Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
C-sarja

C/2025/5112

22.9.2025

EUROOPAN JÄRJESTELMÄRISKIKOMITEAN SUOSITUS

annettu 9 päivänä heinäkuuta 2025,

makrovakauspoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta annetun suosituksen EJRK/2015/2 muuttamisesta

(EJRK/2025/5)

(C/2025/5112)

EUROOPAN JÄRJESTELMÄRISKIKOMITEAN HALLINTONEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen ([1]) ja erityisesti sen liitteen IX,

ottaa huomioon finanssijärjestelmän makrotason vakauden valvonnasta Euroopan unionissa ja Euroopan järjestelmäriskikomitean perustamisesta 24 päivänä marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1092/2010 ([2]) ja erityisesti sen 3, 16, 17 ja 18 artiklan,

ottaa huomioon luottolaitosten vakavaraisuusvaatimuksista ja asetuksen (EU) N:o 648/2012 muuttamisesta 26 päivänä kesäkuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 575/2013 ([3]) ja erityisesti sen 458 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan järjestelmäriskikomitean työjärjestyksen hyväksymisestä 20 päivänä tammikuuta 2011 annetun Euroopan järjestelmäriskikomitean päätöksen EJRK/2011/1 ([4]) ja erityisesti sen 18, 19 ja 20 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Kansallisten makrovakauspoliittisten toimenpiteiden tehokkuuden ja johdonmukaisuuden varmistamiseksi on tärkeää täydentää unionin lainsäädännön edellyttämää tunnustamista vapaaehtoisella vastavuoroisuudella.

(2) Euroopan järjestelmäriskikomitean suosituksessa EJRK/2015/2 ([5]) vahvistetun makrovakauspoliittisten toimenpiteiden vapaaehtoista vastavuoroisuutta koskevan kehyksen tarkoituksena on varmistaa, että kaikkia yhdessä jäsenvaltiossa käyttöön otettavia vastuuperusteisia makrovakauspoliittisia toimenpiteitä sovelletaan vastavuoroisesti muissa jäsenvaltioissa.

(3) Ruotsin finanssivalvontaviranomainen (Finansinspektion), joka toimii asetuksen (EU) N:o 575/2013 458 artiklassa tarkoitettuna nimettynä viranomaisena, ilmoitti 30 päivänä huhtikuuta 2025 Euroopan järjestelmäriskikomitealle (EJRK) aikomuksestaan jatkaa kahden voimassa olevan tiukemman kansallisen toimenpiteen soveltamisaikaa asetuksen (EU) N:o 575/2013 458 artiklan 2 kohdan d alakohdan iv alakohdan mukaisesti.

(4) Finansinspektionen ilmoitti EJRK:lle erityisesti aikomuksestaan a) jatkaa 31 päivästä joulukuuta 2025 alkaen kahden vuoden ajan tai siihen asti, kun makrovakausriski tai järjestelmäriski lakkaa olemasta, tällä hetkellä sovellettavaa vastuupainotettua keskimääräistä riskipainoa, joka on Ruotsin vähittäiskiinnitysvastuisiin sovellettava 25 prosentin riskipainon alaraja, ja b) jatkaa 30 päivästä syyskuuta 2025 kahden vuoden ajan tai siihen asti, kun makrovakausriski tai järjestelmäriski lakkaa olemasta, i) tällä hetkellä sovellettavaa 35 prosentin keskimääräistä riskipainon alarajaa, jota sovelletaan salkkutasolla yritysvastuisiin, joiden vakuutena on liikekiinteistö, ja ii) tällä hetkellä sovellettavaa 25 prosentin keskimääräistä riskipainon alarajaa, jota sovelletaan salkkutasolla asuinkiinteistövakuudellisiin yritysvastuisiin. Nykyisiä tiukempia kansallisia toimenpiteitä sovelletaan sekä yksilöllisesti että konsolidoidusti kaikkiin Ruotsissa toimiluvan saaneisiin luottolaitoksiin, jotka käyttävät sisäisten luottoluokitusten menetelmää (IRB) lakisääteisten pääomavaatimusten laskennassa.

([1]) EYVL L 1, 3.1.1994, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj.
([2]) EUVL 331, 15.12.2010, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj.
([3]) EUVL 176, 27.6.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/575/oj.
([4]) EUVL C 58, 24.2.2011, s. 4.
([5]) Euroopan järjestelmäkomitean suositus EJRK/2015/2, annettu 15 päivänä joulukuuta 2015, makrovakauspoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta (EUVL C 97, 12.3.2016, s. 9).

(5) EJRK:n hallintoneuvosto on aiemmin päättänyt sisällyttää nämä toimenpiteet niiden makrovakauspoliittisten toimenpiteiden luetteloon, joiden soveltamista suositetaan vastavuoroisesti suosituksen EJRK/2015/2 mukaisesti ([6]).

(6) Finansinspektionenilta 30 päivänä huhtikuuta 2025 saatuihin ilmoituksiin sisältyy EJRK:lle osoitettu pyyntö suositella makrovakauspoliittisten toimenpiteiden vastavuoroista soveltamista asetuksen (EU) N:o 575/2013 458 artiklan 8 kohdan mukaisesti yksilöllisesti, alakonsolidoinnin tasolla ja konsolidoidusti.

(7) Riippumatta siitä, pidetäänkö vastuita tytäryritysten tai sivuliikkeiden kautta vai johtuvatko ne suorasta rajatylittävästä luotonannosta, muiden jäsenvaltioiden viranomaisten konsolidoidusti, alakonsolidoinnin tasolla ja yksilöllisesti käyttöön ottamien makrovakaustoimenpiteiden vastavuoroisuudella rajoitetaan toiminnan siirtämistä suosiollisimmille alueille ja sääntelyn katvealueiden hyväksikäyttöä, torjutaan järjestelmäriskejä ja edistetään siten makrovakauspolitiikan yleistä tehokkuutta varmistamalla, että kasvaneisiin riskeihin puututaan paitsi siinä jäsenvaltiossa, joka on ottanut makrovakaustoimenpiteen käyttöön, myös muissa jäsenvaltioissa, joissa pankkiryhmittymät altistuvat näille kasvaneille riskeille. Tunnustamisella olisi sen vuoksi pyrittävä myös varmistamaan, että kyseisille järjestelmäriskeille altistuvat pankkiryhmät ovat riittävän kestäviä. Sen vuoksi makrovakaustoimenpiteitä, jotka johtuvat päätöksestä tunnustaa muiden jäsenvaltioiden makrovakaustoimenpiteet, olisi yleensä sovellettava konsolidoidusti, alakonsolidoinnin tasolla ja yksilöllisesti.

(8) Finansinspektionenin EJRK:lle esittämän pyynnön johdosta ja a) estääkseen kielteisten rajat ylittävien vaikutusten syntymisen siinä muodossa, että toimintaa siirrettäisiin suosiollisimmille alueille tai sääntelyeroja käytettäisiin hyväksi Ruotsin asetuksen (EU) N:o 575/2013 458 artiklan 2 kohdan d alakohdan iv alakohdan mukaisesti soveltaman makrovakauspoliittisen toimenpiteen täytäntöönpanon johdosta, ja b) suojellakseen unionissa käyttöön otettuja luottolaitosten tasapuolisia toimintaedellytyksiä, EJRK:n hallintoneuvosto on päättänyt sisällyttää nämä toimenpiteet edelleen niiden makrovakauspoliittisten toimenpiteiden luetteloon, joiden vastavuoroista soveltamista suositetaan suosituksen EJRK/2015/2 mukaisesti, ja suosittaa toimenpiteiden vastavuoroista soveltamista konsolidoidusti, alakonsolidoinnin tasolla ja yksilöllisesti.

(9) Suosituksessa EJRK/2015/2, sellaisena kuin se on muutettuna EJRK:n suosituksella EJRK/2017/4 ([7]), suositetaan, että makrovakauspoliittisen toimenpiteen käyttöönotosta vastaavan viranomaisen olisi toimittaessaan EJRK:lle vastavuoroisuuspyynnön tehtävä ehdotus olennaisuuden enimmäiskynnyksestä, jonka alittavalla tasolla katsotaan, että havaitut makrovakausriskit eivät vaikuta yksittäiseen rahoituspalvelujen tarjoajaan olennaisella tavalla sillä lainkäyttöalueella, jolla asianomainen makrovakauspoliittisen toimenpiteen käyttöönotosta vastaava viranomainen soveltaa kyseistä toimenpidettä. EJRK voi tarvittaessa ehdottaa tästä poikkeavaa kynnystä.

(10) Saatujen ilmoitusten mukaan Ruotsin vähittäiskiinnitysvastuiden nykyisen keskimääräisen riskipainon 25 prosentin alarajan vastavuoroisen soveltamisen laitostason olennaisuusraja olisi pidettävä 5 miljardin Ruotsin kruunun suuruisena. Nykyiseen keskimääräiseen 35 prosentin riskipainon alarajaan, jota sovelletaan salkkutasolla liikekiinteistövakuudellisiin yritysvastuisiin, ja nykyiseen 25 prosentin riskipainon alarajaan, jota sovelletaan salkkutasolla asuinkiinteistövakuudellisiin yritysvastuisiin, olisi sovellettava edelleen myös nykyistä laitostason olennaisuusrajaa, joka on 5 miljardia Ruotsin kruunua. Molempia kynnysarvoja olisi arvioitava konsolidoidusti, alakonsolidoinnin tasolla ja yksilöllisesti.

(11) Tämä suosituksen EJRK/2015/2 muutos ei vaikuta siihen, että Ruotsin viranomaisten käyttöönottamien kansallisten makrovakaustoimenpiteiden vastavuoroista soveltamista suositetaan edelleen suosituksen EJRK/2023/4 mukaisesti ([8]). Nyt käsiteltävät muutokset suositukseen EJRK/2015/2 kuvaavat sitä, että vastavuoroisuutta suositellaan nyt yksilöllisesti, alakonsolidoinnin tasolla ja konsolidoidusti. Tästä syystä tavanomaista kolmen kuukauden siirtymäaikaa, joka seuraa tämän suosituksen julkaisemista *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, sovelletaan vain toimenpiteisiin, joita kansallisten viranomaisten on toteutettava riskipainon alarajojen vastavuoroiseksi soveltamiseksi konsolidoidusti, alakonsolidoinnin tasolla ja yksilöllisesti, tai niihin tehtäviin muutoksiin.

([6]) Ks. Euroopan järjestelmäriskikomitean suositus EJRK/2023/4, annettu 6 päivänä heinäkuuta 2023, makrovakauspoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta annetun suosituksen EJRK/2015/2 muuttamisesta (EUVL C 307, 31.8.2023, s. 1); ks. myös Eurojärjestelmän järjestelmäriskikomitean suositus EJRK/2019/1, annettu 15 päivänä tammikuuta, makrovakauspoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta annetun suosituksen EJRK/2015/2 muuttamisesta (EUVL C 106, 20.3.2019, s. 1).

([7]) Euroopan järjestelmäriskikomitean suositus EJRK/2017/4, annettu 20 päivänä lokakuuta 2017, makrovakauspoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta annetun suosituksen EJRK/2015/2 muuttamisesta (EUVL C 431, 15.12.2017, s. 1).

([8]) Euroopan järjestelmäkomitean suositus EJRK/2023/4, annettu 6 päivänä heinäkuuta 2023, makrovakauspoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta annetun suosituksen EJRK/2015/2 muuttamisesta (EUVL C 307, 31.8.2023, s. 1).

(12) Tästä syystä suositus EJRK/2015/2 olisi muutettava vastaavasti,

ON ANTANUT TÄMÄN SUOSITUKSEN:

MUUTOS

Suosituksen EJRK/2015/2 liite muutetaan tämän suosituksen liitteen mukaisesti.

Tehty Frankfurt am Mainissa 9 päivänä heinäkuuta 2025.

EJRK:n sihteeristön päällikkö,
EJRK:n hallintoneuvoston puolesta
Francesco MAZZAFERRO

LIITE

Muutetaan suosituksen EJRK/2015/2 liite seuraavasti:

1) korvataan Ruotsia koskeva jakso ”I Toimenpiteiden kuvaus” seuraavasti:

”I. Toimenpiteiden kuvaus

1. Ruotsin toimenpide, jota sovelletaan asetuksen (EU) N:o 575/2013 458 artiklan 2 kohdan d alakohdan iv alakohdan mukaisesti ja joka koskee Ruotsissa toimiluvan saaneita, IRB-menetelmää käyttäviä luottolaitoksia, käsittää riskipainojen vastuilla painotetun keskiarvon luottolaitoskohtaisen 25 prosentin suuruisen alarajan, jota sovelletaan Ruotsissa asuvien velallisten vähittäisvastuista, joiden vakuutena on kiinteää omaisuutta, koostuvaan lainasalkkuun. Riskipainojen vastuilla painotettu keskiarvo on yksittäisten vastuiden riskipainojen keskiarvo, joka lasketaan asetuksen (EU) N:o 575/2013 154 artiklan mukaisesti, painotettuna asianomaisella vastuuarvolla. Toimenpidettä sovelletaan konsolidoidusti ja yksilöllisesti.”

2. Ruotsin toimenpide, jota sovelletaan asetuksen (EU) N:o 575/2013 458 artiklan 2 kohdan d alakohdan iv alakohdan mukaisesti ja joka koskee Ruotsissa toimiluvan saaneita, IRB-menetelmää käyttäviä luottolaitoksia, käsittää riskipainojen vastuilla painotetun luottolaitoskohtaisen 35 prosentin vähimmäistason (alaraja), jota sovelletaan tiettyihin Ruotsissa oleviin yritysvastuisiin, joiden vakuutena on kiinnityksiä liikekiinteistöihin, ja riskipainojen vastuilla painotetun luottolaitoskohtaisen 25 prosentin vähimmäistason (alaraja), jota sovelletaan tiettyihin Ruotsissa oleviin yritysvastuisiin, joiden vakuutena on kiinnityksiä asuinkiinteistöihin. Riskipainojen vastuilla painotettu keskiarvo on yksittäisten vastuiden riskipainojen keskiarvo, joka lasketaan asetuksen (EU) N:o 575/2013 153 artiklan mukaisesti, painotettuna asianomaisella vastuuarvolla. Tämä toimenpide ei kata yritysvastuita, joiden vakuutena on i) maatalouskiinteistöjä, ii) kuntien, valtioiden tai alueiden suoraan omistamia kiinteistöjä, iii) kiinteistöjä, joissa yli 50 prosenttia kiinteistöstä käytetään omaan liiketoimintaan, ja iv) usean asunnon kiinteistöjä, joissa kiinteistön käyttötarkoitus ei ole kaupallinen (esimerkiksi asukkaiden omistamat ja voittoa tavoittelemattomat taloyhtiöt) tai joissa asuntojen lukumäärä on alle neljä. Toimenpidettä sovelletaan konsolidoidusti ja yksilöllisesti.”;

2) korvataan Ruotsia koskevan jakson ”II. Vastavuoroisuus” 3 kohta seuraavasti:

”3. Asetuksen (EU) N:o 575/2013 458 artiklan 5 kohdan mukaisesti suosituksena on, että asianomaisten jäsenvaltioiden asianomaiset viranomaiset toteuttavat vastavuoroisesti Ruotsin toimenpiteet soveltamalla niitä kotimaassa toimiluvan saaneisiin IRB-menetelmää käyttäviin luottolaitoksiin, joilla on Ruotsissa asianomaisia vastuita, mukaan lukien asuinkiinteistövakuudelliset vähittäisvastuut ja yritysvastuut, joiden vakuutena on kiinnityksiä liike- tai asuinkiinteistöihin. Vastavuoroisuutta olisi sovellettava konsolidoidusti, alakonsolidoinnin tasolla ja yksilöllisesti riippumatta siitä, ovatko vastuut olemassa tytäryritysten tai sivuliikkeiden välityksellä vai johtuvatko ne suorasta rajatylittävästä luotonannosta. Suosituksessa C olevan 2 kohdan mukaisesti suosituksena on, että asianomaiset viranomaiset soveltavat samaa toimenpidettä, jonka käyttöönottava viranomainen on toteuttanut Ruotsissa, viimeistään kolmen kuukauden kuluessa tämän suosituksen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.”;

3) korvataan Ruotsia koskevassa jaksossa ”III. Olennaisuuskynnys”, 6, 7 ja 8 kohta seuraavasti:

”6. Suosituksen EJRK/2015/2 2.2.1 kohdan mukaisesti asianomaisen jäsenvaltion asianomaiset viranomaiset voivat vapauttaa vastavuoroisuudesta yksittäisiä jäsenvaltiossa toimiluvan saaneita luottolaitoksia, jotka käyttävät IRB-menetelmää ja joiden vastuut jäävät alle 5 miljardin Ruotsin kruunun olennaisuuskynnyksen 1 ja 2 kohdassa kuvattujen toimenpiteiden osalta. Kun sovelletaan olennaisuuskynnystä, asianomaisten viranomaisten pitäisi seurata vastuiden olennaisuutta, ja suosituksena on, että asianomaisia Ruotsin toimenpiteitä sovelletaan aikaisemmin vapautettuihin yksittäisiin jäsenvaltiossa toimiluvan saaneisiin luottolaitoksiin, jos 5 miljardin Ruotsin kruunun olennaisuuskynnys ylittyy kyseisen toimenpiteen osalta. Vastuiden olennaisuutta olisi arvioitava konsolidoidusti, alakonsolidoinnin tasolla ja yksilöllisesti, ja kun sitä arvioidaan alakonsolidoinnin tasolla ja konsolidoidusti, kaikki tytäryritysten tai sivuliikkeiden kautta pidettävät tai suorasta rajatylittävästä luotonannosta johtuvat vastuut olisi otettava huomioon laskettaessa vastuita olennaisuusrajan perusteella.

7. Jos yhdenkään kotimaassa toimiluvan saaneen, IRB-menetelmää käyttävän luottolaitoksen vähittäisvastuut eivät ole 1 kohdassa kuvatulla tavalla yli 5 miljardia Ruotsin kruunua Ruotsissa sijaitsevien tytäryhtiöiden tai sivuliikkeiden kautta ja/tai suorassa rajat ylittävässä lainaustoiminnassa, asianomaisten jäsenvaltioiden asianomaiset viranomaiset voivat suosituksen EJRK/2015/2 2.2.1 kohdan nojalla päättää, ettei vastavuoroisuutta sovelleta toimenpiteen osalta. Tässä tapauksessa asianomaisten viranomaisten pitäisi seurata vastuiden olennaisuutta, ja suosituksena on, että ne soveltavat vastavuoroisuutta 1 kohdassa kuvatun toimenpiteen osalta, jos kotimaassa toimiluvan saanut IRB-menetelmää käyttävä luottolaitos ylittää 5 miljardin Ruotsin kruunun kynnyksen.

8. Jos yhdenkään kotimaassa toimiluvan saaneen, IRB-menetelmää käyttävän luottolaitoksen yritysvastuut eivät ole 2 kohdassa kuvatulla tavalla yli 5 miljardia Ruotsin kruunua Ruotsissa sijaitsevien tytäryhtiöiden tai sivuliikkeiden kautta ja/tai suorassa rajat ylittävässä lainaustoiminnassa, asianomaisten jäsenvaltioiden asianomaiset viranomaiset voivat suosituksen EJRK/2015/2 2.2.1 kohdan nojalla päättää, ettei vastavuoroisuutta sovelleta toimenpiteen osalta. Tässä tapauksessa asianomaisten viranomaisten pitäisi seurata vastuiden olennaisuutta, ja suosituksena on, että ne toteuttavat vastavuoroisuuden 2 kohdassa kuvatun toimenpiteen osalta, jos kotimaassa toimiluvan saanut IRB-menetelmää käyttävä luottolaitos ylittää 5 miljardin Ruotsin kruunun kynnyksen.”