebben hierover opmerkingen kunnen maken. De Chinese producent-exporteur liet weten van plan te zijn gedeeltelijk aan het onderzoek mee te werken door opmerkingen in te dienen over de schade en het oorzakelijk verband.

(36) Daarom zijn de hieronder uiteengezette bevindingen over de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping overeenkomstig artikel 18, lid 1, van de basisverordening gebaseerd op de beschikbare gegevens, met name de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen, opmerkingen van belanghebbenden en de beschikbare statistische gegevens.

3.2. Invoer met dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek

(37) Uit de statistische gegevens bleek dat in het tijdvak van het nieuwe onderzoek slechts verwaarloosbare hoeveelheden gestreken fijn papier (minder dan 400 ton) uit de VRC in de Unie zijn ingevoerd. De Commissie concludeerde dat deze hoeveelheden niet representatief waren, aangezien zij minder dan 1 % van de totale invoer van het betrokken product in de Unie vertegenwoordigden.

(38) Daarom kon er geen zinvolle analyse van dumping worden uitgevoerd op basis van de invoer uit de VRC in de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Het onderzoek concentreerde zich derhalve op de waarschijnlijkheid van herhaling van dumping.

3.3. Aanwijzingen waaruit blijkt dat herhaling van dumping waarschijnlijk is

(39) De Commissie heeft onderzocht of het waarschijnlijk is dat er opnieuw dumping zou plaatsvinden indien de maatregelen komen te vervallen. De volgende elementen zijn onderzocht: de Chinese prijzen bij uitvoer naar andere bestemmingen, de productiecapaciteit en de reservecapaciteit in de VRC, en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie voor invoer uit de VRC.

3.3.1. *Uitvoer naar derde landen*

(40) Omdat de omvang van de invoer van gestreken fijn papier uit de VRC naar de Unie niet representatief was (zie overweging 37), concludeerde de Commissie dat gegevens over de verkoop van gestreken fijn papier vanuit de VRC naar derde landen moeten worden gebruikt bij de beoordeling van het waarschijnlijke prijsniveau bij uitvoer naar de Unie als de maatregelen zouden komen te vervallen. Bij de dumpingberekeningen werden de prijzen bij verkoop aan klanten uit derde landen gebruikt op basis van facturen die door de aanvrager werden verstrekt, zoals uiteengezet in overweging 45.

a) Normale waarde

(41) Overeenkomstig artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening werd de normale waarde vastgesteld op basis van de prijs of de berekende waarde in een derde land met een markteconomie. Daarbij werden de VS als referentieland gebruikt, zoals uiteengezet in de overwegingen 21 tot en met 24.

(42) De APP-groep voerde aan dat de Commissie na 11 december 2016 de methode voor landen met een markteconomie zou moeten gebruiken en de normale waarde dus zou moeten berekenen op basis van de binnenlandse prijzen in China zonder gebruik te maken van de VS als referentieland.

(43) Hierover merkt de Commissie op dat zij geen discretionaire bevoegdheid heeft over het al of niet toepassen van de huidige regels van de basisverordening. Dit argument werd derhalve afgewezen.

b) Uitvoerprijs

(44) Omdat geen enkele Chinese producent-exporteur medewerking verleende, werd de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op beschikbare gegevens.

(45) Verschillende informatiebronnen werden geraadpleegd om de uitvoerprijs vast te stellen. Door de aanvrager verstrekte facturen van Chinese producenten-exporteurs aan derde landen die dicht bij de Unie lagen, namelijk Egypte, Rusland en Turkije, bleken het meest geschikt voor het bepalen van het waarschijnlijke prijsniveau bij uitvoer naar de Unie als er geen maatregelen zouden zijn, berekend op basis van een gewogen gemiddelde.

c) Vergelijking en correcties

(46) Overeenkomstig artikel 2, lid 11, van de basisverordening werden de gewogen gemiddelde normale waarde en de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van gestreken fijn papier, beide „af fabriek", met elkaar vergeleken.

(47) Waar dat met het oog op een billijke vergelijking gerechtvaardigd was, heeft de Commissie overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening op de normale waarde en de uitvoerprijs een correctie toegepast voor verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. Er werden correcties toegepast voor vracht- en vervoerkosten.

d) Dumpingmarge

(48) Overeenkomstig artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs.

(49) Op basis hiervan bedroeg de gewogen gemiddelde dumpingmarge, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, 58 %.

3.3.2. *Productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC*

(50) Gezien het gebrek aan medewerking werden de productiecapaciteit en de reservecapaciteit in de VRC overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening vastgesteld op basis van beschikbare gegevens, in het bijzonder op basis van informatie die was verstrekt door de indiener van het verzoek, waarin gegevens waren opgenomen van een onafhankelijke leverancier van sectorinformatie.

(51) De productiecapaciteit voor gestreken houtvrij papier in de VRC bedroeg in het tijdvak van het nieuwe onderzoek 7 629 000 ton ([1]), waarvan 40 % de productie van GFP betrof ([2]). Tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek bedroeg de bezettingsgraad bij de totale productie van gestreken houtvrij papier in de VRC 85 % ([3]), hetgeen een reservecapaciteit inhield van 1 167 000 ton, d.w.z. 32 % van het totale verbruik van GFP in de Unie. Op basis van de hypothese dat slechts 40 % van deze capaciteit voor GFP zou worden gebruikt, werd de Chinese reservecapaciteit van het betrokken product vastgesteld op ongeveer 13 % van het totale verbruik in de Unie.

(52) Bovendien stelde de Commissie vast dat het voor producenten eenvoudig is om van de productie van andere gestreken houtvrije producten om te schakelen op die van het betrokken product ([4]). Als Chinese producenten op GFP zouden omschakelen, dan zou dit leiden tot een toename in de productiecapaciteit van 3 877 000 ton, wat meer dan 100 % is van het totale verbruik in de Unie (vastgesteld op 3 589 694 ton).

(53) Hoewel wordt verwacht dat de beschikbare reservecapaciteit voor de productie van gestreken houtvrij papier licht zal afnemen met 4 %, zal de Chinese binnenlandse vraag tussen nu en 2021 naar verwachting met meer dan 10 % dalen ([5]).

([1]) Gebaseerd op gegevens van RISI (http://www.risiinfo.com), verstrekt door de indiener van het verzoek.
([2]) Gebaseerd op het verzoek.
([3]) Gebaseerd op gegevens van RISI.
([4]) Gebaseerd op het verzoek.
([5]) Gebaseerd op gegevens van RISI.

(54) Op grond van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat Chinese producenten-exporteurs beschikken over een aanzienlijke reservecapaciteit, die zij kunnen gebruiken voor het produceren van GFP om naar de markt van de Unie uit te voeren indien de maatregelen worden ingetrokken. De Commissie stelde ook vast dat dit exportpotentieel nog zou kunnen toenemen als gevolg van de verwachte daling van de binnenlandse vraag in de VRC.

3.3.3. *Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie*

(55) Het onderzoek heeft aangetoond dat de vraag naar GFP in de Unie nog steeds aanzienlijk is. Hoewel het verbruik in de Unie tijdens de beoordelingsperiode is gedaald, blijft de markt van de Unie de grootste markt in de wereld, goed voor 25 % -30 % van de wereldwijde vraag.

(56) Volgens de beschikbare gegevens lagen de Chinese prijzen bij uitvoer naar de derde landen dicht bij de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek gemiddeld 7 % onder de prijzen in de Unie. Dat is een aanzienlijk prijsverschil in een zo competitieve en uiterst prijsgevoelige markt als die voor GFP.

(57) Bovendien wordt verwacht dat de binnenlandse vraag in de VRC zal afnemen, wat een sterke motivering zou kunnen zijn voor Chinese producenten om alternatieve markten te vinden om de Chinese overcapaciteit te absorberen. De markt van de VS, een andere belangrijke markt voor GFP, blijft onaantrekkelijk voor de VRC omdat in de VS antidumping- en antisubsidiemaatregelen inzake het betrokken product van kracht zijn tegen de VRC.

(58) In dit verband voerde de overheid van de VRC aan dat de beperkte invoer uit de VRC liet zien dat de markt van de Unie helemaal niet aantrekkelijk was voor Chinese producenten-exporteurs. Zij stelde verder dat de VRC, volgens Chinese uitvoerstatistieken, in 2015 meer GFP naar drie andere landen (India, Japan, Thailand) en naar derde landen binnen Europa heeft uitgevoerd, hetgeen zou aantonen dat deze landen, waar geen handelsbeschermingsmaatregelen gelden, aantrekkelijker waren. De overheid van de VRC stelde ook dat de VRC momenteel partij is bij 14 vrijhandelsovereenkomsten met verschillende handelspartners, en dat zij onderhandelt over nog meer overeenkomsten. Dit zou leiden tot meer uitvoer van GFP naar de betrokken partnerlanden.

(59) Wat het effect van de vrijhandelsovereenkomsten betreft, werd het argument aangevoerd voor Chinese producten in het algemeen en bevatte het geen bewijsmateriaal dat betrekking had op het betrokken product. Het argument werd te breed bevonden en ondersteunend bewijsmateriaal ontbrak. Zoals toegelicht in overweging 62 wijst de informatie waarover de Commissie beschikt in ieder geval in de tegenovergestelde richting.

(60) In werkelijkheid daalde de Chinese uitvoer van GFP naar de Unie tot bijna nul na de instelling van de oorspronkelijke maatregelen in 2010, hetgeen suggereert dat die maatregelen er verantwoordelijk voor waren dat de markt van de Unie onaantrekkelijk werd voor Chinese uitvoer. Opheffing van de maatregelen zou de markt van de Unie weer aantrekkelijk maken. Deze argumenten worden daarom afgewezen.

(61) De APP-groep erkende dat de Europese markt traditioneel een belangrijke markt voor GFP is, maar voerde aan dat het belang ervan geleidelijk afnam door de voortdurende daling van de vraag, terwijl de vraag in andere landen de afgelopen jaren stabiel is gebleven dan wel is gestegen. De APP-groep stelde ook dat de onaantrekkelijkheid van de markt van de Unie werd aangetoond door de daling van de invoer uit andere landen sinds de instelling van maatregelen en door de grote omvang van de uitvoer van GFP geproduceerd door de bedrijfstak van de Unie.

(62) Ondanks het dalende verbruik van GFP in de Unie is de markt van de Unie nog steeds de grootste markt voor GFP ter wereld. De informatie in het dossier suggereert dat de markt van de Unie de grootste wereldmarkt voor GFP zal blijven, in ieder geval voor de nabije toekomst ([1]). Op basis van de beschikbare gegevens in het dossier wordt voorspeld dat de vraag naar GFP in de VRC zal afnemen, waarbij een eventuele mogelijke toename in andere markten niet zou volstaan om de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie te verminderen, omdat die markten klein zijn in vergelijking met de markt van de Unie. Tijdens het onderzoektijdvak van het oorspronkelijke onderzoek lagen het volume en het marktaandeel van de invoer in de Unie uit andere landen dan de VRC inderdaad op een hoger niveau dan tijdens het onderzoektijdvak van het huidige onderzoek. Tijdens het onderzoektijdvak van het oorspronkelijke onderzoek bestond de invoer van GFP uit derde landen echter hoofdzakelijk uit de invoer van GFP uit Zwitserland, waar één van de producenten in de Unie een onderneming bezat die GFP produceerde. In het huidige onderzoek bleek dat deze producent in 2011 met de productie van GFP is gestopt, zodat de invoer uit Zwitserland nagenoeg is verdwenen. De daling van de invoer uit derde landen had dus niets te maken met een vermeende onaantrekkelijkheid van de markt van de Unie en het argument wordt afgewezen.

([1]) Gebaseerd op gegevens van RISI, verstrekt door de indiener van het verzoek.

(63) Bovendien wordt de conclusie dat de markt van de Unie aantrekkelijk is, niet ondermijnd door het relatief hoge uitvoerniveau van de bedrijfstak van de Unie, aangezien de gerealiseerde gemiddelde prijzen buiten de Unie, waar de bedrijfstak van de Unie moest concurreren met de uitvoer met dumping van GFP uit de VRC, tijdens de beoordelingsperiode meestal onder de gemiddelde prijzen lagen die in de Unie werden gerealiseerd. Het argument wordt daarom afgewezen.

(64) Op grond van bovenstaande overwegingen concludeerde de Commissie dat de uitvoer uit de VRC waarschijnlijk naar de markt van de Unie zou worden verlegd als de maatregelen zouden worden ingetrokken.

3.3.4. *Conclusie betreffende de waarschijnlijkheid van herhaling van dumping*

(65) Zoals vermeld in de overwegingen 48 en 49 blijkt uit een vergelijking tussen de Chinese prijzen bij uitvoer naar derde landen in de buurt van de Unie en de prijzen op de markt van het referentieland dat herhaling van dumping zeer waarschijnlijk is.

(66) Daarnaast concludeerde de Commissie dat intrekking van de maatregelen, gezien de aanzienlijke productiecapaciteit in de VRC, de reservecapaciteit en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie voor uitvoer, waarschijnlijk zou leiden tot een toename van de uitvoer tegen dumpingprijzen van gestreken fijn papier uit de VRC naar de Unie.

4. WAARSCHIJNLIJKHEID VAN HERHALING VAN DE SCHADE

4.1. Definitie van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie

(67) Tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd het soortgelijke product vervaardigd door 10 bekende producenten, waaronder enige groepen die diverse papierfabrieken bezitten. Zij vormen de „bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(68) De totale productie in de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd vastgesteld op ongeveer 4 606 000 ton. De ondernemingen die het verzoek om een nieuw onderzoek steunden, waren goed voor meer dan 70 % van de totale productie in de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Zoals aangegeven in overweging 18 vertegenwoordigden de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie meer dan 30 % van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie.

(69) De macro-economische gegevens die door de indiener van het verzoek zijn verstrekt, waren afkomstig van Euro-Graph [1] en zijn naar behoren gecontroleerd.

4.2. Verbruik in de Unie

(70) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld door het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie op te tellen bij de invoer uit derde landen op basis van de databank van artikel 14, lid 6.

(71) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 1

Verbruik in de Unie

	2012	2013	2014	TNO
Totaal verbruik in de Unie (ton)	3 972 818	3 643 010	3 626 277	3 589 694
Index (2012 = 100)	*100*	*92*	*91*	*90*

Bron: Euro-Graph en databank van artikel 14, lid 6.

[1] De Europese vereniging van producenten van grafisch papier (Euro-Graph, European Association of Graphic Paper Producers) ontstond in 2012 door de fusie van CEPIPRINT (vereniging van Europese drukpapierproducenten) en CEPIFINE (Europese vereniging van fabrikanten van fijn papier); tot haar leden behoren alle producenten van gestreken fijn papier in de Unie.

(72) Tijdens de beoordelingsperiode nam het verbruik in de Unie met 10 % af. Vergeleken met 2012 nam het in 2013 met 8 % af, waarna het in een langzamer tempo bleef dalen. Het geschatte verbruik in de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek was 21 % lager dan het verbruik zoals vastgesteld tijdens het onderzoektijdvak van het oorspronkelijke onderzoek (4 572 057 ton). De daling in het verbruik weerspiegelt de afnemende vraag naar grafisch papier in het algemeen, die hoofdzakelijk het gevolg is van de snelle groei van digitale media die de traditionele gedrukte media vervangen.

4.3. **Invoer uit het betrokken land**

4.3.1. *Omvang en marktaandeel van de invoer uit het betrokken land*

(73) De invoer in de Unie uit de VRC heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Invoervolume en marktaandeel

	2012	2013	2014	TNO
Invoer uit het betrokken land (ton)	701	905	452	389
Index (2012 = 100)	*100*	*129*	*64*	*55*
Marktaandeel (%)	0,02	0,02	0,01	0,01
Index (2012 = 100)	*100*	*141*	*71*	*61*

Bron: databank van artikel 14, lid 6.

(74) Tijdens de beoordelingsperiode was het volume van de invoer uit de VRC in de Unie verwaarloosbaar.

4.3.2. *Prijzen van de invoer uit het betrokken land en prijsonderbieding*

(75) Gezien de te verwaarlozen omvang van de invoer van gestreken fijn papier uit de VRC naar de Unie en de geringe betrouwbaarheid van de prijzen bij die verkoop (zie overweging 37) konden de invoerstatistieken van de EU niet worden gebruikt om conclusies te trekken over de prijzen van de invoer uit de VRC. De Commissie concludeerde dat in plaats daarvan gegevens over de verkoop van GFP uit de VRC aan andere landen als vervangende waarde moeten worden gebruikt om vast te stellen wat de prijsonderbieding zou zijn geweest als de Chinese ondernemingen hun producten tegen die prijzen aan de Unie hadden verkocht.

(76) De Commissie heeft het theoretische niveau van prijsonderbieding in het tijdvak van het nieuwe onderzoek vastgesteld door de gewogen gemiddelde verkoopprijs die de bedrijfstak van de Unie rekent aan onafhankelijke afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, te vergelijken met de gewogen gemiddelde Chinese prijs bij uitvoer naar landen dicht bij de Unie, gecorrigeerd tot een cif-waarde voor de Unie en met inachtneming van de kosten in verband met invoer. Omdat geen enkele Chinese producent-exporteur medewerking verleende, werden de Chinese uitvoerprijzen bij uitvoer naar andere landen overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op beschikbare gegevens, zoals hierboven reeds vermeld (zie de overwegingen 40, 44 en 45). Als de Chinese exporteurs in het tijdvak van het nieuwe onderzoek hun producten tegen deze prijzen naar de Unie zouden hebben uitgevoerd, zo bleek uit de prijsvergelijking, zou de invoer uit de VRC de prijzen van de bedrijfstak van de Unie met 5,4 % hebben onderboden.

4.4. **Invoer uit andere derde landen**

(77) In de volgende tabel wordt weergegeven hoe de gemiddelde prijs, het volume en het marktaandeel van de invoer in de Unie uit andere derde landen dan de VRC zich in de beoordelingsperiode hebben ontwikkeld. De tabel is gebaseerd op gegevens uit de databank van artikel 14, lid 6.

Tabel 3

Invoer uit derde landen

	2012	2013	2014	TNO
Volume (ton)	35 864	29 264	50 958	45 282
Index (2012 = 100)	*100*	*82*	*142*	*126*
Marktaandeel (%)	0,9	0,8	1,4	1,3
Gemiddelde prijs (EUR/ton)	952	964	827	889
Index (2012 = 100)	*100*	*101*	*87*	*93*

Bron: databank van artikel 14, lid 6.

(78) Het totale volume van de invoer in de Unie uit andere landen dan de VRC was tijdens de gehele beoordelingsperiode klein, met een totaal marktaandeel dat schommelde rond de 1 %. De gemiddelde prijzen van deze invoer lagen boven de gemiddelde prijzen van de bedrijfstak van de Unie. Tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek had geen van de derde landen individueel een marktaandeel boven de 0,4 %.

4.5. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.5.1. *Algemene opmerkingen*

(79) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening heeft de Commissie alle economische indicatoren onderzocht die tijdens de beoordelingsperiode op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van invloed waren. Zoals vermeld in overweging 18 werd voor de bedrijfstak van de Unie gebruikgemaakt van een steekproef.

(80) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de macro-economische indicatoren betreffende de gehele bedrijfstak van de Unie beoordeeld op basis van de informatie die in het verzoek om een nieuw onderzoek door de indiener ervan was verstrekt. De Commissie heeft de micro-economische indicatoren uitsluitend voor de in de steekproef opgenomen ondernemingen beoordeeld, op basis van de gecontroleerde gegevens uit de antwoorden op de vragenlijst. Beide gegevensreeksen bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(81) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van dumping in het verleden.

(82) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde eenheidsprijzen, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.5.2. *Macro-economische indicatoren*

4.5.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(83) De totale productie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie ontwikkelden zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 4

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2012	2013	2014	TNO
Productie (ton)	5 211 487	4 833 511	4 737 310	4 606 000
Index (2012 = 100)	*100*	*93*	*91*	*88*

	2012	2013	2014	TNO
Productiecapaciteit (ton)	5 889 216	5 636 892	5 380 258	4 988 000
Index (2012 = 100)	*100*	*96*	*91*	*85*
Bezettingsgraad (%)	88,5	85,7	88,0	92,3
Index (2012 = 100)	*100*	*97*	*100*	*104*

Bron: Euro-Graph.

(84) Tijdens de beoordelingsperiode nam de productie met 12 % af. Vergeleken met 2012 nam de productie in 2013 met 7 % af en bleef daarna in een langzamer tempo dalen.

(85) Al voor de beoordelingsperiode hadden producenten in de Unie grote herstructureringsinspanningen ondernomen om de structurele overcapaciteit aan te pakken, en deze inspanningen duurden voort tijdens de beoordelingsperiode. Als gevolg van zowel de sluiting van bepaalde fabrieken als de aanpassing van andere fabrieken voor het produceren van andere papierproducten dan GFP, heeft de bedrijfstak van de Unie zijn productiecapaciteit voor GFP tussen 2012 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek met ongeveer 901 216 ton (15 %) verminderd.

(86) Dankzij de voortdurende vermindering van de productiecapaciteit slaagde de bedrijfstak van de Unie erin de bezettingsgraad tijdens de beoordelingsperiode relatief stabiel te houden, om in het tijdvak van het nieuwe onderzoek zelfs 92,3 % te bereiken, bijna vier procentpunt hoger dan in 2012.

(87) Uit het onderzoek is gebleken dat een hoge bezettingsgraad een belangrijke factor is voor de levensvatbaarheid van de papiersector vanwege de omvangrijke investeringen in vaste activa en de gevolgen daarvan voor de gemiddelde productiekosten.

4.5.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel

(88) Het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Verkoopvolume en marktaandeel

	2012	2013	2014	TNO
Totaal verkoopvolume op de markt van de Unie (ton)	3 936 253	3 612 841	3 574 868	3 544 023
Index (2012 = 100)	*100*	*92*	*91*	*90*
Marktaandeel (%)	99,1	99,2	98,6	98,7
Index (2012 = 100)	*100*	*100*	*99*	*100*

Bron: Euro-Graph.

(89) Tijdens de beoordelingsperiode daalde het verkoopvolume op de markt van de Unie met 10 %. Vergeleken met 2012 nam het in 2013 met 8 % af, waarna het in een langzamer tempo bleef dalen.

(90) Aangezien er tijdens de beoordelingsperiode vrijwel geen GFP werd ingevoerd, bleef het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie stabiel op circa 99 %.

4.5.2.3. Groei

(91) Tijdens de beoordelingsperiode werd er door de bedrijfstak van de Unie geen groei in de productie en verkoop gerealiseerd. Integendeel, deze economische indicatoren volgden de neerwaartse trend van het verbruik van de Unie op de voet.

4.5.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(92) De werkgelegenheid en de productiviteit ontwikkelden zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 6

Werkgelegenheid en productiviteit

	2012	2013	2014	TNO
Aantal werknemers (voltijdequivalent/VTE)	9 808	8 896	7 782	7 418
Index (2012 = 100)	*100*	*91*	*79*	*76*
Productiviteit (ton/werknemer)	531	543	609	621
Index (2012 = 100)	*100*	*102*	*115*	*117*

Bron: Euro-Graph.

(93) Tijdens de beoordelingsperiode nam het aantal werknemers met 24 % af, waarbij elk achtereenvolgend jaar een afname te zien gaf. Deze afname weerspiegelt een deel van de herstructureringsinspanningen op de langere termijn die door de bedrijfstak van de Unie zijn ondernomen om de problemen met structurele overcapaciteit aan te pakken, zoals toegelicht in overweging 85.

(94) Deze sterke verminderingen van het personeelsbestand leidden tot een aanzienlijke toename van de productiviteit, gemeten als productie (ton) per werknemer per jaar, die tijdens de beoordelingsperiode met 17 % toenam.

4.5.2.5. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(95) Tijdens de beoordelingsperiode werd er vrijwel geen GFP uit de VRC ingevoerd, waaruit kan worden geconcludeerd dat de hoogte van de dumpingmarge geen invloed had op de bedrijfstak van de Unie, die aan het herstellen was van eerdere dumping.

4.5.3. *Micro-economische indicatoren*

4.5.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(96) De gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie aan niet-verbonden afnemers in de Unie ontwikkelde zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 7

Verkoopprijzen in de Unie en productiekosten per eenheid

	2012	2013	2014	TNO
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid op de markt van de Unie (EUR/ton)	723	709	688	680
Index (2012 = 100)	*100*	*98*	*95*	*94*
Productiekosten per eenheid (EUR/ton)	672	664	609	631
Index (2012 = 100)	*100*	*99*	*91*	*94*

Bron: gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(97) De verkoopprijs per eenheid bij verkoop door de bedrijfstak van de Unie aan niet-verbonden afnemers in de Unie nam tijdens de beoordelingsperiode met 6 % af. Daarbij volgde de trend van de prijzen die van de productiekosten met enige vertraging.

(98) De productiekosten per eenheid van de bedrijfstak in de Unie namen tijdens de beoordelingsperiode ook met 6 % af, waarbij de sterkste daling (– 8 %) in de periode 2013-2014 zichtbaar was.

4.5.3.2. Loonkosten

(99) De gemiddelde loonkosten ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 8

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2012	2013	2014	TNO
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR/werknemer)	68 405	65 812	67 716	70 973
Index (2012 = 100)	*100*	*96*	*99*	*104*

Bron: gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(100) In 2013 namen de gemiddelde loonkosten per werknemer af met 4 % ten opzichte van 2012, waarna zij stabiliseerden om tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek een niveau te bereiken dat 4 % hoger was dan in 2012.

4.5.3.3. Voorraden

(101) De voorraden ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 9

Voorraden

	2012	2013	2014	TNO
Eindvoorraden (ton)	112 957	122 545	119 642	122 264
Index (2012 = 100)	*100*	*108*	*106*	*108*
Eindvoorraden als percentage van de productie (%)	7	8	8	8
Index (2012 = 100)	*100*	*114*	*115*	*114*

Bron: gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(102) De eindvoorraden van de bedrijfstak van de Unie namen in de periode 2012-2013 met 8 % toe en bleven vervolgens tijdens de rest van de beoordelingsperiode relatief stabiel. Het dalende productievolume zorgde tijdens de beoordelingsperiode voor een totale stijging van het niveau van de eindvoorraden, uitgedrukt als percentage van de productie, met 14 %.

4.5.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(103) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van investeringen ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 10

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2012	2013	2014	TNO
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	0,7	– 0,4	5,0	2,3
Index (2012 = 100)	*100*	*– 58*	*693*	*319*

	2012	2013	2014	TNO
Kasstroom (EUR)	58 381 268	51 220 769	102 223 699	75 644 423
Index (2012 = 100)	*100*	*88*	*175*	*130*
Investeringen (EUR)	20 414 097	23 120 553	18 603 022	17 369 221
Index (2012 = 100)	*100*	*113*	*91*	*85*
Rendement van investeringen (%)	1,8	– 6,7	9,6	9,1
Index (2012 = 100)	*100*	*– 380*	*546*	*518*

Bron: gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(104) De Commissie heeft de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen van zijn verkoop van GFP aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als percentage van de omzet. Tijdens de beoordelingsperiode verhoogde de bedrijfstak van de Unie zijn winstgevendheid van circa 0,7 % naar 2,3 %. Hierbij moet worden opgemerkt dat de streefwinst voor de bedrijfstak in het oorspronkelijke onderzoek was vastgesteld op 8 % ([1]). 2014 was het beste jaar, toen de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie 5 % bereikte, voornamelijk als gevolg van lagere prijzen van grondstoffen, van pulp in het bijzonder, maar ook door positieve gevolgen van de herstructureringsinspanningen en een toegenomen efficiëntie. Tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd de winstgevendheid negatief beïnvloed door de dalende koers van de Britse pond ten opzichte van de euro.

(105) De nettokasstroom is het vermogen van de bedrijfstak van de Unie om zijn activiteiten zelf te financieren. Tijdens de beoordelingsperiode was de kasstroom positief, waarbij een trend zichtbaar was die voor een groot deel de ontwikkeling van de winstgevendheid weerspiegelde, met 2014 als beste jaar.

(106) In het licht van de dalende vraag naar GFP in zowel de Unie als daarbuiten heeft de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode niet geïnvesteerd in nieuwe capaciteit en de totale investeringen namen af met 15 %. De gedane investeringen waren gericht op onderhoud, vervanging van kapitaalgoederen, verbetering van de energie-efficiëntie en maatregelen om te voldoen aan milieubeschermingsnormen.

(107) Het rendement van investeringen bestaat uit de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de vaste activa. De ontwikkeling ervan werd tijdens de beoordelingsperiode zowel beïnvloed door de dalende nettowaarde van de activa als door de ontwikkeling van de winstgevendheid, hetgeen verklaart waarom de resultaten in 2013 negatief waren, maar veel beter in 2014 en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(108) Gezien de kosten van bestaande schulden, de relatief lage winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie en de voortdurend dalende vraag naar GFP is het vermogen van de bedrijfstak van de Unie om kapitaal aan te trekken verbeterd in vergelijking met het oorspronkelijke onderzoek, ook al blijft het beperkt.

4.5.4. *Conclusie betreffende de situatie van de bedrijfstak van de Unie*

(109) Tijdens de beoordelingsperiode gaven de schade-indicatoren een gemengd beeld te zien. Terwijl de financiële prestatie-indicatoren, zoals winstgevendheid, kasstroom en rendement van investeringen, verbetering lieten zien, bleven de volume-indicatoren, zoals productie en verkoop, dalen.

([1]) Overweging 158 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 451/2011.

(110) De verbetering van de financiële prestatie-indicatoren was het gevolg van zowel de daling van de grondstofprijzen in 2014 als de herstructureringsinspanningen van de producenten van de Unie, die gericht waren op het verkleinen van de productiecapaciteit en het verbeteren van de efficiëntie. De negatieve trends in de productie- en verkoopvolumes waren het gevolg van de voortdurend dalende vraag naar GFP zowel in de Unie als daarbuiten, waardoor de bedrijfstak van de Unie werd gedwongen door te gaan met de herstructurering door onder meer bepaalde papierfabrieken te sluiten en andere fabrieken aan te passen voor de productie van andere soorten papier.

(111) De verwachte verdere daling van de vraag naar GFP in de komende 5-10 jaar onderschrijft de conclusie dat de situatie van de bedrijfstak van de Unie moeilijk zal blijven en dat de productie en de productiecapaciteit verder zullen moeten worden beperkt.

(112) Het onderzoek heeft bevestigd dat de door het oorspronkelijke onderzoek ingestelde maatregelen een positief effect hebben gehad op de bedrijfstak van de Unie, die zijn marktaandeel heeft teruggewonnen en erin is geslaagd zijn GFP-prijzen tot boven een kostendekkend niveau te verhogen en zijn herstructureringsactiviteiten te financieren.

(113) Op grond van het bovenstaande concludeert de Commissie dat de bedrijfstak van de Unie geen aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening. In het licht van de voortdurend dalende vraag naar GFP en de daaraan gerelateerde hoge herstructureringskosten, die beide van wezenlijke invloed zijn geweest op winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie, wordt de situatie desondanks als kwetsbaar beschouwd.

4.6. **Waarschijnlijkheid van herhaling van schade**

(114) In de overwegingen 65 en 66 kwam de Commissie tot de conclusie dat intrekking van de maatregelen zou leiden tot herhaling van de dumping en een toename van de uitvoer met dumping van gestreken fijn papier uit de VRC naar de Unie.

(115) In overweging 76 heeft de Commissie vastgesteld dat de Chinese prijzen van GFP bij uitvoer naar markten dicht bij de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek lager waren dan de prijzen die door de bedrijfstak van de Unie in de Unie werden berekend. Hieruit trok de Commissie de conclusie dat de Chinese producenten-exporteurs de prijzen van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie waarschijnlijk zouden onderbieden indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(116) Zoals vermeld in overweging 62 is de markt van de Unie bovendien de grootste markt voor GFP ter wereld. De totale omvang van de markt van de Unie en de aanwezigheid daarop van grote afnemers van GFP maakt haar inderdaad erg aantrekkelijk voor Chinese producenten van GFP, omdat die producenten met dergelijke grote leveringen meer van hun productiecapaciteit (wat nu reservecapaciteit is) zouden kunnen benutten, hetgeen vervolgens de productiekosten per eenheid zou verlagen. Als de maatregelen zouden worden ingetrokken, is het waarschijnlijk dat de Chinese producenten-exporteurs, gezien de economische voordelen van het benutten van reserveproductiecapaciteit in de VRC (zie de overwegingen 50 tot en met 54), GFP tegen dumpingprijzen op de markt van de Unie zullen aanbieden, wat de prijzen en de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie onder druk zou zetten.

(117) Het onderzoek heeft uitgewezen (zie overweging 113) dat de situatie van de bedrijfstak van de Unie kwetsbaar is.

(118) Het onderzoek heeft ook de bevindingen van het oorspronkelijke onderzoek bevestigd dat een hoge bezettingsgraad een belangrijke factor is voor de levensvatbaarheid van papierproducenten op de lange termijn, omdat het productieproces kapitaalintensief is. Omdat er tijdens de beoordelingsperiode geen invoer met dumping was, kon de bedrijfstak van de Unie de prijzen van GFP verhogen tot boven het kostendekkende niveau, herstructureringsactiviteiten financieren en de bezettingsgraad verhogen. Elke herhaling van de invoer met dumping en de daaruit voortvloeiende prijsdruk zou deze positieve ontwikkelingen terugdraaien, aangezien dit de bedrijfstak van de Unie de kasstroom zou ontnemen die nodig is voor de financiering van de herstructureringsinspanningen om zich aan te passen aan de afnemende wereldwijde vraag naar GFP. Het zou ook de positieve effecten van eerdere herstructureringsinspanningen ondermijnen en leiden tot een verslechtering van alle schade-indicatoren.

(119) Daarom concludeert de Commissie dat intrekking van de antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van GFP uit de VRC naar alle waarschijnlijkheid zou leiden tot een herhaling van schade.

5. **BELANG VAN DE UNIE**

(120) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of handhaving van de bestaande maatregelen ten aanzien van de VRC in strijd zou zijn met het belang van de Unie in haar geheel. Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een beoordeling van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie, importeurs en gebruikers.

5.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(121) Uit het onderzoek is gebleken dat de bestaande maatregelen de bedrijfstak van de Unie in staat hebben gesteld zich te herstellen van eerdere dumping, de prijzen van GFP boven een kostendekkend niveau te houden en de financiële prestaties te verbeteren. Op hun beurt hebben deze positieve trends de bedrijfstak van de Unie in staat gesteld een antwoord te vinden op de uitdagingen van de voortdurend dalende vraag naar GFP door herstructureringsinspanningen voor de lange termijn uit te voeren, waaronder het sluiten van bepaalde fabrieken en de omschakeling van andere fabrieken op de productie van andere soorten papier.

(122) Zonder de prijsdruk van invoer met dumping uit de VRC zal de bedrijfstak van de Unie in staat zijn de prijzen van GFP boven het kostendekkende niveau te houden, de benodigde inkomsten te generen om zijn herstructureringsinspanningen te financieren en zich aan te passen aan de uitdagingen van de voortdurend dalende vraag naar GFP.

(123) De Commissie is op basis hiervan tot de conclusie gekomen dat voortzetting van de huidige antidumpingmaatregelen in het belang van de bedrijfstak van de Unie is.

5.2. **Belang van niet-verbonden importeurs/handelaren**

(124) Geen enkele importeur/handelaar heeft zijn medewerking verleend. Op basis van het feit dat er tijdens de beoordelingsperiode vrijwel geen GFP uit de VRC werd ingevoerd, concludeerde de Commissie dat de invoer van het betrokken product geen groot deel van de zakelijke activiteiten van importeurs/handelaren kon vertegenwoordigen en dat er geen factoren waren die erop wezen dat zij buitensporig zouden worden getroffen als de maatregelen worden gehandhaafd.

5.3. **Belang van de gebruikers**

(125) Geen enkele individuele gebruiker heeft zijn medewerking verleend. De Commissie heeft een schriftelijke opmerking ontvangen van een vereniging van de drukkerijsector (Intergraf), gesteund door drie andere verenigingen (BPIF, Gratkom en Bundesverband Druck und Medien).

(126) In de opmerking werd toegelicht dat de drukkerijsector van de Unie te lijden had onder de vervanging van papieren media door digitale media, en ook van de grootschalige invoer van drukwerk, in het bijzonder uit de VRC. De strekking van het argument was dat het concurrentievermogen van de drukkers van de Unie, waarvoor de beschikbaarheid van papier zonder douanerechten essentieel is, door antidumpingmaatregelen is ondermijnd. Het enige ingediende bewijsmateriaal met betrekking tot het argument van de grootschalige invoer was een schatting van de totale invoer van drukwerk uit de VRC, waarin een grote verscheidenheid aan drukwerk was opgenomen dat niet op GFP gedrukt is. Op basis van de beschikbare informatie kon de Commissie niet beoordelen welk deel van de uit de VRC ingevoerde producten op GFP was gedrukt en welk deel op andere soorten papier.

(127) Bij het oorspronkelijke onderzoek werd vastgesteld dat de meeste producten die op GFP worden gedrukt „tijdgevoelige" producten zijn, zoals tijdschriften, brochures, direct mailings en bijlagen, waarvan het minder waarschijnlijk is dat die uit de VRC worden ingevoerd vanwege de benodigde tijd voor het vervoer. De door de indiener van dit verzoek verstrekte informatie bevestigde dat de bevindingen van het oorspronkelijke onderzoek nog steeds geldig zijn.

(128) Daarom heeft de Commissie geconcludeerd dat, hoewel het waarschijnlijk is dat bepaalde gedrukte materialen buiten de Unie op GFP gedrukt zijn vanwege antidumping- en compenserende rechten, hun invloed op de economische situatie van de drukkerijsector van de Unie beperkt is.

5.4. **Conclusie inzake het belang van de Unie**

(129) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er, wat het belang van de Unie betreft, geen dwingende redenen zijn om de bestaande antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer uit de VRC niet te verlengen.

6. **CONCLUSIE EN MEDEDELING VAN FEITEN EN OVERWEGINGEN**

(130) Alle belanghebbenden werden in kennis gesteld van de belangrijkste feiten en overwegingen op basis waarvan werd beoogd de geldende antidumpingmaatregelen te handhaven. Zij konden hierover tevens binnen een termijn van elf dagen opmerkingen maken. Alleen de indiener van het verzoek heeft opmerkingen ingediend die de conclusies van de Commissie en haar voorstel tot handhaving van de geldende antidumpingmaatregelen ondersteunen.

(131) Uit de bovenstaande overwegingen volgt dat de antidumpingmaatregelen die bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 451/2011 werden ingesteld op de invoer van bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de VRC, op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening moeten worden gehandhaafd.

(132) Het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité heeft geen advies uitgebracht,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op gestreken fijn papier, namelijk papier of karton, aan een of aan beide zijden gestreken (met uitzondering van kraftpapier en kraftkarton), in bladen of op rollen, en met een gewicht van 70 g/m² of meer, doch niet meer dan 400 g/m², en met een helderheid van meer dan 84 (gemeten volgens ISO 2470-1) en momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 4810 13 00, ex 4810 14 00, ex 4810 19 00, ex 4810 22 00, ex 4810 29 30, ex 4810 29 80, ex 4810 99 10 en ex 4810 99 80 (Taric-codes 4810 13 00 20, 4810 14 00 20, 4810 19 00 20, 4810 22 00 20, 4810 29 30 20, 4810 29 80 20, 4810 99 10 20 en 4810 99 80 20) en van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

Het definitieve antidumpingrecht geldt niet voor rollen die geschikt zijn voor gebruik op rotatiepersen. Rollen die geschikt zijn voor gebruik op rotatiepersen zijn rollen die, indien getest volgens de ISO-testnorm ISO 3783:2006 betreffende de bepaling van de plukvastheid met behulp van het IGT-proefdruktoestel (elektrisch model), een resultaat geven van minder dan 30 N/m bij meting in de dwarsrichting van het papier en een resultaat van minder dan 50 N/m bij meting in de machinerichting. Het definitieve antidumpingrecht is ook niet van toepassing op meerlagig papier en meerlagig karton.

2. Het recht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 omschreven en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde producten is als volgt:

Onderneming	Recht (%)	Aanvullende Taric-code
Gold East Paper (Jiangsu) Co., Ltd, Zhenjiang City, Jiangsu Province, VRC; Gold Huasheng Paper (Suzhou Industrial Park) Co., Ltd, Suzhou City, Jiangsu Province, VRC	8	B001
Shandong Chenming Paper Holdings Limited, Shouguang City, Shandong Province, VRC; Shouguang Chenming Art Paper Co., Ltd, Shouguang City, Shandong Province, VRC	35,1	B013
Alle andere ondernemingen	27,1	B999

3. Tenzij anders vermeld zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 3 juli 2017.

Voor de Commissie

De voorzitter

Jean-Claude JUNCKER