C/2025/5112

22.9.2025

RECOMANDAREA COMITETULUI EUROPEAN PENTRU RISC SISTEMIC

din 9 iulie 2025

de modificare a Recomandării CERS/2015/2 privind evaluarea efectelor transfrontaliere ale măsurilor de politică macroprudențială și aplicarea prin reciprocitate voluntară a acestor măsuri

(CERS/2025/5)

(C/2025/5112)

CONSILIUL GENERAL AL COMITETULUI EUROPEAN PENTRU RISC SISTEMIC,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Acordul privind Spațiul Economic European ([1]), în special anexa IX,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1092/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind supravegherea macroprudențială la nivelul Uniunii Europene a sistemului financiar și de înființare a unui Comitet european pentru risc sistemic ([2]), în special articolele 3 și 16-18,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 575/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012 ([3]), în special articolul 458,

având în vedere Decizia CERS/2011/1 a Comitetului european pentru risc sistemic din 20 ianuarie 2011 de adoptare a Regulamentului de procedură al Comitetului european pentru risc sistemic ([4]), în special articolele 18-20,

întrucât:

(1) Pentru a asigura eficacitatea și consecvența măsurilor de politică macroprudențială naționale, este important ca recunoașterea prevăzută de dreptul Uniunii să fie completată de aplicarea prin reciprocitate voluntară.

(2) Cadrul pentru mecanismul de reciprocitate voluntară pentru măsurile de politică macroprudențială care este prevăzut de Recomandarea CERS/2015/2 a Comitetului european pentru risc sistemic ([5]) urmărește să asigure aplicarea prin reciprocitate în alte state membre a tuturor măsurilor de politică macroprudențială bazate pe expunere activate într-un stat membru.

(3) La 30 aprilie 2025, Autoritatea suedeză de supraveghere financiară (Finansinspektionen), acționând în calitate de autoritate desemnată în sensul articolului 458 din Regulamentul (UE) nr. 575/2013, a notificat Comitetului european pentru risc sistemic (CERS) intenția sa de a prelungi perioada de aplicare a două măsuri naționale mai stricte existente, în conformitate cu articolul 458 alineatul (2) litera (d) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013.

(4) În special, Finansinspektionen a notificat CERS intenția: (a) de a prelungi, după 31 decembrie 2025, pentru o perioadă de doi ani sau până când riscurile macroprudențiale sau sistemice încetează a mai exista, nivelul minim al ponderilor de risc medii ponderate în funcție de expuneri de 25 % aplicabil în prezent pentru expunerile din Suedia față de ipotecile de tip retail; și (b) de a prelungi, după 30 septembrie 2025, pentru o perioadă de doi ani sau până când riscurile macroprudențiale sau sistemice încetează a mai exista, (i) nivelul minim al ponderilor de risc medii de 35 % aplicabil în prezent la nivel de portofoliu pentru expunerile de tip corporate garantate cu bunuri imobile comerciale, și (ii) nivelul minim al ponderilor de risc medii de 25 % aplicabil în prezent la nivel de portofoliu pentru expunerile de tip corporate garantate cu bunuri imobile locative. Măsurile naționale mai stricte existente se aplică atât pe bază individuală, cât și pe bază consolidată tuturor instituțiilor de credit autorizate în Suedia care utilizează abordarea bazată pe ratinguri interne (IRB) pentru calcularea cerințelor de capital reglementat.

([1]) JO L 1, 3.1.1994, p. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj.
([2]) JO L 331, 15.12.2010, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj.
([3]) JO L 176, 27.6.2013, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/575/oj.
([4]) JO C 58, 24.2.2011, p. 4.
([5]) Recomandarea CERS/2015/2 a Comitetului european pentru risc sistemic din 15 decembrie 2015 privind evaluarea efectelor transfrontaliere ale măsurilor de politică macroprudențială și aplicarea prin reciprocitate voluntară a acestor măsuri (JO C 97, 12.3.2016, p. 9).

(5) Consiliul general al CERS a decis anterior să inclusă aceste măsuri în lista de măsuri de politică macroprudențială a căror aplicare prin reciprocitate este recomandată în temeiul Recomandării CERS/2015/2 ([6]).

(6) Notificările primite de la Finansinspektionen la 30 aprilie 2025 includ o cerere adresată CERS de a recomanda aplicarea prin reciprocitate a măsurilor de politică macroprudențială, în temeiul articolului 458 alineatul (8) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013, pe bază individuală, subconsolidată și consolidată.

(7) Aplicarea prin reciprocitate a măsurilor macroprudențiale activate de autoritățile altor state membre, pe bază consolidată, subconsolidată și individuală, indiferent dacă expunerile în cauză sunt deținute prin filiale sau sucursale sau rezultă din creditarea transfrontalieră directă, limitează pierderile și arbitrajul de reglementare, abordează riscurile sistemice și promovează astfel eficacitatea generală a politicii macroprudențiale prin asigurarea faptului că riscurile sporite sunt abordate nu numai în statul membru care a introdus măsura macroprudențială, ci și în alte state membre în care grupurile bancare sunt expuse acestor riscuri sporite. Prin urmare, recunoașterea ar trebui să vizeze, de asemenea, asigurarea faptului că grupurile bancare expuse la aceste riscuri sistemice sunt suficient de reziliente. Prin urmare, măsurile macroprudențiale care decurg dintr-o decizie de recunoaștere a măsurilor macroprudențiale ale altor state membre ar trebui, în general, să se aplice pe bază consolidată, subconsolidată și individuală.

(8) În urma solicitării transmise CERS de Finansinspektionen și pentru: (a) a preveni materializarea efectelor transfrontaliere negative sub forma unor pierderi și a arbitrajului de reglementare care ar putea rezulta din punerea în aplicare a măsurilor de politică macroprudențială aplicate în Suedia în conformitate cu articolul 458 alineatul (2) litera (d) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013; și pentru (b) a menține condiții de concurență echitabile între instituțiile de credit stabilite în UE, Consiliul general al CERS a decis să continue să includă aceste măsuri în lista de măsuri de politică macroprudențială a căror aplicare prin reciprocitate este recomandată în temeiul Recomandării CERS/2015/2 și să recomande aplicarea prin reciprocitate a acestor măsuri pe bază consolidată, subconsolidată și individuală.

(9) Recomandarea CERS/2015/2, astfel cum a fost modificată prin Recomandarea CERS/2017/4 a CERS ([7]), recomandă ca autoritatea relevantă care activează o măsură de politică macroprudențială să propună, atunci când transmite CERS o solicitare de aplicare prin reciprocitate, un prag maxim de semnificație sub care poate fi considerată nesemnificativă expunerea unui furnizor individual de servicii financiare la riscul macroprudențial identificat în jurisdicția în care este aplicată măsura de politică macroprudențială de către autoritatea de activare. CERS poate recomanda un prag diferit dacă se consideră necesar.

(10) În conformitate cu notificările primite, pragul de semnificație la nivel de instituție pentru aplicarea prin reciprocitate a nivelului minim actual al ponderilor de risc medii de 25 % pentru expunerile din Suedia față de creditele ipotecare de tip retail ar trebui menținut la 5 miliarde SEK. Pentru nivelul minim actual al ponderilor de risc medii de 35 % aplicat la nivel de portofoliu pentru expunerile de tip corporate garantate cu bunuri imobile comerciale și pentru nivelul minim actual al ponderilor de risc de 25 % aplicat la nivel de portofoliu pentru expunerile de tip corporate garantate cu bunuri imobile locative, ar trebui, de asemenea, menținut pragul de semnificație la nivel de instituție actual de 5 miliarde SEK. Ambele praguri de semnificație ar trebui evaluate pe bază consolidată, subconsolidată și individuală.

(11) Această modificare a Recomandării CERS/2015/2 nu afectează continuitatea recomandării aplicării prin reciprocitate a măsurilor macroprudențiale naționale activate de autoritățile suedeze, astfel cum se prevede în Recomandarea CERS/2023/4 ([8]). Aceste modificări aduse Recomandării CERS/2015/2 reflectă faptul că aplicarea prin reciprocitate este acum recomandată pe bază individuală, subconsolidată și consolidată. Prin urmare, perioada de tranziție standard de trei luni după publicarea acestei recomandări în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* se aplică doar măsurilor, sau modificărilor măsurilor, pe care autoritățile naționale le vor adopta pentru a aplica prin reciprocitate ambele niveluri minime ale ponderii de risc pe bază consolidată, subconsolidată și individuală.

([6]) A se vedea Recomandarea ESRB/2023/4 a Comitetului european pentru risc sistemic din 6 iulie 2023 de modificare a Recomandării ESRB/2015/2 privind evaluarea efectelor transfrontaliere ale măsurilor de politică macroprudențială și reciprocitatea voluntară a acestora (JO C 307, 31.8.2023, p. 1); a se vedea și Recomandarea CERS/2019/1 a Comitetului european pentru risc sistemic din 15 ianuarie 2019 de modificare a Recomandării CERS/2015/2 privind evaluarea efectelor transfrontaliere ale măsurilor de politică macroprudențială și aplicarea prin reciprocitate voluntară a acestor măsuri (JO C 106, 20.3.2019, p. 1).

([7]) Recomandarea CERS/2017/4 a Comitetului european pentru risc sistemic din 20 octombrie 2017 de modificare a Recomandării CERS/2015/2 privind evaluarea efectelor transfrontaliere ale măsurilor de politică macroprudențială și aplicarea prin reciprocitate voluntară a acestor măsuri (JO C 431, 15.12.2017, p. 1).

([8]) Recomandarea CERS/2023/4 a Comitetului european pentru risc sistemic din 6 iulie 2023 de modificare a Recomandării CERS/2015/2 privind evaluarea efectelor transfrontaliere ale măsurilor de politică macroprudențială și aplicarea prin reciprocitate voluntară a acestor măsuri (JO C 307, 31.8.2023, p. 1).

(12) Prin urmare, Recomandarea CERS/2015/2 ar trebui modificată în mod corespunzător,

ADOPTĂ PREZENTA RECOMANDARE:

MODIFICARE

Anexa la Recomandarea CERS/2015/2 se modifică în conformitate cu anexa la prezenta recomandare.

Adoptată la Frankfurt am Main, 9 iulie 2025.

Șeful secretariatului CERS,
în numele Consiliului general al CERS,
Francesco MAZZAFERRO

ANEXĂ

Anexa la Recomandarea CERS/2015/2 se modifică după cum urmează:

1. Pentru Suedia, secțiunea intitulată „I Descrierea măsurilor” se înlocuiește cu următorul text:

„I. Descrierea măsurilor

1. Măsura suedeză, aplicată în conformitate cu articolul 458 alineatul (2) litera (d) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013 și impusă instituțiilor de credit autorizate în Suedia care utilizează abordarea bazată pe modele interne de rating, constă într-un nivel minim de 25 % specific instituției de credit pentru media ponderată în funcție de expunere a ponderilor de risc aplicate portofoliului de expuneri de tip retail garantate cu bunuri imobile față de debitori rezidenți în Suedia. Media ponderată în funcție de expuneri reprezintă media ponderilor de risc aferente expunerilor individuale calculate în conformitate cu articolul 154 din Regulamentul (UE) nr. 575/2013, ponderată cu valoarea expunerii relevante. Măsura se aplică pe bază consolidată și individuală.

2. Măsura suedeză, aplicată în conformitate cu articolul 458 alineatul (2) litera (d) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013 și impusă instituțiilor de credit autorizate în Suedia care utilizează abordarea bazată pe modele interne de rating, constă într-un nivel minim de 35 % specific instituției de credit pentru ponderea de risc ponderată în funcție de expuneri, pentru anumite expuneri de tip corporate în Suedia garantate cu ipoteci asupra bunurilor imobile comerciale și într-un nivel minim de 25 % specific instituției de credit pentru ponderea de risc ponderată în funcție de expunere pentru anumite expuneri de tip corporate în Suedia garantate cu ipoteci asupra bunurilor imobile locative. Media ponderată în funcție de expuneri reprezintă media ponderilor de risc aferente expunerilor individuale calculate în conformitate cu articolul 153 din Regulamentul (UE) nr. 575/2013, ponderată cu valoarea expunerii relevante. Prezenta măsură nu acoperă expunerile de tip *corporate* garantate cu: (i) bunuri agricole; (ii) bunuri imobile deținute direct de autorități locale, state sau regiuni; (iii) bunuri imobile unde peste 50 % din bunul imobil este utilizat pentru activități proprii; și (iv) bunuri imobile cu mai multe locuințe, atunci când scopul bunului imobil nu este comercial (de exemplu, asociații de proprietari deținute de locatari și care nu au scop lucrativ) sau atunci când numărul de locuințe este mai mic de patru. Măsura se aplică pe bază consolidată și individuală.”;

2. pentru Suedia, în secțiunea intitulată „II. Aplicare prin reciprocitate”, punctul 3 se înlocuiește cu următorul text:

3. „În conformitate cu articolul 458 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013, se recomandă autorităților relevante din statele membre în cauză să aplice prin reciprocitate măsurile suedeze instituțiilor de credit autorizate la nivel național care utilizează abordarea bazată pe modele interne de rating care au expuneri relevante față de Suedia, inclusiv expuneri de tip retail garantate cu bunuri imobile locative și expuneri de tip corporate garantate cu bunurilor imobile comerciale sau locative. Aplicarea prin reciprocitate ar trebui să aibă loc pe bază consolidată, subconsolidată și individuală, indiferent dacă expunerile sunt deținute prin filiale, sucursale sau rezultă din împrumuturi transfrontaliere directe. În conformitate cu subrecomandarea C(2), se recomandă autorităților relevante să aplice măsura pusă în aplicare în Suedia de autoritatea de activare nu mai târziu de trei luni de la publicarea acestei recomandări în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.”;

3. pentru Suedia, în secțiunea intitulată „III. Prag de semnificație”, punctele (6), (7) și (8) se înlocuiesc cu următorul text:

„6. În conformitate cu secțiunea 2.2.1 din Recomandarea CERS/2015/2, autoritățile relevante din statul membru în cauză pot acorda derogări unor instituții de credit individuale autorizate la nivel național care utilizează abordarea bazată pe modele interne de rating și care dețin expuneri sub pragul de semnificație de 5 miliarde SEK pentru măsurile descrise la punctele 1 și, respectiv, 2. Atunci când aplică pragul de semnificație, autoritățile relevante ar trebui să monitorizeze caracterul semnificativ al expunerilor, fiindu-le recomandat să aplice măsurile suedeze relevante instituțiilor de credit individuale autorizate la nivel național care anterior au făcut obiectul derogărilor atunci când pragul de semnificație de 5 miliarde SEK este depășit. Gradul de semnificație al expunerilor ar trebui evaluat pe bază consolidată, subconsolidată și individuală, iar atunci când este evaluat pe bază subconsolidată și consolidată, toate expunerile deținute prin intermediul filialelor sau sucursalelor sau care rezultă din împrumuturi transfrontaliere directe ar trebui incluse în calculul expunerilor evaluate în raport cu pragul de semnificație.

7. În cazul în care nicio instituție de credit autorizată la nivel național care utilizează abordarea IRB nu are expuneri de tip retail, astfel cum sunt descrise la punctul 1, de peste 5 miliarde SEK, prin sucursale sau filiale situate în Suedia și/sau împrumuturi transfrontaliere directe, autoritățile relevante ale statelor membre în cauză pot decide, în temeiul secțiunii 2.2.1 din Recomandarea CERS/2015/2, să nu aplice măsura prin reciprocitate. În acest caz, autoritățile relevante ar trebui să monitorizeze caracterul semnificativ al expunerilor, fiindu-le recomandat să aplice prin reciprocitate măsura descrisă la punctul 1 atunci când o instituție de credit autorizată la nivel național care utilizează abordarea bazată pe modele interne de rating depășește pragul de 5 miliarde SEK.

8. În cazul în care nicio instituție de credit autorizată la nivel național care utilizează abordarea IRB nu are expuneri de tip corporate, astfel cum sunt descrise la punctul 2, de peste 5 miliarde SEK, prin sucursale sau filiale situate în Suedia și/sau împrumuturi transfrontaliere directe, autoritățile relevante ale statelor membre în cauză pot decide, în temeiul secțiunii 2.2.1 din Recomandarea CERS/2015/2, să nu aplice măsura prin reciprocitate. În acest caz, autoritățile relevante ar trebui să monitorizeze gradul de semnificație al expunerilor, fiindu-le recomandat să aplice prin reciprocitate măsura descrisă la punctul 2 atunci când o instituție de credit autorizată la nivel național care utilizează abordarea bazată pe modele interne de rating depășește pragul de 5 miliarde SEK.”